

对外投资合作国别（地区）指南

伊 朗

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻伊朗大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

参赞的话

伊朗位于亚洲西南部，同土库曼斯坦、阿塞拜疆、亚美尼亚、土耳其、伊拉克、巴基斯坦和阿富汗相邻，南濒波斯湾和阿曼湾，北隔里海与俄罗斯和哈萨克斯坦相望，素有“欧亚陆桥”和“东西方空中走廊”之称。作为“一带一路”沿线的重要节点国家，伊朗人口众多，地理位置优越，资源禀赋优势明显，是西亚北非地区经济大国，具有较大的发展潜力。

中国和伊朗都是具有数千年历史的文明古国，古代“丝绸之路”见证了两国人民绵延千年、源远流长的友好情谊。近年来，在中伊两国领导层的高度重视和大力关怀下，中伊双边关系保持良好发展势头，传统友谊得以持续巩固，全方位交流与合作稳步推进，各领域务实合作成果丰硕。2016年1月，习近平主席访问伊朗，将两国关系提升至全面战略伙伴关系，两国经贸合作不断走向深入。中国商务部与伊朗财经部定期举办部长级中伊经贸联委会，推进中伊经贸合作。目前，伊朗是我国在中东地区第三大贸易伙伴，全球第七大原油进口来源地、重要的工程承包市场以及投资目的地。我国是伊朗最大的贸易伙伴，同时也是伊朗最大的石油及非石油产品出口市场和重要的外资来源地。2019年，中伊双边贸易额实现230.3亿美元；中资企业对伊朗直接投资存量34.1亿美元；新签承包合同31.1亿美元。按照共建“一带一路”倡议，中伊两国正切实加强战略对接，致力共同发展。

2018年5月，美国单方面退出伊核协议，随后重新对伊朗实施严厉的经济制裁。2020年1月，伊朗因苏莱曼尼将军被袭遇害事件与美国走到战争边缘，两国关系加剧紧张。2020年2月，伊朗爆发新冠肺炎疫情，迄今感染人数已超过十万，疫情尚未得到根本性扭转。当前，受制裁和疫情双重因素影响，伊朗经济社会前景存在较多不确定因素。赴伊朗承揽工程和进行投资贸易的企业应充分考虑制裁风险、商业风险及安全风险，稳妥谨慎，适度有序开展相关合作，以切实保障人员及财产安全。

本投资指南力求客观描述伊朗国内经济社会情况及所面对的国际环境，为有意向赴伊朗投资经商的企业提供参考。欢迎你们与中国驻伊朗大使馆经商处保持密切联系，我们将全力提供必要帮助和优质服务。

中国驻伊朗使馆经商处参赞 郭沛民
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 伊朗是个什么样的国家?	2
1.1 伊朗的昨天和今天	2
1.2 伊朗的地理环境怎样?	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	4
1.3 伊朗的政治环境如何?	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	7
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	13
1.4 伊朗的社会文化环境怎么样?	14
1.4.1 民族	14
1.4.2 语言	14
1.4.3 宗教	14
1.4.4 习俗	14
1.4.5 科教和医疗	14
1.4.6 工会及其他非政府组织	15
1.4.7 主要媒体	16
1.4.8 社会治安	17
1.4.9 节假日	17
2. 伊朗对外资的吸引力有多大?	19
2.1 伊朗近几年的经济表现如何?	19
2.1.1 投资吸引力	19
2.1.2 宏观经济	20

2.1.3 重点/特色产业.....	21
2.1.4 发展规划.....	23
2.2 伊朗国内市场有多大?	23
2.2.1 消费总额.....	24
2.2.2 生活支出.....	24
2.2.3 物价水平.....	24
2.3 伊朗的基础设施状况如何?.....	25
2.3.1 公路.....	25
2.3.2 铁路.....	25
2.3.3 空运.....	26
2.3.4 水运.....	27
2.3.5 通信.....	27
2.3.6 电力.....	28
2.3.7 基础设施发展规划.....	28
2.4 伊朗的对外经贸关系如何?	29
2.4.1 贸易关系.....	30
2.4.2 辐射市场.....	30
2.4.3 吸收外资.....	31
2.4.4 外国援助.....	32
2.4.5 中伊经贸.....	32
2.5 伊朗金融环境怎么样?.....	34
2.5.1 当地货币.....	34
2.5.2 外汇管理.....	34
2.5.3 银行和保险公司.....	35
2.5.4 融资服务.....	38
2.5.5 信用卡使用.....	38
2.6 伊朗证券市场的发展情况如何?	38
2.7 伊朗的商务成本有竞争力吗?	39
2.7.1 水、电、气价格.....	39
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	39
2.7.3 外籍劳务需求.....	40
2.7.4 土地及房屋价格.....	40
2.7.5 建筑成本.....	41

3. 伊朗对外经贸合作的法规和政策有哪些？	42
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？.....	42
3.1.1 贸易主管部门.....	42
3.1.2 贸易法规体系.....	42
3.1.3 贸易管理的相关规定.....	42
3.1.4 进出口商品检验检疫.....	44
3.1.5 海关管理规章制度.....	45
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	46
3.2.1 投资主管部门.....	46
3.2.2 投资行业的规定	46
3.2.3 投资方式的规定	47
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况.....	48
3.3 伊朗关于企业税收的规定是什么？.....	48
3.3.1 税收体系和制度	48
3.3.2 主要税赋和税率	49
3.4 伊朗对外国投资有何优惠？	50
3.4.1 优惠政策框架.....	50
3.4.2 行业鼓励政策.....	51
3.4.3 地区鼓励政策.....	53
3.5 特殊经济区域有何规定？	53
3.5.1 经济特区法规.....	53
3.5.2 经济特区介绍.....	53
3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍	54
3.6 伊朗关于劳动就业的规定是什么？	55
3.6.1 劳工法的核心内容.....	55
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....	57
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....	57
3.7 外国企业在伊朗是否可以获得土地/林地？	58
3.7.1 土地法的主要内容.....	58
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....	58
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	58
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	59
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	59
3.9 对当地金融业投资有何规定？	59

3.10 对环境保护有何法律规定?	59
3.10.1 环保管理部门	59
3.10.2 主要环保法律法规名称	60
3.10.3 环保法律法规基本要点	60
3.10.4 环保评估的相关规定	61
3.11 伊朗反对商业贿赂有何法律规定?	61
3.12 伊朗对外国公司承包当地工程有何规定?	62
3.12.1 许可制度	62
3.12.2 禁止领域	62
3.12.3 招标方式	62
3.13 伊朗对中国企业投资合作有何保护政策?	63
3.13.1 中国与伊朗签署双边投资保护协定	63
3.13.2 中国与伊朗签署避免双重征税协定	63
3.13.3 中国与伊朗签署的其他协定(自2000年起)	63
3.14 伊朗对文化领域投资有何规定?	64
3.15 伊朗有何保护知识产权的规定?	64
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	64
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	65
3.16 在伊朗解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	65
4. 在伊朗开展投资合作如何办理相关手续?	67
4.1 在伊朗投资注册企业需要办哪些手续?	67
4.1.1 设立企业的形式	67
4.1.2 注册企业的受理机构	67
4.1.3 注册企业的主要程序	67
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	68
4.2.1 获取信息	68
4.2.2 招标投标	69
4.2.3 政府采购	69
4.2.4 许可手续	69
4.3 如何申请专利和注册商标?	69
4.3.1 申请专利	70

4.3.2 注册商标	70
4.4 企业在伊朗报税的相关手续	70
4.4.1 报税时间	70
4.4.2 报税渠道	70
4.4.3 报税手续	71
4.4.4 报税资料	71
4.5 赴伊朗的工作准证如何办理?	71
4.5.1 主管部门	71
4.5.2 工作许可制度	71
4.5.3 申请程序	71
4.5.4 提供资料	71
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	72
4.6.1 中国驻伊朗大使馆经商处	72
4.6.2 伊朗驻中国大使馆	72
4.6.3 伊朗投资促进机构	72
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	73
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	73
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	73
5. 中国企业在伊朗开展投资合作应该注意哪些事项?	74
5.1 投资方面	74
5.2 贸易方面	75
5.3 承包工程方面	76
5.4 劳务合作方面	78
5.5 防范投资合作风险	78
5.6 其他应注意事项	79
6. 中国企业如何在伊朗建立和谐关系?	81
6.1 处理好与政府和议会的关系	81
6.2 妥善处理与工会的关系	81
6.3 密切与当地居民的关系	82
6.4 尊重当地宗教信仰和风俗习惯	82

6.5 依法保护生态环境	83
6.6 承担必要的社会责任.....	84
6.7 懂得与媒体打交道	85
6.8 学会和执法人员打交道.....	85
6.9 传播中国传统文化	85
6.10 其他.....	86
7. 中国企业/人员在伊朗遇到困难该怎么办?	87
7.1 寻求法律保护.....	87
7.2 寻求当地政府帮助	87
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	87
7.4 建立并启动应急预案.....	88
7.5 其他应对措施.....	88
8. 在伊朗遭遇重大突发事件怎么办?	89
8.1 伊朗新冠肺炎疫情发展情况.....	89
8.2 伊朗的疫情防控措施.....	90
8.3 伊朗的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响?	91
8.4 伊朗对受影响的外商投资企业有哪些支持政策? ..	92
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议	93
附录1 伊朗政府部门和相关机构一览表.....	96
附录2 伊朗中资企业联谊会联系方式	99
后记.....	100

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴伊朗伊斯兰共和国（The Islamic Republic of Iran，以下简称“伊朗”）开展投资合作之前，你是否对伊朗的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在伊朗进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在伊朗开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《伊朗》将会给你提供基本的信息，成为你了解伊朗的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 伊朗是个什么样的国家？

1.1 伊朗的昨天和今天

伊朗是一个具有5000多年历史的文明古国，史称波斯。公元前6世纪，古波斯帝国盛极一时。公元7世纪以后，阿拉伯人、突厥人、蒙古人、阿富汗人先后入侵并统治伊朗。1501年由波斯人建立了统治伊朗的王朝——萨法维王朝并宣布什叶派伊斯兰教为国教。18世纪后期，伊朗东北部的土库曼人恺伽部落统一伊朗，建立恺伽王朝。19世纪以后，伊朗沦为英、俄的半殖民地。1925年，巴列维王朝建立。1978-1979年，霍梅尼领导伊斯兰革命，推翻巴列维王朝。1979年2月11日，霍梅尼正式掌权，这一天被定为伊朗国庆日。1979年4月1日霍梅尼宣布建立伊斯兰共和国并成为伊斯兰革命最高领袖，实行政教合一的制度。1989年6月3日霍梅尼病逝，原总统哈梅内伊继任领袖，7月28日，原议长拉夫桑贾尼当选总统。1993年6月11日，拉夫桑贾尼连任总统。1997年5月，伊朗总统文化事务顾问、前文化和伊斯兰指导部长哈塔米当选总统，并于2001年6月大选中获选连任。2005年6月，伊朗举行第九届总统选举，德黑兰市长艾哈迈·内贾德当选。2009年6月，艾哈迈迪·内贾德在伊第十届总统选举中获得连任。2013年6月15日，哈桑·鲁哈尼当选伊第十一届总统，并在2017年5月的第十二届总统选举中胜选连任至今。

表1-1：伊朗基本国情

国家名	伊朗伊斯兰共和国
首都	德黑兰
地理位置	中东地区，北纬25-40度，东经44-63.5度
时区	UTC（格林威治标准时间）+3.5小时，夏令时UTC+4.5小时
国土面积	1648195平方公里
陆地边境线	5894公里
海上边境线	2700公里（包括里海）
接壤国家	阿富汗、阿塞拜疆、亚美尼亚、伊拉克、巴基斯坦、土耳其、土库曼斯坦，共计7个国家
主要民族	波斯人、阿塞拜疆人和库尔德人
人口	8384.5万
官方语言	波斯语（部分地区使用土耳其语、库尔德语以及阿拉伯语）
行政区划	分别是：德黑兰、卡拉季、阿尔伯兹、中央、吉兰、马赞德兰、东

	阿塞拜疆、西阿塞拜疆、克尔曼沙汗、胡泽斯坦、法尔斯、克尔曼、南呼罗珊、北呼罗珊、伊斯法罕、锡斯坦-俾路支斯坦、哈马单、恰哈马哈勒-巴赫蒂亚里、落雷斯坦、伊拉姆、博韦艾哈迈德-科吉卢耶、布什尔、赞詹、塞姆南、亚兹德、霍尔木兹甘、阿尔达比勒、戈勒斯坦、马拉盖、加兹温和库姆，共计31个省份
国家法定假日	伊斯兰共和国日：每年公历4月1日 国庆日（伊斯兰革命胜利日）：每年公历2月11日 那鲁孜节（伊历新年）：每年公历3月21-25日

数据来源：伊朗国家统计局，美国国务院网站

1.2 伊朗的地理环境怎样？

伊朗地处西亚的心脏地带，南邻波斯湾、北接里海，其重要的地缘战略位置、丰富的石油和天然气资源以及历史宗教文化遗产决定了它在中东和海湾地区的重要大国地位。

1.2.1 地理位置

伊朗位于北纬25-40度，东经44-63.5度，在亚洲的西南部，北接土库曼斯坦、阿塞拜疆和亚美尼亚，濒临里海，与俄罗斯和哈萨克斯坦隔海相望；西与土耳其和伊拉克接壤；东邻巴基斯坦和阿富汗；南隔波斯湾、阿曼湾与科威特、巴林、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、阿曼和沙特阿拉伯等国相望。伊朗是一个高原和山地相间的国家，平均海拔1305米，最高峰达马万德海拔5625米，海拔最低点在里海，低于海平面28米。境内1/4为沙漠。伊朗境内主要河流有卡伦河（全长850公里）和塞菲德河（全长约1000公里）。伊朗国土面积近165万平方公里，全国可耕地面积超过5200万公顷，占国土面积的30.1%，其中已耕面积占10.8%，永久性作物耕地1.2%，永久性草场18.1%。森林覆盖率6.8%，其它类型土地占63.1%。

伊朗首都德黑兰属于东4时区，比北京时间晚4个半小时；每年的3月至9月实行夏令时，时钟拨快1小时，与中国的时差为3个半小时。

1.2.2 行政区划

伊朗全国共设31个省（名称见前表），大中小约1200个城镇。省是伊朗最高的行政区域。首都德黑兰是全国的政治、经济、文化、教育和科研中心。

1.2.3 自然资源

伊朗石油、天然气和煤炭蕴藏丰富。截至2019年底，已探明石油储量2086亿桶，居世界第三位，已探明天然气储量31.9亿立方米，居世界第二位。根据世界银行数据，自2018年美国重新实施制裁以来，伊朗石油产量大幅下降，2019年12月原油产量跌至每日200万桶的创纪录低点，伊历1398年（2019年3月-2020年3月）日均出口石油57万桶。

伊朗其它矿物资源也十分丰富，可采量巨大。目前，已探明矿山3800处，矿藏储量270亿吨：铁矿储量47亿吨；铜矿储量30亿吨（矿石平均品位0.8%），约占世界总储量的5%，居世界第三位；锌矿储量2.3亿吨（平均品位20%），居世界第一位；铬矿储量2000万吨；金矿储量150吨。此外，还有大量的锰、锑、铅、硼、重晶石、大理石等矿产资源。目前，已开采矿种56个，年矿产量1.5亿吨，占总储量的0.55%，占全球矿产品总产量的1.2%。

1.2.4 气候条件

伊朗气候四季分明。北部夏季较为凉爽，冬季较为寒冷；南部夏季炎热，冬季温暖。德黑兰最高气温在7月，平均最低和最高气温分别是22°C和37°C；最低气温在1月，平均最低和最高温度分别是3°C和7°C。平均海拔约1220米。

1.2.5 人口分布

据世界人口时钟网站、世界人口评估网站数据，截至2020年5月，伊朗人口数量为8384.5万，位列世界第18。年龄中位数为32.0岁，15岁以下人口占比24.1%，15-64岁人口占比70.9%，65岁以上人口占比5%。从性别结构来看，男性人口约占50.7%。从城乡分布来看，德黑兰常住人口数为715.3万，占全国总人口的10.3%。其他主要经济中心城市包括（常住人口超过100万）：马什哈德（230.7万）、伊士法罕（154.7万）、卡拉季（144.8万）、设拉子（125.0万）、大不里士（142.5万）。伊朗城市人口占全国总人口的75.5%。

目前在伊朗长期居住的华人约数百人，主要居住在首都德黑兰及其他大中城市。

1.3 伊朗的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

伊朗政治制度的基本情况如下：

【政体】伊斯兰革命后，伊朗于1979年12月颁布第一部宪法，确立教法学家监护（法基赫监护）的政治制度，实行最高领袖掌握国家最高权力和在其领导下的行政、立法、司法机构“三权分立”。国家一切行为必须符合伊斯兰教法，政教合一。1989年4月，伊朗对宪法进行部分修改，一定程度上平衡了最高领袖和总统的权力，但突出伊斯兰信仰、体制、教规、共和制及最高领袖的绝对权力不容更改。



伊朗德黑兰自由塔

【伊朗议会】伊朗最高立法机构，居三权（立法、司法、行政）之首，首届议会成立于1980年5月，实行一院制。议会通过的法律须经宪法监护委员会批准方可生效。议员由各选区选民通过无记名投票直接产生，任期4年，议长与议会发言人通过选举产生，通常为同一人，届中可改选。设有主席团和12个专门委员会。主席团由议长、两名副议长、三名干事、六名秘书共12人组成，主要负责制订会议议程、起草会议文件等工作，任期1年，任满后由议员投票改选，可连选连任。现有290个议席，其中285个席位由各选区经两轮投票选举产生，剩余5个议席分别专属拜火教选区、犹太人选区、亚述人选区、迦勒底基督教选区和亚美尼亚人选区。第10届议会于2016年5月经选举成立，议长为阿里·拉里贾尼（Ali Larijani）。第11届议会换届选举已于2020年2月21日举行，因新冠疫情影响，原定于2020年4月17日举行的议会第二轮选举推迟至9月11日。5月27日，伊朗第11届议会宣布就职。次日，议会主席团选举完成，前德黑兰市长、前伊斯兰革命卫队空军司令卡利巴夫当选伊朗第11届议会议长。因一些议席票数未达到要求，加之部分当选议员死于新冠疫情，目前共276名议员履新，其中保守派230人，独立人士30人，改革派16人。议会预计于2020年9月

进行补选。宪法规定，议会可在宪法规定范围内就所有问题颁布法律，所颁布的法律不得与国教或宪法原则相抵触。议会有权对国家一切事务进行调查和审核，批准同外国签订的条约、协议和重大合同。议会须有2/3议员出席方可成为正式会议，任何提案至少须有15名议员提出才能在议会进行讨论，做出以公民投票方式决定有关国家的重大经济、政治、社会和文化问题决议时，须经出席会议的2/3议员通过。总统经全民选举产生后，须向议会提交内阁人选，议会对此进行信任投票。只要有1/3以上的议员提议即可弹劾总统，如果2/3的多数议员投票通过即可罢免总统并呈领袖批准。内阁部长的去留，由议会对该部长进行信任投票，如出席会议的半数以上议员投信任票，该部长可以留任，否则将被解职。

【司法机构】司法总监由领袖任命，任期5年，现任司法总监易卜拉欣·莱希（Ebrahim Raisi）。这是司法领域的最高职务。最高法院院长和总检察长由司法总监任命，任期5年。现任最高法院院长侯赛因·卡里米（Hossein Karimi），总检察长穆罕默德·贾法尔·蒙塔泽里（Mohammad Jafar Montazeri）。司法部长由司法总监推荐，总统任命，议会批准，负责协调行政权与司法权的关系。在司法总监领导下，还设有行政公正法庭和国家监察总局，分别审理民众对政府机关的诉讼和监督国家机关的工作。

【总统】伊朗实行总统内阁制，总统作为国家元首和政府首脑，名义上是仅次于领袖的国家领导人，由公民投票直接选举产生，任期4年，可连任一届，还可不连续任三届。总统拥有除领袖掌管事务外的行政领导权；负责实施宪法、签署议会和经公民投票做出的决定；总统对人民、领袖和议会负责，可直接任命数位副总统和专项事务的特别代表；总统有权任免各部部长，但须经议会认可；内阁部长对总统和议会负责；总统直接负责实施国家计划、预算、行政和就业事务。现任总统哈桑·鲁哈尼于2017年5月19日在伊朗第12届总统选举获得连任。2021年伊朗将进行第13届总统选举。

【确定国家利益委员会】国家利益委员会（Expediency Discernment Council）于1988年2月6日成立，1989年7月经宪法确认，每5年改组一次，成员由最高领袖直接任命。主要职责是为领袖制订国家大政方针出谋划策，协助领袖监督、实施各项大政方针。当议会和宪法监护委员会就议案发生分歧时进行仲裁。现任主席为萨迪格·拉里贾尼（Sadegh Larijani）。

【专家会议】1979年通过的宪法中规定专家会议为常设机构，由公民投票选举86名法学家和宗教学者组成。其职责是选定和罢免领袖。每年举行两次会议。第五届专家会议于2016年5月经选举成立，现任主席为艾哈迈德·贾纳提（Ahmad Janati）。

【宪法监护委员会】宪法监护委员会由12人组成，其中6名宗教学

家由领袖直接任命，另6名普通法学家由司法总监在法学家中挑选并向议会推荐，议会投票通过后就任，任期6年。主要负责监督专家会议、总统和伊斯兰议会选举及公民投票，批准议员资格书和解释宪法；审议和确认议会通过的议案，裁定是否与伊斯兰教义和宪法相抵触，如有抵触则退回议会重新审议和修改。如与议会就议案发生争议且无法解决，则提交确定国家利益委员会进行仲裁。现任主席艾哈迈德·贾纳提（Ahmad Janati）从1992年月17日当选，一直任职至今。

【武装力量】伊朗国家武装力量由军队、伊斯兰革命卫队和治安部队组成。最高领袖哈梅内伊是武装力量总司令，现任武装部队总参谋长穆罕默德·巴盖里，现任革命卫队总司令侯赛因·萨拉米。

最高国家安全委员会是参与制定国家外交、国防、安全政策的重要机构，总统担任主席，总统直接指定1名秘书负责日常管理工作。现任秘书阿里·沙姆哈尼。

目前，伊朗武装力量总兵力约90万人，动员部队约110万人。军队由陆军、海军、空军和防空部队组成，总兵力约43万人，其中陆军约36.5万人，海军3万人，空军3.5万人。革命卫队总兵力约44.3万人，治安部队约40万人。

1.3.2 主要党派

1979年2月，伊朗伊斯兰革命推翻了巴列维王朝，成立了伊朗伊斯兰共和国。随着政权的逐步稳定，伊朗政府逐步取缔了大多数政党团体和组织。1985年伊朗宣布实行一党制，伊斯兰共和党为执政党，其他政党及其派别均被取缔。为防止政治纠纷，1987年6月，伊斯兰共和党宣布中止一切活动。1988年12月，伊朗颁布政党法，国内各种政党相继成立，2017年伊朗内政部证实，在册的合法政党和政治组织有248个，比较大的政党有：伊斯兰联合党、伊斯兰参与阵线、建设公仆党、国家信任党、德黑兰战斗的宗教人士协会、全国大学生伊斯兰协会联盟、伊斯兰联合党、德黑兰战斗的宗教界协会、伊玛目和领袖路线追随者阵线和真主党之友等。

尽管多数政党都直接参与选举活动，但真正的选举竞争不是在政党之间展开，而是在不同政治派系之间展开。自伊斯兰共和党解体以来，伊朗再未产生过执政党，所有政治派系都采取政治联盟的方式赢得选举。主要的政治派系包括保守派、改革派等，保守派内部又分为强硬派、温和派等。现任总统鲁哈尼属于温和保守派，自称是“中间主义者”。

1.3.3 外交关系

伊朗奉行独立、不结盟的对外政策，反对霸权主义、强权政治和单极世界，愿同除以色列以外的所有国家在相互尊重、平等互利的基础上发展

关系。赞成联合国改革，主张增选伊斯兰会议组织国家为安理会常任理事国。倡导不同文明进行对话及建立公正、合理的国际政治经济新秩序。认为国家的主权和领土完整应得到尊重，各国有权根据自己的历史、文化和宗教传统选择社会发展道路，反对西方国家以民主、自由、人权、裁军等为借口干涉别国内政或把自己的价值观强加给他国。认为以色列是中东地区局势紧张的主要根源，支持巴勒斯坦人民为解放被占领土而进行的正义斗争，反对阿以和谈，但表示不采取干扰和阻碍中东和平进程的行动。主张波斯湾地区的和平与安全应由沿岸各国通过谅解与合作来实现，反对外来干涉，反对外国驻军，表示愿成为波斯湾地区的一个稳定因素。

2014年6月，鲁哈尼在当选伊朗总统后表示，愿同国际社会进行“建设性互动”，改善伊朗同国际社会的关系。2015年7月，伊朗核问题六国（中国、美国、俄罗斯、英国、法国、德国）同伊朗就伊核问题达成全面协议。2016年1月16日，全面协议正式付诸执行。2018年5月，美国宣布退出全面协议，全面恢复对伊朗核领域单边制裁。全面协议其他方均反对美方单方面退出协议，表示将继续支持维护全面协议执行。2019年5月起，伊朗开始分步减少履行全面协议义务。第一步：2019年7月1日，伊朗宣布浓缩铀存量突破300公斤。第二步：2019年7月8日，伊朗宣布铀浓缩丰度突破伊核协议规定的3.67%上限。第三步：2019年9月6日，伊朗宣布放弃遵守核能研发方面的承诺，不再遵守协议有关离心机的限制。第四步：2019年11月5日，伊朗总统鲁哈尼称将启动位于福尔多铀浓缩厂的离心机。第五步：2020年1月5日，伊朗政府宣布减少核协议最后一步措施，不再受离心机数量限制。伊朗核项目从此不再受任何限制，包括铀浓缩能力、浓缩丰度、浓缩规模以及研发，伊朗将视自身需求继续核项目开发。伊朗原子能组织与总统协调后，授权采取必要措施，做出必要安排。

【同美国关系】冷战期间，为共同对抗前苏联，美国在军事上给予伊朗大量援助，伊朗从美国购买大量先进武器，美国则扶植前国王巴列维。1979年伊斯兰革命胜利，伊朗学生于当年11月4日冲击美国大使馆，扣押52名美国外交人员作为人质达444天，以迫使美国引渡国王及归还其家族在美国财产，结果导致1980年4月两国断交，继而美国对伊朗实行全面制裁，至今两国仍未恢复正常的外交关系。2002年，因核问题，美国对伊朗实施单边制裁，此后安理会通过4项对伊朗制裁决议。自2008年以来，美国加大了对伊朗的制裁力度。2010年6月，美国敦促安理会通过1929号决议，对其他国家对伊朗能源领域的投资施压，迫使西方国家的石油企业中断或撤离伊朗油气项目，限制或禁止其他国家的金融机构与伊朗的银行开展国际金融结算业务。同年11月，美国总统奥巴马宣布继续延长自1979年以来的对伊朗经济制裁。2012年6月28日，美国对伊朗金融制裁的法案生效。2013年11月签署伊核临时协议，并于2014年11月续签及展期至

2015年7月。2015年3月，伊核六方在洛桑达成框架协议。7月14日签署伊核协议。2016年1月16日，协议实施，美国解除对伊朗部分核相关制裁。

根据美国国务院网站公布数据，伊核协议实施后的2016和2017年，美国对伊朗双边贸易总额分别为2.59亿美元和2.01亿美元。2018年，两国贸易额为5.08亿美元，伊朗进口4.41亿美元，出口6790万美元。

2017年1月27日美国宣布对伊朗、叙利亚等7国公民限制进入美国的命令，2月4日宣布对伊朗实施新一轮制裁，2月20日伊朗外交部也相应地公布了对美国的反制措施。2017年5月23日，特朗普履职后访问中东传统盟友-沙特阿拉伯，一定意义上强化了海湾阿拉伯国家与伊朗的对立。2017年10月5日，特朗普在白宫会见美军高级将领时公开表示，伊朗没有遵守伊核协议“精神”。这是特朗普上任后多次提出必须要修改现有的“有史以来最糟糕”的伊核协议。2017年10月13日，特朗普就对伊战略发表讲话，主要包括三个方面内容：一是对伊朗伊斯兰政权及其行为做了基本定性，认为1979年伊斯兰革命后伊朗建立的是一个奉行恐怖主义和扩张政策的独裁政权；二是指责奥巴马政府谈判达成的伊核协议存在诸多缺陷，例如，没有永久性限制伊朗的核能力建设、不应向伊朗归还被冻结的资产以及没有限制伊朗的导弹计划等，认为协议损害了美国的利益；三是宣布对伊朗核问题及伊朗实施新的政策，包括团结盟友应对伊朗破坏地区稳定和支持恐怖主义的行为、对伊朗追加新的制裁、应对导弹扩散以及阻断伊朗政权获得核武器的所有路径等。

2018年1月，特朗普宣布“最后一次”延长美国对伊朗核问题的制裁豁免期，5月12日是修改原有协议的最后期限。伊朗方面态度强硬，坚决不妥协。2018年5月8日，在最后期限尚有4天的情况下，特朗普宣布美国单边退出伊核协议，并将对伊朗实施最高级别的经济制裁。5月21日美国国务卿蓬佩奥发表演讲，又进一步明确退出伊核协议后美对伊战略：一是将对伊朗政权施加前所未有的财政压力，二是和美国在中东地区盟友密切合作，遏制伊朗的侵略。三是支持和保护伊朗人权，要求伊政府必须改善其对待公民的方式。在此基础上提出对伊12条具体要求。（1）必须向国际原子能机构（IAEA）公布核计划以往军事方面的全部情况，并永久以可核查的方式放弃相关活动。（2）必须停止铀浓缩活动，永不从事钚后处理，其中包括关闭其重水反应堆。（3）必须向国际原子能机构提供无条件进入全国各地所有相关设施的通道。（4）必须停止扩散弹道导弹，停止进一步发射或发展具有核能力的导弹系统。（5）必须释放所有的美国公民，以及美合作伙伴和盟友的公民，他们每一个人都以莫须有的罪名受到拘留。（6）必须停止支持黎巴嫩真主党、哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织（Palestinian Islamic Jihad）等中东恐怖主义团伙。（7）必须尊重伊拉克政府的主权，允许解除什叶派武装分子的武装，遣散人员，让

其重返社会。(8)必须停止对胡塞武装分子的军事支持,并努力在也门实现和平政治解决。(9)伊朗必须从整个叙利亚撤出伊朗指挥的所有部队。(10)必须停止支持塔利班以及阿富汗和该地区的其他恐怖主义分子,并停止庇护“基地”组织的高级头目。(11)必须停止伊斯兰革命卫队圣城旅对世界各地恐怖主义分子和武装伙伴的支持。(12)必须停止对美国的盟友及其它邻国的威胁行为。自此,美伊进入新的对抗阶段。2018年8月7日,美国正式重启对伊朗金融、金属、矿产、汽车等一系列非能源领域制裁。11月5日,制裁将升级至能源、航运领域。

2019年,美国加大对伊朗制裁,将伊朗伊斯兰革命卫队认定为外国恐怖主义组织,结束相关国家和地区进口伊朗石油豁免,宣布对伊朗金属产业(含钢铁、铝和铜)、马汉航空、伊朗中央银行实施制裁。此后,美伊对抗不断升级,一度走在战争边缘。6月20日,伊朗革命卫队击落美军RQ-4“全球鹰”无人机,美国总统特朗普在最后一刻叫停了对伊朗的动武行动。

从2019年底到2020年,美国和伊朗之间的关系骤然紧张。伊朗支持的武装力量用火箭袭击了美军基地,导致美军空袭报复,引发了抗议者围攻美国大使馆、美军空袭打死伊朗革命卫队领袖苏莱曼尼、伊朗导弹袭击美军驻伊拉克基地等一系列事件。但双方最终没有爆发大战。此后,美国陆续宣布制裁伊朗多名高官和多家伊朗企业,涉及建筑、矿业、制造业和纺织业在内的多个经济行业,制裁范围现已几乎涵盖伊朗所有重要经济领域。

【同俄罗斯关系】18世纪20年代以来,沙俄不断向伊朗扩张。19世纪30年代将北阿塞拜疆纳入沙俄版图。巴列维王朝既帮助美国阻止前苏联势力南下,又同前苏联保持睦邻关系,并于1957年签订了边界条约。1979年伊斯兰革命后,伊朗谴责前苏联入侵阿富汗,与前苏联关系恶化。20世纪80年代,两国关系开始改善。2002年12月,两国签署和平利用核能议定书。同年12月,俄罗斯向伊朗出口价值10亿美元的防空导弹系统。此后,由于联合国做出有关禁止向伊朗出口武器的决议,该合同被一度冻结。2015年4月,在伊核洛桑框架协议达成后,俄罗斯宣布解除对伊朗出口S300导弹的禁令。

2015年1月,德黑兰、巴库和莫斯科已就2015年建设连接三国铁路的协议达成一致,该铁路线将连接伊朗至阿塞拜疆,并由阿塞拜疆连至俄罗斯。

近年来,两国高层互动频繁,伊朗总统鲁哈尼于2017年3月27-28日访问俄罗斯,并与俄罗斯总统普京举行会谈,并就两国未来在能源、交通基础设施建设等领域的合作项目进行了探讨。2017年11月1日以及2018年4月9日俄罗斯总统普京短期内两次访问伊朗,就打击犯罪和反恐、加强地

区间经济、能源领域合作签署了声明。根据伊朗海关最新统计，2018年，伊朗对俄罗斯出口货物5.33亿美元，较2017年3.92亿美元的出口额增长36%。伊朗与俄罗斯双边贸易总额达到17.4亿美元，同比增长2%。2019年9月，伊朗和俄罗斯宣布在两国金融系统间扩大本币直接结算，以替代SWIFT支付方式，两国间超过50%的贸易是通过卢布和里亚尔进行。2019年前9个月，俄罗斯与伊朗之间的贸易总额约为16亿美元，较2018年增长26%。

在美国2018年5月宣布退出伊核协议以后，俄罗斯发表声明称，对美国单方面退出伊核协议并恢复对伊朗的制裁深表失望。在伊朗2019年5月宣布减少履行伊核协议承诺后，俄罗斯表示，伊核协议的命运因美国“不负责任的行为”而变得复杂，指责美国破坏协议，称美国应为这种局势负责，美国使伊朗难以履行其在伊核协议和核不扩散体系中的义务。

【同欧洲关系】英国、德国系近代欧洲殖民帝国中最早干预伊朗的两个帝国。英国1889年攫取伊朗石油开采权。伊斯兰革命后，伊欧关系受制于伊美关系。欧洲在人权、反恐、伊核等问题上同伊朗存在严重分歧。20世纪90年代以来，伊朗为抗衡美国制裁，利用欧、美矛盾，打“能源牌”，以石油、天然气开发换取欧洲在伊朗投资。欧洲曾经是伊朗的第一大贸易伙伴，因为伊核制裁，目前欧盟排在中国、阿联酋、土耳其之后，为伊朗第四大贸易伙伴。2015年，伊朗与欧盟双边贸易额达77.17亿欧元，在欧盟全球贸易伙伴中排名第51位。其中，伊朗从欧盟的进口贸易额为64.85亿欧元，对欧盟的出口贸易额为12.33亿欧元。2015年，瑞士、德国和意大利是欧盟国家中与伊朗经贸合作最为密切的国家，与伊朗双边贸易额分别达26.5亿美元、21.5亿美元和18亿美元。

2016年1月伊核协议实施，欧美解除对伊朗部分核相关制裁，欧洲政要率团蜂拥而至，企业急欲恢复在伊朗市场份额。2017年伊朗与欧盟28国的贸易总额为250亿美元，较2016年164亿美元增长了52.4%（环球网）。据欧盟统计局数据显示，2018年伊朗与欧盟的贸易总额为183.9亿欧元，实现贸易顺差5.5亿欧元，贸易总额同比下降12.2%。其中，意大利是伊朗在欧盟最大的出口目的地国，出口额29.2亿欧元；德国是伊朗最大欧盟进口来源国，进口额27亿欧元。2019年伊朗与欧盟成员国之间的贸易额为52.2亿欧元，较2018年的183.5亿欧元下降71.54%。德国、意大利和荷兰是伊朗在欧盟的前三大贸易伙伴，双边贸易额分别为17亿欧元、9.7656亿欧元和5.1387亿欧元。伊朗与塞浦路斯(878万欧元)、保加利亚(9774万欧元)和马耳他(391.64万欧元)的贸易额同比分别增长63.26%、36.15%和8.63%，是欧盟国家中增长最快的。

在2018年5月8日美国宣布退出伊核协议后，欧盟第一时间宣布对此表示遗憾，强调伊核协议不是双边协议，是凝结着国际社会共同努力的重大

成果，任何一国都不能单方终结。即使美国退出，欧盟也将与其他各方继续维护这来之不易的协议，并敦促美方不要为此制造障碍。2019年2月1日，德法英三国建立对伊朗贸易结算支持机制（INSTEX），希望通过这一机制绕过美国制裁，与伊朗进行非制裁领域商品交易。3月20日，伊朗注册特别贸易和金融机构（STFI），作为INSTEX的镜像机制，旨在推动落实双方贸易结算。2019年5月8日，伊朗宣布减少履行协议承诺后，欧盟各国表示极大关切，表态敦促伊朗继续全面履行协议承诺，并且不得采取任何升级措施。2020年1月伊朗宣布采取第五步减少履行协议承诺措施后，德法英三国一度威胁启动争端解决机制。2020年4月，德国表示欧盟和伊朗之间通过INSTEX完成了第一笔交易。

【同伊拉克关系】伊朗和伊拉克长期存在水陆边界和宗教矛盾争端，关系几经周折。伊拉克萨达姆上台后于1980年撕毁过去两国达成的协议，发动两伊战争，造成伊朗上百万人伤亡，直接经济损失达1800多亿美元。2004年9月，两国恢复了大使级外交关系。近年来，两国关系发展势头良好。

2013年，两国就从伊朗向伊拉克通过管道供应天然气达成协议。2017年6月22日伊通社消息称，伊朗已经正式向伊拉克输送天然气，输送量为700万立方米/天。2013年4月，伊朗和伊拉克签署了边防合作谅解备忘录，共同打击恐怖主义、走私商品、贩卖军火及酒精饮料等活动。

2015年1月，伊朗和伊拉克双方就联通两国铁路，扩大经贸合作达成共识，并签署了铁路项目合作协议。根据协议，两国将共同建设47公里长的巴士拉-萨拉姆齐铁路，其中伊朗境内从萨拉姆齐至阿巴丹的12公里已经建成，伊拉克还需建设余下的35公里。

2017年，伊朗和伊拉克双边贸易达到62.28亿美元。2018年，伊朗向伊拉克出口91.10亿美元，出口同比增长达48%。伊朗从伊拉克进口规模较小。目前，伊拉克是伊朗货物、服务的第二大出口对象国。总体来说，两伊关系已走出战争阴影，虽在一定程度上受美方制约，但仍朝着全面正常化的方向发展。2019年4月，伊朗总统鲁哈尼首次访问伊拉克，有望进一步推动两伊关系全面发展。2020年5月11日伊拉克总统马苏姆指派国民议会什叶派党团联盟“全国联盟”提名的总理候选人、现任副议长阿巴迪出任新总理，并负责组建新内阁。伊朗总统鲁哈尼、外长扎里夫、国家安全委员会秘书沙姆哈尼等高官均表示支持。

【同中国关系】中伊交往可追溯至公元前2世纪。班超的副使甘英曾到过伊朗，并打通了中国经伊通往罗马的交通线，即古丝绸之路。此后，两国间往来连绵不断。1971年8月16日中伊建交，2016年1月两国建立全面战略伙伴关系。

近年来，中国与伊朗在政治、经贸等领域的友好合作关系平稳发展。

两国高层保持密切接触。2013年9月，习近平主席在上海合作组织比什凯克峰会期间与伊朗总统鲁哈尼会晤。2015年4月，习近平主席在印尼雅加达出席亚非领导人会议期间会见伊朗总统鲁哈尼。9月，习近平主席在纽约出席联合国成立70周年系列峰会期间会见伊朗总统鲁哈尼。2016年1月，习近平主席对伊朗进行国事访问。2019年6月，习近平主席在上海合作组织比什凯克峰会期间会见伊朗总统鲁哈尼。

此外，2013年12月，杨洁篪国务委员访问伊朗。2014年11月，中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱访问伊朗。2016年11月，国务委员兼国防部长常万全上将访问伊朗。2017年4月，国务院副总理刘延东访问伊朗。2017年11月，全国政协副主席陈元访问伊朗。2018年12月，全国人大副委员长陈竺赴伊朗出席第二届六国议长会。

伊方重要来访有：2013年10月，伊朗议长拉里贾尼访华。2014年5月，伊朗总统鲁哈尼访华并出席在上海举行的亚信峰会。2016年12月，伊朗外长扎里夫访华并举行中伊外长年度会晤机制首次会议。2018年5月，伊朗外长扎里夫对华进行工作访问。2018年6月，伊朗总统鲁哈尼来华出席上合组织青岛峰会并进行工作访问。2019年2月，伊朗议长拉里贾尼访华。5月、8月，伊朗外长扎里夫访华。

1.3.4 政府机构

伊朗负责经济事物的政府部门主要有：

【石油部】负责制定油气开发、生产、销售政策和对外签订合作协议。

【能源部】负责电厂建设和发电等。

【工矿贸易部】负责国内贸易流通和国际贸易、工业制造业、矿石开采和审批等，下辖工业发展和振兴组织（IDRO）、矿产和矿业开发及振兴组织（IMIDRO）、中小企业和工业园区组织（ISIPO）、贸易促进中心（TPO）、国际展览公司、工矿农商会（ICCIM）等机构。

【信息与通讯部】负责电信、移动电话和网络等规划建设。

【农业部圣战部】负责粮食、农业生产和农产品进出口等。

【财经部】制定国家发展计划，对外签订贷款协议，下辖的投资经济与技术援助组织（OIETAI）负责引进外资立项和审批等。

【道路与城市发展部】负责公共交通工具采购和运营，海洋运输船只的订购和航运，以及航空运输等，住房规划与建设，下辖铁路局、民航局、航空公司、道路维护和运输组织、港口和海事组织等机构。

【其他部门】伊政府其他部门包括：外交部、国防部、内务部、司法部、科学研究和技术部、卫生与医学教育部、教育部、文化与伊斯兰指导部等。

1.4 伊朗的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

伊朗是一个多民族国家。全国人口中波斯人占66%，阿塞拜疆人占25%，库尔德人占5%，其余为阿拉伯人、土库曼人等少数民族。目前在伊朗长期居住的华人约数百人。

1.4.2 语言

官方语言为波斯语，土耳其语、阿拉伯语也比较流行。

1.4.3 宗教

全国98.8%的居民信奉伊斯兰教，其中91%为什叶派，7.8%为逊尼派。教徒恪守教规，信奉神灵。绝大多数人把阿苏拉、努鲁兹节作为最重要的节日。

1.4.4 习俗

伊朗是一个穆斯林宗教色彩非常浓厚的国家。女子出门必须披上从头到脚的恰杜勒（一种黑色长袍）或风衣，外国人来访女士也不例外。男女见面时不能握手，有些地区包括首都德黑兰的公交车还会在中间隔开，男、女乘客分门上下车。伊朗女司机开的出租车车身上标明只载女客，男士不得上车。

伊朗人饮食习惯上以烧烤为主，不喝带酒精的饮料，不食猪肉和无鳞鱼。伊朗禁止与不信奉伊斯兰教的人通婚。

1.4.5 科教和医疗

伊朗科教和医疗的基本情况如下：

【科技】在过去40多年里，尽管伊朗面临着制裁环境，但伊朗通过教育和培训在科学和技术方面取得了相当大的进步。据报道，近年来，伊朗科学产出的增长速度是世界上最快的。伊朗在不同的领域取得了巨大的进步，包括航空航天、核科学、医学发展以及干细胞和克隆研究。2019年伊朗在生产科学及研究方面在世界排名第16名，在纳米技术领域排名世界第4，培养工程师数量排名世界第五。

【教育】伊朗的教育现代化可分为三个阶段：恺加王朝时期为起步阶段，该时期伊朗的教育主要以伊斯兰式传统教育为主；巴列维王朝时期建立了现代教育制度，但这一时期教育现代化之路伴随着西方化和民族化两种思想的冲突；伊朗伊斯兰共和国时期进行全面教育改革，是推行伊斯兰教育发展的时期。

1979年伊斯兰革命之后，伊朗教育全面伊斯兰化。政府对教育投入较大，实施免费教育，因此教育普及率较高，教育水平在中东国家中位于中高水平。据伊朗官方统计，伊朗文教费用约占政府总支出的16%。伊朗施行12年免费教育，即学龄前1年（5岁），小学5年（6岁至10岁），初中3年（11岁至13岁），高中（含职高、普通师范）3年（14岁至17岁）。从小学到高中，男生、女生不同校。国家现有学校约9万所，其中大部分为1979年之后所建。目前儿童入学率为95%。15-24岁青年人受教育比率为97%，无明显性别差异。

高等教育：大学预科1年、大学4年（包括大专、本科、硕士和博士4种学位），国立大学也实行免费教育。伊朗高等院校有300余所。

为满足中高收入阶层的需要，伊朗允许设立从小学到大学的收费学校，这类学校均属私立学校，收费较高，但学校条件较好，教育质量相对较高。

【医疗】伊朗宪法规定了国民享有基本医疗保障，通过政府公共医疗体系、民营医院及非政府NGO医疗救助实现其目标。虽然伊朗没有实行免费医疗，但政府实施补贴政策，药费低廉，低收入居民就医能够得到基本保障。据维基百科显示，伊朗约90%的民众都有某种类型的医疗保险，2017年伊朗医疗健康领域花费总计约960亿美元。

伊朗城市与农村人口比例大致是7:3，95%以上人口可以获得干净饮用水，95%的免疫覆盖率。据世界卫生组织统计，2017年伊朗全国医疗卫生总支出占GDP的6%，与2010年最高时期占GDP的7.3%相比有所下降。预计2021年之前，伊朗的医疗保健市场将以5%的复合年均增长率保持增长。伊朗国内市场90%的药品是自产的，但药品质量不高。伊朗国内近90%的医疗器是进口的，某些特殊设备的进口比例更高。平均每万人拥有药师0.89人，护士和接产师1.41人，医院床位17个。据世卫组织统计，2016年伊朗人均寿命是男75岁，女77岁。

伊朗人比较讲究卫生，因食品卫生问题引起的传染性疾病较为罕见。

1.4.6 工会及其他非政府组织

伊朗工会及主要非政府组织的基本情况如下：

【工会】伊朗的工会组织势力薄弱，但各行各业都成立各自的商会和协会等组织。2018年5月24日，伊朗卡车司机因收入过低，在工会的组织下举行罢工。2019年未发生大范围罢工。

【非政府组织】伊朗的非政府组织主要有：

（1）伊斯兰工党。该党是1998年从“工人之家”（行会性质）中分离出来的一个政党。该党成立声明中说，该党是伊朗最大的工人政党，其宗旨是使工会活动非官方化。

(2) 伊朗工程师协会。1989年前成立，是专业人士参加的行会性组织。全国有200个左右的分支机构。

(3) 真主党之友。由一些极左狂热的青年组成的社会派别。支持伊斯兰革命，查禁反伊斯兰教规的行为，经常在德黑兰市和其他城市的街道上举行集会和游行。

(4) 德黑兰战斗教士联盟。1987年从革命初期成立的“德黑兰战斗的宗教界协会”分化出来的组织。成员大多数是宗教界和政界的知名人士，对内主张全面伊斯兰化，限制私营企业活动，对外主张对西方采取强硬路线。

1.4.7 主要媒体

伊朗主要媒体的基本情况如下：

【通讯社】伊朗主要的国家通讯社有伊朗通讯社、伊朗日报、财经论坛报、大学生通讯社、妇女通讯社等。

【电视广播】伊朗伊斯兰共和国广播电视组织直接受领袖领导。该组织下辖电台、电视台两部分。伊朗电视台拥有IRIB1至5台、IRINN（伊朗伊斯兰共和国新闻网）等，覆盖全国80%以上地区，并通过卫星向中东、欧洲、南亚等国家播放。

伊朗伊斯兰共和国广播电台包括综合、科学、青少年、古兰经等频道及英、俄、法、德等多个语种对外广播。1994年开始华语广播，是西亚地区最有影响力的广播电台之一。

【报刊】伊朗约有650余种出版物，其中全国性报刊35份，包括4份英文报和2份阿拉伯文报。报刊的总发行量约200余万份。

较有影响的报纸：波斯文报有《伊斯兰共和报》（保守派报纸）、《使命报》（保守派报纸）、《市民报》（德黑兰政府出版，温和派报纸）、《世界报》（保守派报纸，发行量35万份，报社有波斯文、英文和阿拉伯文等三种《世界报》及十几种周刊）、《消息报》（保守派报）和《经济报》（反映经济发展）；英文报有《伊朗日报》、《财经论坛报》、《伊朗新闻报》（伊朗唯一的私人英文报，观点温和）、《德黑兰时报》（保守派报纸）。

【网络媒体】伊朗主要的网络媒体有伊通社（www.irna.ir）、伊朗日报（www.iran-daily.com）、德黑兰时报（www.tehrantimes.com）、伊朗财经论坛报（www.financialtribune.com）、塔斯尼姆通讯社（www.tasnimnews.com）等。

伊朗主流媒体对华态度总体友好，但对中国产品质量、从中方融资难等内容也存在一些负面报道。伊朗主流媒体对中国疫情防控情况正面报道为主，立场较为客观，没有因疫情而发布对中方企业不利或歧视性言论。

在中国向伊朗提供大批抗疫医疗物资援助时，当地几乎所有主流媒体做了大量正面宣传。

1.4.8 社会治安

伊朗是政教合一的国家，犯罪率相对较低，社会治安状况总体较好。当地居民可以合法拥有猎枪。

2017年6月7日，极端恐怖分子针对伊朗议会大厦和霍梅尼陵墓两个地标建筑发动袭击，最终导致17人死亡，50多人受伤，政府当局确认并已经逮捕了48名恐怖嫌疑犯。2017年12月28日，伊朗第二大城市马什哈德发生大规模群众游行示威活动，随后蔓延到包括德黑兰在内的多个城市，直到1月6日示威活动才逐渐平息。上述恐袭和示威事件中无中国人死亡或受伤。伊朗政府按照宗教法和世俗法，对犯罪行为的惩处非常严厉，对死刑罪犯实行绞刑和石刑。

2018年9月22日，伊朗南部城市阿瓦兹的阅兵仪式上爆发激战，多名武装分子身着军装向正在街头行进的伊朗军人方阵开火，当场造成多人死亡，还有几十人受伤，据悉此次袭击事件持续了大约10分钟，随后武装分子开始潜逃，目前伊朗安全部队宣布已经消灭了部分武装分子。

2019年2月13日，伊朗东南部邻近巴基斯坦和阿富汗的边疆省份锡斯坦-俾路支斯坦省发生自杀式汽车炸弹袭击，以伊朗伊斯兰革命卫队下属的边防军为目标，至少27人死亡。伊朗境内一个与“基地”组织关联的逊尼派分裂武装“认领”袭击。

2019年11月15日，伊朗政府宣布将油价上调50%并实施定量配给，在国内掀起激烈反对民意。11月16日起，伊朗一百多个大小城市都爆发了抗议油价上涨的示威活动。据伊朗半官方媒体法尔斯通讯社报道，全国境内的抗议人数超过87000人，并称抗议人群洗劫了伊朗境内约100家银行和商店，当局逮捕了约1000人。为了平息骚乱，伊朗16日下午陆续开始分区断网，夜间完成全国性断网，整个断网持续了整整120小时，直到21日晚才逐步放开管制，而移动网络直到26日才完全恢复正常。

近年来，中资公司遇到抢劫或被盗事件时有发生。赴伊朗的中国公民要加强安全防范，注意人身和财产安全，避免前往敏感、人多地区，避免在公共场所拍照摄影，新冠疫情全球蔓延以来，当地未发生针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为（相关风险提示、涉及中资企业的一些治安案例，请访问中国驻伊朗使馆经商处网站）。

1.4.9 节假日

伊朗的主要节假日有（2019年）：

2月9日 法图曼—穆罕默德之女，阿里之妻忌日；

- 2月11日 革命胜利日；
- 3月20日 石油工业收回国有纪念日，自1951年始；
- 3月20日 第一伊玛目阿里诞辰日；
- 3月21-24日 那鲁孜节，伊朗新年；
- 4月1日 共和国日；
- 4月2日 踏青日；
- 4月3日 穆罕默德成为先知纪念日；
- 4月21日 第十二伊玛目穆哈迪诞辰日；
- 5月26日 第一伊玛目阿里逝世日；
- 6月4-5日 霍梅尼逝世日；
- 6月5日 开斋节（2天）；
- 6月29日 第六伊玛目嘉法逝世忌日；
- 8月12日 古尔邦节；
- 8月20日 阿里成为第一伊玛目纪念日；
- 9月10日 阿苏拉节，第三伊玛目侯赛因逝世日（赎罪日）；
- 10月20日 第一伊玛目阿里逝世40天忌日；
- 10月28日 穆罕默德逝世忌日；
- 10月29日 第八伊玛目瑞扎逝世忌日；
- 11月6日 第十一伊玛目哈桑忌日；
- 11月15日 穆罕默德诞辰日。

除了每周四、五为政府机构公休日（中国驻伊朗使馆的公休日为每周五、周六），多数民营企业周四上午仍为工作日，伊朗每年共计有26天节假日。如果公休日与节假日重合，不重复计算。

2. 伊朗对外资的吸引力有多大？

2.1 伊朗近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

伊朗地处西亚的心脏地带，南邻波斯湾，北接里海、土库曼斯坦、高加索地区，东连巴基斯坦、阿富汗，西接伊拉克、土耳其，是古丝绸之路的重要纽带国家。伊朗历史文化悠久，宗教遗产丰富，石油储量居世界第四，天然气储量居世界第二，是中东和海湾地区的政治经济文化军事大国，独特的地理位置、丰富的油气资源使伊朗的战略地位更加凸显。

经过艰难谈判，2015年7月伊朗与六国（联合国五个常任理事国和德国）达成伊核协议，签署《联合全面行动计划》，2016年1月欧美部分解除对伊核相关的制裁，伊朗经济发展进入新的历史阶段。时任总统哈桑·鲁哈尼于2017年5月19日第12届总统大选中获胜连任，带领本届政府积极推动摆脱经济滞涨困境，执行领袖提出的“抵抗型”经济的建设任务，推动私有化改革，促进外国投资，控制通货膨胀，实现正常的对外经济交往。2016年和2017年伊朗经济发展势头良好，均录得正增长。但是，2018年5月8日美国总统特朗普宣布退出伊核协议后，美国持续对伊朗施加经济制裁。2019年，伊朗分步骤实施减少履行伊核协议承诺措施。2020年初，美国暗杀伊圣城旅指挥官苏莱曼尼将军，伊朗袭击美国驻伊拉克军事基地，伊美两国一度到了战争边缘。现美国对伊朗制裁已几乎涵盖伊朗金融、化工、海运、金属等所有宏观经济领域。受制裁影响，伊历1398年（2019年3月20日至2020年3月20日）伊朗国内生产总值负增长7.6%，同时，货币贬值幅度大，失业率上升，通货膨胀高企，居民收入下降。2020年2月，伊朗爆发新冠肺炎疫情，现感染人数已超过16万。整体看，由于受制裁和疫情双重影响，目前伊朗内外交困，面临较大的经济发展压力，国内经济社会形势存在较多不确定因素。另据在伊企业反映，伊朗还存在包括法律执行不透明、政府资金紧张、金融服务不到位、外汇管制不合理以及行政效率不高等诸多营商环境欠佳问题。

2020年3月20日，伊朗最高领袖哈梅内伊在伊新年来临之际发表新年致辞，将伊历1399年确定为“生产激增年”。他赞扬了国家和人民面对艰难环境经历的考验，呼吁国家和政府进一步提高产量，发展国内生产，并解决诸如改革银行体系、海关法规、税收制度及改善商业环境等问题，以积极影响人民的生活。

美伊关系持续紧张，伊核全面协议的不确定性，对伊朗投资吸引力造成较大影响。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，伊朗在全球

最具竞争力的140个国家和地区中，排第89位。世界银行《2020年营商环境报告》（DB）显示，伊朗在全球190个国家和地区中营商环境便利度综合排第127位。在透明国际“2019腐败感知指数”中，伊朗在全球180个国家和地区排名当中，位列第146位。



德黑兰夜景

2.1.2 宏观经济

2004-2007年，伊朗经济一度保持较快增势，但自2008年世界经济危机及2012年西方国家对伊朗实施石油禁运和金融制裁以来，原油出口限制在100万桶/天左右，较制裁加剧前减少近一半，其国内生产总值（GDP）增速明显放缓，对外贸易增长缺乏后劲，外国投资大幅缩水，通胀率和失业率也长期在高位徘徊。2016年1月制裁解除后，伊朗利用有限的伊核协议红利，大力提升原油生产量，实现经济较快增长。2016年、2017年伊朗经济实现较快增长。但2018年5月美国单方面退出伊核协议并重新对伊实施制裁后，伊朗经济再次进入衰退，特别是2019年5月美国取消伊朗石油出口豁免以及持续加大对伊朗制裁后，2019年伊朗经济负增长达7.6%，各项经济指标表现不佳。从原油出口看，伊历1398年，伊朗日均出口为57万桶，较1396年的日均215万桶、1397年的185万桶下降近四分之三。

【经济增长率】根据国际货币基金组织和美国国务院数据，2015年伊朗实际GDP增长率为-1.6%，2016年为12.5%，2017年为3.7%，2018年

为-3.9%，2019年为-7.6%。预计2020年伊朗经济将萎缩6%。

表2-1：2015-2019年伊朗宏观经济统计

年份	名义GDP（亿美元）	实际经济增长率（%）	人均GDP（美元）
2015	3754.04	-1.6	4723.48
2016	4044.45	12.5	5026.65
2017	4307.09	3.7	5289.80*
2018	4522.75*	-3.9*	5491.44*
2019	4550	-7.6	5452

资料来源：国际货币基金组织（IMF），BMI。

注：1.IMF测算实际经济增长率采用本币并剔除物价因素，因此与名义GDP增长出现不一致；2.*表示为估算值

【经济结构】据伊朗中央银行最新数据，2017/18财年，伊朗农业、石油工业、工业（矿业、制造业、电力/燃气和水、建筑业）和服务业占GDP的比重分别为9.8%、13.5%、22.6%和56.2%。

【投资、消费和出口比重】据伊朗央行最新数据，2017/18财年，伊朗固定资本形成总额、消费和净出口占国内支出总额的19.7%、61%和1.1%。

【公共收支】据伊朗央行最新数据，2017/18财年，伊朗财政收入1676万亿里亚尔，财政支出2429.4万亿里亚尔，财政赤字753.3万亿里亚尔。

【外汇储备】国际货币基金组织报告显示，2018年底伊朗外汇储备为1083亿美元，2017年底为1117亿美元，2019年底外汇储备为855亿美元。报告称，尽管美国对伊朗经济施加很大压力，伊朗外汇储备规模保持其在中东北非地区第三的位置，位列沙特和阿联酋之后。

【外债余额】伊朗中央银行最新报告显示，截至2019年12月21日，伊朗外债已减少至90.5亿美元，较上财年第三季度末（2018年12月21日）的100.3亿美元减少9.8%。其中，中长期债务总额为75.5亿美元，占比83.4%；短期债务总额为15亿美元，占比16.6%。伊朗是世界上债务最低的国家之一。

【通货膨胀率】2015年伊朗通货膨胀率为11.9%，2016年为9.1%，2017年为9.6%，2018年为31.2%，2019年为34.8%。

【失业率】根据伊朗央行最新数据，2018/19财年，伊朗全国失业率为10.6%。

2.1.3 重点/特色产业

2017年，借助伊核协议的有限利好，伊朗重点产业发展保持增长势头，农业等特色产业也取得一定发展。2018年5月以来，由于美国恢复制裁的

影响，伊朗大部分产业发展出现下滑。

【石油天然气工业】伊朗油气资源丰富，天然气与石油探明储量分别位列世界第2位与第4位。依托优越的天然资源禀赋，伊朗石化产业蓬勃发展，石化产品出口约占伊朗非油贸易出口的三分之一，已成为国内支柱产业之一。石油工业方面，原油出口由于受美国制裁影响，伊历1398年日均出口仅57万桶，较1397年、1396年的日均185万桶、215万桶下降约四分之三。石化产品上，伊朗生产多达350种石化产品，并出口到30个亚洲、欧洲和南美国家。目前有56个石化厂正在运营，每年生产5400万吨石化产品，在该领域的总投资达530亿美元。

【工矿业】伊朗工矿业包括矿产开发、制造业、水电气供应和建筑业。伊朗在海湾和西亚地区是工业强国之一。伊朗工业以石油勘探开发为主，另外还有炼油、石化、钢铁、电力、纺织、汽车拖拉机装配、摩托车装配、食品加工、建材、机械加工、地毯、家用电器、化工、有色、冶金、造纸、制药、水泥和榨糖等。

伊朗矿产资源丰富，已探明矿产品60多种，各类矿产储量约580亿吨，可采储量约380亿吨。伊朗已探明铜矿储量达33亿吨，居世界第三位。有松贡、萨尔切什曼和梅杜克等大型露天铜矿，其中萨尔切什曼和哈通阿巴德矿已开发，年产量约26万吨。锌矿已探明储量为2.3亿吨，居世界第一位，主要分布在三大矿山，其中，安古朗矿山锌矿储量达2200万吨。铬矿已探明储量为1500万吨，煤炭储量21亿吨，铁矿储量47亿吨。2018年3月至2019年3月，伊朗铁矿石总产量为3300万吨，同比减少5.7%。此外，伊朗金、铝、铀、锰、锑、铅、硼、重晶石、大理石等资源比较丰富。

伊朗工矿业由工矿贸易部管辖，工矿贸易部下属机构和国有大公司包括：工业发展和振兴组织（IDRO）、矿产和矿业开发及振兴组织（IMIDRO）、中小企业和工业园区组织（ISIPO）、贸易促进中心（TPO）、国际展览公司、工矿农商会（ICCIM）、国家铜业公司、国家铝业公司、穆巴拉克钢铁厂、伊朗汽车工业集团、伊朗工业园区公司和伊朗烟草公司等。

【汽车产业】汽车产业为伊朗第二大支柱产业，对GDP增长的贡献率超过10%。然而自2018年8月美国对伊汽车产业施加制裁以来，受制于金融渠道不畅以及各大外资汽车品牌纷纷暂缓或停止涉伊业务导致的零配件供应紧缺，伊朗汽车产业面临较大的困难，汽车产量下降明显。据国际汽车协会（OICA）数据，2019年伊朗共生产了82.1万辆乘用车和商用车，同比减少25%。

【电信通讯产业】伊朗信息通信技术部负责对伊朗信息通信发展进行指导和监管，其下属的伊朗国家电信公司（TCI）是伊朗最主要的电信企业。2009年该公司进行了私有化改革，在德黑兰证交所公开上市，并以78亿美元的总市值成为伊朗最大的上市公司。

近年来，伊朗电信行业取得了较快发展。数据显示，截至2020年3月，伊朗移动互联网用户超过6760万人，较2018年3月增长27.5%。2018年9月，伊朗移动互联网下载和上传速度分别为23.79Mbps、9.34Mbps,好于全球平均水平。伊朗固定电话用户约为3000万。

【旅游及酒店业】伊朗具有五千多年的文明史，历史遗迹众多，旅游资源丰富。据伊朗媒体报道，除大量的自然景观外，伊朗有数万处历史、文化景观，登记在册的历史和文化遗迹多达四千多个。截至2019年7月，伊朗共有世界自然和文化遗产24项，位列世界第十。伊朗旅游业客源主要来自欧洲和东南亚。伊朗旅游业从业人数占总人口的1.8%。伊朗酒店业发展和基础设施相对滞后主要城市五星级酒店标准间价格约为100-200美元。

【农业】伊朗是传统农牧业国家，农业约占其国内生产总值的12%，创造了全国20%的就业机会，农业及农产品外贸在国民经济和非油贸易中占重要地位。伊朗主要农产品包括：小麦、大米、大麦、棉花、茶叶、甜菜、水果、干果、奶制品、鱼子酱、羊毛等。伊历1398年，伊朗出口了价值超过58亿美元的农业和食品产品。其中，藏红花作为伊朗特色农产品，产量占世界总产量的90%，伊历1398年，伊朗藏红花产量约430吨，同比增长6.4%。伊历1397年，伊朗藏红花产量为404吨，其中280吨出口至40多个国家，西班牙、越南、卡塔尔和阿联酋是最大的伊朗藏红花进口国。

2.1.4 发展规划

伊朗政府通过制定“社会、经济发展五年计划”，对国民经济的发展进行规划和调控。据报道，伊朗“第六个五年社会、经济发展计划”（2016年3月-2021年3月）年均经济增速目标为8%，此外伊朗计划把石油产量提升至470万桶/天，计划吸引300-500亿美元的外国投资，继续推动私有化进程等。目前看，由于美国制裁影响，无论是经济增速还是原油出口都未实现预期目标。

此外，为发展“抵抗型经济”，伊朗出台“20年发展愿景规划”，其核心内容是减少对石油的依赖和创造更多的就业岗位，重要举措包括完善石油和天然气工业价值链，增加石油产品的附加值，提高电力、石化和石油产品的产量及出口等。其中，到2025年伊朗能源领域的目标为，能源产能将在10年内增加5万兆瓦，届时伊朗能源总产能将达12万兆瓦。当前，为抵消美国制裁导致原油出口剧减影响，伊朗正极力发展国内生产和促进非油产品出口。

2.2 伊朗国内市场有多大？

2.2.1 消费总额

伊朗人口接近8300万，是中东地区第二人口大国，仅次于埃及。根据国际货币基金组织数据，2018年3月至2019年3月伊朗家庭消费总支出约为6000万亿里亚尔。

2.2.2 生活支出

根据伊朗国家统计局发布的上财年（2018年3月至2019年3月）伊朗家庭收入和支出统计报告，伊朗城镇家庭平均年支出为3.93亿里亚尔（约3389美元），较上年增长19.3%。食品和烟草类支出占总支出的24%，平均为814美元，其中肉类比重最大，为21%；非食品类支出占总支出的76%，平均为2575美元，其中住房和燃料费用比重最大，为45%。伊朗城镇家庭平均年收入为4.35亿里亚尔（约3749美元），扣除通胀影响后，较上年增长18.6%。收入来源方面，33.4%为固定工作收入，17%为自雇型收入，49.6%为其他杂项收入。

乡村家庭平均年支出为2.14亿里亚尔（约1848美元），较上年增长20%。食品和烟草类支出占总支出的37%，平均为691美元，其中面粉、面条、谷物、面包比重最大，为24%；非食品类支出占总支出的63%，平均为1157美元，其中住房和燃料费用比重最大，为28%。伊朗乡村家庭平均年收入为2.33亿里亚尔（约2009美元），较上年增长15.5%。收入来源方面，30.7%为固定工作收入，31.9%为自雇型收入，37.4%为其他杂项收入。

2.2.3 物价水平

2019年以来，伊朗货币里亚尔经历了大幅贬值，伊朗国内物价出现不同程度的上涨。根据伊朗统计中心数据，截至伊历1398年底（2020年3月20日），伊朗年度消费者价格指数同比增长34.8%，其中：食品和饮料（上涨43%）、衣物和鞋（43.9%）、家具家电（49.3%）、交通（46.8%）及饭店和酒店（40.1%）等。以德黑兰为例，2020年5月居民基本生活用品物价如下：

表2-2：德黑兰基本生活用品价格表

基本生活用品	价格
大米	20-24万里亚尔/公斤
面粉	2-3万里亚尔/公斤
食用油	12万里亚尔/升
牛肉	130万里亚尔/公斤

基本生活用品	价格
羊肉	110万里亚尔/公斤
鸡蛋	10-15万里亚尔/公斤
禽类	10-12万里亚尔/公斤
日常蔬菜	3-5万里亚尔/公斤

数据来源：中国驻伊朗使馆经商处整理

注：2020年5月6日，美元兑里亚尔官方汇率：1:42000，市场汇率：约1:155000。

2.3 伊朗的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

伊朗燃油价格2019年底有过一次调整，但仍然便宜（普通92#汽油价格约合1.5元人民币/升，95#汽油价格约合1.75元人民币/升）。据伊朗媒体报道，伊朗目前公路总里程约3.8万公里，其中约1.8万公里是干线公路，2460公里是高速公路，预计到1399年底（2021年3月）将新开通980公里高速公路，建造1600公里干线公路。

伊朗和邻国公路连接情况较好，与土库曼斯坦、阿富汗、巴基斯坦、伊拉克、土耳其、亚美尼亚、阿塞拜疆均已有公路相连接，陆路运输便捷。目前印度在阿富汗境内建设迪拉纳姆-扎兰吉公路，未来将连接至伊朗恰巴哈尔港。

2.3.2 铁路

据伊朗央行2017/2018年度年报，伊朗铁路总里程11061公里，铁路网以德黑兰为中心向周边放射，连接主要城市马什哈德、大不里士、伊斯法罕、阿瓦士、阿巴斯港等。伊朗铁路轨距主要为1.435米，靠近巴基斯坦边境的94公里铁路为1.676米宽轨。伊朗在建铁路总长约7500公里，伊朗媒体报道，预计到1399年底（2021年3月），铁路网络将增加2400公里，新建2000列铁路机车和车厢。2020年伊朗计划新建1200公里铁路，其中包括开通巴斯坦阿巴德-大不里士铁路线，巴夫格-伊斯法罕二号线和卡拉季-加兹温铁路线，巴夫格-托尔巴特海达里耶铁路二号线。据伊朗20年发展计划（2005-2025年），2025年伊朗铁路总长须达到25000公里。2017/2018财年伊朗铁路客运量约为2450万人次，货运周转量约为4680万吨。伊朗铁路已连接土库曼斯坦、巴基斯坦、土耳其。据媒体报道，2016年2月中伊货运班列从义乌市出发，经哈萨克斯坦、土库曼斯坦抵达伊朗；欧洲旅行团乘坐豪华旅游专列从欧洲发车，经土耳其抵达伊朗进行旅游。目前伊朗与伊拉克正在建设两伊铁路（巴士拉-萨拉姆齐铁路线）；帮助阿

富汗建设伊朗哈夫至赫拉特的铁路线；与阿塞拜疆、亚美尼亚推动铁路网互联互通。

为缓解城市交通拥堵、空气污染，伊朗正在大力推进城市地铁建设。目前德黑兰1、2、4号线、德黑兰5号线（德黑兰-卡拉季城铁线）、马什哈德1、2号线、伊斯法罕1号线、大不里士1号线、设拉子1号线已经开始运营，库姆、阿瓦士、卡拉季等城市也在推动地铁线、城郊铁路建设。根据2020年德黑兰市新的总体规划，未来还将新建8、9、10、11号共4条地铁线，开发郊区铁路线并新建A、B两条快线。该方案的建设将一直持续到伊历1420年（公历2041年）。方案完成后，将把德黑兰的城区和郊区连接起来，形成一体化的城市交通网络。

2.3.3 空运

伊朗机场公司（IAC）管理伊朗54个机场，其中国际航空港13个（主要在德黑兰、马什哈德、伊斯法罕、设拉子、大不里士、库姆、阿瓦士、阿拉克、阿巴斯港、基什岛和格什姆岛）。伊朗央行2017/18年度年报，伊朗机场年运送旅客达3570万人，国内航空货运达1.23万吨，伊朗政府还计划对德黑兰霍梅尼国际机场、德黑兰梅赫拉巴德国际机场、马什哈德国际机场进行扩建，扩建后梅赫拉巴德国际机场旅客年运送能力将从1400万人次提升至2800万人次。2019年6月18日，德黑兰霍梅尼国际机场新航站楼正式开通，新航站楼旅客吞吐量为500万人次/年，可将德黑兰霍梅尼国际机场的旅客吞吐能力提升80%。2019年12月，伊朗东南部省份锡斯坦-俾路支斯坦的恰巴哈尔机场建设开工，整个航空城面积达2815公顷，建成后年运送旅客能力为81.7万人次。伊朗媒体报道，预计到1399年底（2021年3月），伊朗将完成29个机场开发项目，将全国机场的客运能力提高1000万人次。因伊核制裁影响，伊朗难以购买西方科技，在运营客机老旧，伊朗共有309架客机，在运营客机共165架。在美国宣布退出伊核协议后，美国财政部吊销了之前发放给波音和空客公司对伊朗出售飞机的许可证。

受制裁影响，部分航空公司已停飞伊朗航线。中国公民前往伊朗的主要航线为：北京-乌鲁木齐-德黑兰（中国南方航空公司），北京-迪拜-德黑兰（阿联酋航空公司），北京（上海、广州）-德黑兰（伊朗马汉航空公司），北京-多哈-德黑兰（卡塔尔航空公司），北京-伊斯坦布尔-德黑兰（土耳其航空）。



霍梅尼国际机场

2.3.4 水运

伊朗北接里海，南临波斯湾、印度洋，主要海港集中在波斯湾，如阿巴斯港、霍梅尼港、布什尔港和阿赛卢耶港等，伊朗在里海的主要港口为安扎里港，伊朗已在波斯湾外新建了恰巴哈尔港。阿巴斯港和霍梅尼港吞吐能力分别位列第一和第二位，吞吐量分别为7624万吨和4293万吨，两个港口约占伊朗港口吞吐总量的85%。截至2020年4月，伊朗港口的吞吐能力已达到2.5亿吨，伊历1398年伊朗港口运输货物1.47亿吨，1397年为1.34亿吨，伊历上年港口的货物运输增长了16%，其中恰巴哈尔港口的发展有了显著改善，上年该港口的货物装卸量达到近300万吨，比前一年增加了60万吨。2018年5月8日，美国退出伊核协议宣布重启对伊朗制裁，只有伊朗国航（伊朗伊斯兰共和国国家航运）还在承接伊朗海运业务，其他船公司都已停止承接。伊朗的霍梅尼港、阿萨卢耶港、布什尔港等与阿巴斯之间没有正式的水路货运，集装箱母船主要挂靠阿巴斯港，伊朗国内小型驳船把货物运往伊朗。

2.3.5 通信

2018年3月，伊朗国家IP网络总容量达到6968千兆比特/秒，较上年增长2.47%。2018年3月，伊朗使用移动互联网人数达到5324万人，较上年同期增长60.2%，普及率达到110%；伊朗移动运营商出售SIM卡数量1.69亿个，目前8800万个处于活跃状态。使用有线互联网的家庭数量达到1172.2万户，较上年增加24.6%。2018年3月，伊朗固定电话用户数量达到3094.4万，较上年增加1.4%。

伊朗固网运营商为TCI，移动通信运营商主要为MTNI、MCCI、RighTel，国家骨干网运营商为TIC。

2018年伊朗为打击手机走私，要求携带新手机入境超过一个月须缴纳有关税费，否则当地电信服务商将停止有关服务。

2.3.6 电力

据伊朗央行2017/2018年度年报，伊朗总发电量达3080亿kWh，其中53.9%来自私营部门电厂，43.5%来自能源部所属电厂，2.6%来自其他大型机构。同年度，伊朗总用电量达到2550亿kWh，出口邻国的电力达到79亿kWh。目前伊朗向土库曼斯坦、亚美尼亚、土耳其、阿塞拜疆、巴基斯坦、阿富汗、叙利亚和伊拉克输送电力，每年通过向邻国输出电力获利约10亿美元。

中国企业在伊朗投资设厂不需要自备发电设备，部分铝厂出于经济考虑，需建设配套的燃气蒸汽联合循环电站。

2.3.7 基础设施发展规划

伊朗道路与城市发展部负责铁路、公路、港口、机场等领域基础设施建设，电信和信息技术部负责电信基础设施建设，能源部负责电力基础设施建设，石油部负责天然气管道基础设施建设，城市市政负责地铁、轻轨基础设施建设。

2018年5月8日，美国宣布退出伊核协议，重启对伊朗的制裁。8月，美国重启对伊朗金融、金属、矿产、汽车等一系列非能源领域制裁，11月，美国恢复对伊朗能源和银行等领域制裁，并在制裁名单中增加700个实体和个人，50家伊朗银行及其子公司（包括伊朗国家银行），通过国际融资、投资参与伊朗基础设施项目将陷入困局。2019年1月10日美国总统特朗普签署行政令，对伊朗建筑业、纺织业、制造业和矿业实施制裁，美国国务院和财政部可根据该行政令将制裁扩大至伊朗任何其他经济部门。

【天然气】伊朗提出10年天然气发展规划，到2025年将其天然气产能提高71%。伊朗将大力建设其天然气管线，将天然气管线长度从3.6万公里增加至2025年的4.5万公里，输送能力从2400亿立方米提升至4000亿立方米。同时，伊朗国家天然气公司表示其天然气产业还需要625亿美元的投资。伊朗抨击巴基斯坦在伊巴天然气管线建设上不作为，称伊朗已完成其境内900公里管线建设，而巴基斯坦未完成其境内700公里管线建设。

【电力】伊朗能源部表示，目前伊朗的电力领域需要多达500亿美元的投资，伊朗把发展电力工业作为国家的优先选择。目前，伊朗总发电量达7.4兆瓦特，电力消费年增长约7%。伊朗政府计划兴建天然气、太阳能和风能发电，在20年内共计新增5000兆瓦特。发电和电力传输将每年增加7%至8%。伊朗能源部要求提高燃气电站能效，新建燃气电站必须是联合循环电站。伊朗计划至2025年，将其发电厂的能效从目前的33%增加至45%。

【工矿业】伊朗已探明铁矿石储量超过30亿吨；现有铁矿156个，超

过60%的铁矿是矿藏不到100万吨的小矿山，26%的铁矿是100万-1000万吨矿石的中型矿山，4%是1000万吨-5000万吨的大型矿山，5%是矿藏超过5000万吨的特大矿山。根据伊朗最新的5年计划，伊朗计划在2025年前成为世界第6大钢生产国，即年产5500万吨钢铁。受国际钢材价格低迷影响，伊朗部分钢厂运营困难，正在建设的大型钢厂进度有所放慢。

【海运】伊朗每年投入50万亿美元的用于改善海运基础设施和增加运力。2014年6月，伊朗港口与海事组织宣布，计划将伊朗的年海运能力提高至2亿吨。2018年3月，伊朗启动阿巴斯港口三期建设，项目建设期3年，投资额约1.9亿美元，建成后能使港口集装箱吞吐能力提升至800万标准箱。

【铁路】2014年，伊朗经济委员会批准通过了伊朗铁路发展规划，目标是增强铁路客运和货运能力，减少污染，提高燃油效率。这项规划执行期为10年，计划投资超过75.3亿美元。规划中提出，货运量、客运量将分别从2013年的217亿吨公里和174亿人公里提高到2023年的758亿吨公里和342亿人公里。规划还包括新建26个车站、铁路复线以及扩建改建现有铁路。同时，伊朗政府有计划将国家铁路与邻国铁路相连，如伊拉克、阿富汗、阿塞拜疆、亚美尼亚。

【公路】2015年6月，伊朗政府表示将在现有2000公里高速公路基础上，将其高速公路总里程扩至1万公里。自2013年以来，伊朗已经建设了700公里高速公路，另外还有400公里在建，道路基础设施领域预计需要30亿美元的投资。

【航空】由于美伊关系趋紧，2017年9月，美国众议院投票禁止向伊朗销售商用客机。2018年4月，伊朗与俄罗斯苏霍伊公司签订协议购买40架客机。5月8日，美国宣布退出伊核协议后，美国财政部吊销了之前发放给波音和空客公司对伊朗出售飞机的许可证。

【旅游业】伊朗国家发展基金将投资7万亿美元的（约2.2亿美元）用以发展旅游业，这笔资金将用于优化旅游环境，建造和改善各旅游景区的住宿餐饮及相关配套设施。伊朗计划在2022年之前在100个城市新建100家宾馆，并欢迎国内外投资。伊朗计划到2025年吸引外国游客2000万人次。2019年6月，伊朗在访问该国的外国人护照上不再盖签证章并做任何标记，旨在鼓励外国人不必担心美国的惩罚前往伊朗旅行。此外，自2019年7月16日起，持中华人民共和国普通护照、中华人民共和国香港特别行政区、澳门特别行政区护照的人员赴伊朗旅游观光和商务访问可免签入境，每次入境后可停留21天。

2.4 伊朗的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

对外贸易在伊朗国民经济中占有重要地位。由于工业欠发达，农业较落后，伊朗每年需使用大量外汇进口生产资料、零配件和生活必需品等。20世纪90年代初和中期，由于国际市场石油价格大幅下跌，导致伊朗石油收入减少、外汇紧缺，为此伊朗在对外贸易中实行“积极推行私有化，鼓励非石油产品出口”等贸易政策。为应对美国等国家的经济制裁，2012年8月，伊朗领袖哈梅内伊就提出发展抵抗型经济的战略，以促进经济自力更生，减少对石油出口收入的依赖。随后每年都提出相应的发展国内生产策略，2020年伊历新年致辞提出本伊历年（2020年3月21-2021年3月20日）为“生产激增年”，加快促进伊朗国内生产，降低对外部的依赖。【贸易协定】伊朗与发展中八国集团的马来西亚、尼日利亚、土耳其、印度尼西亚和巴基斯坦签署的特惠贸易协定于2016年7月1日生效；2018年5月17日，伊朗与欧亚经济联盟签署临时自贸区协定，该协定包括初步的拟减免税商品清单，涉及双方50%的贸易额；伊朗与欧亚经济联盟计划在3年内签署全面的自贸区协定。目前，欧亚经济联盟(EAEU)已取消10种伊朗产品的进口关税。这些产品包括土豆、洋葱、大蒜、卷心菜、胡萝卜、辣椒、果汁、小麦、黑米、长粒大米和婴儿食品。伊朗与一些国家签署了双边贸易协定，2001年伊朗与叙利亚签署自由贸易协定，2016年伊朗与黎巴嫩草签了优惠贸易协定。

【贸易总量】伊朗海关总署表示，伊历上一年(截至2020年3月20日)，伊朗向世界上128个国家和地区出口了商品，从112个国家和地区进口产品。伊朗2019年进出口额超过851.07亿美元，共出口了1.69亿吨产品，出口和进口额分别为413.7亿美元和437.37亿美元。伊朗的贸易伙伴依次包括亚洲、欧洲和非洲大陆，其中伊朗与亚洲的外贸总额超过570亿美元，占贸易总额的68%以上。伊朗2019年分别向40个欧洲国家、21个亚洲国家、28个非洲国家和12个美洲国家出口了产品。【贸易结构】2019年伊朗非原油产品出口额413.7亿美元，进口额约437.37亿美元，非原油贸易逆差23.67亿美元。非原油出口产品主要有液化天然气、液化丙烷、甲醇、轻油、聚乙烯、液化丁烷、尿素、钢铁制品及石油沥青等；进口商品主要有玉米、机动车辆及零附件、大米、大豆、通信设备、肉类、机械设备、香蕉、药品及医疗设备等。

【主要贸易伙伴】伊朗主要出口市场有中国、伊拉克、阿联酋、土耳其、阿富汗、印度、韩国、巴基斯坦等；进口主要来源地有中国、阿联酋、韩国、德国、土耳其、瑞士、印度等。中国已连续第十年成为伊朗第一大贸易伙伴。

2.4.2 辐射市场

伊朗尚未加入世界贸易组织（WTO）。1992年2月，伊朗成为经济合作组织（ECO）成员国，经济合作组织的成员国还有：阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦。2004年3月，伊朗和巴基斯坦签署优惠贸易协定；2014年12月，伊朗与巴基斯坦签署经贸合作备忘录。近年来，伊朗与新加坡有意加强经贸合作；与巴基斯坦、印度等国之间正在商讨签署自由贸易协定。特别是能源方面，伊朗正在推动建设伊朗-巴基斯坦天然气管道，同时也是欧洲潜在的天然气供应国，一直积极争取参与欧洲天然气管线（Nabucco 管线）建设。2015年2月，伊朗石油公司提议将伊朗作为中转站，将土库曼斯坦和阿塞拜疆的天然气运至伊朗，然后由伊朗经土耳其输至欧洲。

伊朗凭借其地理及资源优势，对波斯湾沿岸国家、高加索国家、中亚独联体国家市场有较好的辐射作用。根据GTA伊朗海关口径数据，2019年，中国继续保持伊朗第一大贸易伙伴地位。此外，依次是对地区邻国伊拉克、阿联酋、土耳其、阿富汗、巴基斯坦、阿塞拜疆、土库曼斯坦，辐射的市场人口超过4亿。

2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的《2020年世界投资报告》显示，2019年，伊朗吸收外资流量为15.08亿美元；截至2019年底，伊朗吸收外资存量为573.69亿美元。据伊朗2020年3月最新报告，因全球抗击疫情实施封禁政策所带来的冲击、跨国公司利润连续下降等因素，预计2020年全球的外国直接投资（FDI）将同比下降30-40%。



伊朗炼油厂

伊朗吸收外资主要集中在原油、天然气、汽车、铜矿、石化、食品和药品行业。从外资来源地看，亚洲和欧洲是伊朗最主要的外资来源地。但由于2018年5月美国重启制裁，目前欧洲外资企业纷纷撤出伊朗，亚洲企业也不断撤出或持续缩小经营规模。

为吸引外国投资，2020年5月13日，伊朗内政部宣布，外国投资者投资至少25万美元或相当金额的长期存款存于伊银行或信贷机构即可申请获得伊朗五年居留许可。

2.4.4 外国援助

据世界银行网站数据，2017年伊朗收到的净官方发展援助为1.4亿美元。

2.4.5 中伊经贸

【双边经贸协定】2016年1月，习近平主席率团访问伊朗，中国政府与伊朗政府签署17个双边协议，其中包括“一带一路”建设、产能合作、加强两国投资领域合作、人力资源合作、德马线高铁电气化升级改造项目融资等谅解备忘录。此外，中国与伊朗建立了部长级中伊经贸联委会沟通机制，定期召开会议。

【双边贸易】据中国海关统计，2019年中伊双边贸易额230.2亿美元，同比下降34.5%其中，中国自伊朗进口额为134.3亿美元，同比增长36.4%；向伊朗出口额为95.9亿美元，同比下降31.6%。中国对伊朗出口以机械设备、化工产品、轻工产品等为主，从伊朗主要进口石油、化工产品、矿产、建筑石材、干果、藏红花等。伊朗是中国第七大石油进口国，2019年全年，中国从伊朗进口原油71.55亿美元，约占中国原油进口量的6.3%。

据中国海关统计，近年来，中国对伊朗出口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②化学工业及其相关工业产品；③贱金属及其制品；④塑料及其制品；⑤纺织原料及其制品；⑥车辆、航空器、船舶及运输设备；⑦光学、照相、医疗等设备及零附件；⑧杂项制品；⑨纸浆、纸或纸板制品；⑩矿物材料制品。

中国从伊朗进口商品主要类别包括：①矿物燃料、矿物油及其产品，沥青等；②塑料及其制品；③矿砂、矿渣及矿灰；④有机化学品；⑤铜及其制品；⑥食用水果及坚果，甜瓜等水果的果皮；⑦盐、硫磺、土及石料，石灰及水泥等；⑧钢铁。

近年来，两国经济互补性日益增强，为两国经贸关系的发展奠定了坚实基础。随着中国改革开放的深入，中国经济发展迅速，国内一大批具有国际先进技术和管理经验的企业为实现自身的进一步发展，亟须参与国际合作。同时，伊朗加快资源开发和基础设施建设的需求也日益迫切。伊朗

虽然拥有丰富的人力和自然资源,但先进技术、设备及管理人才相对匮乏,为中资企业在伊朗拓展业务提供了潜在机遇。但在2018年5月美国单方面退出伊核协议并重启对伊朗制裁后,一些行业重新被美国列为制裁领域,中资企业在伊朗开展业务面临不小挑战。2019年5月美国取消对伊朗石油出口豁免,直接导致中国自伊朗进口石油减少,中伊2019年双边经贸额下降超过30%。

【对伊投资】据中国商务部统计,2019年中国对伊朗直接投资流量-5,917万美元。截至2019年末,中国对伊朗直接投资存量30.6亿美元。

【承包劳务】中国在伊朗工程承包和技术合作始于1982年,初期受两伊战争的影响进展缓慢,至1988年8月两伊战争停火,6年时间双方仅谈成12个小项目,合同金额2500万美元,均已执行完毕。两伊停战后,中国在伊朗工程承包和两国技术合作方面有了较大发展,尤其在近年增长显著。目前,伊朗已成为中国在海外工程承包、技术和成套设备出口最主要的市场之一。目前在伊中资企业中有相当部分从事对外工程承包项目跟踪和开发,涉及领域包括油气开发、铁路、地铁、钢铁有色、电力、化工、矿业、通讯等。

据中国商务部统计,2019年中国企业在伊朗新签承包工程合同31份,新签合同额31.15亿美元,完成营业额10.46亿美元。累计派出各类劳务人员979人,年末在伊朗劳务人员2252人。新签大型承包工程项目包括中国能源建设集团国际工程有限公司承建伊朗TPPH5000MW联合循环电站项目;中煤第五建设有限公司承建伊朗帕瓦德4号矿井建设工程施工项目;中国水产舟山海洋渔业有限公司承建伊朗拖网项目等。



德黑兰车辆制造公司

【货币互换】中国尚未与伊朗签署货币互换协议。

2.5 伊朗金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

伊朗货币为里亚尔，伊朗《货币银行法》未对里亚尔是否可自由兑换做出具体规定，但一般居民可到当地银行、钱庄进行自由兑换。目前，人民币和里亚尔不可直接兑换。

伊朗一直以来执行两种汇率：自由市场汇率和伊朗中央银行每天制定的官方汇率。伊朗政府多年来一直在努力逐步提高官方汇率，并使其接近自由市场汇率。为应对外汇市场史无前例的波动，2018年4月，伊朗政府宣布官方汇率调整为1美元兑42000里亚尔，7月启动二级外汇市场交易；8月，伊朗央行宣布推行新的外汇政策，将进口商品分类调整为3种。第一类进口商品是基本商品和药品，由政府按1美元兑42000里亚尔汇率提供用汇保障，卫生部和农业部负责列出此类商品名单。第二类进口商品为一般商品，在二级市场兑换所需外汇。第三类商品属于禁止进口商品。

近年来，伊朗里亚尔对美元汇价呈现持续贬值的趋势。2020年5月10日，公开市场上美元已跌破16万里亚尔。详情参见下表。

表2-3：2015–2020年伊朗里亚尔兑美元汇价

(单位：伊朗里亚尔)

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
汇价	27994	30360	42540	108000	130000	160000

注：2013年伊朗中央银行大幅提高官方汇率至至1:24777，并有一定的浮动空间。2016年数据为伊历上年前6个月数据（2017年1月公布）。2017、2018、2019年数据为当年年底数据，2020年数据为当年5月10日数据。

资料来源：中国驻伊朗使馆经商处

为实施新的外汇政策，伊朗央行设计并运营了一个名为综合外汇交易系统（NIMA）的在线系统。该系统使出口商、银行、货币交换所和进口商能够在安全和透明的环境下出售和购买外汇。伊朗央行2019年5月宣布本财年将实施一套新的关于出口外汇收入汇回国内的规则。根据新规则，石化产品出口创造的外汇收入中至少60%必须通过综合外汇交易系统出售给国内，最多以现金形式出售10%给货币兑换所，剩余的外汇则可以用于自身进口货物、机器和设备。非石化产品出口商有义务将至少50%的外汇收入出售给综合外汇交易系统，最多以现金形式出售20%给货币兑换所，剩余的可用于自身或第三方进口货物。

2.5.2 外汇管理

目前，外国居民及投资者不允许在伊朗当地银行开设外汇账户，必须

兑换成当地货币方可进行储蓄，外国公民储蓄需获得当地合法居民身份。受以美国为首的金融制裁影响，现阶段美元等外汇无法自由出入。

市场对外汇的供应和需求实际上取决于政府的决定。政府和中央银行在外汇方面考虑的主要是以何种价格将外汇提供给谁的问题。希望获得外汇的人必须清楚地表明其希望获取外汇的原因以及外汇的使用目的。进口商应向工矿贸易部提交详细的进口商品信息，包括质量和数量，只有经该部批准才能获得必要的外汇。进口商也必须保证将海关签发的进口商品文件在限定时间内提交给签发信用证的银行。任何不满足上述要求的行为将被伊朗中央银行起诉。

根据《伊朗保护和鼓励外国投资法》投资者在完成全部义务并交纳了法定的费用后，提前3个月通知伊朗最高投资委员会，经委员会通过并经财经部部长批准后可将原投资及利息或投资余款汇出伊朗。外国投资产生的利润在扣除了税款、费用及法定的储备金后，经委员会通过并经财经部部长批准后可汇出伊朗。但据部分企业反映，实际操作中外汇汇出审批仍会遇到较多困难。

伊朗对于跨境外汇转账也有限制。伊朗禁止携带超过5000美元以上的外汇或等值的其他货币出境。如果被警方查出超出该数量，则超出数量将被没收，并被处以超出数量4倍的罚款。外国游客在入境之前，应在入关时向海关申报其携带外汇数额（携带1000美元以上外币现金进出伊朗需要申报）；在出关时也不准将超出5000美元以上的现金带出境外。

除了以上限制外，对于伊朗本地货币也有类似规定。伊朗货币和信用理事会规定，禁止将超出500万里亚尔的本地货币带出境，否则将被处于两倍等值超出数额的罚款。其中所指的伊朗本地货币包括当前市场流通的纸币和硬币以及伊朗中央银行签发的旅行支票。

另外，伊朗政府正计划干预并调低市场汇率。伊朗央行法律部表示，伊朗国内投资与油价和汇率密切相关，其市场汇率不能真实反映市场情况，政府正着力进行干预。

2.5.3 银行和保险公司

伊朗主要银行机构包括：

【伊朗中央银行（The Central Bank of Iran）】成立于1960年。根据《伊朗货币和银行法》，央行的主要职责是根据国家总体经济政策，制定并实施货币和信贷政策。其主要职能是维护国家货币价值、维持收支平衡、提供经贸便利和改善国家发展潜力。为了完成上述任务，伊朗中央银行被授予如发行纸币和硬币、监管银行和信贷机构、制定有关外汇政策和交易的规定、制定黄金交易规章及制定国家货币流动规章等特别权力。作为政府银行，中央银行受委托管理政府的账户，向政府企业和代理发放大额信

贷，授权其他商业银行经营政府债券销售及其他合法银行业务。2015年5月，伊朗央行宣布从2015年5月6日起，禁止银行为存款提供20%及以上利率。2018年7月25日，伊朗政府宣布阿布都·纳赛尔·哈马提担任中央银行行长。

【伊朗国家银行（Bank Mellī）】成立于1928年，已有90多年的历史，系伊朗首家商业银行。1932年成为伊朗唯一发行纸币的银行。其业务主要有：调整货币流通、货币保值、调整存贷款利率、维持账户平衡及监督国家银行体系等。1961年，《伊朗货币和银行法》出台及中央银行成立后，国家银行的部分职能转由中央银行执行，其目前业务主要集中在商业及贸易方面。截至2016年底，伊朗国家银行的净资产为766亿美元，内部有3328个活跃分支机构，14个活跃分支机构和4个海外子公司，180个办事处，是伊朗最大的商业银行。

【伊朗国民银行（Bank Mellat）】根据1979年12月20日银行总会的决议以及《银行管理法》第17条款的规定，通过合并10家革命以前的私人银行而成立。最初股份资本为330亿里亚尔。2009年Mellat银行实现了私有化改制，向外国和本国私人投资者出售了部分股份，并将重点业务转向能源领域。同年该银行资产实现大幅增值。该银行在伊朗有1774家分支机构，在土耳其和韩国有5家分支机构。2016年，其总资产为134.81亿美元，成为伊朗第二大商业银行。

【伊朗出口银行（Bank Saderat）】成立于1952年9月6日，当时在德黑兰公司和商标注册局注册为“Bank Saderat Va Ma-aden Iran”，初始资本为2000万里亚尔。1952年11月13日正式营业。该银行在欧洲、中东和亚洲的12个国家和地区拥有约3500个办事处，拥有约1000万客户。截至2013年6月30日，其总资产为591.10亿美元。

【伊朗赛帕银行（Bank Sepah）】成立于1925年4月，同年在Rasht市开业，是伊朗最早成立的银行，也是伊朗主要的商业银行之一。在全国范围内有众多分行，并在法兰克福、伦敦、巴黎和罗马等欧洲城市设有分支机构。2016年，其总资产23.76亿美元。

【伊朗商业银行（Bank Tejarat）】是伊斯兰革命胜利后成立的首家政府持有全部股份的银行，营业范围包括：开具和经营现金及转账账户、接受短期和中长期储蓄和类似的存款，开具保函、在伊斯兰合同框架内提供银行信贷服务等。该行目前在全国和世界各地拥有2000多家分支机构，是伊朗首家获ISO9002认证的银行。伊朗商业银行于2003年8月在中国北京设立代表处。

【伊朗福利银行（Bank Refah）】1960年7月成立，1979年转为国有商业银行。初始资金为伊朗社会保障组织提供的4亿里亚尔，2002年增至9600亿里亚尔（社会保障组织持其中96%的股份）。现有分支机构1067

个、员工10900人。主要业务是为伊朗大众提供金融信贷服务，特别是为社会保障组织、劳工部、卫生部等部门及其隶属机构提供信贷服务。

【伊朗出口发展银行（Bank Tose-e Saderat）】1991年7月成立。初始资金为500亿里亚尔，现有资金15450亿里亚尔，主要业务是为非石油产品出口及其他经贸活动提供金融支持和信贷服务。伊朗出口发展银行是伊朗的进出口银行，完全国有，向伊朗出口商和投资者提供金融及其他银行服务。2008年10月美国宣布对该行实施单边金融制裁。截至2016年3月，该行在伊朗和其他国家运营了40家分行，资产总额66亿美元。

【伊朗农业银行（Bank Keshavarzi）】1934年成立，已有80余年历史。成立之初名为“农工银行”，初始资金2000万里亚尔，主要为农业发展提供信贷，服务项目70余种。该行现有员工11600余人，海内外分支机构1690家。现任行长为穆罕默德·塔勒比（Mohammad Talebi）。

【伊朗住房银行（Bank Maskan）】1939年成立。起初命名为“伊朗贷款银行”，作为住宅及建筑业的专门银行，初始资金为2亿里亚尔。1980年，该银行根据伊斯兰革命委员会通过的《银行管理法》，成为伊朗典当行、伊朗银行建筑投资公司及全国其他住宅储蓄贷款公司的联合体，并由此更名为“住房银行”，成为建筑行业的国有专业银行。1981年成立住宅投资公司，为国民提供了大量的居民住宅。住房银行在全国有750个分支机构，员工约8800人，是伊朗信誉较好的银行之一。

【新经济银行（Bank Eghtesad-e-Novin）】2001年由中央银行批准成立，是伊朗第一家私人银行，初始资金2500亿里亚尔，现已增长至10000亿里亚尔。有直接股东1000人，主要集中在工业及建筑业公司，非直接股东150万人，分支机构190个。

除此之外，伊朗还有工矿银行（Bank Sanat & Madan）和邮政银行（Bank of Post）等国有银行和包括Parsian、Saman等私有银行。

伊朗目前暂无中资及外资银行。2015年7月30日，伊朗央行宣布外国银行可以在伊朗自由贸易区设立分支机构，以吸引外资并便于银行结算，该决定也适用于采用非伊朗货币运行的伊朗银行。外国企业需在伊完成注册后方可开立账户。

伊朗主要保险公司包括：

【伊朗保险股份公司（Iran Insurance Joint-stock Company）】1935年成立，是一家国有保险公司，被视为“伊朗最大的保险公司”，占全国市场份额的50%以上。该公司为企业及个人提供各种类型的保险服务。

【亚洲保险公司（Asia Insurance Company）】亚洲保险公司自1959年成立以来一直是伊朗保险业发展的重要参与者之一。它在1979年被国有化，并于2005年再次私有化，随着公司章程的变更，成为一家股份制公司。

除此之外，伊朗还有部分小型保险公司。

2.5.4 融资服务

由于伊朗当地融资成本较高，外国企业一般难以在当地取得融资。到伊朗从事工程承包项目一般要求承包商提供融资方案。

2.5.5 信用卡使用

目前，由于美国限制全球金融机构在伊朗或对伊朗开展任何形式的金融汇兑业务，因此外国公民在伊朗不能使用mastercard, visacard或带有银联标志的信用卡，以现金支付为主。当地居民可以在银行办理储蓄账户，支票支付，开通电话银行、网络支付等功能。

2.6 伊朗证券市场的发展情况如何？

德黑兰证券交易所（TSE）是中东地区一个重要的资本市场。在伊朗建立证券交易所的最初设想始于20世纪30年代，并由国家银行进行了可行性研究。但由于第二次世界大战爆发，此计划中断。1967年2月，TSE正式挂牌，第一年只有6家企业在TSE上市。最初其经营范围只限于政府债券和有价值证券的交易，从1967年到1978年上市企业数量从6家增加到105家，其中有22家私人银行，2家保险公司，81家工业企业；股票市值从62亿里亚尔增加到2400亿里亚尔。

1979年的伊朗伊斯兰革命，以及随后的两伊战争，对德黑兰证券交易所的业务造成很大的冲击。由于国家对经济的干预，使对私人资本的需求下降。新的银行体制建立后，禁止带息股票的发行，加速了TSE经营状态恶化，其经营一度处于萧条阶段。

1988年两伊战争结束后，政府开始实施战后重建计划，制定第一个五年经济发展计划，私有化政策第一次在五年计划中提出。此后，TSE进入了一个新的发展时期。1995年伊朗股市股票交易额为8亿美元。2010年，股市交易额超过400亿美元。截至2002年底，在TSE注册的公司有324家，股市资本已达114.397万亿里亚尔，自2003年11月始，外国资本被允许进入伊朗股票及证券交易市场，德黑兰证交所所在中东证券市场的领先地位得到进一步巩固。

2004年，德黑兰证券交易所资本市场获得进一步发展，在11个省会城市设立新的证券交易中心，农产品首次上市交易。当年，德黑兰证券交易所上市企业423家，股票交易量达142.7亿股，交易额约114亿美元，股市资本增至387.547万亿里亚尔（约430亿美元），较上年同期分别增长81.1%、55.8%和20.15%。2005年以来，因受保守派控制内阁、伊核问题动摇投资者信心和世界金融危机影响，德黑兰证交所发展一度趋缓，但2009年该交易所又出现了恢复性发展，上市公司数量337家，市值达到

586.98亿美元。

2014年11月，伊朗证券交易组织宣布伊朗即将开放外汇交易市场。2017年5月20日随着鲁哈尼胜选连任，德黑兰股票交易所综合指数一举突破81000点的整数关口位。2018年6月17日，该指数突破10万点，收于102452点；2019年4月15日，该指数突破20万点，收于201805点。2020年5月9日，该指数触及100万点，年涨幅超过400%。

2.7 伊朗的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

2010年12月开始，伊朗实施补贴政策改革，全面取消了对水、电、天然气等的价格补贴，再加上同期里亚尔迅速贬值，导致水、电、气价格大幅上涨。2016/2017财年之后，水电气价格基本保持稳定。目前，伊朗水、电、气基础价格如下（民用水、电、气实施累进制收费，下列价格为2020年一般均价，美元官方汇率：1美元兑42000里亚尔，美元兑换点价格：1美元兑150000里亚尔）：

表2-4：伊朗水、电、气价格表

项目		价格
水	工业用水	2000里亚尔/立方米
	居民用水	4600里亚尔/立方米
电	工业用电	17152-60987里亚尔/度
	商业和政府用电	22870-57175里亚尔/度
	农业和南方炎热地区	20965-34940里亚尔/度
	居民用电	基本价为：524里亚尔/度 (阶梯电价，超过600度，3757里亚尔/度)
气	从2016/2017财年开始工农业生产用气和居民用气统一价格，但执行阶梯计价方式	基本价为：700 里亚尔/立方米

数据来源：中国驻伊朗大使馆经济商务参赞处

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】伊朗劳动力素质近年提高较为显著，劳动力资源丰富，但高失业是伊朗当前面临的一个重大社会问题。伊国家统计局（SCI）数据显示，伊历1398财年第四季度（2019年12月22日至2020年3月19日）

总体失业率为10.6%，同比降低1.7%。其中15岁以上男性失业率为9.2%，登记失业人口为197万人；15岁以上女性失业率为17.2%，登记失业人口为81.3万人。城市失业率为11.4%，登记失业人口223万人；乡镇地区失业率为8.5%，登记失业人口55.4万人。大学毕业生失业率为15.6%，同比降低2%。高等教育群体，男性失业率为11.2%，女性失业率为24.7%，这部分失业人口占总失业人口的39%，较上年同期提高1.4个百分点。此外，伊朗缺乏高级工程师等技术人员，工程承包项目经常需要聘请外籍技术人员。

【工资、社保水平】2019年，德黑兰平均月工资在2000万里亚尔左右。伊朗职工社保费约占工资总额的30%，其中23%由企业负担，7%由职工个人缴纳。

【劳动力价格】根据伊朗劳动和社会事务部规定，伊历1398年（2019年3月21日至2020年3月20日）工人最低工资由此前每月1114万里亚尔调整至1517万里亚尔。调整后，住房补助提高到每月100万里亚尔，食品补助由每月80万里亚尔提高至190万里亚尔，月收入基数（每年年底一次性发放）由每月19万里亚尔提高至70万里亚尔。此外，每生育一名子女可额外获得月工资10%的补贴，雇主须于每年年终发放不少于1个月工资的奖金。

2.7.3 外籍劳务需求

伊朗本土失业率较高，伊朗《劳工法》对外籍公民在伊务工有着较严格的限制，外籍人员在伊务工必须取得许可证、工作准证和居留证（外交人员和特定常驻记者除外）。在伊工程项目中，本地劳工与外国劳工的配比一般不能低于3:1。

2.7.4 土地及房屋价格

伊朗土地及房屋价格的基本情况如下：

【房屋价格】根据伊朗中央银行公布的数据，1398年底（2020年3月19日），德黑兰住房均价为每平方米1.59亿里亚尔（约950美元），比去年上涨40%，较两年前上涨180%。

【房屋租金】伊朗中央银行数据显示，2019年下半年，德黑兰市住宅租金价格在每平方米每月3.25万里亚尔和217万里亚尔之间，平均为43.5万里亚尔，同比增长31.2%。根据所属地理位置不同，德黑兰市不同区域房租价格差异较大。

【房屋售价】伊朗中央银行发布的最新数据显示，伊历1399年第一个月（2020年3月21日至4月20日）德黑兰售出1243套住房，环比下降87.8%，同比下降63.7%。德黑兰房价延续了去年的上涨趋势，每平方米均价约为

15295万里亚尔(合910美元),同比上升约35.7%,去年同期均价为11271万里亚尔(合670美元)。

2.7.5 建筑成本

目前,伊朗开展工程各原料成本如下表:

表2-5: 2020年5月伊朗建筑材料成本

品名	价格(里亚尔)	品名	价格(里亚尔)
沥青	450万/吨	柴油	3000万/吨(有油卡补贴) 6000万/吨(无补贴零售价)
普通水泥	20万/袋(50kg)	粗砂	18万/吨
螺纹钢	6800万/吨	混合石料	30-180万/立方米

资料来源:中国驻伊朗大使馆经济商务处采集

3. 伊朗对外经贸合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

伊朗主管贸易的政府部门是伊朗工业、矿业与贸易部（以下简称工矿贸易部），其主要职责是：建立和实施与其他国家的商务联系；调查研究其他国家的对外贸易政策；维护与各国的贸易关系；调查有关商业免税的事项；对进出口条款和进出口商品的复审提出必要的意见；制定进出口法规草案，指导和促进对外商务关系；编制国家进出口法规并监督执行，发放商业卡（审批进出口权）；建立与其他国家的对外贸易关系和国际关系；贸易数字的统计、编制、整理和公布。

工矿贸易部下辖工业发展与革新组织（IDRO）、矿产和矿业开发及革新组织（IMIDRO）、小产业和工业园区组织（ISIPO）、贸易促进组织（TPO）、国际展览公司、工矿农商会（ICCIM）等机构，以上组织的主席均由工矿贸易部的副部长兼任。2020年5月11日，伊朗总统鲁哈尼罢免了现任工矿贸易部部长拉赫玛尼（Reza Rahmani），同时任命现任工矿贸易部主管贸易的常务副部长希阿巴尼（Hossein Modarres Khiyabani）为工矿贸易部代理部长。

伊朗贸易促进组织（简称ITPO）主要负责伊朗的对外贸易政策制定、贸易促进和筹办国际展览等事务。目前的负责人为马多迪（Modoudi），于2018年11月被任命。

伊朗国际展览公司每年在德黑兰举办20余个国际大型展览，主要是关于特定行业的专业展览，例如食品、纺织服装、建材、黄金珠宝、工业机械、石油天然气、矿产等。每个展会大概持续7至10天。其中，中资企业参展比较集中的有伊朗国际汽车及零配件展、伊朗国际石油天然气工业展、伊朗国际工业展及伊朗国际建材展等。

3.1.2 贸易法规体系

伊朗与贸易有关的主要法律有《进出口法》《海关法》及其实施细则。此外，伊朗工矿贸易部还不定期地发布一些最新的进出口规定。

伊朗《进出口法》请参见：

<http://eng.tpo.ir/index.aspx?siteid=5&fkeyid=&siteid=5&pageid=1933>

伊朗《海关法》请参见：<http://tarkhiskara.com/en/the-customs-law/>

3.1.3 贸易管理的相关规定

伊朗贸易管理的相关规定包括：

【贸易类别】进出口商品可分下列3类：

- (1) 允许商品：根据规定无需取得许可即可出口和进口的商品；
- (2) 限制商品：需取得许可才能进口和出口的商品；
- (3) 禁止商品：依照伊斯兰教义（根据买卖和消费信用）或根据法律被禁止进口和出口的商品。

【进口管理】伊朗的进口项目规定在每年伊朗农历的元旦（3月21日）由工矿贸易部颁布。该规定将进口货物分为4等：授全权的、有条件授权的（若若干部门决定的）、未授权的、禁止的（按伊斯兰的法律和规定禁止进口的）货物。由于“进口规定”不断变化，因此如有需要，需提前向主管的“采购供应中心”询问。

伊朗《海关法》规定下列商品禁止进口：

- (1) 海关税目表和专门法律规定禁止进口的商品；
- (2) 根据有关法律规定认为属不许进口的商品；
- (3) 任何武器、猎枪、炸药、雷管、子弹、炮弹、爆炸物、易燃易爆物品，除非获得国防部和武装部队后勤部的许可；
- (4) 任何毒品，除非获得卫生医疗教育部的许可；
- (5) 空中摄影、摄像专门仪器，除非获得国防部和武装部队后勤部的许可；
- (6) 任何发射机及其零配件，除非获得邮电部的许可；
- (7) 经伊斯兰文化指导部认定属破坏公共秩序、有损国家形象、宗教风化的唱片、录音带、电影片、书籍；
- (8) 经情报部队认定属破坏公共秩序、有损国家形象、宗教风化的杂志、报纸、图画、标记、出版物；
- (9) 外表外包装上、提货单及有关文件上有破坏公共秩序、有损国家形象、宗教风化的句子或标记的商品；
- (10) 在发行国已作废的外国纸币、仿制的纸币、邮票、货签；
- (11) 彩票；
- (12) 会使消费者和购买者因为商品外包装上的名字、标志、商标或其他特征而对原产品制造商、生产厂家和其特性产生误解的商品。

2015年7月，伊朗开放热带水果进口。伊朗农业部宣布对香蕉、菠萝、椰子和芒果进口将不设置任何限制，以防止水果进口垄断。除伊朗本国不能出产的热带水果外，伊朗农业部禁止任何其他水果进口，以保护伊朗本国农民和供应商。

2018年6月24日，《梅赫通讯社》报道，为贯彻伊斯兰革命领袖抵抗性经济的决策，伊朗禁止了1339种货物的进口（请在伊朗贸易促进组织网页<http://eng.tpo.ir/index.aspx?siteid=5&fkeyid=&siteid=5&pageid=24256>

对应章节查询)。

2019年1月，伊朗政府从禁止进口商品清单中移除47项商品，伊贸易促进组织公布了被移除商品清单。

2019年7月3日，《梅赫尔通讯社》报道，伊朗食品和药物管理局发言人沙拉姆·索伊比宣布，伊朗禁止进口60种药物，药物涉及心血管、眼部和皮肤、激素类以及抗生素类。据悉，名单上的数字还会增加，因为伊朗有能力生产这些药物，伊朗的药品生产可满足国内需求，禁止进口这些药物有助于节省外汇，可将此资金用于向制药公司提供贷款，以在国内生产药品。

2020年5月13日，伊工矿部表示，为支持和鼓励国内生产，工矿贸易部拒绝批准进口可在国内生产的医疗用品，而国产N95口罩、防护服和冠状病毒检测试剂盒已获批无限制出口，以支持国内生产商和满足国外抗疫需求。此外，工矿贸易部和健康部、药监局联合批准了国产呼吸机、生命监护仪、家用氧饱和度监测仪的出口，出口额度为产量的一半。

【出口管理】禁止古董、古玩出口，除非获得伊斯兰文化指导部的许可。2019年6月1日，伊朗《经济论坛报》报道，伊朗工矿贸易部已致函伊朗海关要求禁止出口鸡雏、鸡肉和鸡蛋，并表示此举旨在“防止国内生产商亏损”。2020年3月1日，由于伊朗爆发新冠肺炎疫情，伊朗海关宣布禁止以下医疗卫生产品出口。包括：口罩、手术服、手套、卫生及消毒剂、清洁剂等产品，酒精，喷雾产品和喷雾容器，纺织和纤维产品，卫生纸，纸张及纸巾。

【贸易项下的外汇管理】由于受制裁影响，伊朗国内的外汇相对短缺。伊朗通过独特的商业证（**Commercial ID**）来管理进出口商人的外汇。只有获得伊朗官方许可的商业证，才可以通过银行等机构兑换进出口过程中使用的外汇。伊朗工矿贸易部将允许进口的商品划分为10类。其中，鼓励进口的涉及国计民生的必需品（如：食品和药品等）按照1美元兑换42000里亚尔的官方汇率供给外汇，一般商品则按照二级市场汇率购买外汇（可在网站www.sanarate.ir查询）。伊朗进口商首先取得工矿贸易部的进口批准文号后，才能在伊朗外汇交易中心按照上述汇率购买外汇。实践中，许多中小进口商还得通过伊朗金融市场的外汇兑换钱庄等渠道以高于官方汇率的价格兑换取得外汇。

3.1.4 进出口商品检验检疫

伊朗对进口商品检验检疫非常严格，如输入规定法检产品进入伊朗，需要进行强制性法检VOC（**Verification of Conformity**，符合性检查），获得COI证书（**Certificate of Inspection for Exports to Iran**，商品输入伊朗合格评定检查）。该检测由伊朗标准工业研究院（**ISIRI**）经伊朗政府授权

执行，负责对进口至伊朗的货物品质进行管理。到达伊朗港口但未办理该认证的法检产品将被拒绝清关入境。进口商将被要求将货物运回国内，或由有关机构对货物进行抽样检验，由此造成的延迟后果及产生的相关费用均由进口商承担。

伊朗海关对某些食品、饮料、药品和盥洗设备有检验检疫规定，例如标签上必须写明：（1）商品名称和制造商的地址以及原产地；（2）商标在伊朗登记注册号码；（3）卫生部关于允许产品在伊朗生产和销售的许可证号码和日期。向伊朗出口要注意遵守伊朗国家标准局（ISIRI）新的标准。许多工业用化学药剂需要特殊的进口许可。

对进口的活动物，蜜蜂和昆虫，禽蛋，植物的根、球茎、杆梗、嫩枝，新鲜的水果蔬菜，种子及任何植物或植物部分，都需提供原产国的卫生证明文件，并得到伊朗农业部的事先许可。进口许可通常规定了入境要求、特殊对待、入境口岸限制及有关细目所需的证明文件。另外，向伊朗出口兽药制品（包括喂养精料和补充饲料）需按伊朗农业部的要求提交一份证明，阐述该产品在原产国内自由生产、使用和销售的情况。该证明书要经原产国农业部兽医部门的批准。

2011年，伊朗标准与工业组织与中国国家质量监督检验检疫总局签署了合作协议及行动计划。根据协议，自2011年12月1日起，中国出口至伊朗的法定检验目录内的工业产品需要取得中国出入境检验检疫部门出具的《装运前检验证书》。

3.1.5 海关管理规章制度

2008年，伊朗政府经济委员会根据工矿贸易部的提议对《进出口法实施细则》第11条、1994年4月26日通过的H/16T/1395号文件、2004年11月9日通过的H/27484T/37502号文件的内容进行了修改。

根据修改了的《进出口法实施细则》，凡被列为禁止进口和限制进口的商品、商业利润税被调高的商品，在其进口前必须到工矿贸易部办理进口申请，并到海关进行备案。2014年，中国检验认证集团（CCIC）在伊朗设立代表处。

在被宣布为禁止进口和限制进口、商业利润税被调高前用于出口而进口的商品、不通过银行系统进口的商品，在其进口前必须到工矿贸易部办理进口申请，并到海关进行备案，其出口不受影响。

在被宣布为禁止进口和限制进口、商业利润税被调高前已办理了运单、并在规定期限内到港的由合作社公司、边民或小商贩使用工矿贸易部每年批准的外汇额度进口的商品，不在规定之列。

伊朗主要商品关税如下表所示：

表3-1：伊朗主要商品关税税率

商品分类	税率（%）
化工产品、金属制品、测量仪器、医药制品及其他	10-20
食品、矿石、皮革、纺织品、纸张、机械设备	15-20
农产品、电子仪器	25-50
交通工具及配件	25-120

资料来源：伊朗海关

【货物外汇差异附加费】2018年8月7日起，进口商品进行清关时，进口商须支付货物外汇差异附加费，有关差异是指官方汇率（里亚尔兑美元42000:1）与二级市场汇率的差价。伊朗政府制定了有关增补条款：外汇汇率差异定为28000里亚尔，并公布了3479种不需要缴纳外汇差异附加费的商品清单（可在驻伊朗使馆经商处网站查询<http://ir.mofcom.gov.cn/article/ddfg/201809/20180902785489.shtml>）。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

伊朗财经部下属的投资与经济技术援助组织（OIETAI）是伊朗鼓励外国资本在伊朗投资、审批与外国投资有关事务的唯一官方机构。外国投资者的有关投资许可、资本进入、项目选择、资本利用、资本撤出等事项都应向该组织提出申请。

OIETAI接到申请后，在15天内对申请进行初步研究并将意见提交给由财经部副部长担任主席、各相关部委组派员（外交部副部长、管理计划组织副主席、中央银行副行长以及视情而定的其他相关部的副部长）组成的外国投资委员会，该委员会应在组织提交意见后1个月内书面公布审查决定。一旦委员会审查通过并经财经部长签字，即签发投资许可。

为了简化和加速外国投资申请的审批手续，所有有关机构包括财经部、外交部、工矿贸易部、劳工部、中央银行、海关总署、工业所有制企业和公司注册机构和环境保护组织，都要向OIETAI推荐一名由本单位最高领导签字授权的全权代表，被推荐的代表作为该部门与OIETAI之间的协调者处理与该部门相关的一切事务。

3.2.2 投资行业的规定

伊朗与投资法律法规主要有《外国投资促进与保护法》及其实施细则、《自由贸易区投资条例》等。投资与经济技术援助组织以及外国投资服务

中心伊朗引进外资主要服务机构，为外资进入伊朗提供审批、保护、信息咨询等服务。

伊朗投资行业准入的法律规定如下：

【投资准则】根据《外国投资促进与保护法》的规定，在工矿业、农业和服务行业进行建设和生产活动的外国资本的准入，必须同时符合伊朗其他现行法律、法规的要求，并符合下列条件：

(1) 有利于经济的增长、技术的发展、产品质量的提高、就业机会的增加和出口的增长及国际市场开发。

(2) 不得危害国家安全和公共利益、破坏生态环境、扰乱国民经济及阻碍国内投资产业的发展。

(3) 不得导致政府向外国投资者提供垄断地位的特殊权利。

(4) 外资产生的产品和服务价值的比例不应超过外资在获取投资许可时国内经济部门提供的产品和服务价值的25%、国内行业提供的产品和服务价值的35%。用于生产出口产品和提供出口服务（原油除外）的外国投资不受上述比例限制。

【禁止领域】伊朗《外国投资促进与保护法》不允许以外国投资者的名义拥有任何种类、数量的土地。

此外，2015年8月，伊朗石油部表示，重返伊朗市场的外国石油企业必须通过与伊本国企业合资方式进行，合资成立的新企业不仅应经营伊朗本国市场，而且应对周边国家具有辐射性。

伊朗《外国投资促进与保护法》及其实施细则请参见：

www.satba.gov.ir/en/privatesectorrequirements/budgetsecuringpayment/fipa

伊朗《自由贸易区投资条例》请参见：

<http://arvand-saz.ir/wp-content/uploads/2012/12/law.pdf>

3.2.3 投资方式的规定

【投资方式】伊朗《外国投资促进与保护法》中规定的投资方式有：

(1) 外国直接投资（FDI）；

(2) 合同条款中明确的以“建设-经营-转让”、“回购”、“国民参与”等方式的外国投资。

【外资持股比例】伊朗《外国投资促进与保护法实施细则》第四条第2款规定，允许外国投资方在所有获许可的伊朗私人经营的领域直接投资，对外国投资不设百分比的限制。但在伊朗《石油法》和《矿山法》等特别法律规定中，对资源开发经营型企业有要求外资控股比例不超过50%的要求。但在实践中上述行业中的外资股比设定需根据伊朗投资和经济技术援助组织的审批而定。

【外国自然人投资规定】根据伊朗《外国投资促进与保护法》第一章第一条的规定，外国自然人与法人与伊朗自然人与法人在伊朗拥有相同的投资地位。

【投资形式】伊朗法律允许外资在伊设立代表处、分公司、子公司和有限责任公司，外国投资者可以现汇、设备和技术等形式投资，可与伊朗公司采取合资、合作的方式，也可通过收购伊朗公司和独资的形式进行投资。

伊朗《外国投资促进与保护法实施细则》规定，非现金外资（包括机械、设备、仪器、零配件、散装件、原材料、添加材料、辅助材料）在OIETAI宣布同意后，工矿贸易部应协助其入境，并办理统计订货的登记，向海关申报评估和清关入境货物。伊朗海关在评估外国投资的二手机械、设备时，应注明二手价格。入境货物的海关评估被视为最终评估。

【投资审查】根据伊朗《外国投资促进与保护法》规定，目前在伊朗的所有外国投资行为归口到伊朗投资和经济技术援助组织，提交外国投资委员会进行审查和批准。而在实践中，各自由贸易工业区、特别经济区、工业园区及科技园区管理委员会亦拥有外资审批权。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

伊朗《外国投资促进与保护法》第3条规定，允许外资直接投资到对私营部门开放的领域，或是以“国民参与”、“回购”“建设--经营-转让”（BOT）方式投资到其他部门。

鉴于伊朗长期受国际制裁的影响，实践中，很少有外国公司以BOT方式投资承建伊朗的大型基础设施项目。中伊经贸合作过程中也没有BOT建设项目的先例。伊朗是中国重要的海外工程承包市场。目前，中国公司在伊朗主要是以EPC或EPCF项目承包的方式，参与伊朗的大型工程项目建设。

3.3 伊朗关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

伊朗税收体系分为直接税与间接税两个大类。目前直接税在伊朗全部税收收入当中占据大约68%的比重。伊朗主要有两种直接税：所得税和财产税。间接税包括：增值税和进口税。进口税由海关征收，其他税目由国家税务局征收。

伊朗《直接税法》是伊朗税收体系的主要组成部分，由纳税人、财产税、所得税、各种规定等几部分组成。根据《直接税法》，原则上对房地产、未开发的土地、继承财产、从事农业活动、工资、职业、公司、附带

收入以及通过各种来源获得的总收入征收直接税。但是，税务的免除和折扣也可能取决于具体的情况。2002年2月，伊朗议会通过立法改革国家的税制，减少公司税，增加增值税，所得税由原来的54%降到25%，鼓励私人向生产企业投资。同时取消对一些国营企业、弱势与见义勇为者基金会等特权机构免征税收的特权待遇。2013年初，伊朗国税局宣布，根据伊朗“五五发展规划法”第117条的授权，伊朗政府每年将增值税的税率提高一个百分点。2013年，伊朗国内的增值税税率已从上一年的3%提高到4%，2015年3月21日起，为扩大因油价下跌而减少的政府收入，经过议会批准，伊朗政府进一步上调增值税率到9%。

企业法人实体有义务在纳税年度（每年3月21日至次年3月20日）结束之后的四个月内将纳税申报表、损益表及资产负债表连同合伙人及股东名册、所占股份和地址提交至该法人业务活动所在地区的税收部门。如果该法人实体未在规定期限内提交相关文件，则其享有的税收优惠将被作废。

伊朗《直接税法》请参见：

http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&id=direct_taxes_act&lan=en&topmenuid=topmenu240&middlemenuitem=middlemenuitem243&middlemenuid=openmiddlemenu240

伊朗《间接税法》请参见：

http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&lan=en&id=indirect_tax

伊朗《企业所得税法》请参见：

http://en.intamedia.ir/pages/default.aspx?mode=show&id=corporate_income_tax&lan=en&topmenuid=topmenu240&middlemenuitem=middlemenuitem366&middlemenuid=openmiddlemenu240

3.3.2 主要税赋和税率

伊朗主要税赋和税率的基本情况如下：

【工资所得税】某自然人受雇于其他人（自然人或法人），就他们在伊朗的职业提供服务，从而根据工作时间或工作量以现金或非现金方式得到的收入应交纳工资所得税。

伊朗税法规定，职工的工资收入应纳税额应是扣除免税部分后收入的10%；对于收入达4200万里亚尔的，应纳税额应是扣除免税部分后收入的10%，超出部分按以下税率纳税：

应税收入在3000万里亚尔以下，税率为15%；

应税收入在3000万—1亿里亚尔，税率为20%；

应税收入在1亿—2.5亿里亚尔，税率为25%；

应税收入在2.5亿—10亿里亚尔，税率为30%；

应税收入在10亿里亚尔以上，税率为35%。

【营业税】每个自然人通过从事某项经营或以税法未提到的其他方式在伊朗获得的收入，在减掉本法规定的免税款额之后应交纳营业税。纳税人的营业收入扣除免税额后按以下交税：

应税收入在3000万里亚尔以下，税率为15%；

应税收入在3000万—1亿里亚尔，税率为20%；

应税收入在1亿—2.5亿里亚尔，税率为25%；

应税收入在2.5亿—10亿里亚尔，税率为30%；

应税收入在10亿里亚尔以上，税率为35%。

【法人所得税】公司的收入和法人通过其在伊朗境内外其他盈利性业务活动所获得的收入总额在扣除了经营中的亏损、非免税亏损和直接税法规定的免税款额之后，分别依照25%纳税。对于在伊朗签订的任何有关建设承包、技术项目、制造安装项目、运输项目、建筑规划项目、测量、绘图、技术监理与核算、技术援助和培训、技术转让和其他方面的服务合同，按总收入的12%纳税。

外国航运和海运公司在伊朗的货运和客运收入税固定为其全部收入的5%，无论此收入是从伊朗还是从目的地或从途中所得。

【其他税费】除了伊朗《增值税法》第12条中所列的可享受减免的17类项目之外，所有商品和服务的销售和进口活动均需缴纳增值税。但此税法并未涵盖通过正式海关渠道出口的商品和服务。因此，因商品和服务出口而缴纳的税费可在提交清关文件（商品）以及有效单据之后予以退还。2016年之后，伊朗增值税率由6%上调至8%。

公司优先股和有价文件（证券）在股票交易所的每笔交易，将按股票销售价的0.5%税率纳税，对股票交易人不再征收其他所得税。公司优先股或股东股的每笔交易，将按优先股名义价的4%的税率纳税，对股票交易人不再征收其他所得税。优先股交易者应向税务组织缴纳交易税。公证处在更改或整理交易文件时应取得纳税凭证作为公证文件的附件。对于交易所接受的股票上市公司，用于股票交易的储备金税率为0.5%，但不再征收其他所得税，公司应在注册资本增加之日起30天内将税款汇入税务组织指定账户。

法庭辩护律师和在专门诉讼案中担任律师的人，有责任在委托书中限定律师酬金，并在委托书上贴相当于其5%的印花税票。

3.4 伊朗对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

外国人在伊朗投资享受以下优惠政策：

【普通优惠】

- (1) 外国投资者享受国民待遇。
- (2) 外国现金和非现金资本的进入完全根据投资许可，无需其他许可。
- (3) 各领域的外国投资不设金额限制。
- (4) 外国资本在被执行国有化和没收所有权时，可根据法律获得赔偿，外国投资者拥有索赔权。
- (5) 允许外资本金、利润及其他利益按照投资许可的规定以外汇或商品方式转移出伊朗境内。但在实践过程中，有部分企业反映投资成本及收益以外汇形式转移出伊朗时会遇到一定困难。
- (6) 保证外资企业使用和出口所生产商品的自由。如果出口被禁止，则生产的商品可在国内销售，收入以外汇方式通过国家官方金融系统汇出伊朗境内。

2019年6月30日，伊朗媒体报道，伊朗总统鲁哈尼主持的内阁会议决定，向至少在该国投资25万欧元或等值外币的外国投资者提供5年的居留资格，旨在促进外国投资。

【特殊优惠】

- (1) 外国直接投资：允许在所有获许可的私人经营的方面投资，对外国投资不设百分比限制。
- (2) 合同条款范围的投资：新法或政府决策导致财务合同的执行被禁止和中止所造成的投资损失由政府保证赔偿，但最多不超过到期的分期应付款额。以“建设-经营-转让”和“国民参与”方式实施的外国投资项目生产的商品和服务由合同政府部门方负责收购。
- (3) 石油工业领域的投资：根据伊朗对外油气合作回购合同条款的规定，投资方与伊朗国家石油公司协商一致，由外方提供油气开发服务并可取得固定收益率的投资回报。

3.4.2 行业鼓励政策

伊朗工业发展与革新组织建议投资者投资石油、天然气、石化、能源、运输（包括铁路工业、汽车传动系统、混合动力汽车及其主要部件开发、与伊朗汽车和零部件制造业开展技术和工程合作、发展造船工业以及海上设备等），高科技产业，纺织产业、机床产业等。近年，伊朗在铁路电气化改造、高铁建设、高速公路、水利工程、清洁能源、高科技农业和旅游业等领域大力吸引外资投入并促进技术转让。伊朗对在工业、矿业投资采取4年80%的免税，对在不发达地区投资采取20年100%免税。

伊朗行业具体鼓励政策包括：

【石化行业】石化工业是伊朗的支柱性产业。伊朗第3个五年计划明

确提出，为了使国家石化工业得到量与质的发展，伊朗将为石化领域吸收外资和私人资本创造良好环境，鼓励国内石化企业在此领域内的国际和地区合作。伊朗第4个五年计划在石化生产领域取得了令人瞩目的成就，石化产品出口已占据伊朗非石油产品出口中较大份额，石化和气体冷凝物在总出口中所占的份额更大。伊朗第6个五年计划也将石化产业作为重点发展的支柱产业。伊朗在建的经济特区中，石化特殊经济区（Petrochemical Special Economic Zone, PETZONE）和帕斯特特殊经济/能源区（Pars Special Economic/Energy Zone, PARSEZ）均为石化工业特区，在这两个特区内石化工业的原材料进口和外国投资均享有税收、审批手续和其他政策方面的优惠。

【钢铁行业】伊朗一直高度重视钢铁行业的发展，提出在2025年之前实现原钢产量5500万吨的计划。伊朗目前已是世界第十大钢铁生产国，年产量为2700万吨。国家钢铁公司下属3大钢铁厂（穆巴拉克钢铁厂、伊斯法罕钢铁厂和胡泽斯坦钢铁厂）多为上世纪七八十年代由俄罗斯及东欧国家援助建造，现有钢厂设备和技术已经落后和老化，急需更新和改造。伊朗于“六·五”计划（2016-2020年）期间加大钢铁工业的改造和建设力度，在满足国内需要的同时，向周边市场大量出口钢铁产品。

为此，伊朗政府拟采取以下措施鼓励国内钢铁业的发展：政府给予资金扶持加速老企业改造；实施钢铁企业私有化改造，鼓励私人企业兴建钢铁厂；鼓励外商投资并给予优惠政策，投资比例不设限；取消进口钢材长期享受优惠的贷款政策；降低国产钢铁生产成本，国家将减少钢铁厂的负担；减少对钢材市场的干预和简化繁琐的交易程序。

【汽车行业】伊朗主要从上世纪60年代开始装配西方汽车以发展本土生产平台，并从西方进口汽车。根据国际汽车制造商协会的数据，2019年伊朗生产汽车82万辆，其中乘用车77万辆，商用车5万辆，同比下降25%，产量世界排名第20位，较2018年下降2位。2011年-2018年伊朗汽车产量的世界排名分别为第18、20、18、16、18位，产量增速分别为46.7%、-9.9%、18.6%、18.2%、-40%。伊朗汽车工业中的龙头企业包括IKCO、SAIPA和Pars Khodro集团。

伊朗工矿贸易部多次表态将继续支持汽车产业发展，且上述汽车龙头企业董事长或总经理多为工矿贸易部高级官员，在税收、技术引进、投资合作以及贷款方面都有能力影响政府给以优惠政策及支持。目前，约有十余家中国汽车企业以零配件及整车贸易、零配件组装生产、生产线建设合作及投资设厂等形式与伊方开展合作。据伊媒报道，伊朗汽车工业2019年以来存在较为严重的管理不善和腐败问题，年度生产目标与债务偿还恐将难以完成。

3.4.3 地区鼓励政策

伊朗的地区投资鼓励政策主要以特殊经济区域形式规定，详见3.5。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

伊朗是中东的制造业大国，设立自由贸易工业区和经济特区供外商直接投资。相关法律有：《外国投资促进与保护法》及实施细则、《自由贸易区投资条例》、《进出口法》、《海关法》及实施细则、《公众股份公司法》、《劳工法》和《税法》等。

2002年通过的伊朗《外国投资促进与保护法》，是现时伊朗保护外商投资的主要法例。根据《外商投资促进和保护法》，外来投资享有与本地投资相同的权利、保护和设施。外商投资主要优惠政策有：在伊朗投资，外商投资比例可达100%；外国自然人或法人，以及在外国居住的伊朗人均可投资；资本及股息转移不受限制；向外国专家发出3年期投资居住许可。

自由贸易工业区的投资，受到自由区的特别法规监管，为外国投资者提供许多优惠政策。如，在自由贸易工业区的外国投资者，可享受收入和资产免税20年、豁免关税、免入境签证、外币转移不受限制等。而经济特区适用一般法规，包括《外商投资促进和保护法》，但是与非经济特区相比，经济特区海关规例较为宽松。

重点发展产业方面，自由贸易工业区位于与伊朗主要水道和区域市场有良好联系的地区，侧重于吸引外商直接投资，以推动伊朗的非石油出口。经济特区位于伊朗不同区域，其作用在于方便货物转运，改善国内供应和配送网络。一些是专为仓储而设立，而另一些除了储存货物外，还用来从事加工生产业务。

3.5.2 经济特区介绍

伊朗目前主要拥有贸易-工业自由区（Trade-Industrial Free Zone）、特别经济区（Special Economic Zone）和工业园区（Industrial Park）三种特殊经济区域。

【贸易-工业自由区】伊朗贸易-工业自由区共计8个，具体包括基什（Kish）、格什姆（Qeshm）、恰巴哈尔（Chabahar）、阿瑞斯（Aras）、安扎里（Anzali）、阿万德（Arvand）、马库（Maku）和伊玛目霍梅尼机场。具体情况可参考伊朗自贸区网站（www.freezones.ir）。

优惠政策：落户时起20年免税；外资占法人股比不受限值；资本和利

润进出自由；保护外资利益；免签证并发放外籍员工居住证；雇佣、劳工和社保制度更加灵活；出口部分产品至区外免税；从第三国进口或出口商品到第三国免税；协助提供各熟练工种并协助进行员工培训；在利用钢铁、石油和天然气作为原燃料方面提供支持。

【特别经济区】伊朗特别经济区共计34个，主要包括萨拉夫车甘（Salafchegan）、设拉子（Shiraz）、阿萨鲁耶（Assaluye）、阿格贾地得（Arge Jadid）、帕牙马机场（Payam Airport）、波斯湾（Persian Gulf）、洛瑞斯坦（Lorestan）、阿米亚巴德港（Amirabad port）、布什赫尔港（Bushehr Port）、萨黑德（Shahid）、萨拉科赫斯（Sarakhs）、塞尔简（Sirjan）、亚兹德（Yazd）、布什赫尔（Bushehr）、帕斯（Pars）和石化特别经济区（Petrochemical Special Economic Zone）等。

上述特别经济区的优惠政策根据所处区域以及产业定位各有不同，可通过网站（www.freezones.ir）查询各园区具体位置、详细政策及管委会联系方式。

【工业园区】根据2016年5月伊朗小产业与工业园区组织官员介绍，伊朗工业园区数量已超1000个，其中800多个已经建成。可登陆网站（www.sme.ir）查询园区具体位置、详细政策及管委会联系方式。根据伊朗最高领袖哈梅内伊指示，目前伊政府正着力建设位于南部的贾斯克（Jask）工业园区，希望将其建设成油气及相关工业一体化的工业园区，并以此带动从里海到波斯湾整个东部经济带的发展。此外，伊朗共有42个科技园区和186个孵化器，可登陆伊朗科技部网站（www.msrt.ir）查询相关信息。

根据2014年中伊合作备忘录，中国奇瑞公司在伊投资建设汽车产业园，中伊汽车工业园位于伊朗克尔曼省巴姆市，由奇瑞公司牵头负责相关建设，奇瑞成为伊朗第一大外资汽车企业。当前，由于美国恢复对伊朗制裁影响，产业园建设发展受一定影响。

伊朗各类经济特区详情请参见：<https://freezones.ir/>

3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

目前暂无针对行政区域的经贸特别法律法规。伊朗自贸区官方网站对贸易-工业自由区和特别经济区有简单介绍。

贸易-工业自由区：伊朗现有8个自由区吸引资本，通常位于边境和海关基地附近，旨在保护国内工业并促进货物进出口，海关手续也更简单。这些领域不在大陆许多法律的管辖范围之内，并且由于它们的便利性，豁免和优惠，它们可以为出口商，贸易商和商务过境提供一个良好的平台。自由区重点是鼓励工业和加工产品的出口，吸引外国资本和技术，建设过境通道以及加强该国在国际贸易领域的地位。每个自由区的管理都是由一

个称为自由区组织的机构负责，这使在伊朗自由区进行投资和开展业务的条件和过程比大陆简单快捷。投资伊朗自由区的优势主要包括：

- 个人或公司可以注册并拥有公司100%的所有权
- 经济活动中的资本和利润完全自由地流入和流出
- 通往亚洲和欧洲过境特殊物流渠道
- 进口原材料和制造机械的关税减免和简化手续
- 货物出口和再出口中的海关豁免和简化手续
- 自成立之日起20年内免征所得税
- 签发签证更简便快捷
- 得益于灵活的银行和货币服务以及通过伊朗银行及其在该地区和外国的分支机构进行便捷的货币兑换。
- 根据地理、气候和社会特征，每个自由区都有自己的目标和使命，可以在每个自由区的网页上查看详情。

经济特区：目前，伊朗有34个经济特区吸引投资，主要位于该国出入境口岸的特定地理区域，以吸引国内外投资，并为工业，制造业和商业活动创建合适的平台，目的是增加出口，并为企业活跃于区域和国际市场提供最佳服务。经济特区主要特点是简化业务流程，相较于其他地区实行更自由的交易法、减免各种关税以及简化金融手续。在伊朗经济特区投资和经营的优势主要包括：

- 免费签发施工许可证
- 免除进口生产线机械设备和办公家具等的关税
- 海关对生产中的外国零件免征最高增值上限和缴纳增值税
- 15年的大幅税收优惠

3.6 伊朗关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工法的核心内容

伊朗《劳工法》的主要规定如下：

【签订工作合同】伊朗劳工合同分为临时合同和长期合同。签署劳工合同内容包括：工人从事的工种、专业和任务；工资；工作时间、假日和假期；工作地点；合同签订日期；合同有效期及就业惯例等。书面劳工合同一式4份，一份给劳工科，一份给工人，一份给业主，一份给伊斯兰劳工委员会。试用期的长短应在劳工合同里明确，一般工人和半熟练工人，最多为1个月，熟练工人和高水平的专业工人，最多3个月。

此外，应避免不签署劳动合同而直接雇用雇员的情况。因为伊朗《劳工法》规定“若未签署劳动合同而用工，该雇员将被视为永久雇员”。

【解除工作合同】伊朗《劳工法》规定，雇主没有充足的理由不能随

意开除雇员。要开除一名雇员，必须发出3个以上警告，且该警告必须经雇员签字认可。雇主也可以通过一个5人以上的委员会发布警告，这种方法无须雇员本人签字认可，但所有5名委员必须一致对警告签字确认。

劳工合同结束的途径有：工人死亡；工人退休；工人完全丧失劳动能力；临时合同期满而没有修改；合同中规定的工作结束；工人辞职等。提出辞职的工人拥有再工作1个月的义务，然后书面向业主提交辞呈。在不超过15天的时间如果工人向业主书面提出放弃辞职，则被视为其辞职作废。劳工合同规定的工作或临时期限一旦结束，业主有责任向那些遵守合同工作了1年或1年以上的工人发放辞职补贴，按其最后工作年的基本工资标准乘以工作年数为标准。

鉴于开除伊朗雇员程序繁琐并存在巨大法律风险，雇用伊朗雇员宜采用短期合同，多次续签的方式。这一做法是雇主制约雇员勤奋工作的有效方式。

【劳工报酬】伊朗《劳工法》倾向保护雇员利益。该法不仅规定了较高的最低工资标准，要求雇员工资每年必须上涨以抵御通货膨胀带来的影响。具体增长额会在伊历新年前后通过政府公告的形式予以公布，如伊历1395年（2016.3.20-2017.3.20）规定本年度工资增长额为上一年度的14%。根据劳工合同，工人的所有合法收入包括工资、家庭补贴、住房补贴、副食补贴、交通补贴、非先进补贴、超产奖、年终奖等。工资的计算有：计时工资、计件工资和计时计件工资。工人每天工作时间不超过8小时，每周不超过44小时。在工人同意并支付比正常工资多40%加班费情况下，工人可以加班，每天加班时间不得超过4小时。每周五是工人带薪的休息日。工人有权在整个工作期间享受一次为期1个月的法定休假或不带薪休假用于朝圣。

2019年7月，伊朗总工会举行的第328次会议决定将伊历1398年（2019年3月21日至2020年3月20日）工人最低工资由此前的1114万里亚尔（约85美元）调整至1517万里亚尔（约116美元）。调整后，住房补助提高到100万里亚尔（约7.7美元）每月，食品补助由80万里亚尔（约6美元）每月提高至190万里亚尔（约14.6美元）每月，月收入基数（每年年底一次性发放）由19万里亚尔（1.5美元）每月提高至70万里亚尔（约5.4美元）每月。此外，每生育一名子女人可额外获得月工资10%的补贴。

【职工社会保险】伊朗社会保险法规定，伊朗在职人员需缴纳工资或收入的21%来办理社会保险，其中业主负担14%、政府负担2%、个人负担5%。该法涉及的内容主要包括：疾病和事故、怀孕、工资损失补偿、丧失工作能力、退休、死亡等。

伊朗《劳工法》请参见：<http://faramalaw.com/laws1.html>

3.6.2 外国人在当地工作的规定

伊朗对外国人在当地工作的相关规定如下：

【外国人就业条件】根据伊朗《劳工法》第120条的规定，外国公民只有根据伊朗的相关法规取得授权其入境工作的签证及工作许可，才能在伊朗受雇工作。

下列外国公民不在上述第120条的规范约束之内：（1）经伊朗外交部确认，专职受雇于外交和领事机构的外国公民；（2）经伊朗外交部确认，联合国及其专门机构的专家和人员；（3）经伊朗伊斯兰文化指导部确认，外国新闻机构和媒体的记者。

【工作许可制度】伊朗劳动及社会事务部在符合下列条件之一的情况下，为外国公民发放工作签证及工作准证：（1）根据伊朗劳动及社会事务部的确认，没有拥有同等专业技能胜任某项空缺专业岗位的伊朗公民；（2）外国公民拥有完成某项空缺工作所需的更高超的专业知识或技能；（3）外国公民向伊朗公民培训专业技术，并使得完成培训的伊朗公民后续能够替代外国公民。

伊朗雇用外国公民技术专家委员会负责评估决定外国公民的工作准证申请是否符合上述条件。

拟雇用外国公民的雇主应在该外国公民入境后1个月内，向伊朗劳动及社会事务部的相关主管部门提交申请工作准证的相关材料。任何需增加雇用外国公民数量，或已批准雇用外国公民的专业岗位发生变化的情形，都应经过伊朗雇用外国公民技术专家委员会的重新评估。

不论以何种理由中断了外国人与业主的雇佣关系，业主有责任在15天内通知社会事务劳工部。外国人也有责任在15天内将工作准证交回社会事务劳工部，并取得收据。社会事务劳工部在必要时可要求有关机关驱逐外国人。

根据伊朗相关部门的通报或声明，对违反伊斯兰教义、伊朗现行法律法规及伊朗劳工政策方面相关规范的外国公民，伊朗劳动及社会事务部有权吊销其工作签证。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

伊朗国内失业率较高，对引进外国劳工持较消极态度。根据规定，外国员工与伊朗本地员工的比例至少应达到1:3，即每进入伊朗市场1名外国人，至少要另外聘用3名伊朗人。伊朗部分省份对雇员本地化的比例要求更高，但在实践中为了促进本地就业，企业也可在政府默许下灵活处理雇员比例问题。

外国劳务事务由伊朗劳工部外国劳务司负责。联系方式如下：

电话：0098-21-88977829，传真：0098-21-88977830。

伊朗境内的各特殊经济区域有各自相对独立劳工主管部门，可以更为便捷的方式签发区内外国人的工作签证。

3.7 外国企业在伊朗是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

根据伊朗《外国投资促进与保护法》第2条的规定，禁止以外国投资者的名义以任何形式拥有任何土地；但根据该法实施细则第33条的规定，因外国投资而设立的伊朗公司，在经过伊朗投资与经济技术援助组织批准后，可根据其投资项目需要拥有适当的土地。实践中，在伊朗合法注册的外国公司，可以公司的名义拥有土地。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

参考3.7.1。具体要求视项目具体情况而定，由伊朗投资与经济技术援助组织审批。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

伊朗是传统农牧国家，农业约占伊朗国内生产总值的10%，创造了全国19%的就业机会，农业及农产业外贸在国民经济和非油贸易中占重要地位，农产品出口在该国非石油出口总额中所占份额约18-20%。伊朗拥有1万2千家企业，超32万人从事农产品加工业及食品工业，总投资超77亿美元，农产品出口至中东、中亚、欧洲和南美市场。

伊朗对自然人和法人从事农业和园艺活动、种植、畜牧、养殖、渔业的所获收入永久免税。农产品出口及农产品加工再出口享受从50%到100%不等的税收减免的优惠政策；在部分欠发达地区内的农业从业人员可享受最高达50%的个人所得税减免政策。2014年5月，中国农业部与伊朗农业圣战部正式签订了中伊农业合作备忘录。根据备忘录，双方将加强在蔬菜、水果、其他农产品、农业机械化和种植新技术等领域的合作。2016年9月，中国农业部部长韩长赋访问伊朗，与伊朗农业圣战部部长霍加迪共同签署了中伊政府间关于动物卫生及动物检疫的合作协定及中伊农业部关于加强渔业合作的谅解备忘录等文件。此外，部分中国渔业企业在伊波斯湾海域从事远洋捕捞业务。

2019年6月25日，伊朗《经济论坛报》报道，除北部吉兰省和马赞德兰省外，伊朗将限制其他地区种植水稻。农业部副部长阿克巴里表示，由于对水资源和土壤的浪费，内阁已经做出决定限制水稻种植。禁令将持续3年，除了吉兰省和马赞德兰省，政府将不会向其他地区的农民提供种植

水稻必要的支持和设施。3年之后，除上述两省外，全国将全面禁止种植水稻。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

伊朗农业部林业和牧场组织(Forestry and Range Organization)是伊朗林业主管部门。伊朗宪法第50号法令规定，所有公民都必须尊重自然和自然资源的保护。1927年建立了第一个野生动物保护区。1956年，狩猎委员会成立，其政策是建立狩猎中心，以保护濒危物种和控制狩猎。1967年，渔猎署获法律授权，可宣布若干地区的动植物受保护。1974年的《环境保护和加强法》确定了4类自然保护区：国家公园、野生动物保护区、保护区和国家自然保护区。1967年颁布的《森林和范围保护法》包括宣布森林公园地区的具体立法，由林业和牧场组织管理。

目前还没有中资企业参与伊朗林业领域投资合作的案例。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据德黑兰证券交易所规定，外国投资者可直接或间接参与伊朗证券市场交易。由于美国对伊朗金融制裁仍然存在，任何美国本土的个人、公司实体，或任何通过美国金融系统及使用美元的商业行为仍将触发制裁，故进入伊朗证券市场需谨慎（具体可参见本文投资章节）。

如外资公司希望直接进入伊朗证券市场交易，则需要德黑兰证券交易所获得外商证券交易证（foreign trading license）和投资代码（investment code），并雇佣证券经纪人；如间接进行交易，则需要通过购买当地或其他地区（如迪拜）的伊朗证券基金来实现，目前非伊朗本地证券基金都因金融制裁仍在而未有开展。为鼓励更多人参与交易，伊朗证券交易所监管机构正简化手续，放宽新投资者获得交易代码的条件，如申请人不用亲自到场，可以通过伊朗中央证券存管处网站电子平台申请获得交易代码。

3.9 对当地金融业投资有何规定？

根据伊朗投资与经济技术援助组织称，伊方正酝酿出台金融业投资法规，目前无明确规定。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环保管理部门

伊朗环保管理部门为环境部，主要职责包括：（1）执行伊朗《宪法》第50条的规定，保护伊朗环境及合法利用自然资源，保证经济可持续发展；（2）阻止任何破坏环境的行为；（3）保障伊朗生态的多样性。

伊朗国内许多地区均面临严重的过度放牧、水污染及荒漠化等环境问题，长期的石油和化工品泄漏问题则损害伊朗领海中的水生环境。由于短期经济发展始终是伊朗国内面临的优先问题，虽然伊朗环境部自1971年以来即已存在，但至今伊朗未制定出任何一部可持续发展环保法规。环境部仅按照伊朗宪法及政府年度规划中的有关规定管理国家环境。

伊朗环境保护组织网址：www.irandoe.org

3.10.2 主要环保法律法规名称

伊朗《宪法》第15条规定：保护环境，保证后代的生存权利是伊朗伊斯兰共和国的公众责任。因此，任何能够导致环境污染和对生态造成不可修复损害的经济行为都是被禁止的。

伊朗于1974年通过了《环境保护法》，规定了环境保护和管理的规则和措施。2017年7月，伊朗议会通过了《湿地保护法》，恢复和管理国家的湿地。此外，《伊朗“五五”计划执行法》第104款和134款也提出了环保要求。

伊朗《环境保护法》请参见：<http://irnef.org/persian/>

伊朗《湿地保护法》请参见：

<https://www.informea.org/sites/default/files/legislation/Law%20of%20Conservation%2C%20Restoration%20and%20Management%20of%20the%20Country%27s%20Wetlands%202017%20%28English%20Translation%29.pdf>

3.10.3 环保法律法规基本要点

伊朗《环境保护法》主要内容包括：环境部和环境保护高级理事会必须采取适当措施，以保持生态平衡；预防和控制对环境有害的废物和噪声污染；建立对野生动植物和海洋资源的监督和监测系统；进行旨在保护和改善环境的环境科学研究；对污染单位采取有效措施，以防止空气、水和土壤污染；限制在某些保护区的狩猎和射击。

伊朗《湿地保护法》主要目的是禁止“任何导致对湿地造成不可弥补的损害和污染的开发和活动”，禁止将有害的、非本地的动植物引入湿地。该法律规定，违反其规定和环境保护局通过的相关法规的，必须给予赔偿，并对初犯者处以三至五倍的赔偿金，对重犯者处六至八倍的罚款。这些罚款的收入将用于湿地保护和恢复。

《伊朗“五五”计划执行法》第104款和134款规定：

在伊朗新建化工厂、炼油厂以及发电能力超过100万千瓦的发电厂、年产30万吨以上的矿山以及年产10万吨以上的轧钢厂在可行性研究阶段需经过环保测试。上述任何项目如果距离过近，无论规模如何必须经过环保测试。

开发地上或地下水资源、建立城市、工业、畜牧业、服务业供水系统必须获得许可证；设立需排放大量污水的企业必须得到政府的许可。违反以上条款的行为将得到相应处罚。

1999年以后，在伊所有车辆必须符合ECE-ISO4排放标准，此后所有的汽车制造厂也必须符合ECE-R83标准。公交车及中巴车必须符合ECE 13.04标准。

3.10.4 环保评估的相关规定

环保评估由伊朗环保组织和当地政府的环保部门负责。根据项目不同可能有不同具体要求。

伊朗鼓励加强矿区环保。2011年2月，伊朗议会修改矿山法，对开发新技术，保护矿区环境的业主，减免征收其矿产品国家收入部分中20%的金额。

伊朗环保组织联系方式：

电话：0098-21-88268039-44或0098-21-88233400-37

电邮：info@doe.ir

德黑兰市环保秘书处联系方式：

电话：0098-21-77355781-5

传真：0098-21-77332400

3.11 伊朗反对商业贿赂有何法律规定？

伊朗国内法律规定，禁止官员受贿和任何形式的商业行贿。伊朗国家监察组织和司法部等部门负责对伊朗政府官员进行监督。触犯相关法律规定者，将被处以罚款和刑罚。此外，伊朗还是《联合国反腐败公约》的缔约成员国。2008年伊朗国家议会批准并执行该公约，公约的相关规定在伊朗国内具有法律约束力。伊朗还与我国、俄罗斯、丹麦等国家签订了关于反商业贿赂和反腐败方面的司法合作谅解备忘录，强调打击跨国商业贿赂行为。在实践过程中，伊朗政府部门，特别是海关的行政效率低下、办事拖沓，一些官员有吃拿卡要的行为，外国投资者一般通过当地代理商、中介机构处理与伊政府部门的关系。在伊中资企业，特别是国有企业，要严格遵守国内法规、伊朗法律，确保合规经营，不触碰“红线”。

3.12 伊朗对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

与建设和设备有关的咨询服务、工程服务和合同服务必须指派伊朗当地公司和机构执行，如果不能指派，则可以通过伊朗公司和国外公司组成的合作（合资）联营体来执行以上的服务。这样的联营体必须由一个执行机构提出并得到经济委员会的批准。伊方必须至少占有51%的工作比例（按金额计算），如有特殊情况，必须得到计划和预算组织的批准并经经济委员会核准。合同的执行方（伊朗公司或合作联合体）可以将合同规定的工作任务部分分包给一定的单位，但不能全部分包。伊方不允许外国自然人承揽工程承包项目，企业参与形式请参阅3.12.3部分。

工程建设过程中企业需遵循相应行业标准规范，一般而言为合同执行方与业主协商，商定采用国际标准、美国标准、欧洲标准或中国标准等。工程验收方面，相应的技术标准同样由合同执行方与业主在合同中确定。

3.12.2 禁止领域

伊朗在此领域暂无明确规定。

3.12.3 招标方式

【招标方式和程序】伊朗工矿部于2001年12月24日颁布了《关于执行〈最大限度地使用国家的技术、设计、生产、工业及实施能力去执行项目和便利服务出口法〉第三条款的实施细则》（文号1017002）。其中规定：所有的招标项目只能由伊朗当地公司参加，只有在伊朗公司无法实施项目时，才允许国际招标，国际招标必须符合以下条件：

（1）发包之前，业主需向伊朗工矿部递交一份进行国际招标的报告，招标以当地和外国公司合作的形式进行。此报告需得到最高经济委员会的批准。

（2）在招标文件和广告上必须声明：①竞标方只能以一种合法的或普通的双方合资形式参加投标；②伊方所占工作比例不能少于51%；③在普通合资情况下，双方的合资（合作）协议在投标时必须与标书一起提交。

目前，不允许外国公司在伊朗单独参加项目的国际投标，只能以2种方式参加：第一种是以合法的合资方式成立非生产性合资公司，即与伊朗公司签订合资协议，注册合资公司，以合资公司名义直接参加投标。合资公司拿到项目并开始实施后才交纳税收，如无项目无需交税。另一种是在当地寻找合作伙伴，签订合作协议，成立生产性合资公司，并得到有关部门的批准，投标时标书和合作协议一起提交招标委员会。以上2种方式，伊方的工作比例都不得少于51%。

伊朗一般不接受外方承包劳务，所有工程的土建部分必须由伊朗当地劳务承担，伊朗当地工人完成不了的某些特殊工作除外。

项目启动后，外籍工作人员，包括项目管理人员、工程技术人员、技术工人在伊朗工作期间，由业主在劳动部门办理工作准证，有效期根据工程情况为3个月至1年不等，期满后视工程进度情况可以延续。伊朗劳动部、财政部及税务部门按外籍工作人员核定的工资标准（月基）收取工作许可手续费和个人所得税，离境前完税后发给离境签证。

【投标前项目投标核准】根据中国国务院2017年3月21日公布的《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》（国务院令〔2017〕676号）和2017年9月22日公布的《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》（国发〔2017〕46号），对外承包工程资格审批和对外承包工程项目投标（议标）核准正式取消。对外承包工程企业在决定参与境外工程项目后、进行投（议）标前，应办理项目备案手续。

3.13 伊朗对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与伊朗签署双边投资保护协定

2000年6月，中国和伊朗签署《投资促进和保护协定》，该《协定》属于一项国际协议，其执行优先级高于各种国际法。

3.13.2 中国与伊朗签署避免双重征税协定

2002年4月，中国和伊朗签署《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

3.13.3 中国与伊朗签署的其他协定（自2000年起）

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府航空运输协定》（2001年8月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府关于在石油领域开展合作的框架协议》（2002年3月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府关于植物保护和检疫合作协定》（2002年3月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府商船海运协议》（2002年4月）；

《中国国际贸易促进会委员会与伊朗工商矿业商会关于成立伊中联合贸易理事会的协定》（2002年4月）；

《中华人民共和国政府和伊朗伊斯兰共和国政府原油贸易长期协定》（2002年3月）；

《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于刑事司法协助的条约》（2016年1月）；

《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于民事和商事司法协助的条约》（2016年1月）；

《中华人民共和国海关总署与伊朗伊斯兰共和国海关总署关于执行双方政府间海关合作协定的战略合作安排》（2016年1月）。

3.14 伊朗对文化领域投资有何规定？

2012年，中华人民共和国文化部与伊朗伊斯兰文化联络组织签署协议，成立中伊文化联合委员会，开展定期会晤；此外，两国政府间自上世纪80年代起定期制定文化领域相关交流计划，2016年习近平主席访问伊朗期间，两国政府签署《2016-2019年文化、艺术与教育交流执行计划》。

3.15 伊朗有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

伊朗2001年加入世界知识产权组织（WIPO），并签署了相关国际文件。

伊朗管理知识产权的部门主要有三个：

涉及文化艺术作品知识产权的，由伊朗伊斯兰文化指导下属的作家、作曲家、艺术家管理局（The Department of Authors, Composers and Artists）管理；

涉及工商业知识产权，包括商标、专利及设计的，由伊朗法院下属的契约及产权登记组织（The Organization for Registration of Deeds and Estates）知识产权中心（Intellectual Property Center）负责管理；

涉及科研成果知识产权的，由伊朗科学技术研发组织（The Iranian Research Organization for Science and Technology）负责管理。

伊朗管理商标及专利知识产权的法律为《伊朗伊斯兰共和国专利与商标注册法》，其规定：

【商标注册】不论是伊朗人，还是外国人，如果在伊朗有经营工业的、农业的或商业的企业，其商标一旦按条件注册，可以享受《专利与商标注册法》的保护。注册商标有效期为10年。

下列标志不允许作为商标或商标的组成部分使用：

（1）伊朗国旗和伊朗政府将其作为商业标志的旗帜如伊朗红新月会标志、伊朗国徽、伊朗政府颁发的奖章；

（2）被废除的标志；

- (3) 不利于伊朗领导人的单词和句子;
- (4) 官方机构的标志如红新月会、红十字会等;
- (5) 有损公共治安和违背社会道德的标志。

【专利注册】以下项目可申请注册专利:

- (1) 发明了某种工业新产品;
- (2) 发现一种新工具或者用现有的工具通过新的方法获得新的成果或工农业新产品。

下列情况不可以申请注册:

- (1) 金融图案;
- (2) 任何扰乱公共治安、违背公德、破坏公共卫生的发明;
- (3) 药品的配方和制作方法。

专利证书的有效期限可根据发明者的要求定为10年、15年或20年,并明确写上,在此期间发明者或其代表有权使用和出售其专利权。

伊朗《专利与商标注册法》请参见:

<https://rc.majlis.ir/fa/law/show/133809>

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据伊朗法律规定,如证明知识产权侵权,此前任何注册均为无效。法院将视情节给予服刑(如91天至6个月)或罚金(如从1千万里亚尔至5千万里亚尔)等处罚措施。有关详细规定,可咨询伊朗国家注册局,电邮:info@ssaa.ir。

3.16 在伊朗解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?

无论贸易额大小,应签订书面合同,并在合同的争端解决条款中明确纠纷解决的途径和程序。实践中,中伊企业间的商务纠纷主要集中在以下几类:

- (1) 中资企业对伊朗出口产品质量问题;
- (2) 伊朗企业延期或付款违约问题;
- (3) 个别虚拟网站以低价诱惑进行诈骗问题(多集中在化工品领域)。

发生纠纷后,企业可以在中国驻伊朗大使馆经商处网站下载纠纷投诉表格,请经商处协助协调解决。但作为外交机构,经商处无法实地调查案件,也无法作出法定裁量,更没有司法执行权,只能沟通协调双方达成和解。在调解无效的情况下,企业可以寻求仲裁或诉讼的法律手段解决。如有需要,中国使馆可应要求提供律师名单,有关费用自理。双方企业可以在合同中约定纠纷适用中国或伊朗的实体法律,并可要求提交国际仲裁。在被告方所属国的法院诉讼,通常适用法院地法,案件结果只在法院

地国有属地法律效力。伊朗是《承认和执行外国仲裁裁决公约》（1958年纽约公约）的缔约国，因此国际仲裁裁决在伊朗具有法律执行效力。

另外，伊朗《外国投资促进和保护法》指出：政府与外国投资者就该法所提到的投资问题产生纠纷，如果通过协商无法解决，则由国内法院审理。在双边投资协议中与外国投资者所属国政府就采用其他方式解决纠纷达成一致的情况除外。

目前，中伊之间已就商品贸易纠纷的解决达成协议，中国国家贸易促进委员会与伊中商会（Iran China Chamber of Commerce And Industries）为双边贸易纠纷的调解机构。如企业发生纠纷，可咨询上述两家机构寻求解决建议。

4. 在伊朗开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在伊朗投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

伊朗法律允许外国投资企业注册代表处、子公司、有限责任公司及股份公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

伊朗负责企业注册的政府机构是工业资产和公司注册局。注册局联系方式如下：

电话：0098-21-22251047、22268917

传真：0098-21-22268987

地址：No.275, Corner of Mirdamad St., Modarres Highway

投资经济与技术援助组织（OIETAI）下设外资吸收与保护处：

电话：0098-21-33967767、39903468

传真：0098-21-33967864

4.1.3 注册企业的主要程序

伊朗注册企业的主要程序如下：

【注册申请】向上述指定机构提出书面申请，并附交下列文件：

- （1）注册申请表（从注册局领取）；
- （2）公司书面申请注册函（需公证、认证）；
- （3）母公司董事会决议（需公证、认证）；
- （4）母公司董事会成员名单（需公证、认证）；
- （5）母公司章程（需公证、认证）；
- （6）母公司资产负债表（需公证、认证）；
- （7）母公司在伊朗主要代表授权书（需公证、认证）；
- （8）公司经营范围情况报告；
- （9）在伊朗注册分公司（子公司）的可行性报告；
- （10）子公司在伊朗地址及其性质（股份公司、责任有限公司）；
- （11）子公司所需中方、伊方人员估计数；
- （12）子公司资金来源；
- （13）伊朗合同方（政府部门）出具的介绍信；
- （14）承诺书，“一旦有关部门吊销了子公司经营许可，在规定期限

内撤销子公司，并推荐清账经理。”

注：文件1-6项需在中国办理公证，并到中国外交部和伊朗驻华使领馆办理认证，所有需要提交的文件均需翻译成波斯语。

【注册手续办理及审批】上述文件准备好后可按下列程序办理注册：

(1) 去注册局财务处，领取公司名称确认费交费单，到设在该局银行交费，将交费收据交财务处，财务处在申请注册表上签字；

(2) 持上述文件到注册处，由该处负责人登记、签字；

(3) 将申请注册文件交注册文件审批存档处，并拿回收条，收条上注明取批文日期；

(4) 在注册局指定日期去注册批文发放处，凭收条原件拿取批文；

(5) 如注册局经审核认为文件无缺陷，立即起草外国公司子公司或代表处注册通告，待负责人签字后交秘书处打印；

(6) 去银行交注册费和登报费；

(7) 交费收据交回财务处；

(8) 去办公室登记注册编号；

(9) 将子公司或办事处成立通告一份交公共关系处，准备登报，取回收条；

(10) 持通告原件到伊朗伊斯兰共和国拉斯米报股份公司办公室（在城市公园对面）办理登报，办公室确认后出具交款单，到设在该楼银行交款，交款收据及登报通告交办公室，并在通知日期领取刊登注册信息的报纸。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

伊朗工程项目信息来源主要有：

(1) 与业内伊朗公司保持经常性的密切联系、与伊方从业人员进行沟通，可以获得相关项目的信息。

(2) 伊朗重大项目往往进行国际招标，招标通知刊登在伊朗的主要波斯文和英文报刊上、相关经济部或职能部门的网站上，从中可以获得相关项目信息。

(3) 密切关注伊朗政府关于经济发展动态以及伊朗政府部门规划及建设目标。从伊朗政府每年立项的项目中选择和自己公司业务有关的项目进行跟踪。

(4) 由于伊朗政策规定外方企业在伊朗境内不能独立承包工程，选择具有中标能力的当地公司合作。由当地公司负责信息收集和推荐信息。

4.2.2 招标投标

(1) 在伊朗，重大项目由政府专门机构进行公开招标，该机构通常会邀请业内资深咨询公司参与准备招标文件；

(2) 直接委托咨询公司进行招标，尤其私营项目较多采取这种方式；

(3) 就伊朗工程项目进行议标的情况也时有发生（一般是在伊朗当地公司不具备承包项目的相关资质的情况下，伊朗政府允许由外国公司独立承包项目）；

(4) 鉴于伊朗政府规定了工程项目国内部分比例，外国公司一般都需要和伊朗当地公司合作进行投、议标。合作方式可以视项目和合作单位情况，采取联营体或分包合作方式；

(5) 招标单位一般会要求投标公司提供本公司情况介绍和相关业绩，对投标公司进行资格预审；

(6) 投标公司需按标书要求准备好投标保函、投标文件、偏差表和相关澄清说明，如项目需融资，还需要投标公司提供银行兴趣函。

4.2.3 政府采购

对于政府采购，伊方无明确规定。一般而言，如果项目资金来自伊方，业主更倾向于尽可能多的使用当地份额。

4.2.4 许可手续

伊朗工程项目的开工和施工许可手续，涉及部门较多，手续较复杂。通常情况下，应要求业主或伊朗合作单位负责办理，中方提供必要的资料 and 文件。伊朗工程项目使用外国融资需获得项目主管部门、计划与预算组织、财经部、伊朗央行等部门的批准，办理关于项目还款计划的62号批文、项目主权担保、锁定外汇额度等手续。

【对外承包工程项目备案】中国企业在伊朗承揽工程项目，需按照中国《商务部办公厅 海关总署办公厅 质检总局办公厅关于做好对外承包工程资格审批取消后有关政策衔接工作的通知》和《商务部办公厅关于做好对外工程承包项目备案管理的通知》要求向商务主管部门办理备案。具体流程可在商务部合作司网站：hzs.mofcom.gov.cn 进行查询，或咨询所在地商务主管部门。

企业与伊朗项目发包方签订合同后，应按上述通知要求及时向中国驻伊朗使馆经商处报告，汇报材料应包括：项目名称、业主、合作伙伴、项目主要内容、合同金额、资金来源、合同格式、项目地点、工期、外派人数、中方企业负责的合同范围等。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

伊朗办理专利注册的政府机构是工业资产和公司注册局。联系方式如下：

电话：0098-21-22251047、22268917

传真：0098-21-22268987

地址：No. 275, Corner of Mirdamad St., Modarres Highway, Tehran

办理专利注册时需提交下列文件：

- (1) 专利注册申请表；
- (2) 专利内容；
- (3) 交纳注册费。

4.3.2 注册商标

在伊朗办理国内商标、国际商标、区域商标注册的政府机构是工业资产和公司注册局。联系方式如下：

电话：0098-21-22251047、22268917

传真：0098-21-22268987

地址：No. 275, Corner of Mirdamad St., Modarres Highway, Tehran

办理商标注册时需提交下列文件：

- (1) 商标注册申请表；
- (2) 申请注册的商标所服务的产品品牌、特性和等级；
- (3) 简要描述申请独家使用的注册商标的各个部分；
- (4) 交纳注册费。

4.4 企业在伊朗报税的相关手续

4.4.1 报税时间

(1) 本地公司所得税：伊朗财年结束后4个月内必须申报；员工工资税及社保费：伊朗月度结束后20天内申报；预扣税：自代扣之日起30天内申报缴纳。

(2) 外国公司所得税：有经营资格的需要申报企业所得税及预扣税，没有经营资格的只需要申报工资税和社保费，年度结束后4个月内申报；员工工资税及社保费：月度结束后20天内申报；预扣税：自代扣之日起30天内申报缴纳。

4.4.2 报税渠道

既可以自己申报，也可以聘请会计师事务所申报。

4.4.3 报税手续

机构注册完成后需要在当地税务部门取得一个税务登记号，在社保部门取得注册资料；报税时需要填写税务登记号；社保申报时需要填写社保部门提供的电子数据报表。

4.4.4 报税资料

填写税务及社保部门提供的相关表格，并提供电子版数据表拷贝。

4.5 赴伊朗的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

伊朗管理外国人的主要部门是：伊朗劳工部和公安部门外国人事务管理局。外国人到伊朗工作，按伊朗政府规定，必须取得伊朗劳动部颁发的工作准证和伊朗公安部门外国人事务管理局签发的居住证。

4.5.2 工作许可制度

必须遵守当地劳工法和其他法律，依法缴纳个人所得税，依法办理工作签证（由于伊朗办理工作签证手续繁冗，部分外国人通过到伊朗邻国，以再次入境的方式延长在伊朗逗留期限）。

4.5.3 申请程序

一般由伊方合作伙伴为中方人员申请和办理工作许可、居住许可及签证。

4.5.4 提供资料

外资机构向伊朗劳动部申请工作许可时，劳动部会安排会议讨论工作许可的要求，如外资机构雇用伊朗人、交保险等条件。但各种条件不是固定的，有时会根据主管人的意愿发生变动，或提一些比较过分的条件。条件谈妥后，才会通知外资机构可以申请工作许可。

获准申请工作许可后，需要按照以下流程办理并提交相关的资料：

从劳动部领取申请表格，准备好申请人的护照原件、护照复印件、入境签证复印件、学历的英文公证、英文的劳动合同及公证（这2个公证应有中国外交部的印签）、照片（约12张）、连同填好的申请表格一起送交劳动部。大约1周后，劳动部会发一份公函给外交部，请外交部将申请人的入境签证改为工作签证。外交部收到公函后，会向申请人签发一份给出入

境管理处的文件，申请人必须持外交部的文件连同约115万里亚尔的伊朗Melli银行交款收据和本人护照送交出入境管理处。出入境管理处在护照上盖章确认申请人的入境签证已经暂时改为工作签，有效期自动延期1个月。上述手续必须在入境签证在伊朗有效停留期截止日期前完成。之后，持所有上述文件资料以及伊朗Melli银行出具的140万里亚尔收款单去劳动部申请正式工作准证，一般2周内办好。申请到工作准证后到伊朗出入境管理处办理工作居住证（办理居住证收费约150万里亚尔），如果申请人的护照上有多次入境签证和在伊停留日期记录，出入境管理处将按照其在伊朗的停留日期计算，每天需交纳30万里亚尔罚款，罚款时间从申请人首次入境之日起计算。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻伊朗大使馆经商处

电话：0098-21-26652963

传真：0098-21-26652968

网址：ir.mofcom.gov.cn

邮箱：ir@mofcom.gov.cn

地址：No.10, Shahram Saadat Alley, Latifi St., Ekhtiariyeh St., Tehran, Iran

4.6.2 伊朗驻中国大使馆

伊朗驻中国大使馆经商处

地址：北京市朝阳区三里屯东6街13号

电话：010-65322040 / 65324870-3

传真：010-65321403

网址：cn.ircoach.ir

伊朗驻上海总领馆

地址：上海市卢湾区复兴路17号

电话：021-64332997-8

传真：021-64336826

管辖范围：上海、浙江、江苏、安徽

4.6.3 伊朗投资促进机构

伊朗投资与经济技术援助组织

电话：0098-21-33967762

传真：0098-21-33967864

网址：www.investiniran.ir

办公时间：周六至周三 上午9时-下午3时。

地址：2nd Floor, Building No. 4, Davar St., Bab Homayoun St.,
Imam Khomeini Sq, Tehran

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

5. 中国企业在伊朗开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

伊朗是中东地区大型工程项目最多的国家之一，油气、石化、交通、电力、通讯、建材、冶金等领域的众多项目为中国公司的进入提供了机会，合作潜力巨大，但也面临一些风险和挑战。中国投资者在伊朗投资合作应该注意以下问题和风险：

(1) 新冠肺炎疫情。密切关注伊朗新冠病毒疫情发展趋势。注意掌握伊新增确诊和死亡病例变化情况，伊方疫情防控措施与成效，以及外界与伊朗为应对疫情在航空、海上和陆上交通管制措施开放情况，避免造成财产损失。

(2) 美国制裁风险及附带问题。随着美国对伊朗制裁不断加码，除医药、食品等人道主义物资外，金融、金属、石油石化、冶金有色、建筑、矿业、制造、纺织等经济领域内所有行业几乎都被纳入制裁范围，伊朗革命卫队、国家发展基金组织、波斯湾石化公司等千余家实体、个人和运输工具等被列入SDN名单，投资伊朗的风险进一步上升。伊朗企业背景复杂，股权结构透明度较低，被列入制裁名单的实体如革命卫队、波斯湾石化公司与伊朗国内众多公司有着股权联系，且伊朗主要商业银行均受到制裁，外资企业在伊朗投资合作时极易与被制裁对象产生联系，风险较高。由于美国对伊朗金融制裁，国际金融机构纷纷停止涉伊业务，结算和保险渠道的中断。大部分伊朗商业银行被列入SDN名单，导致资金进出伊朗出现困难，严重影响外资企业在伊朗开展投资合作。国内金融机构对涉伊项目融资普遍持谨慎态度，企业融资困难。此外，受制裁影响，中远海运等国内和国际运输公司均暂停对伊的航运。2019年12月，美国宣布对伊朗最大航运伊斯兰航运公司实施制裁，投资伊朗将面临运力减少、运价上升，航运时间增加的难题。(3) 适应法律环境的特殊性。伊朗伊斯兰革命胜利后，对原有法律进行了较大程度的修订，宗教色彩较浓，难以准确把握法律条文；法规修订较为频繁，中资企业应该密切关注当地法律变动的情况；建议在当地聘请资深律师和会计师为法律顾问和财务顾问，处理所有与法律和财务相关的事宜。伊朗的法律法规与国际不接轨，导致伊朗开发项目前期准备工作时间较长。办理项目人员居住和工作许可的条件相对苛刻，承包商需随时应付伊方出台的各种税费。据部分企业反映，项目结束后，质保金和履约保函的撤销存在困难。政府部门之间流程较长。种种原因导致外资进入伊朗目前仍然不够通畅。

(4) 做好企业注册的充分准备。在伊朗投资起始阶段最大的困难是公司注册文件繁多，注册程序复杂，审批时间较长。中资企业要全面了解

伊朗关于投资注册的相关法律；聘请伊朗当地律师和会计师协助办理注册事宜。要正确选择拟注册的公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关程序。国内准备的注册所需文件必须由公证处公证、中国外交部和伊朗驻华使领馆认证、翻译成波斯语后，提交伊朗注册机构。

(5) 选择合适的投资地点。为吸引外国投资，伊朗政府修改并出台了新的《外国投资促进和保护法》，根据该法律，外国资本到伊朗投资股份占比无限制，最高可达100%。伊朗还设立了自由工业贸易区、经济特区，工业特区、保税区、工业/科技园区等，各区都制定了不少优惠政策，但相关配套政策仍需要进一步完善。据部分企业反映，在签证、工作许可、居住许可、社保费、所得税等方面，可能会掣肘投资项目的进展，延误工期，增加成本。利润和本金的汇出仍不够通畅。中资企业要详细了解伊朗优惠政策的相关条件，适当调整对优惠政策的期望值，对项目合作过程中出现的不可预见的费用要有充分的估计和心理准备。

(5) 充分核算税赋成本。伊朗的税收体制不太复杂，主要分为直接税及增值税。企业在日常经营活动中需要缴纳的主要税种为法人所得税（利润的25%）及增值税（增值额的9%）等。

5.2 贸易方面

中国贸易商在伊朗开展贸易应该注意以下问题和风险：

(1) 警惕伊朗方面违约或拖欠货款风险。无论贸易额大小，建议最好签订书面贸易合同，并在合同的争端解决条款中明确双方责任、义务及纠纷解决的途径、时限和程序。如有可能，规范完善的第三方国际仲裁，由双方签字确认。避免赊账，即使是多年贸易往来的老客户，不要轻信伊方客户的承诺，勿轻易接受先发货后付款条款。要警惕伊方客户找各种理由不付款，随时关注到港货物清关情况。根据伊朗海关规定，货物到港3个月后，如无人前来清关提取，则海关有权将该批货物拍卖处理。如发现伊朗方面有意拖欠，企业应立刻采取措施，早日办理退运，以免遭受不必要的损失。此外，在贸易过程中还应特别关注开展业务合作的伊朗银行、当地合作公司及合作业务领域是否属于受制裁的范围，以及我国有关商业银行是否可以与其开展正常合作。

(2) 关注伊朗货币汇率、海关税率以及贸易环节各项收费变动。由于长期受国际制裁影响，伊朗货币汇率波动幅度较大，其关税政策、各项收费也有较大的随机变化性，已出现多起伊朗人拖欠货款等情况。伊朗信息较为封闭，外界了解有关信息有较大难度，建议企业与伊朗开展新贸易合作前，多方搜集有关情况资料、政策等相关信息。

(3) 勿轻易相信伊朗方面提出的“独家代理”要求。我国不少企业

在伊朗开展贸易的过程中，都遇到伊朗方面提出签订“独家代理”协议的要求。其主要方式为中方缴纳一定数额的保证金，确保货品将交给该伊朗公司独家代理销售，但对伊朗方面的义务并无明确规定。部分中资企业“想当然”，签署该协议并缴纳保证金，但当伊朗方面拖欠货款、延迟提货甚至与其他同行业企业再次签订协议时，所谓“独家代理”根本无法约束伊方行为，终止合作还将导致保证金损失。总体来说，伊朗企业对“独家代理”的认识与国际上的一般认识有较大偏差。我国企业如遇到伊朗方面类似要求，建议在协议中明确伊朗方面的应尽义务，如保证出货量等，避免遭受不必要的损失。

(4) 产生贸易纠纷要及时维权。由于支付途径不畅、信息不对称、语言文化差异等，伊朗是我国企业贸易纠纷高发的国家之一。发生贸易纠纷后，由于维权成本极高，我国企业多选择息事宁人的方式，或仅采取一般手段催促伊方履行约定，拖延日久，基本对伊朗企业没有约束力。建议我国企业与伊朗方面合作时提高警惕，预先订立完善、详实、有法律效力的商务合作文件，在发生贸易纠纷后亦要通过法律途径保障自身权益。

【案例】有多家中国企业接受伊朗公司的订单专门定制货品（某种型号规格的锯片、机械配件等），卖方收到预付款并将货品运到伊朗港口后，买家找各种理由要求不收货，并提出大幅度降价要求。考虑到定制产品不容易再转手找到其他买家，并且货物在港口堆放产生高额滞港费、滞箱费以及超期被海关拍卖的风险，最终卖方不得不接受降价要求，货不保本。

5.3 承包工程方面

伊朗长期受制裁，基础产业和公共设施领域相对落后，发展潜力较大，承包工程市场有一定吸引力。但基于与投资伊朗面临的相同原因，在伊朗开展承包工程也面临较大困难。

(1) 业主。伊朗国情特殊，工程项目所需第三国采购设备进口往往受国际因素影响比较大，特别是美国重启对伊朗制裁后，欧洲等国设备进口难度加大。应该及时与业主沟通，提前采取相应的替代方案。采用的技术标准必须明确。坚持合同遵循国际惯例，同时兼顾项目实际情况，解决存在的争议和缺陷，注意规避风险，避免单方面承担较大风险事项。加强纵深管理，结合项目情况，要形成一整套管理制度，规定好控制权限，把握好控制力度，避免进度冲击质量，得不偿失。

伊朗业主往往希望本国公司尽可能多承揽一些工程份额，通过中方监理、技术指导等方式来弥补自身不足。这样容易导致把工程建设质量、进度等责任推卸给中方。中方相关人员应结合工程项目实际情况以及伊方人员、设备、施工机械能力等，做到项目施工分工明确、责任明确，在做好

工程项目的同时尽可能地规避不应由中方承担的责任。必须敦促伊方业主，提前做好各项开工许可，尤其是中方施工人员赴伊朗的相关许可。

鉴于中方企业在伊朗办理中方人员来伊朗工作所需证件方面存在相当难度，项目所需设备和材料的海关清关往往耗时长、费用高，建议：由业主出具负责工作许可及签证、工作许可等证件和海关清关的承诺函。为确保履行承诺，在合同中明确，伊方业主应负责为中方项目相关人员办理工作许可及签证、居留许可工作纳税等在伊工作必须的手续，以及负责海关清关的手续和费用，并承担因不能及时办理上述手续而导致工期延误和经济损失的责任。

美国2018年退出“伊核协议”后重启对伊朗经济制裁，并将伊朗众多政府部门机构、大型国有企业、基金会、银行等纳入制裁名单。对伊朗合作应注意业主是否被列入美国制裁清单，注意规避美国“长臂管辖”风险。

另，伊朗部分项目还存在业主变更的情况，例如，某中资企业在伊某项目因业主变更原因，导致项目出现严重拖期。

(2) 工程实际操作。中资企业在伊朗承包工程时，应注意规避工程拖期的风险，建议合同生效期不应早于具备现场施工条件时。以中国某企业在伊朗承包工程为例，该企业与伊方签订的合同生效后，施工现场并未完成拆迁，不具备施工条件。该中方企业无力进行涉及伊朗法律、赔偿等复杂事项的拆迁工作，长期不能实际施工，而合同已经生效，最后导致工程无法在合同规定期限内完成，将面临违约罚款。

其次，需加强对伊方操作人员的培训，针对伊朗特殊情况，加强中方人员出国前培训工作。

中资企业还应避免报价过低的问题。在伊朗施工成本与中国有一定差异，加之国际制裁等不确定因素，如果照搬在中国施工的成本预算，有导致亏损的风险。以某些中资企业为例，这些企业为了拿到工程承包合同，一再对业主方让步，加之对在伊朗施工的成本问题了解不够，报价过低，最后导致亏损。

我国企业在伊开展工程项目合作，为规避风险，务必及时向我国驻伊朗大使馆经商处汇报有关情况、项目进展、资金安排等事宜，并听取使馆经商处对有关项目的建议。出现各项纠纷，工程延期等特殊情况，及时向驻伊使馆经商处反映。

【案例】某中资企业承包伊朗某大坝项目时，在保险公司投保工程一切险，有效避免了工程实施过程中的不可预见风险，并且在投标报价中考虑了合同额的6%作为不可预见费，为项目的顺利实施提供了重要保障。

(3) 资金问题。在伊朗承包工程项目，解决投融资问题是最重要的一环。由于美国等西方国家对伊朗金融制裁，在伊中资企业承包工程普遍面临融资瓶颈。建议企业在承揽工程承包项目之前，多方了解金融机构对

伊朗承包工程项目融资安排和要求。

5.4 劳务合作方面

（1）赴伊劳务人员准备工作

要做好出国前的培训工作，在伊朗期间，中方人员应遵守伊朗法律、法规，尊重伊朗人生活习惯。

应准备好赴伊朗人员学历公证，必要时还需准备好身体健康证明。明确伊方征收的人员税费承担方。鉴于伊方相关法规随意性较大，一般应要求雇主承担，中方仅在必要时提供资料，避免双重征收或超额征收。

（2）到伊劳务人员工作安排

雇主主要明确劳务服务费用收取标准和计算标准，特别是节假日、加班、加点的计算标准，明确国际机票、在伊朗期间的交通、居住、生活费用等的承担方，如雇主承担，应明确具体标准。

要明确劳务服务工作范围和内容、工作标准要求。

（3）安全保障

明确雇主的安全保卫责任。及时制定人员安全撤离应急预案，应付突发事件。

组织外派人员到伊朗工作，一定要走合法程序，在国内需经商务主管部门批准，并及时存缴备用金；在劳务人员赴伊朗之前，要敦促伊方业主办理工作签证；劳务人员到伊朗后，要求伊方业主及时办理工作准证和居住证。

有关企业组织人员赴伊务工，要严格遵守《对外劳务合作管理条例》和《对外承包工程管理条例》有关规定；若企业违反规定，导致群体性事件，造成恶劣影响，中国驻伊朗使馆将按规定把情况报国内严肃处理。

【案例】某中资企业承建某化工项目时，工地中方工人与伊方工人出现摩擦，处理不及时酿成群体性事件。所幸，企业与业主及时化解后续事件，并采取手段控制舆论，防止事态进一步扩大。

5.5 防范投资合作风险

随着美国单方面退出伊核协议并不断加大对伊朗制裁力度，伊朗于2019年5月开始分步减少履行部分伊核协议承诺，并突破协议对于核原料数量及丰度的限制。目前，协议剩余签署方仍在努力维持伊核协议，伊朗是否最终退出伊核协议及未来是否面临联合国制裁均尚待观察。在伊朗开展投资、贸易、承包工程和劳务合作时，要特别注意做好伊朗宏观政策分析评估，对所合作领域是否涉及制裁要有判断，对所涉及的风险要充分评

估。事前要调查、分析、评估相关风险，事中要做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

在伊朗中资企业要注意防范金融风险。多家中资企业在伊朗开展贸易及投资业务时，都遇到了某伊朗商业银行信用证到期不付款的违约、买方编造伊朗托收银行信息骗款、黑客攻击邮件篡改银行账号等问题。因此，在伊朗开展投资业务的中资企业，必须加强防范，做好全面风险管理。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

5.6 其他应注意事项

2020年初，美伊围绕苏莱曼尼遇袭死亡事件发生军事摩擦。当前海湾局势仍错综复杂，不稳定因素较多，叙利亚战火不息，沙特及部分逊尼派国家与伊朗断交，穆斯林内部冲突加剧。伊朗地处中东咽喉，又在宗教、政治、军事上与叙利亚反对派、伊斯兰国及部分逊尼派国家等有极深的矛盾冲突，安全形势不容乐观。伊朗首都德黑兰伊朗议会大楼及霍梅尼陵均曾遭遇恐怖袭击。2019年11月，因汽油涨价导致全国发生暴乱，互联网服务一度中断两个星期。伊朗安全形势较以往已有所恶化，中资企业须注意安全，尽量不前往清真寺等人员密集场所。如遇突发事件，立刻与当地警察及中国驻伊朗大使馆联系。

伊朗自2020年2月发现新冠肺炎确诊病例，此后疫情蔓延至全国范围，累计确诊病例超过10万。伊朗政府为应对疫情已采取多项措施，包括与相关国家暂停商业航班往来、关闭陆上口岸等，并在国内实施“社交疏远”

计划，政府部门和金融机构等工作时间有所调整，工作效率有所下降。

关于伊核问题应注意的事项。2018年8月7日，美国正式重启对伊朗金融、金属、矿产、汽车等一系列非能源领域制裁。11月5日，制裁升级至能源、航运领域。2019年4月，美将伊革命卫队列为恐怖组织。5月2日，美停止伊朗石油出口豁免；5月8日，美对伊朗金属行业实施制裁。同时，伊朗于5月8日宣布终止执行部分伊核协议条款。此后，伊朗先后突破了低丰度浓缩铀存量300公斤的上限和浓缩铀丰度3.67%的上限。8月，美国财政部宣布对10个涉伊导弹项目实体实施制裁。9月，将伊朗中央银行和国家发展基金列入制裁名单。11月，将伊朗司法部长莱西等10余名政府高级官员纳入制裁。2020年初，美伊之间发生军事摩擦，美国对伊朗制裁再度升级。由此产生的银行汇路、运输保险和合规经营等相关方面的影响，中资企业应引起注意。

伊朗是伊斯兰教国家，中资企业在伊朗要尊重当地法律法规，特别是伊斯兰教法对服装的要求，在公共场所女士必须戴头巾，外衣要较长。男士不要随意与伊朗女性交往、交谈，以避免不必要的纠纷。严禁携带酒精饮品及猪肉制品进出伊朗。外出时，要有较高的自保防范意识，警惕假警察诈骗钱财。伊朗是世界上交通事故最多的国家之一，在伊朗驾车一定要遵章守纪，保证安全。

【案例】2019年4月14日晚，某中资企业员工乘的士去机场，高速路上被穿制服的假扮警察用警棍逼停，并以检查护照为由搜身、抢劫钱财。2019年7月7日，某中资企业德黑兰代表处遭遇入室盗窃。

6. 中国企业如何在伊朗建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

伊朗中央政府负责的经济事务包括：制定全国经济发展计划、防止通货膨胀、打击有害垄断、禁绝浪费现象、促进经济关键领域的发展和自力更生等。伊朗近年来大力发展“抵抗型经济”，促进国内生产发展，领袖将1399年定为“生产飞跃”年。

地方政府负责的经济事务包括：制定地区发展计划、消除地区贫困、管理地区政府费用支出、协调地区议会和政府组织关系、监督地区发展计划的执行等。

议会负责的经济事务主要是对经济相关法律进行立法，批准政府制定的规划、预算，对执行情况监督和对相关部长进行不信任投票等。

伊朗政府官员和议会议员多兼具宗教学者身份，政治地位较高，在宗教和社会事务中拥有重要话语权。中资企业在伊朗投资合作，应重视与伊朗议会议员，特别是议会派驻各地议员代表加强联络，听取议员的意见，获得议员的支持。

在伊朗经营必须注意和当地政府特别是对口部门处理好关系。值得注意的是，由于伊朗很多政府部门系垂直领导或双重领导，地方行政长官（governor）对下属各部门的控制力并不强。

此外，中资企业在伊须加强依法合规经营，强化内部规章制度建设，不公开发表带有明显政治倾向性的言论，不卷入当地政治斗争，积极履行企业的社会责任，树立好中资企业在伊良好形象。

【案例】伊朗德黑兰市政府负责人希望修建一批便民工程，某中资企业高效、高标准地完成了这些工程的施工，获得了德黑兰市民的一致好评，并与德黑兰市政府建立了良好关系。

6.2 妥善处理与工会的关系

中资企业在伊朗要全面了解并遵守伊朗的《劳工法》，一是要遵守雇员比例规定并为雇员缴纳保险。中国雇员和当地雇员的比例必须保证1:3，中资企业还必须为本地雇员缴纳SSO保险，其他保险（商业保险、事故险等）企业可以自愿为员工缴纳。。二是中资企业和人员必须依法签订雇佣合同，按时按标准足额发放员工工资等，遵守规定的工作时长，提供合规的工作和卫生条件。雇佣合同到期企业可以不续签，如果雇主在雇佣合同有效期内无正当理由解雇员工，应当支付合同剩余期限的工资及相关福利；如果主张员工违反内部规定予以解雇，在得到劳工局或者工会认可的

情况下可以不支付剩余费用。三是为雇员组建工会，本地雇员人数较多的中资企业，应为雇员建立工会，并定期召开员工大会，与工会代表交流意见，关注员工诉求，提高管理能力。工厂类型的企业一般需要建立工会。

中资公司的经验包括：伊朗劳工部处理劳资问题多数情况都会偏袒劳方；员工每满1年工作时间应按照标准发放1年期服务补偿并做好记录，如果企业在这方面存在问题，在辞退当地员工时将要支付较大的服务补偿。

【案例】一些中国公司为解决劳资问题，在日常也尽量向当地工会、公司工人宣传中资企业的经营理念 and 经营方针，逐步使其理解和接受，取得了较好效果。

6.3 密切与当地居民的关系

伊朗居民对中国和中资企业的看法以正面、积极为主，但也有不少伊朗人认为中国产品质量不佳，对此有较多抱怨。此外，出现过部分伊朗媒体指责中资企业和工人不注意保护环境，甚至食用珍稀野生动物的案例。新冠肺炎疫情在伊朗爆发后，当地社交媒体上出现对华负面声音，蓄意抹黑中伊合作，需要引起企业重视。

中资企业和人员在伊朗应尊重当地的文化、习俗，处理好与当地人民的关系。主动了解当地政治、宗教、历史、文化，在有条件时学习波斯语，是中资企业和人员与当地居民建立良好关系的关键因素之一。

（1）有条件地实现本地化管理

由于有的伊朗人工作效率不高、有时沟通困难，中资企业可考虑聘用具有学历和经验的当地人参与本地雇员的管理和涉外事务的协调工作，既可为伊朗增加就业机会，在伊朗政府部门树立中资企业的良好形象，又能利用当地人优势高效便捷地处理一些棘手事务。

（2）做好正面宣传工作

中资企业应有计划有组织地邀请当地官员、有影响力的商界人士参观中国在伊朗投资项目，对自身项目做充分积极的介绍，破除一些针对中国企业的谣言，避免因缺乏沟通而发生当地人对中资企业的误解和抵触。

【案例】中国某工程企业承包的项目由于地理位置偏僻，项目现场周边仅有2个村庄，该公司雇用了许多当地村民在项目上工作，并雇用村长任职项目部现场保安队队长，负责项目现场的安保工作并协调与当地居民的关系，该村长在当地威望较高，影响力大，对项目现场的本地劳工管理起到了良好作用。

6.4 尊重当地宗教信仰和风俗习惯

（1）尊重当地宗教信仰和民族自尊心

伊斯兰教为伊朗国教，宗教在伊朗政教合一的政体中具有崇高的地位和影响，因此中资企业和人员在伊朗工作和生活中应注意自己的言行，尊重当地宗教信仰，不拿宗教问题开玩笑，不发表对宗教问题不负责任的言论，不在宗教节日举办不合时宜的活动等。

历史上，伊朗经历过盛极一时的波斯帝国，拥有过璀璨的古代文明，但伊朗也曾被阿拉伯人、蒙古人等外族侵略统治过，因此当地人民普遍具有较强民族自尊心，中资企业和人员要了解伊朗的政治、历史和文化，尊重伊朗民众极强的民族自尊心，不谈及令伊朗人不快的话题。

（2）尊重当地的风俗习惯

伊朗设有专门的宗教警察监督民众的言行举止。根据伊朗法律，伊朗全境禁止销售含酒精饮品，伊朗政府也禁止任何人携带含酒精饮品入境；所有成年女性在伊朗都必须戴头巾，上身着装要求遮盖住臀部，下身着装要求过膝；在伊朗举办公共集会或会议，开场需颂读古兰经；正式场合，伊朗男性着正装但不系领带，女性需穿着伊斯兰传统长袍；公开场合，不碰杯，不向他人竖大拇指；斋月期间禁止在公开场合或穆斯林面前饮水、进食、吸烟等。中资企业和人员在伊朗应严格遵循当地的风俗习惯。

【案例】某中资公司为每一位员工在出国前进行遵守当地风俗习惯的培训，并在临行时发放一本“关于如何尊重当地风俗习惯”的指导手册，其中包括对当地人信仰、生活方式以及生活禁忌的详细介绍，切实提高员工对伊朗风俗的了解，避免在工作生活中与当地居民产生不必要的误会；在伊朗斋月期间，针对特殊情况适当减少工作时间，调整当地员工工作负荷，保证当地工人按照自己的传统正常地度过斋月。

6.5 依法保护生态环境

伊朗工业水平不是很发达，中心城市人口过于密集，环境污染问题较严峻，特别是工业废气、汽车尾气导致的空气污染问题。伊朗政府已认识到环境问题的重要性，正参照国际环境和环保标准逐步完善落实本国的保护环境法。在伊朗经营时需严格遵从相关EHS要求。根据1399年伊朗国家预算法案，计划新增环保税，对生产或使用过程中产生环境污染的商品征税。中资企业和人员在伊朗投资合作时，应了解伊朗环境保护法规，依法保护当地生态环境，不可放松环保意识，保证合作项目中处理废水、废气、废尘、噪音、电磁等污染配套环保设备的投入。

【案例】某中资企业承建的伊朗高速公路项目施工区内，有大量当地水源地分布，如果野蛮施工，势必破坏水源及引水系统，对生态环境造成破坏。对于施工区内的水源，该中资公司提前调查清楚，帮助业主进行保

护、改移、导流。如某处的水源，是附近村民生活、果园灌溉取水处，位于路基施工区和业主指定的弃渣场内。为了保证村民生活、果园灌溉的正常用水，中方企业在将该处饮水系统填埋前，帮助村民在施工区之外修建一个新的临时二级引水系统，从河谷上游取水，待工程完工后，将会重建一个永久性的引水灌溉系统，以保证当地的生态、灌溉系统保持正常状态。



伊斯法罕三十三孔桥

6.6 承担必要的社会责任

中资企业应承担的具体社会责任有：

（1）为当地百姓做实事

由于长达8年的两伊战争，伊朗伤残退伍军人群体庞大，而革命后经济发展迟滞影响伊朗民生，因此中资企业和人员在伊朗投资合作时，应在企业力所能及范围内尽可能为有困难的当地人提供更多的就业机会。中资企业也可在当地出资建设学校、公园、医院等标志性的公益设施。

（2）依法经营，诚实经营

腐败问题是伊朗伊斯兰革命导火索之一，革命后腐败问题虽呈缓解趋势，但伊朗本国国人仍然认为抵制腐败，尤其是抑制政府内腐败是一项任重道远的任务。中资企业和人员在伊朗必须依法经营，诚实经营，避免出现因腐败和商业贿赂而影响中资企业和人员信誉形象的事件。

【案例1】某中资企业承建项目所在地为山区，当地学生们经常要翻越几个山头才能抵达学校，该公司经与当地政府沟通，出资40万元人民币

修建了一座简易桥，使周边村落的学生上下学单程减少了1小时路程，受到了周边几个村落、当地政府和学校的一致好评。

【案例2】伊朗新冠肺炎疫情爆发后，某在伊中资企业第一时间通过中国驻伊朗大使馆向伊朗卫生部捐赠了一批防疫物资，得到了伊朗民众和政府的一致赞扬和感谢。

6.7 懂得与媒体打交道

伊朗所有媒体均受伊朗文化和伊斯兰指导部和伊朗伊斯兰共和国广播电视组织监督管理，但日常新闻言论较为自由，新闻报道尺度较大。中资企业和人员应注重提高企业公众形象，经常关注当地媒体报道和社交媒体舆论，乐于善于接受媒体采访，平时结交有影响力的媒体朋友，引导当地媒体多做公正报道，树立中国企业的良好形象。

【案例】2016年初，中国浙江义乌到伊朗德黑兰的货运火车通车。该线路是中国东南沿海至伊朗的首条陆路运输线路。列车到达德黑兰时，该线路的中方策划公司邀请了中国驻伊朗大使、伊朗高级官员及多家伊朗媒体到现场报道，伊朗多家媒体都重点报道了该列车线路，在伊朗国内收到了非常好的宣传效果。

6.8 学会和执法人员打交道

（1）尊重执法人员

伊朗执法部门较多，包括交警、巡警、宗教警察、工商、税务、海关等，中资企业在伊朗必须妥善保存注册记录、营业执照、纳税清单等重要文件，及时更新各类工作营业许可证；中国人员外出必须携带护照等有效身份证件。如遇伊朗执法部门检查，要做好配合工作，对执法部门善意的指正应积极回应。

（2）理性应对

遇有执法人员对中资企业和人员不公正待遇，中资企业和人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而要理性应对，捍卫自己的合法权益。涉及人身安全、领事保护，应及时向中国驻伊朗大使馆领事部报告。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化历史悠久、内涵博大精深，是中华文明数千年传承的结晶，具有鲜明的民族特色，中国优秀传统文化是世界文化宝库中的璀璨瑰宝。随着中资企业“走出去”步伐的进一步加快，中国传统文化业必然随

着中资企业和人员而走进驻在国、走向全世界。

中资企业和人员在伊朗当地开展投资合作过程中，应特别注意弘扬中国传统文化，通过自身力所能及的工作，使伊朗人民逐渐了解中国传统文化，喜爱中国传统文化，提升中国文化在世界上的影响力。同时，伊朗在历史上也拥有灿烂的文明，通过寻找两国共同的文化和历史认同感，也有利于企业更好的融入当地社会，促进业务发展。

【案例】多家中资企业连续两年积极参与中国驻伊朗大使馆举办的“中国春节走进波斯大地”活动，向伊朗人民介绍中国文化，取得了良好效果。

6.10 其他

考虑到伊朗特殊的政治经济环境，参考以往的经验，中资企业在当地构建和谐社会、促进良性发展还可以在以下方面做工作，包括关注当地社会经济形势和国际局势，提前制定安全、卫生等方面应急预案，面对大的社会变化时根据预案做好应对工作，保障员工人身和财产安全；进一步处理好和业主的关系，要善于积极利用业主的能力和影响力解决一些工程承包、投资过程中遇到的困难，尤其是中资企业难于依靠自身力量解决的问题；进一步加强和媒体打交道的能力，善于利用舆论的力量，使当地媒体更积极的宣传中资企业正面形象等；招募法务人员或者法律顾问，确保企业在当地合法合规经营。

7. 中国企业/人员在伊朗遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

在伊朗，中资企业/中方人员要依法注册、依法经营、依法及时办理各类工作准证和签证。中资企业/中方人员切不可在无居留和工作准证时，在伊朗境内长期停留。

考虑到伊朗法律体系和语言的差异，建议在伊朗开展长期业务的中资企业/中方人员聘请当地律师提供必要的法律咨询服务。中资企业/中方人员在与伊朗商签各类合同文本时，建议采用中方熟悉的语言（如英语），并在合同中明确仲裁需遵循英、法等中方律师熟悉的第三国法律，以便在纠纷发生时，最大限度维护中资企业/中方人员的合法权益。

7.2 寻求当地政府帮助

目前，中资企业/中方人员在伊朗直接投资尚处于初级阶段，伊朗吸引投资政策存在地区间和部门间差异，个别投资政策尚无具体实施细则，故中资企业/中方人员应在投资项目实施前，及时征求中国驻伊朗大使馆经商处意见，与所在地政府相关部门建立密切联系，开展广泛交流，做好充分调研，寻找有实力有信誉的伊朗合作伙伴，并将伊方承诺的各类优惠政策收录进相关合同或协议；投资项目实施中，应及时通报项目情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇到突发事件应及时与伊朗所在地政府取得联系，取得支持。

伊朗管理外商投资的政府部委为财政部，该部下设投资与经济技术援助组织（Organization for investment, economic and technical assistance of Iran），作为具体负责外商投资事务的机构。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围內实施保护。

中国驻伊朗大使馆领事部查询网：ir.chineseembassy.org

驻伊朗使馆领事部联系电话：总机兼传真：0098-21-26118905

中国公民紧急求助电话：0098-9122176035

中国驻伊朗大使馆经商处电话：0098-21-26652963，传真：0098-21-26652968，网址：ir.mofcom.gov.cn

（2）报到登记

中资企业申请《企业境外投资证书》时，商务部和省级商务主管部门将按有关规定征求中国驻伊朗使馆经商处意见；待其分公司（代表处）或子公司依法投资注册后，应到经商处报到备案。

（3）保持联络

对初次来伊朗经商的企业或个人，应以电话、传真或邮件等方式将其有关联系方式告知中国驻伊朗使馆经商处；遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆相关部门报告。

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中资企业/中方人员到伊朗开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定对应风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，力争将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，并立即报告中国驻伊朗使馆领事部和经商处。

7.5 其他应对措施

在伊朗的中资企业人员如遇人身财产安全受到不法侵害，可拨打伊朗报警电话110。如遇火灾，可拨打伊朗火警电话125。紧急医疗服务电话115。

建议在有条件的情况下，企业组织对赴伊朗的人员进行简单的波斯语培训，以便更好地适应伊朗当地环境。

8. 在伊朗遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 伊朗新冠肺炎疫情发展情况

2020年2月19日，伊朗于库姆发现首例新冠肺炎确诊病例，是第一个报告因新冠病毒死亡的中东国家，当局多名高官确诊。截至4月29日中午，伊朗境内累计确诊93657例，累计死亡5957例，累计治愈73791例，累计进行新冠病毒检测453386人次；现存确诊病例13909例，其中重症患者2965人。

当前，伊朗经济社会发展深受美国单边经济制裁和新冠肺炎疫情的交织影响。国际贸易方面：新冠病毒的爆发间接导致国际油价大幅下跌，伊朗少量原油出口收入再度收窄，预算赤字也将大大增加。世界经济萎缩，伊朗原材料和非石油产品出口收入随之大幅降低。往返伊朗的航班渐次停飞、陆地边界陆续关闭、海上运输相继停运，伊朗与邻国贸易特别是非油贸易严重受阻，进而影响伊国内生产。国内经济方面：民众居家抗疫，社会经济活跃度明显降低，国内各类展销展览、体育、娱乐活动被迫停止，旅游、餐饮、运输、零售等行业遭遇巨大冲击，甚至陷入停滞。当地媒体报道，伊朗民调显示41.7%的受访者表示公司已倒闭，超过50%的民众收入减少，伊朗政府估计最坏情况下疫情可能导致400万人失业。IMF2019年10月预计，伊朗经济在2019-2020年将下降超过9%，甚至可能会陷入更严重的衰退，并进一步加剧失业危机。但在2020年4月，IMF预计伊朗经济2020年增长率为-6%，2021年或将改善至3.1%；而2020年失业率将从2019年的13.6%上升至16.3%。社会生活方面：3月27日，伊朗政府实施“社交疏远”计划，限制不同省份之间的人员流动，并逐渐关闭了一些政府机构、学校、商场、酒店、文化和娱乐中心。4月8日，在疫情并未得到完全控制的情况下，伊朗政府实施“智能社交疏远”计划，宣布除人员密集的学校、体育场馆、文化艺术中心等将继续关闭外，自4月11日（德黑兰于18日），全国部分低风险企业可以开始营业。对外交通方面：新冠肺炎疫情在伊朗爆发后，世界各国对伊朗采取了暂停航空交通、限制人员往来、关闭陆地边境、关闭水路交通等措施。截止至4月29日，仅有卡塔尔（多哈）、马来西亚（吉隆坡）、泰国（曼谷）、伊拉克（巴格达、纳杰夫）、英国（伦敦）、法国（巴黎）允许伊朗航班往返；七个陆上邻国曾一度全部封闭边境，目前除土库曼斯坦、阿塞拜疆外其余国家已不同程度放松边境管控，允许货物运输；水路交通方面，科威特、阿联酋、阿曼、卡塔尔已有条件允许部分商品运输，其余毗邻国家（波斯湾沿岸、里海沿岸）通航尚未恢复。中国爆发新冠疫情后，伊朗暂停了伊朗（德黑兰）与中国（北上广深）的直飞航班，随后中国南方航空公司也暂停了往返伊朗

的航班，目前两国仍无直航。

尽管伊朗面临严峻的挑战，当前伊朗经济并未出现系统性崩溃的迹象，政府能够提供基本民生服务（如电，水和天然气）和生活必需品，大多数农业和工业领域现阶段仍然能够维持基本运转。相较于中东其他原油依赖型国家而言，伊朗较早建立了较为完善的工业生产体系，且由于遭受多年经济制裁，伊朗大力实施“抵抗型经济”政策发展国内生产，努力摆脱资源依赖，面对包括此次新冠肺炎疫情在内的不同危机，伊朗经济具有较强的抗压能力，当前社会总体比较稳定。

8.2 伊朗的疫情防控措施

新冠肺炎疫情爆发后，伊朗当局迅速采取入境体温检测措施，并随后采取了以下防疫措施。

一是禁止医疗卫生用品出口并调低进口税。禁止出口的产品包括：口罩、手术服、卫生及消毒剂、清洁剂等，酒精喷雾产品和喷雾容器，纺织和纤维产品，卫生纸，纸张及纸巾等。将医用防护服的进口税从55%调至5%。同时，严厉打击囤积医疗物资和医药用品的行为。

二是实施“社交疏远”计划。计划实施期间，所有城市仅允许本市居民进入，非本市居民回到自己常住的城市不得进入沿途城市；学校停课，公园、体育、娱乐场所关闭；政府机构实施灵活办公制度，最多只留三分之一员工办公；禁止任何形式的聚众活动；最大程度地减少城市间航空、火车和巴士客运，在城市出入口实施管控措施；建议民众尽量减少使用纸币；开展大范围消毒和全民病毒筛查检测。该计划目的是切断新冠病毒的传播链。此外，伊政府还临时释放或特赦了超过20万名罪犯。

三是自主研发生产抗疫物资。伊朗石化企业开始大量生产漂白水和其他消毒剂，塞帕汽车集团每天生产60吨消毒剂免费供应给国家卫生健康体系。高新技术公司迅速研发生产呼吸机；国防部研发成功新一代新冠病毒检测试剂盒，还大量生产了口罩、消毒液、防护服以及体温检测相机等防疫物资。此外，政府还建立了专门医院和固定及移动检测诊所。

四是开展财政救助。国家发展基金划拨10亿美元用于医疗系统；年度国家预算增支20%总计约1000万亿里亚尔用于抗击新冠病毒，其中包括对受疫情影响的人的补助和低息贷款；国家健康保险支付新冠病毒患者90%的相关费用；向失业保险基金注入50万亿里亚尔帮助失业人群；向受疫情影响特别严重的10类企业提供30个月的低息贷款，包括餐馆、旅行社、酒店、运输和航空公司、健身和娱乐中心等；放宽税收、海关和银行方面相关法律时限的问题，支持中小企业和因采取预防措施而失去部分收入的生产和服务单位。最高领袖发布“平等和真诚援助动员”动员令，号召伊议

会、司法部门、革命卫队等向贫困家庭捐款。

五是寻求国际援助。一方面积极呼吁世界各国采取行动敦促美国解除制裁；另一方面向各国际金融组织包括世界银行、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行、亚洲开发银行和欧佩克国际发展基金等发出提供金融及非金融援助的请求以抗击疫情。世界银行提供了5000万美元贷款，伊斯兰发展银行也表示将向伊朗提供1.3亿欧元的贷款用于购买医疗物资。世界组织、联合国儿童基金会、欧盟，中国、俄罗斯、阿联酋等国际组织和国家也向伊朗提供了多种形式的人道主义援助。

据了解，新冠肺炎疫情爆发后，伊朗暂时取消了所有对华直飞航班，但第三国转机不受限制。中国公民持因私护照仍可免签入境，持公务普通护照需要办理相关签证后入境，入境时需接受健康检查，若未能达到相应健康标准，有可能面临被拒绝入境的风险。同时，伊方出台了疫情期间外国人居留新政（详情见8.4）。目前尚未发现伊方针对外资企业经营出台特别措施。

8.3 伊朗的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响？

据中资企业反映，伊朗的疫情防控措施对外商投资合作业务目前主要有以下影响。

一是工作效率降低。防疫期间，伊朗政府机构实施灵活办公制度，最多只能有三分之一的员工办公，影响了业主办事意愿和效率。当地员工以居家办公为主，确需去办公室工作的需提前申请并做好相应的防控工作。

二是物资进口时间拉长。受新冠肺炎疫情及伊朗新年影响，从2020年3月21日开始，伊朗港口暂停了常规物资清关手续的办理，只受理医疗物资和食品的进口，持续约一个月时间，正常物资进口被搁浅。如中国境内发运的油溶破乳剂，2020年3月底订船日期是4月21日，后被推迟到5月中旬。伊朗海关对中国过来的货柜要进行严格的消毒检测，增加了清关的时间和费用，且效率非常低下。

三是生产和销售受限。受疫情影响，政府要求限制生产，企业和多数当地供应商停工停产，加之城市间道路封闭，造成终端市场无货可售或无法发运交付至客户，年度生产任务恐将无法完成，部分企业面临资金链断裂风险。

四是资金回收难度增大。早在疫情之前，业主出于自身利益考虑，对工程收尾验收和接管工作本就不积极。新冠肺炎疫情发生后，更以经济困难为由表示无力支付境内发生资金，同时对开发项目回收金额审批设置障碍，工作推进难度进一步增加。新冠肺炎疫情期间，伊朗中央银行基本停止外汇分配，无法及时支付货款。企业反映，由于伊朗陷入外汇来源日益

枯竭和财政空前紧张的困境，当地石油公司和工程技术服务公司流动资金极端缺乏，部分规模不大的甲方可能因现金流枯竭而停止运营甚至倒闭，还在正常运作的甲方都把有限的资金用于正在执行的项目，对已经结束的合同的工程款采取各种手段拖延发票确认和工程款支付，部分欠款有成为坏账的风险。受国际制裁、抗疫费用支出、低油价对财政预算多重影响，可以预见伊朗政府将采取以税补油政策，对企业从重、从高征税，税务风险成为项目经营面临的重大风险。例如：某中资企业2015年至2018年的增值税尚未清缴完毕，2018年所得税正在清缴，随着国际制裁深化，当地税务局从重、从高征税趋强，最终核定缴纳的税款可能超过预期。

五是歧视情绪有所增加。随着新冠肺炎疫情的扩大化和持久化，当地民众对中国公民的敌对和仇视情绪有所增加，当地社交媒体出现了一些对华负面舆论，借题发挥抹黑中伊合作，给中方人员造成了一定程度的安全风险，或将对中伊投资合作产生不利影响。

8.4 伊朗对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

据伊朗媒体报道和企业反映，在涉及外商投资企业方面，伊朗主要推出了以下支持政策。

一是将新冠肺炎疫情认定为“不可抗力”。伊朗《金融论坛报》报道，伊朗计划与预算组织发表声明认定新冠肺炎疫情属“不可抗力”，受疫情影响导致承包商在项目建设上的拖期或违约是可被接受的，造成的延期损失或人员、机器成本应由雇主承担。

二是为进口设备提供关税减免便利。伊朗《德黑兰时报》报道，美国制裁以来，伊朗海关总署一直采取各种措施，为商品进出口提供便利，以减少制裁的影响。伊海关总署宣布，伊历1399年将分配60万亿里亚尔，用于以关税减免方式支持企业进口必要的机器设备和设施，改造生产线。1398年，作为促进国内生产的措施之一，伊朗海关对进口生产线和设备提供了超过45万亿里亚尔的关税豁免。

三是外派商务专员扩大贸易出口。《德黑兰时报》报道，伊朗贸易促进组织表示，该组织计划自伊历1399年开始，向10个主要出口目的国派遣至少10名商务专员。俄罗斯、土耳其、伊拉克、阿曼、中国、印度、阿富汗和亚美尼亚是派遣商务专员的主要目的地。美国对伊朗实施制裁后，伊朗为减少对石油收入的依赖，努力增加非油产品出口。伊朗贸易促进组织主要战略是以周边国家和贸易伙伴为重点扩大出口，在这些国家开设贸易中心和派遣更多的商务专员是实现这一目标的重要措施。

四是出台新冠肺炎疫情期间外国人居留新政。主要内容包括：对于此前持有效签证或通过免签政策合法入境伊朗，且签证有效期于伊历1398

年12月1日之后到期的人员，本人无需到伊朗移民和护照警察局办理延期，可在伊朗境内继续停留至伊历1399年3月1日。相关人员在离境时可前往相关边境口岸办理手续，无需缴纳因超期滞留而导致的罚金。对于所持居留许可有效期至伊历1398年12月底期满的外国公民，自居留许可期满之日到伊历1399年3月1日，无需办理居留许可延期手续等。

五是准备启用伊朗综合外汇市场。《德黑兰时报》报道，伊朗中央银行表示，伊朗综合外汇市场已为正式启动做好了准备。该系统旨在提高透明度，在交易所之间创造竞争优势，并为贸易商提供一个安全的环境，为进口商供应所需外汇、出口商将其赚取的外币重新注入国内外汇市场提供基础。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

对投资类企业的主要影响：一是前期由于美伊对抗紧张和春节假期，在伊中方员工数量大幅减少。新冠肺炎疫情爆发后，中伊直航取消导致人员返伊受限，特别是技术人员不能及时返岗，对企业产品质量和销售等环节造成较大影响。二是设备发运方面，疫情对国内供应、国际运输等都产生影响，投标、供货的速度将放缓。部分企业生产原料和设备零配件从国内采购，且难以在当地找到替代品，疫情导致企业随时面临“断粮”风险。三是部分企业长期处于完全或半停工停产状态，伊朗劳工部要求企业正常发放伊朗员工工资，缴纳社保等费用，不能因为疫情而克扣伊朗员工的工资和相关待遇福利，从而给企业造成较大资金压力。四是疫情持续时间较长，对在伊朗员工身心健康、家庭生活和工作状态等造成一定影响，长期会导致人心浮动和安全隐患。

对工程承包类企业的主要影响：一是工程设计、施工、监管以及行政管理人员无法按期返回伊朗，部分工程项目的设计、施工进度受到影响。二是部分工程项目已经进入收尾阶段，生产线试车、设备调试等工作均需要设备厂家人员参与，由于人员来伊受阻，上述工作无法及时开展，项目交接时间恐将延后，进而导致项目保函释放及尾款收款问题。三是中资企业在伊朗项目均有国内成分要求，大部分设备从国内采购。疫情影响国内企业推迟开工时间，一些工程项目订货、发货受到不同程度影响。若疫情短期内无法得到有效控制，个别项目设备抵达伊朗时间将大幅延后，造成一定损失。四是部分项目涉及融资延期，疫情导致双方商务人员无法按照原计划进行正常沟通，如不能及时解决信用证展期等问题，会对项目执行产生不利影响。

对双边贸易领域的影响：一是新冠肺炎疫情导致中伊原油贸易持续萎

缩。受美国极限施压政策影响，近两年中伊原油贸易额下降显著，2020年新冠肺炎疫情导致原油需求下降，价格极不稳定，且海运受阻，将进一步缩减中伊原油贸易额。二是疫情加剧伊国内经济形势恶化，货币贬值，进一步降低伊进口能力，影响中国对伊朗出口。三是伊朗为防疫需要，国内交通受限，许多工厂停工，其国内生产不稳定，影响伊朗产品出口交货能力。四是疫情期间，国际航班暂停，阻碍双边正常经贸人员交流，对双边贸易带来负面影响。

总体看，疫情给在伊中资企业造成的影响主要体现在人员往来和材料设备运输上，并由此引发生产技术、工期、回收尾款、延长保函、信用证展期、合同违约、贸易纠纷增加等一系列问题。若疫情持续较长时间，还可能导致在伊朗员工人心浮动、放大企业与工人之间的矛盾等影响，给安全生产带来隐患，同时也会给企业造成资金等方面的巨大压力，承受较大经济损失。

防范当地疫情风险的相关建议：

一是切实做好就地防疫措施，并制定紧急情况处置预案。加强疫情防控知识培训，引导员工在工作和生活中群防群控意识，避免不必要的恐慌。充实相关物资储备，尽量减少人员无序流动和聚集活动，生活物资由专人统一采买或联系专人配送。定期对各类场所、设施、车辆及高频接触点进行消毒。密切关注当地疫情扩散情况，随时查看疫情患者人数及发病地区，同时掌握当地专门负责治疗新冠肺炎的医院信息。随时向国内报告伊朗疫情发展情况，根据情况变化就在伊人员管理及时取得总部指导。提前完成相关出境手续，整理公司重要文件，确保必要时可以立即回国。每日测体温、戴口罩、勤洗手、常通风，日常办公及与外部人员往来尽量采取电话、网络、邮件、视频、微信及其他社交媒体等无接触方式进行。由于疫情已经持续数月，难免让人产生情绪波动，要加强人员心理安抚和疏导；同时要注意出现懈怠心理，麻痹大意，放松警惕。

二是妥善处理与当地关系。主动联系当地政府部门，提出疫情防控工作中遇到的困难与需求，最大限度地争取当地政府协助解决。对于人员较多的企业和项目，加强与当地医政部门和医疗机构的联系，积极获取医疗资源和支持。妥善处理与当地社区的关系，主动介绍国内疫情防控情况，正面引导，增信释疑，避免矛盾冲突。密切关注当地舆情，出现针对企业和项目的虚假、抹黑报道的，要及时发声澄清，正面引导宣传，全力做好应对，以免对企业和项目正常运营施工造成严重影响。个人要提高自身安全防护意识，尽量避免冲突，遇有人身攻击或恶意言行，注意及时取证并报国内总部及中国使馆。

三是全面评估并妥善应对履约风险和商业纠纷。企业应密切关注疫情发展和形势变化，坚持底线思维，全面梳理疫情持续可能带来的施工人员

不足、施工物资短缺、工期延误以及当地社会舆情等影响在建项目执行或已签合同履约的情况，充分评估项目面临的潜在风险，提前制定应对措施，完善应急预案。要充分利用法律和国际规则，维护自身合法权益，降低风险损失。加大与项目业主、供应商的沟通协商，在调整工期等方面争取业主的理解与支持，合理通过主张不可抗力维护合法权益。

四是有序推进项目开工或复工。伊朗已经宣布有条件复产复工。中资企业和项目复工要符合当地的防疫规定，全面评估研判项目风险和施工条件，完善各项管控措施，严格遵守当地疫情防控要求，做好物资等各项保障工作，为人员提供充足的防疫物品及常用药品，确保复工平稳实施和人员生命健康安全。

五是加强安全意识和防范措施。在新冠肺炎疫情冲击下，一些极端组织针对中国境外人员、机构、项目的恐袭意图明显增多；有些国家社会治安环境恶化，针对中国境外人员的盗抢等恶性犯罪事件增多；因为西方敌对势力利用疫情抹黑中国，一些国家恐华排华情绪上升；还有一些国家利用法律监管标准不统一问题，恶意拿中国捐赠或出口物资作文章；有些企业防疫和内部安全管理存在漏洞，接连发生外籍员工劳资纠纷问题等。这些情况目前尚未在伊朗境内出现，但同样需要高度警惕，严加防范，严格按国内政策法规和当地防疫要求行事。

六是密切关注相关国家出入境管制措施。受新冠肺炎疫情影响，部分国家采取了入境管制措施，如禁止近日内有中国旅行记录人员入境，暂停签证、停飞航班、中国公民入境后需要隔离一段时间等。企业要密切关注出入境政策变化，全面了解往来目的地及中转国家和地区的入境限制、检疫和隔离要求，合理安排出行和工作计划，避免造成机场滞留等问题和其它损失。

附录1 伊朗政府部门和相关机构一览表

- (1) 领袖 www.leader.ir
- (2) 议会 www.parliran.ir
- (3) 总统 www.president.ir
- (4) 外交部 www.mfa.gov.ir
- (5) 司法部 www.justice.ir
- (6) 科学研究和技术部 www.msrt.ir
- (7) 国防部 www.mod.ir
- (8) 内务部 www.moi.ir
- (9) 卫生与医学教育部 www.mohme.gov.ir
- (10) 教育部 www.medu.ir
- (11) 文化与伊斯兰指导部 www.ershad.gov.ir
- (12) 工矿贸易部 www.mimt.gov.ir
- (13) 农业部 www.maj.ir
- (14) 财经部 www.mefa.gov.ir
- (15) 信息与通信技术部 www.ict.gov.ir
- (16) 道路与城市发展部 www.mrud.ir
- (17) 石油部 www.mop.ir
- (18) 能源部 www.moe.gov.ir
- (19) 合作、劳动和社会事务部 www.mcls.gov.ir
- (20) 国家管理和计划组织 www.spac.ir
- (21) 环境保护局 www.doe.ir
- (22) 伊朗中央银行 www.cbi.ir
- (23) 伊朗海关 www.irica.gov.ir
- (24) 国家统计局中心 www.amar.org.ir
- (25) 国家测绘中心 www.ncc.org.ir
- (26) 投资与经济技术援助组织 (OIETAI) www.investiniran.ir
- (27) 工业发展和振兴组织 (IDRO) www.idro.ir
- (28) 矿产和矿业开发及振兴组织 (IMIDRO) www.imidro.gov.ir
- (29) 伊朗中小企业和工业园区组织 (ISIPO) www.isipo.ir
- (30) 伊朗贸易促进中心 www.tpo.ir
- (31) 伊朗国际展览公司 www.iranfair.com
- (32) 伊朗工矿农商会 www.iccim.ir
- (33) 伊朗-中国工商会 www.iran-chinachamber.ir

- (34) 伊朗铁路局 www.rai.ir
- (35) 国家民航局 www.cao.ir
- (36) 伊朗航空公司 www.iranair.com
- (37) 伊朗电信公司 www.tci.ir
- (38) 伊朗邮政公司 www.post.ir
- (39) 伊朗道路维护和运输组织 www.rmto.ir
- (40) 港口和海事组织 www.pmo.ir
- (41) 伊朗气象组织 www.irimo.ir
- (42) 伊朗文化遗产、手工艺和旅游组织 www.tourismiran.ir
- (43) 伊朗法律和规章 www.dotic.ir
- (44) 科学和技术研究所 www.irost.ir
- (45) 信息科学和技术研究所 www.irandoc.ac.ir
- (46) 伊朗地毯股份公司 www.irancarpet.ir
- (47) 伊朗国家银行 www.bankmelli-iran.com
- (48) 伊朗出口银行 www.bsi.ir
- (49) 赛帕赫银行 www.banksepah.ir
- (50) 国民银行 www.mellatbank.com
- (51) 商业银行 www.tejaratbank.ir
- (52) 工人福利银行 www.refah-bank.ir
- (53) 农业银行 www.agri-bank.com
- (54) 住房银行 www.bank-maskan.ir
- (55) 发展出口银行 www.edbi.ir
- (56) 新经济银行 www.enbank.net
- (57) 国家石油公司 www.nioc.ir
- (58) BEHRAN石油公司 www.behranoil.com
- (59) 帕尔斯石油公司 www.pogc.ir
- (60) 伊朗船运公司 www.irisl.net
- (61) 海洋工程协会 www.iraname.ir
- (62) 船运协会 www.saoi.ir
- (63) 造船协会 www.isoico.co
- (64) 贸易、工业和经济特区最高委员会 www.freezones.ir
- (65) 基什岛自由区组织 www.kish.ir
- (66) 格什姆岛自由区组织 www.qeshm.ir
- (67) 恰巴哈尔自由区组织 www.cfzo.ir
- (68) 安扎里自由区组织 www.anzalifz.ir
- (69) ARAS自由贸易和工业区 www.arasfz.ir
- (70) ARVAND自由区组织 www.arvandfreezone.com

- (71) 马库自由区组织 www.makufz.org
- (72) SARAKHS经济特区 www.sarakhsfz.org
- (73) SIRIJAN经济特区 www.sirjan.net
- (74) 石油化工经济特区 www.petzone.ir
- (75) 帕尔斯能源经济特区 www.pseez.com
- (76) 设拉子经济特区 www.shiraz.ir
- (77) 波斯湾工矿经济特区 www.pgsez.ir
- (78) Salafchegan 经济特区 www.salafchegan.org
- (79) Arg-E Jadid经济特区 www.aragejadid.ir
- (80) AMIRABAD港经济特区 www.amirabadport.pmo.ir
- (81) 布什尔经济特区 www.bsez.ir
- (82) PAYAM经济特区 www.freezones.ir
- (83) Shahid Rajaei (阿巴斯) 港经济特区 shahidrajaeeport.pmo.ir

附录2 伊朗中资企业联谊会联系方式

伊朗中资企业联谊会成立于2003年,目前已加入联谊会的中资企业超过100家。联谊会设秘书处负责日常事务,联系邮箱: irzzsh@vip.163.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《伊朗》部分，对中国企业尤其是中小企业关注的赴伊朗开展投资合作的历史人文环境，政策和商业环境进行了概括地介绍，并针对中国企业到伊朗开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望《（伊朗）指南》能成为中国企业走进伊朗的入门向导。由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的主要依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》的编制和修订工作。本指南由中国驻伊朗大使馆经商处编写，本次编写由邬沛民（参赞）总撰稿，本次具体参加编写的人员有：王跃进（二秘）、甘代明（二秘）、王帅（二秘）、杨小龙（随员）和马黎阳（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、伊朗国家统计局、伊朗央行等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年5月