

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 阿富汗

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻阿富汗大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 参赞的话

阿富汗东北部与我国接壤，北邻土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦，西接伊朗，南部和东部连巴基斯坦，国土面积64.75万平方公里，人口约3220万人。

阿富汗矿藏资源丰富，据阿富汗政府估测，阿富汗的能矿资源价值超过3万亿美元。已发现1400多处矿藏，包括铁、铬铁、铜、铅、锌、镍、锂、铍、金、银、白金、钷、滑石、大理石、重晶石、宝石和半宝石、盐、煤、铀、石油和天然气等，但由于种种原因未被开发。

阿富汗是世界最不发达国家之一，失业率超过40%。根据阿富汗中央统计局数据，2018/19财年阿富汗GDP为188.9亿美元，同比增长3.9%。

阿富汗目前是一个战乱国家，安全形势严峻。近年来，塔利班在阿富汗全境与政府军激烈交火，“伊斯兰国”等恐怖组织在喀布尔等大中城市频频制造恐怖袭击和绑架事件，平民伤亡人数再创新高。2019年6月发布的年度全球和平指数显示，阿富汗已取代叙利亚成为全球最不安全的国家。由于政治和安全的不确定性，阿富汗近几年的国际投资吸引力显著下降。

阿富汗是我国重要周边邻国，是丝绸之路经济带上的重要国家。1955年中阿两国建交。2012年，中阿两国建立战略合作伙伴关系。近年来，双方高层互访频繁，政治互信不断加深，经贸合作稳步发展。中国已成为阿富汗第三大贸易伙伴。阿富汗经济结构和资源禀赋与我国有很强的互补性，从长期来看，中阿经贸合作潜力巨大。但是，鉴于阿富汗目前安全局势，建议有志来阿富汗拓展业务的中资企业深入调研、谨慎决策，在全面做好安防保障的基础上务实推动各项合作。

我处将认真履行“信息、服务、协调、调研、交涉、保护”等职能，为中资企业提供服务，维护中资企业合法权益，为深化两国经贸合作和中阿战略合作伙伴关系做出积极贡献。



中国驻阿富汗大使馆经商参赞 汪红权  
2020年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 阿富汗是个什么样的国家? .....	2
1.1 阿富汗的昨天和今天.....	2
1.2 阿富汗的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	4
1.2.3 自然资源 .....	5
1.2.4 气候条件 .....	6
1.2.5 人口分布 .....	6
1.3 阿富汗政治环境如何? .....	7
1.3.1 政治制度 .....	7
1.3.2 主要党派 .....	8
1.3.3 外交关系 .....	9
1.3.4 政府机构 .....	12
1.4 阿富汗社会文化环境怎么样? .....	13
1.4.1 民族 .....	13
1.4.2 语言 .....	14
1.4.3 宗教 .....	14
1.4.4 习俗 .....	14
1.4.5 科教和医疗.....	14
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	15
1.4.7 主要媒体 .....	16
1.4.8 社会治安 .....	16
1.4.9 节假日 .....	17
2. 阿富汗对外资的吸引力有多大? .....	19
2.1 阿富汗近几年的经济表现如何? .....	19
2.1.1 投资吸引力.....	19
2.1.2 宏观经济 .....	19

2.1.3 重点/特色产业 .....	22
2.1.4 发展规划 .....	26
2.2 阿富汗国内市场有多大? .....	26
2.2.1 销售总额 .....	26
2.2.2 生活支出 .....	27
2.2.3 物价水平 .....	28
2.3 阿富汗基础设施状况如何? .....	29
2.3.1 公路 .....	29
2.3.2 铁路 .....	31
2.3.3 空运 .....	32
2.3.4 水运 .....	33
2.3.5 通信 .....	33
2.3.6 电力 .....	34
2.3.7 基础设施发展规划.....	34
2.4 阿富汗对外经贸关系如何? .....	36
2.4.1 贸易关系 .....	36
2.4.2 辐射市场 .....	40
2.4.3 吸收外资 .....	40
2.4.4 外国援助 .....	41
2.4.5 中阿经贸 .....	41
2.5 阿富汗金融环境怎么样? .....	44
2.5.1 当地货币 .....	44
2.5.2 外汇管理 .....	44
2.5.3 银行和保险公司 .....	44
2.5.4 融资服务 .....	45
2.5.5 信用卡使用.....	45
2.6 阿富汗证券市场的发展情况如何? .....	46
2.7 阿富汗的商务成本有竞争力吗? .....	46
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	46
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	46
2.7.3 外籍劳务需求 .....	47
2.7.4 土地及房屋价格 .....	47
2.7.5 建筑成本 .....	47

3. 阿富汗对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	50
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	50
3.1.1 贸易主管部门 .....	50
3.1.2 贸易法规体系 .....	50
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	50
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	50
3.1.5 海关管理规章制度 .....	50
3.2 对外国投资的市场准入有何规定? .....	51
3.2.1 投资主管部门 .....	52
3.2.2 投资行业的规定 .....	52
3.2.3 投资方式的规定 .....	52
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	52
3.3 阿富汗关于企业税收的规定是什么? .....	53
3.3.1 税收体系和制度 .....	53
3.3.2 主要税赋和税率 .....	53
3.4 阿富汗对外国投资有何优惠? .....	54
3.4.1 优惠政策框架 .....	54
3.4.2 行业鼓励政策 .....	54
3.4.3 地区鼓励政策 .....	54
3.5 特殊经济区域有何规定? .....	54
3.6 阿富汗关于劳动就业的规定是什么? .....	54
3.6.1 劳工(动)法的核心内容 .....	55
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	55
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	55
3.7 外国企业在阿富汗是否可以获得土地? .....	56
3.7.1 土地法的主要内容 .....	56
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	56
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....	57
3.9 对当地金融业的投资有何规定? .....	57
3.10 对环境保护有何法律规定? .....	57
3.10.1 环保管理部门 .....	57
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	57
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	58
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	58

3.11 阿富汗反对商业贿赂有何法律规定? .....	58
3.12 阿富汗对外国公司承包当地工程有何规定? .....	59
3.12.1 许可制度 .....	59
3.12.2 禁止领域 .....	59
3.12.3 招标方式 .....	59
3.13 阿富汗对中国企业投资合作有何保护政策? .....	59
3.13.1 中国与阿富汗签署双边投资保护协定情况 .....	59
3.13.2 中国与阿富汗签署避免双重征税协定情况 .....	59
3.13.3 中国与阿富汗签署的其他协定情况 .....	59
3.13.4 其他相关保护政策 .....	59
3.14 阿富汗对文化领域投资有何规定? .....	60
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规 .....	60
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	60
3.14.3 文化领域合作机制 .....	60
3.15 阿富汗有何保护知识产权的规定? .....	60
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	60
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	60
3.16 在阿富汗解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	60
<b>4. 在阿富汗开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>62</b>
4.1 在阿富汗投资注册企业需要办哪些手续? .....	62
4.1.1 设立企业的形式 .....	62
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	62
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	62
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	62
4.2.1 获取信息 .....	62
4.2.2 招标投标 .....	62
4.2.3 许可手续 .....	63
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	63
4.3.1 申请专利 .....	63
4.3.2 注册商标 .....	63
4.4 企业在阿富汗报税的相关手续有哪些? .....	63
4.4.1 报税时间 .....	63

4.4.2 报税渠道 .....	63
4.4.3 报税手续 .....	64
4.4.4 报税资料 .....	64
4.5 赴阿富汗的工作准证如何办理? .....	65
4.5.1 主管部门 .....	65
4.5.2 工作许可制度 .....	65
4.5.3 申请程序 .....	65
4.5.4 提供资料 .....	65
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	65
4.6.1 中国驻阿富汗大使馆经济商务处 .....	65
4.6.2 中国驻阿富汗大使馆 .....	66
4.6.3 阿富汗驻中国大使馆 .....	66
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	66
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	66
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	66
5. 中国企业到阿富汗开展投资合作应该注意哪些事项? .....	67
5.1 投资方面 .....	67
5.2 贸易方面 .....	68
5.3 承包工程方面 .....	68
5.4 劳务合作方面 .....	68
5.5 防范投资合作风险 .....	68
5.6 其他应注意事项 .....	69
6. 中国企业如何在阿富汗建立和谐关系? .....	71
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	71
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	71
6.3 密切与当地居民的关系 .....	71
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	71
6.5 依法保护生态环境 .....	71
6.6 承担必要的社会责任 .....	72
6.7 懂得与媒体打交道 .....	72
6.8 学会与执法人员打交道 .....	72

6.9 传播中国传统文化 .....	72
6.10 其他 .....	73
<b>7. 中国企业/人员在阿富汗遇到困难该怎么办？ .....</b>	<b>74</b>
7.1 寻求法律保护 .....	74
7.2 寻求当地政府帮助 .....	74
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	74
7.4 建立并启动应急预案 .....	74
7.5 其他应对措施 .....	75
<b>8. 在阿富汗遭遇重大突发事件怎么办？ .....</b>	<b>76</b>
8.1 东道国（地）新冠肺炎疫情发展情况 .....	76
8.2 东道国（地）的疫情防控措施 .....	76
8.3 东道国（地）的疫情防控措施对外商投资合作业务的 影响 .....	76
8.4 东道国（地）对受影响的外商投资企业有哪些支持政 策？ .....	76
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议 .....	77
<b>附录1 阿富汗主要政府部门和相关机构一览表 .....</b>	<b>78</b>
<b>附录2 阿富汗华人商会和主要中资企业 .....</b>	<b>79</b>
<b>后记 .....</b>	<b>80</b>



## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴阿富汗伊斯兰共和国（The Islamic Republic of Afghanistan，以下简称“阿富汗”或“阿”）开展投资合作之前，你是否对阿富汗的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在阿富汗进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在阿富汗开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《阿富汗》将会给你提供基本的信息，成为你了解阿富汗的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 阿富汗是个什么样的国家？

## 1.1 阿富汗的昨天和今天

阿富汗自古就是重要的贸易点和游牧民族迁居点，历史上长期处于重要帝国边缘，充满战争和社会动荡。公元前6世纪至18世纪中叶，阿富汗先后被波斯人、希腊人、印度人、阿拉伯人、蒙古人等统治。

18世纪中叶，阿富汗逐渐形成独立国家，并于1747年建立阿富汗王国。曾一度强盛。19世纪后，阿富汗国力日衰，成为英国和沙俄的角逐场。1838年至1919年，英国先后发动三次侵略阿富汗战争，均遭坚强抵抗而失败。1919年阿富汗摆脱英国殖民统治获得独立。

1973年，前首相达乌德发动政变，推翻查希尔王朝，宣布成立阿富汗共和国。1978年4月，亲前苏联的阿富汗人民民主党发动军事政变，推翻达乌德政权，成立阿富汗民主共和国。1979年12月，前苏联入侵阿富汗，相继扶持卡尔迈勒和纳吉布拉上台执政。1987年12月改国名为阿富汗共和国。1989年2月，前苏联军队撤出。因各派争权夺利，阿富汗陷入内战。

1992年4月，纳吉布拉政权垮台，游击队接管政权，改国名为阿富汗伊斯兰国。同年12月，伊斯兰促进会主席拉巴尼当选阿富汗过渡政府总统。1994年，学生武装“塔利班”异军突起。1996年，塔利班将拉巴尼政权逐出喀布尔，建立政权。1997年10月改国名为阿富汗伊斯兰酋长国，在阿富汗实行伊斯兰统治。

2001年“9·11”事件后，塔利班政权在美国及北约“联军”军事打击下垮台。在联合国主持下，阿富汗启动战后重建的“波恩进程”。同年12月5日，阿富汗临时政府成立，卡尔扎伊被推举为临时政府主席。2002年6月11日至19日，阿富汗在喀布尔召开紧急支尔格大会，选举产生了以卡尔扎伊为总统的过渡政府。2004年1月，阿富汗颁布新宪法，定国名为阿富汗伊斯兰共和国。2004年9月，阿富汗举行了首次总统大选；10月，卡尔扎伊当选首任民选总统。2005年9月，阿富汗举行全国及地方议会选举；12月，新议会成立，“波恩进程”结束。2009年8月，阿富汗举行第二次总统大选；11月19日，卡尔扎伊在第二次总统选举中获胜连任。

2010年7月，阿富汗国际会议在喀布尔召开，启动推进“阿人治阿”的“喀布尔进程”。同年11月，北约里斯本峰会宣布于2011年起开始撤军，2014年底前完成向阿富汗政府移交安全职责。

2014年6月，阿富汗举行总统大选。9月21日，阿富汗独立选举委员会宣布，前财长阿什拉夫·加尼在总统大选中获胜，与首席执行官阿卜杜拉一起组建民族团结政府。2018年10月，阿富汗进行新一轮议会选举。

2019年9月28日，阿富汗举行总统大选，选举过程中暴力事件频发，选民投票率不高。2020年2月18日，阿富汗独立选举委员会宣布现任总统加尼获胜，阿卜杜拉拒绝承认选举结果。5月18日，加尼和阿卜杜拉签署分权协议，阿卜杜拉担任阿民族和解高级委员会主席，并成立包容性政府。阿富汗和谈进程和政治斗争交织，政治形势严峻复杂。

表1-1：阿富汗近现代历史年表

王国时期	
1747-1818年	萨杜查依王朝（杜兰尼王朝）
1818-1834年	军阀混战
1834-1839年	杜斯特·穆罕默德酋长国
1843-1878年	杜斯特王朝
1880-1901年	阿卜杜尔·拉赫曼王朝
1901-1919年	哈比卜拉王朝
1919-1929年	阿曼努拉王朝
1929-1933年	那第尔王朝
1933-1973年	查希尔王朝
共和国时期	
1973-1978年	阿富汗共和国
1978-1987年	阿富汗民主共和国
1987-1992年	阿富汗共和国
1992-1996年	阿富汗伊斯兰国
1996-2001年	阿富汗伊斯兰酋长国（塔利班政权）
2001-2004年	阿富汗伊斯兰国（过渡政府）
2004年-至今	阿富汗伊斯兰共和国

## 1.2 阿富汗的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

阿富汗是亚洲中西部内陆国家，位于中亚、西亚和南亚交汇处。南部和东部与巴基斯坦接壤，西靠伊朗，北部与土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦为邻，东北部凸出的狭长地带瓦罕走廊与中国交界。

阿富汗国土面积**64.75**万平方公里。境内大部分地区属伊朗高原，地势自东北向西南倾斜，山地和高原占全国面积**80%**。兴都库什山脉斜贯阿富汗中部，最高峰诺夏克峰海拔**7485**米。河流主要有阿姆河、赫尔曼德河、

哈里河和喀布尔河。

阿富汗首都喀布尔属于东4时区，比北京时间晚3小时30分钟。没有夏令时。



昔日王宫

### 1.2.2 行政区划

【行政区划】阿富汗全国划分为34个省，共设368个行政区。各省名称分别为：喀布尔、赫拉特、卡比萨、法拉、巴达赫尚、古尔、拉格曼、尼姆鲁兹、塔哈尔、萨尔普勒、努尔斯坦、赫尔曼德、昆都士、萨曼甘、库纳尔、坎大哈、巴尔赫、巴格兰、楠格哈尔、查布尔、朱兹詹、巴米扬、卢格尔、帕克蒂亚、法利亚布、帕尔旺、加兹尼、帕克提卡、巴德吉斯、瓦尔达克、乌鲁兹甘、霍斯特、潘杰希尔、戴孔迪。

【首都】喀布尔（Kabul），在信德语中意为“贸易中枢”，人口430万，是阿富汗第一大城市，全国的政治、经济、文化中心。它位于阿富汗东部，兴都库什山南麓，北纬34°30'，东经69°13'。四面环山，海拔1800米，是世界上地势最高的首都之一。喀布尔是一座历史悠久的古城，早在

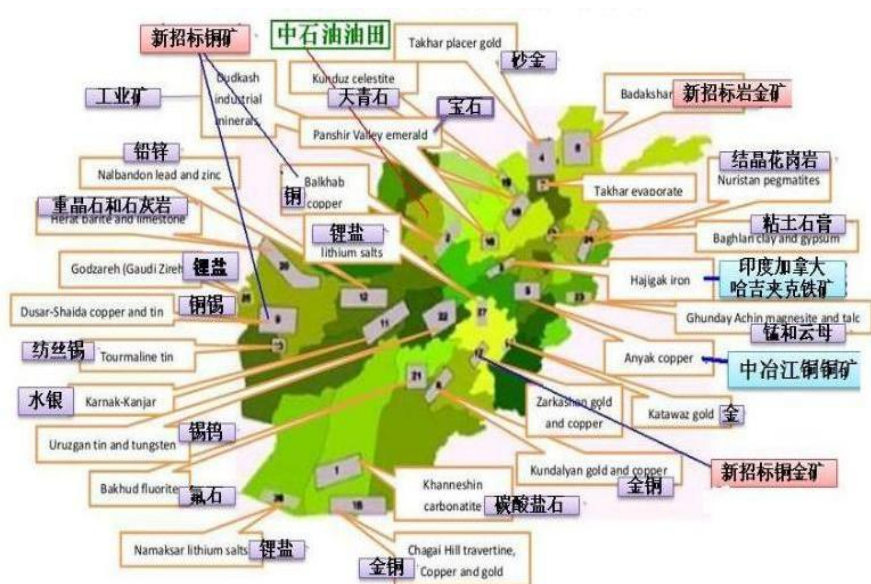
2000多年前，这里就是东西方贸易往来的中心，和欧洲、中亚往返南亚次大陆的交通要塞。公元16世纪初，莫卧儿王朝创建者巴布尔占领喀布尔。公元18世纪中期，杜兰尼王朝统一阿富汗后，于1773年定都于此。

喀布尔市名胜古迹众多。市内有老王宫（达鲁拉曼宫）、国家博物馆及喀布尔大学，市区周边有沙希杜沙姆希拉清真寺、巴布尔陵墓和巴拉希萨尔城堡等。

【主要经济城市】阿富汗主要经济城市包括喀布尔、坎大哈、赫拉特、马扎里沙里夫、贾拉拉巴德、昆都士等。

### 1.2.3 自然资源

阿富汗矿产资源丰富，但基本未开发，被称为“躺在金矿上的穷人”。据阿富汗政府估测，阿富汗的能矿资源价值超过3万亿美元（美国军方估测大约价值1万亿美元）。已发现1400多处矿藏，包括铁、铬铁、铜、铅、锌、镍、锂、铍、金、银、白金、钷、滑石、大理石、重晶石、宝石和半宝石、盐、煤、铀、石油和天然气等。著名矿藏包括哈吉夹克铁矿、埃纳克铜矿、巴米扬煤矿、赫拉特锂矿、阿姆达利亚油气田、阿富汗—塔吉克盆地油气田等。



阿富汗矿产资源分布图

据阿方介绍,阿富汗煤炭储量大约超过4亿吨,铁矿储量约为100亿吨,铜金铂矿3000万吨、铜2000万吨、大理石300亿立方、天然气1.18万亿-19.15万亿立方米,石油3.91亿-35.6亿桶,凝析油气1.26亿-13.3亿桶。这些储量有待进一步勘探确认。

#### 1.2.4 气候条件

阿富汗属大陆性气候,四季分明,昼夜温差较大。全年干燥少雨,冬季寒冷,北部和东北部地区最低气温为零下30℃以下。夏季炎热,东部城市贾拉拉巴德最高气温可达49℃。全国年平均降雨量只有240毫米。河水主要来源于雨雪。故在阿富汗有“不怕无黄金,只怕无白雪”的民谚。

首都喀布尔气候宜人,四季分明,全年平均气温13℃左右。

#### 1.2.5 人口分布

根据阿富汗中央统计局统计,2019/2020财年阿富汗人口约为3220万,其中,男性占51%,女性占49%。城市人口770万,农村人口2300万,另有150万人为游牧民。人口年增长率约2.14%。由于常年战争,阿富汗人口中青少年占比非常高,其中15岁以下人口1540万,占47.7%,居全球最高之列。65岁以上人口仅占2.7%。

表1-2: 阿富汗人口分布较集中的省份(2019/2020财年)

省份名称	定居人口数量(万)
喀布尔	503
赫拉特	209.5
楠格哈尔	166.8
巴尔赫	147.6
赫尔曼德	142.1
坎大哈	136.8
加兹尼	133.9
昆都士	111.4
法利亚布	108.9
巴达赫尚	103.6

资料来源:阿富汗中央统计局

多年战争给阿富汗社会带来深重灾难。据联合国统计,阿富汗3220

万人口中近1/4曾经背井离乡。当前，全球仍有460万阿富汗人处于流亡状态，其中270万人获得了难民身份，巴基斯坦和伊朗分别收容了140万和100万阿富汗难民。阿难民与遣返事务部称，自2019年3月至2020年3月共有超过54万难民返阿。据联合国难民署统计，2019年各类武装冲突、安全局势动荡等原因造成阿全国有超过40万人流离失所，这些人缺乏住所、食品、水、医疗资源以及接受教育和参加就业的机会。

受阿富汗安全局势影响，目前在阿富汗的中国人数量约200人，主要集中在首都喀布尔、巴米扬省。

## 1.3 阿富汗政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

2001年12月，联合国与阿富汗北方联盟、前国王查希尔、普什图族反塔利班组织等阿富汗各派代表签署《波恩协议》，确定了阿富汗“三权分立”的政治重建基本框架。阿富汗行政、立法、司法机构已基本成型。

【宪法】2002年1月至2004年1月，阿富汗沿用前国王查希尔颁布的1964年宪法。2004年1月26日，阿富汗制宪大支尔格会议（大国民会议）通过新宪法，确定阿富汗国名为“阿富汗伊斯兰共和国”，实行总统制。

【议会】根据阿富汗宪法，国民议会是国家最高立法机关，由人民院（下院）和长老院（上院）组成。下院共249个席位，其中239个按各省人口比例分配，10个分配给游牧民族。每省至少要选出2名女性议员，议员年龄须满25岁，每届任期5年。上院共102个席位，其中三分之一（34个）由区议会选出，任期3年；三分之一由省议会选出，任期4年；三分之一由总统提名，任期5年。总统提名的议员中，女性至少须占50%，且须包括2名残疾人代表和2名游牧民族代表。议员年龄须在35岁以上。国民议会拥有弹劾总统，但须召集大支尔格会议并获得2/3以上多数通过才能免除总统职务。2018年10月，阿富汗进行新一轮议会选举。现任议会议长长老院主席为法扎尔·哈迪·穆斯里姆亚尔，人民院议长为拉赫曼·拉赫曼尼。

【总统】总统为国家元首，是国家最高行政执行者。总统在行政、立法和司法领域具有特权。总统由全民选举产生，任期5年。各部部长由总统提名，议会任命。2014年9月，前财长穆罕默德·阿什拉夫·加尼（Mohammad Ashraf Ghani）当选阿富汗总统，并于9月29日宣誓就职，任期5年。2019年9月28日，阿富汗举行总统大选。2020年2月18日，阿富汗独立选举委员会宣布现任总统加尼获胜。

【支尔格大会】又称大国民会议。根据阿富汗新宪法，支尔格大会是阿富汗人民意愿的最高体现，由议会上下两院议员、各省议会议长组成，



负责制订和修改宪法，批准国家其他有关法律；有权决定涉及阿富汗国家独立、主权、领土完整和国家利益等问题；审议总统提交的内阁组成名单；内阁部长、最高法院法官和大法官可以列席会议；会议不定期举行。

2002年6月，阿富汗召集紧急支尔格大会，选举产生以卡尔扎伊为总统的阿富汗伊斯兰过渡政府。2003年12月，阿富汗召开制宪支尔格大会制定并通过新宪法。2010年6月，阿召开和平支尔格大会，呼吁塔利班等参与政治和解进程。2011年11月，阿富汗召开大支尔格会议，讨论阿富汗同美国商签战略伙伴关系文件。2013年11月，阿富汗召开大支尔格会议，通过了阿美《双边安全协议》草案。2019年4月，阿富汗召开大支尔格会议，为阿政府与塔利班直接谈判确定政策框架。2020年8月，阿富汗召开大支尔格会议，讨论释放重要塔利班囚犯问题。

【司法机构】阿富汗司法系统分为三级。最基层为地方法院，全国约有350个。中层为上诉法院，分设于阿富汗各省。最高层为最高法院，设在首都喀布尔。大法官是最高执法者，由总统任命。

### 1.3.2 主要党派

阿富汗过渡政府于2003年10月颁布《政党法》。现有政党近百个。阿富汗没有执政党。举行总统和议会选举时，候选人必须以无党派身份独立参加竞选。主要政党包括伊斯兰促进会、伊斯兰统一党、伊斯兰民族运动、民族解放阵线、伊斯兰党（哈里斯派）、圣战者伊斯兰联盟、伊斯兰民族阵线、统一民族阵线等。

【伊斯兰促进会（Jamiat Islami）】1972年成立，属伊斯兰教温和派，成员多为塔吉克族、逊尼派。

【伊斯兰统一党（Hizbi Wahdat ISLAMI，哈利利派）】原阿富汗伊斯兰革命联盟，1987年成立。1991年改用现名。1995年3月，原领导人马扎里被塔利班杀害，该党分裂。属伊斯兰教什叶派，成员多为哈拉扎族人。党主席是穆罕默德·卡里姆·哈利利。

【阿富汗伊斯兰民族运动（Jonbesh Meli Islami）】主要领导人是阿卜杜尔·拉希德·杜斯塔姆（Abdur Rashid DOSTUM），乌兹别克族。

【阿富汗民族解放阵线（Mahas Meli）】1978年成立。民族主义派，普什图族，属伊斯兰教逊尼派。

【阿富汗圣战者伊斯兰联盟（Hizbi Ettihad Islami）】1981年成立。普什图族，属伊斯兰教逊尼派。主要领导人是阿卜杜尔·拉苏尔·萨亚夫（Abdul Rasul SAYAF）。

【阿富汗伊斯兰民族阵线（Jebhe Meli Islami）】1979年成立。民族主义派，普什图族，属伊斯兰教逊尼派。主要领导人是赛义德·盖拉尼（Sayed Gailani）。

【重要人物】穆罕默德·阿什拉夫·加尼(Mohammad Ashraf Ghani)：总统，普什图族。1949年出生于阿富汗卢格尔省的一个普什图族家庭，曾获美国哥伦比亚大学博士学位，后在加州大学伯克利分校和约翰斯·霍普金斯大学任教，在联合国和世界银行任职，并曾随世界银行官员主持过阿富汗战后重建工作。2002年出任卡尔扎伊过渡政府财政部长。曾参加2009年阿富汗大选。2014年9月就任阿富汗总统。2020年2月胜选连任。

阿卜杜拉·阿卜杜拉(Abdullah Abdullah)：民族和解高级委员会主席，塔吉克族，1960年生，医学博士。1978年毕业于喀布尔大学医学院。1992年起历任拉巴尼政府国防部国际司司长、发言人、北方联盟政府副外长、外长。2001年阿富汗和平重建进程启动后，曾任阿富汗外长至2006年。2009、2014年和2019年三次竞选阿富汗总统。2014年9月被任命为首执行官。2020年5月担任阿民族和解高级委员会主席。

哈米德·卡尔扎伊(Hamid Karzai)：阿前总统，普什图族，1957年出生。曾在印度留学，获印度喜马偕尔邦大学政治学硕士学位。1982年起参加抗苏斗争。1992年出任穆贾迪迪政府副外长，后在拉巴尼政府继任。1997年移居巴基斯坦奎塔市，开展支持前国王查希尔的政治活动。2001年底返阿，协助美英军队打击塔利班。同年12月，被阿各派代表推举为临时政府主席。2002年6月，任过渡政府总统。2004年10月，当选阿富汗首位民选总统。2009年11月获得连任。2014年9月卸任。

拉赫曼·拉赫曼尼(Mir Rahman Rahmani)：现人民院议长，2019年5月18日当选。塔吉克族人，1962年生于帕尔旺省。1982年，俄罗斯军事大学本科毕业。2007至2010年，担任帕尔旺省商工会主席。2010至2018年，担任帕尔旺省议会议员。

法扎尔·哈迪·穆斯里姆亚尔(Fazal Hadi Muslimyar)：现长老院主席，1970年生于楠格哈尔省，普什图族，法律学士。抗苏时期担任楠格哈尔省地方指挥官。2005年至2009年，任楠格哈尔省议会主席，2010年任长老院议员，随后当选长老院第一副主席。2011年1月29日当选长老院主席。

### 1.3.3 外交关系

阿富汗政府历来奉行独立、中立和不结盟政策，是不结盟运动创始国之一。阿富汗过渡政府成立后，奉行积极外交政策，坚持与各国友好原则，努力融入国际社会。目前，阿富汗政府外交以寻求援助为中心，政治和经济重建主要倚重美国等西方国家支持和援助。同时，阿富汗重视与中国、印度和中亚等周边国家和地区的关系，倡导开展区域合作，以合作求安全、谋发展。阿富汗政府与邻国签署了《喀布尔睦邻友好宣言》和《喀布尔睦邻友好禁毒宣言》，与印度、意大利等国签署了《战略合作协议》。

阿富汗加入的多边和区域合作组织有世界贸易组织（WTO）、中亚区域经济合作组织（CAREC）、南亚区域合作联盟（SAARC）、经济合作组织（ECO），并积极参与上海合作组织与阿富汗联络组工作，2012年6月成为上合组织观察员。阿富汗高度重视与联合国的合作，积极参加联合国框架下由各方召开的援阿国际会议，并在联合国各专门委员会和组织大力协助下，努力加快国内经济重建。

【同美国的关系】阿富汗和美国于1934年建交。“9·11”事件后，美国领导北约在阿富汗进行“反恐”战争，推翻塔利班政权，全面主导阿富汗战后和平重建，并协同北约等向阿富汗地方派遣省级重建队（PRT）。

2005年阿美建立战略伙伴关系并签署联合宣言，内容包括美国在民主治理、经济发展、维护安全等方面向阿富汗提供帮助，继续使用经双方同意的军事设施，在与阿富汗协商一致的基础上享有在阿富汗开展适当军事行动的自由等。美国是目前对阿富汗最有影响力的国家，也是阿富汗战后和平重建的主导者和主要援助来源国，很大程度上决定阿富汗国内发展趋势和政坛走向。在卡尔扎伊执政后期，对美国态度一度强硬。2014年阿富汗民族团结政府上台后，与美国继续保持紧密合作的关系。

2011年6月，美国总统奥巴马宣布从阿富汗撤军方案。2014年10月26日，美国及北约正式宣布结束在阿富汗作战任务，但留下约1.3万名士兵。2015年之后，考虑到阿富汗安全形势日益恶化，美国一再宣布推迟从阿富汗撤军进程，在2016年大部分时间里维持9800人的驻军规模。2016年7月6日，美国总统奥巴马宣布在其任期内将驻阿富汗美军规模维持在8400人。2017年初特朗普政府上台后，随着国际援助减少，美国对阿新政策成效寥寥，更多聚焦军事干预而非经济促进，阿政府在政治、安全、经济等领域面临更多复杂严峻挑战。2018年10月，美国启动与塔利班和谈，双方围绕撤军和反恐等问题开展多轮谈判，并于2020年2月29日签署和平协议。2019年11月28日，美国总统特朗普访阿。

【同俄罗斯的关系】塔利班统治期间，俄罗斯支持反塔利班联盟。阿富汗新政府成立后，俄罗斯即恢复与阿富汗关系。俄罗斯支持阿富汗和平进程和战后重建，强调联合国应在阿富汗问题上发挥主导作用，关注阿富汗毒品问题，主张在阿富汗周边建立禁毒“安全带”。迄今为止，俄罗斯除已向阿富汗重建提供3000万美元援助外，还免除了阿富汗所欠110亿美元债务。2011年6月，两国签署协议，双方将设立经济合作联委会，提升双方经贸关系，促进俄罗斯在阿富汗投资，并使阿富汗获得更多援助。2016年，阿俄第三届经贸联委会召开，俄罗斯同意免除阿富汗长期拖欠的债务，并促进对阿富汗投资。

【同巴基斯坦的关系】巴基斯坦是阿富汗重要邻国，也是阿富汗最重要的贸易伙伴国之一。但两国关系因历史、反恐等因素长期不睦，塔利班

问题对两国关系影响较大。近年来，在国际社会积极斡旋下，两国关系出现并大体保持改善和发展的势头，两国领导人接触频繁，双方就合作打击恐怖主义、促进双边经贸往来和人员交流等方面达成共识，并多次表示愿意积极推动两国关系改善。2015年7月，因阿富汗和解进程中断、喀布尔安全形势恶化，两国关系出现困难。12月，加尼总统赴巴基斯坦出席伊斯兰坦布尔进程第五次外长会议，同月，巴基斯坦陆军参谋长拉希尔访问阿富汗，两国关系出现转圜。但2016年下半年以来，阿富汗、巴基斯坦边境不断爆发局部军事冲突；2017年3月，巴基斯坦因国内恐怖袭击事件关闭两国边境口岸达一个月之久，给阿富汗对外贸易造成严重冲击。2019年6月，加尼访问巴基斯坦，两国关系有所改善。

【同印度的关系】阿富汗政府重视发展对印度关系，两国高层保持密切往来。从2001年至2016年，印度共向阿富汗提供20多亿美元援助。印度在阿富汗设有大使馆和4个总领馆。2006年至2013年，卡尔扎伊总统任期内8次访问印度，双方就印度援助阿富汗重建、加强反恐合作、推动两国经贸往来和区域合作等问题达成共识。2011年10月时任总统卡尔扎伊访问印度期间，两国宣布建立战略合作伙伴关系。2015年4月，阿富汗总统加尼访问印度，同年12月，印度总理莫迪访问阿富汗，并出席由印度援建的阿富汗新议会大楼落成典礼。2016年6月，印度总理莫迪再访阿富汗，并出席由印度援建的萨尔玛水电站竣工仪式。9月，阿富汗总统加尼访问印度，印度总理莫迪宣布印度将再向阿富汗提供10亿美元援助。12月，加尼赴印度出席阿富汗问题伊斯兰坦布尔进程第六次外长会。2017年6月，阿印开通货物运输“空中走廊”。

【同伊朗的关系】伊朗是阿富汗西部重要邻国，也是阿富汗最重要的贸易伙伴国之一，两国有着深厚的历史、文化、宗教和民族渊源。伊朗在阿富汗有一定影响力，至今仍接纳100多万阿富汗难民。塔利班垮台后，伊朗积极参与阿富汗战后重建，尤其是重点援建与其毗邻的赫拉特省，使之成为阿富汗经济最发达的省份之一。目前，双方已在反恐、禁毒、卫生医疗、经贸投资、港口和边境铁路建设等领域签署了一系列合作文件。尤其是伊朗还和阿富汗、印度三国联合在伊朗境内建设恰巴哈尔港，增强对阿富汗影响力，减轻其对巴基斯坦卡拉奇港的依赖。

【同联合国的关系】联合国为推动阿富汗和平进程发挥了重要作用。2001年12月，联合国主持启动“波恩进程”，向阿富汗派遣国际安全援助部队（ISAF）协助维护治安。2002年3月，联合国阿富汗援助团（UNAMA）成立，帮助阿富汗政府维护稳定、保障人权、推进经济和社会发展。此外，联合国还积极推动国际社会多次召开援助阿富汗国际会议。2017年6月14日，联合国秘书长古特雷斯访问阿富汗。

【同中国的关系】阿富汗和中国是传统睦邻友好邻邦，两国友好关系

历史悠久。1955年1月20日，中阿正式建交，双边关系发展顺利。2012年，两国建立战略合作伙伴关系。中国政府一直积极支持、推动和参与阿富汗重建进程，得到阿富汗政府和人民的热烈欢迎。民调显示，阿富汗民众对中国的好感度排名第二。同时，阿富汗欢迎中国政府提出的“一带一路”建设倡议。

2016年1月，阿富汗外长拉巴尼访华；5月，阿富汗首席执行官阿卜杜拉访问中国。2017年6月，习近平主席在出席上合组织阿斯塔纳峰会期间会见阿富汗总统加尼；同月，外交部长王毅访问阿富汗；2018年6月，阿富汗总统加尼出席上合组织青岛峰会，并与习近平主席举行会谈。2018年12月，王毅国务委员兼外长访阿并出席第二次中阿巴三方外长对话。2019年5月，全国人大副委员长、中国红十字会会长陈竺访阿。6月，加尼总统出席上合组织比什凯克峰会，并与习近平主席举行会谈。9月，国务委员兼外交部长王毅在伊斯兰堡出席第三次中阿巴外长对话并会见阿富汗外长拉巴尼。2020年7月，外交部副部长罗照会主持第三轮中国-阿富汗-巴基斯坦三方副外长战略对话视频会议。

### 1.3.4 政府机构

2019年，阿富汗举行第四次总统大选，阿什拉夫·加尼胜出，于2020年3月9日就职，并着手组建新政府，任命阿卜杜拉·阿卜杜拉（Abdullah Abdullah）为阿民族和解高级委员会主席。新政府主要部门如下：

表1-3：阿富汗政府部门

部门名称	英文名称
外交部	Ministry of Foreign Affairs
司法部	Ministry of Justice
朝觐和宗教事务部	Ministry of Hajj and Religious Affairs
经济部	Ministry of Economy
农村恢复与发展部	Ministry of Rural Rehabilitation and Development
就业、社会、烈士及残疾人士事务部	Ministry of Labour, Social Affairs, Martyrs and Disabled
内政部	Ministry of Interior
国防部	Ministry of Defense
财政部	Ministry of Finance
教育部	Ministry of Education

信息文化部	Ministry of Information and Culture
矿产和石油部	Ministry of Mines and Petroleum
农业、灌溉与畜牧部	Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock
工商部	Ministry of Industry and Commerce
交通部	Ministry of Transport
边界和部落地区事务部	Ministry of Borders and Tribal Affairs
难民和遣返事务部	Ministry of Refugees and Repatriations
高等教育部	Ministry of Higher Education
公共卫生部	Ministry of Public Health
城市发展与土地部	Ministry of Urban Development and Land
妇女事务部	Ministry of Women's Affairs
能源和水利部	Ministry of Energy and Water
电讯和信息技术部	Ministry of Communications and Information Technology
国家安全局	National Directorate of Security
阿富汗银行	Da Afghanistan Bank

资料来源：阿富汗政府网站

主要经济部门有财政部、工商部、经济部、矿业石油部、能源水利部、交通部、阿富汗银行等。

## 1.4 阿富汗社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

阿富汗约有30个民族，主要民族有21个，其中普什图族约占40%，塔吉克族约占25%，哈扎拉族占19%，乌兹别克族占8%（由于阿富汗多年未进行人口普查，各民族准确人数和占比难以确定，不同数据来源差距较大），其余有土库曼、俾路支、恰拉马克、努里斯坦、吉尔吉斯、帖木里等20多个少数民族。南部地区包括阿巴、阿伊接壤地区，主要是普什图族；与中亚国家接壤地区主要是塔吉克、乌兹别克、土库曼族；哈扎拉族主要分布在中部巴米扬、戴孔迪、加兹尼等省。

目前在阿富汗的中国人数量较少，主要从事工程承包和执行援外项目等业务。

## 1.4.2 语言

普什图语和达利语是官方语言。主要民族语言有达利语（占人口比例约50%）、普什图语（约占35%）。大多数政府高级官员能使用英语，西部与伊朗邻近省份民众能听懂波斯语，北部部分地区可用俄语交流。

## 1.4.3 宗教

阿富汗国内普遍信仰伊斯兰教，穆斯林约占99%，其中逊尼派占80%，什叶派占19%。所有伊斯兰教禁忌适用于阿富汗，如禁酒、禁食猪肉等。在阿富汗工作和生活，应特别尊重当地宗教信仰，切忌有任何侮辱古兰经及相关图案的言行。

## 1.4.4 习俗

阿富汗人打招呼一般是握手或者手放胸口表示敬意，朋友之间行贴面礼。当地衣着保守，男士不能穿短裤上街。政府工作人员着装整齐，外事场合一律穿西服。女士不穿紧身和暴露服装，出门穿袍子（波尔卡）或带头巾，将头和脚全部罩住。首都喀布尔相对开放，但大街上仍不时看到有妇女身披波尔卡。近年来，不少城市妇女也穿西式衣服，但均戴头巾。中方人员拜会阿富汗官员或外出时，应注意着装，女士应戴头巾。

## 1.4.5 科教和医疗

【科技】阿富汗是联合国列明的最不发达国家之一，科技水平整体落后，无全国性科研机构，仅在一些政府部门下设初级水平的研究中心，但规模较小、资金匮乏、整体水平落后。除电讯产业较为发达外，基本上无高科技产业或商品进出口检验检疫等设施。

【教育】阿富汗教育水平落后，师资力量薄弱，缺少基本教育设施和经费。学校分为公立和私立两类，公立学校实行完全免费义务教育，小学6年、中学6年、大学4至5年，学费全免。私立学校收费较贵。

2019/2020财年，阿富汗国内共有16429所各类中小学，958.9万名学生，其中女生368.6万名。教师21.15万名，其中女性7.25万名。高等教育方面，共有166所各类高校和研究机构，其中公立38所，私立128所；教师约1.89万名，其中女性教师2599名；学生42.5万名，其中女生11.4万名。喀布尔大学是全国最高学府，在校学生约2.3万名。

【医疗】阿富汗医疗卫生设施严重不足，医护人员短缺，各地区80%的卫生中心缺医少药，医疗设施匮乏。喀布尔等大城市有一些公立医院，但医疗设备和水平较差。当地人多到邻国就医，如巴基斯坦、印度、阿联酋等。法国、德国和印度等国以及阿富汗本国投资者在阿富汗设有私

立医院或诊所，水平参差不齐，收费普遍较高。

2019/2020财年，阿富汗共有641所医院，其中公立医院181所，私立医院460所；共有8082名医生，其中男性6351名，女性1731名。有14511张病床，每万人病床拥有率为4.5张。2019财年，阿富汗国家发展预算约19.2亿美元。其中，用于卫生支出的预算为2.1亿美元，占比约11%，同比减少2.4个百分点。

目前在阿富汗国内常见病有肺结核（发病率0.08%），疟疾（发病率0.39%），登记的艾滋病患者为2923人。阿医疗设施严重不足，仅能覆盖60%的人口。根据阿富汗公共卫生部和世界卫生组织公布的数据，平均每1000例出生婴儿有55例在5岁前死亡，5岁以下的儿童约有41%发育不良。全国仅约58%的人口能用上清洁饮用水，另有19%的人口缺乏公共厕所，在农村地区这一比例则达到81%。

阿富汗每年进口大约价值8千万美元的药品，另有大部分通过非法渠道进口。阿富汗公共卫生部正在筹划建立国家医药公司，以进口合格药品并防止恶性竞争。同时，阿富汗公共卫生部也正计划在喀布尔、赫拉特、巴尔赫、楠格哈尔、霍斯特、坎大哈省等地成立药品和食品控制中心，以检测从国外进口的药品和食品质量。目前，阿富汗国内仅喀布尔有一家药品和食品控制中心。



喀布尔共和国医院

目前，中国政府未向阿富汗派出援外医疗队。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织



阿富汗全国总工会创建于1965年。总部设在首都喀布尔，各省有省级工会。阿富汗工会组织属非政府组织。目前，阿富汗全国总工会约有20万会员。由于经济不发达，加上失业率居高不下，阿富汗较少发生罢工事件。

其他主要非政府组织包括阿富汗商工会、红新月会、独立人权委员会、人权调查宣传协会、卫生发展服务协会、技术咨询协会等。

#### 1.4.7 主要媒体

【电视媒体】目前，阿富汗全国共有816家广播电台，331家电视台。阿富汗广播电台成立于1925年，对外用9种语言广播。阿富汗电视台(RTV)成立于1978年，主要用波斯语、普什图语播音。其他主要私营电视台包括Tolo TV、ATN、ATV等。

【报纸媒体】阿富汗有各类报纸杂志824种，其中在喀布尔出版的报纸约占64%。有3家主流报纸：《阿富汗时报》(英文)、《阿富汗每日瞭望报》(英文)和《阿尼斯日报》(Anis Daily, 达利语)。其他还有《西沃德日报》(Hewad Daily, 普什图语)、《喀布尔时报》(英文)和《切拉格》(Cheragh)等。

【网络媒体】主要英文网络媒体有：

[www.tolonews.com](http://www.tolonews.com)

[www.pajhwok.com](http://www.pajhwok.com)

[www.aopnews.com](http://www.aopnews.com)

[www.outlookafghanistan.net](http://www.outlookafghanistan.net)

[www.kabulpress.org](http://www.kabulpress.org)

[www.bakhtarnews.com.af](http://www.bakhtarnews.com.af)

[www.arianatelevision.com](http://www.arianatelevision.com)

阿富汗媒体对华态度普遍较为友好。

2020年，新冠肺炎疫情在全球肆虐。阿富汗媒体对中国疫情防控的报道总体积极正面，未发布对中资企业不利或歧视性的舆论。

#### 1.4.8 社会治安

自2001年10月7日美国发动阿富汗“反恐”战争起，至今已过10多年，阿富汗安全形势并未好转，各类反西方、反政府武装组织及一些不明身份的武装团伙实施的武装袭击、汽车炸弹、人体炸弹、火箭弹袭击、路边炸弹、暗杀和绑架等各类恐怖和暴力事件频繁发生，造成包括美军、“联军”和平民在内的大量人员伤亡。随着2014年后美国和北约撤军，喀布尔及周边省份重点城市的安全形势急剧恶化。针对外国人、驻阿外国机构、军事设施和重要政府部门的恐怖袭击不断发生。因为安全缘故，联合国阿富汗

援助团于2015年撤回了阿富汗13个省份中4个省份的人员，同时将阿富汗国内半数以上行政区的危险级别评定为“高”或“极高”，撤离人员和危险级别均创历史之最。2019年6月12日，经济与和平研究所发表年度全球和平指数称，阿富汗在全球163个国家（地区）中指数最低，已成为世界上最不安全和暴力冲突最严重的国家。

阿富汗中央统计局数据显示，2019年阿富汗共发生谋杀案件2424起，抢劫299起，绑架181起。联合国报告显示，2019年阿富汗平民伤亡人数达10392人。其中，3403名平民死亡，6989名平民受伤。

2017年5月31日，阿富汗首都喀布尔市区发生爆炸事件，造成逾150人死亡，300人受伤。这起袭击是喀布尔16年来发生的造成伤亡最为惨重的一次袭击。

阿富汗塔利班发动的武装袭击主要针对美国等西方国家和阿富汗军警等强力部门，但误伤平民的事件频繁发生。中资企业来阿富汗开展业务前，有必要做好前期调研，认真评估安全形势，保持高度警惕，制定周密防范措施，谨慎处事，杜绝单人、夜间和步行外出，确保自身安全。

此外，阿富汗国家灾害管理与人道主义事务部称，目前阿富汗20%的国土面积有地雷和爆炸物，平均每月因地雷和各类爆炸物造成的平民伤亡人数达140余人。

阿富汗未发生因新冠疫情影响而针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等事件。

#### 1.4.9 节假日

政府办公日是周六至周四上午，周四下午、周五为公共休息日。工作日上午8:00上班，12:00下班，下午13:00上班、16:00下班。但工作人员常常会迟到早退。

阿富汗国内有三种日历：一种是公元历，一种是阿富汗阳历，一种是阿富汗阴历（伊斯兰历），比如公元2017年5月25日为阿富汗阳历1396年3月4日、阿富汗阴历1438年8月28日。其中阳历每年365天，阴历每年354天。阿富汗节假日也分两种：宗教节日依照阴历计，其余节日依照阳历计。因为阳历与公元历每年天数相同，所以以阳历计的假日每年以公元历计日期固定；阴历比公元历每年天数少11天，故宗教节日以公元历计每年日期不同，一般每年都比上年提前10-11天左右。

表1-4：阿富汗官方法定节假日

节日名称	日期
圣纪节 Prophet's Birthday、Mawlid（宗教节日）	不定
解放日	2月15日
Nowruz诺鲁孜节（伊斯兰教新年）	3月21日
抗击前苏联胜利日	4月27日
斋月（宗教节日）	不定
独立日	8月18日
开斋节（宗教节日）	不定
民族英雄马苏德纪念日	9月9日
阿拉法特日（宗教节日）	不定
Eid al Adha 古尔邦节、宰牲节（宗教节日）	不定
Ashura阿舒拉日（宗教节日）	不定

## 2. 阿富汗对外资的吸引力有多大？

### 2.1 阿富汗近几年的经济表现如何？

阿富汗是世界最不发达国家之一，严重依赖外援。历经30多年战乱，经济破坏殆尽，交通、通讯、工业、教育和农业基础设施遭到的破坏最为严重，生产生活物资短缺。全国约40%的人口处于绝对贫困线以下。农工业投入较少，缺少“造血功能”；安全局势不靖，制约项目建设；政府效率低下，计划难以落实；严重依赖外援，财政入不敷出。当前和未来制约阿富汗发展的关键因素是能否实现和平。2014年后，随着美国和北约逐步撤军，国际社会对阿富汗援助大幅减少。2018年以来，阿和谈进程和政治斗争交织，安全局势进一步恶化，政治经济形势更加严峻，全面重建与发展之路任重道远。

#### 2.1.1 投资吸引力

阿富汗的投资吸引力不在当前，而在未来，在发展潜力，即安全局势好转后的市场机会。阿富汗多年战乱，一切需从头开始。同时，从地缘上讲，阿富汗位于西亚、南亚和中亚交汇处，扼南北交通要冲，在发展过境运输贸易、构建连接东南西北地区的运输通道方面，具有得天独厚的地理区位优势。

投资吸引力主要体现在两个方面：

（1）品种多、储量大的能矿资源开发。

（2）发展工农业及区域经贸合作的各类互联互通的“通道”项目，如跨境输水、输电、铁路和公路、石油天然气输送管道项目。

2014年底，美国及北约从阿富汗撤军后，阿富汗投资环境急剧恶化，安全不靖导致许多重大投资项目驻足不前，外国投资者也由于安全形势不明朗而纷纷离开阿富汗。同时阿富汗国内税务、海关等经济行政部门效率低下，总体投资环境较差。

据世界银行《2020年营商环境报告》，阿富汗在全球190个经济体中营商环境排名第173位。联合国发布的《2020年全球幸福指数报告》中，阿富汗在153个国家和地区中排名倒数第一。根据透明国际组织2019《全球清廉指数》，阿富汗在全球180个国家和地区中，清廉指数排名第173位。在联合国开发计划署发布的《2019年人类发展报告》中，阿富汗在全球189个国家和地区中名列第170位。

#### 2.1.2 宏观经济

阿富汗经济属于“输血型”经济。亚洲开发银行认为，安全形势、国际援助、农业发展、财税管理以及外国投资（尤其是矿业投资）等因素将决定阿富汗经济能否实现稳定增长。阿富汗政府重视并渴望进行经济重建，积极争取外援，重塑国家经济架构，期待将矿产业和石油天然气打造成国民经济支柱产业，培养自身“造血”功能，逐步实现财政自立的目标。2001年以来，得益于国际社会提供的大量援助，阿富汗战后和平重建取得一定成果，国民经济缓慢恢复发展。

【经济增长率】据阿富汗中央统计局提供的数据，2019/20财年阿富汗国内生产总值（GDP）约为188.9亿美元，同比增长3.9%；人均GDP为586.6美元（数据均不含鸦片产值）。预计在未来一段时间内，随着阿富汗逐渐从2014年美国 and 北约撤军、国内政治转型等因素的影响中恢复过来，国内经济将缓慢复苏。但受国内安全形势严峻、国际社会对阿富汗援助减少、政局走向不明等因素影响，其经济增速将无复以往高速增长态势。据世界银行预测，2019-2022年阿富汗经济增长率分别为2.5%、3.0%、3.5%和3.9%。2020年5月，世界银行报告显示，受新冠肺炎疫情影响，阿经济增长率将下降5.5%。

表2-1：阿富汗近几年宏观经济指标

年度	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
GDP增长率（%）	2.2	-2.4	2.1	2.9	2.7	3.9
GDP（亿美元）	210.2	193.7	197	202	199	188.9
人均GDP（美元）	748	677	675	679	630	586.6
通货膨胀率（%）	-0.7	3.8	7.2	0.2	0.6	2.3
外汇储备（亿美元）	-	-	4	-	83.22	86.28
外债（亿美元）	-	-	25	-	12.34	13.21
汇率（阿尼：美元）	57.6	64	67.6	68.5	72.3	77.8

资料来源：阿富汗中央统计局和世界银行（外汇储备和外债）。

注：因汇率变动及统计口径不同等缘故，部分数据可能存在偏差。

【外汇储备】2020年7月，世界银行发布报告称，阿富汗外汇储备达到86.28亿美元。

【外债】2016年2月，阿富汗财政部官员称，2001年以来，阿富汗从外国和国际金融机构共贷款约25亿美元。其中从俄罗斯贷款9.7亿美元，其余贷款来自伊朗、捷克、世界银行和亚洲开发银行。这些贷款期限为40年，其中23亿美元用于建设道路和机场等基础设施，其余用于一般预算。同年3月，阿富汗财长哈基米在俄阿第三届联委会会议结束后表示，俄罗斯政府已同意免除阿富汗长期拖欠的债务。目前，由于阿富汗财政预算的

60%左右来自国际援助，阿富汗举债的规模和条件受IMF等国际组织限制。

【失业率】2014年以来，由于美国及北约从阿富汗撤军以及国际社会对阿富汗援助减少，阿富汗失业率剧增。目前阿富汗失业率约为40%。喀布尔市许多劳动力在一个月里工作时间甚至不到一个星期，部分劳动力一个月只能获得3500阿尼（约60美元）的工资，难以维持家中生计。目前，阿富汗已计划在全国建立46个职业培训中心，加强对阿富汗年轻人的职业技能培训。

【GDP构成】在阿富汗2019/20财年GDP构成中，农牧业占GDP比重为25.77%，工业占GDP比重为14.06%，服务业占GDP比重为55.47%。

表2-2：阿富汗GDP构成

（单位：%）

部门	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
农牧业	24.32	20.5	20.9	20.3	18.6	25.77
工业	20.92	22.2	21.8	22.2	24.1	14.06
服务业	51.33	53.2	52.9	52.6	52.6	55.47
进口税	3.43	4.1	4.4	4.8	4.7	4.7

资料来源：阿富汗中央统计局

【投资、消费和出口占GDP比例】阿富汗的投资、消费和出口中，消费占主要地位。2019/20财年，阿富汗固定资产投资、消费和出口分别占GDP的比重为11.59%，119.9%和4.6%。

表2-3：投资、消费和出口占GDP比例

项目	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
GDP（亿美元）	210.2	193.7	197	202	199	188.9
固定资产投资总额占GDP比重（%）	17.7	19.4	17.2	18.1	22.0	11.59
总消费额占GDP比重（%）	92.8	96.4	93.6	87.9	91.3	119.9
其中，私人消费占GDP比重（%）	80.4	84.1	81.6	76	78.9	91.35
出口占GDP比重（%）	6.4	7.0	6.7	8.1	4.4	4.6

资料来源：阿富汗中央统计局

【财政收支】阿富汗财政收入逐年增加，但财政依然入不敷出，需要国际援助来支撑，而且这种局面将持续多年。近年来，阿富汗税收部门进

行改革并防止了偷税漏税行为，

2019/20财年，阿富汗财政收入共计2089亿阿尼（约26.85亿美元），同比增长约26.9%。总预算支出为4244亿阿尼，其中，一般预算2973.9亿阿尼，发展预算1270.1亿阿尼。

【通货膨胀】2019/20财年，阿富汗全年通货膨胀率达到2.3%。其中，食品类达到3.8%，非食品类达到0.9%。

表2-4：2019/20财年主要省份通货膨胀率

全国平均指数	2.3%
喀布尔	2.01%
巴尔赫	3.78%
坎大哈	3.7%
霍斯特	4.04%
楠格哈尔	-1.64%
昆都士	1.29%
赫拉特	0.18%
赫尔曼德	4.3%

资料来源：阿富汗中央统计局

【主权债务】2015年4月，阿富汗被国际货币基金组织（IMF）和世界银行确认为“重债穷国倡议”援助国家。目前，阿富汗尚未被国际评级机构进行评级。中国出口信用保险公司发布的《国家风险分析报告》指出，2018年阿富汗主权信用风险评级不变。

### 2.1.3 重点/特色产业

阿富汗产业发展不平衡：农业生产停滞不前，工业发展落后，服务业迅速崛起。

【农牧业】农牧业是阿富汗国民经济主要支柱，农牧业人口占全国总人口85%。可耕地面积占全国土地总面积12%，森林面积占3%，牧草地面积占46%，山区面积占39%。农业耕种技术和水平与中国20世纪六七十年代状况相似，缺少现代化、高科技农业设施。粮食不能自给自足，每年需要国际援助或进口解决粮食短缺问题。受自然地理条件限制，阿富汗几乎没有大型农场。主要农作物包括小麦、大麦、水稻、玉米、棉花、干果以及各种水果。畜牧业是阿富汗农业重要组成部分，畜牧业主要以放养为主，有绵羊、山羊、牛以及家禽等。

据统计，2019/20财年，阿富汗粮食产量558万吨，同比增长35.1%。其中，小麦489万吨，同比增长35.5%；稻谷38万吨，同比增长8%；大麦

12万吨,同比增长111.3%;玉米18万吨,同比增长68.2%;土豆92.1万吨,同比增长49.6%;杏仁3.82万吨,同比增长11%;核桃1.47万吨,同比增长36%;杏12.9万吨,同比增长18.6%。

阿富汗的藏红花比较有名,屡次在国际评比中获奖。近年来,阿富汗有意将其打造成重点出口农产品之一,并取代青金石作为国宾礼品。2019/20财年,阿富汗藏红花种植面积7558公顷,共生产藏红花19650公斤。藏红花主要生产地在西部的赫拉特,其种植面积达7000.3公顷,占总种植面积的92.6%;产量为18200.8公斤,占全国总产量的92.6%。

2019/20财年,阿富汗共生产葡萄约111.3万吨,苹果25万吨,石榴19.4万吨,杏仁3.8万吨,桃子6.1万吨,棉花7.3万吨。

表2-5: 阿富汗畜牧业统计

(单位: 万头/只)

年度	牛	绵羊	山羊	鸡	骆驼	毛驴	骡子	马
2012/13	524.4	1382	731.1	1321.2	17.4	142.3	2.4	17.8
2013/14	523.5	1314.1	703.7	1205.3	17.0	145.1	2.1	17.1
2014/15	534.9	1348.5	705.9	1109.8	17.1	144.1	2.4	17.1
2015/16	526.1	1321.8	772.3	1186.3	17.0	148.1	2.5	17.3
2016/17	523.4	1326.5	744.8	1189.9	17.0	147.2	2.5	17.1
2017/18	497.7	1386.6	759.8	1357.3	17.2	131.7	2.4	17.5

资料来源: 阿富汗中央统计局

注: 2018/19财年数据未公布。

【工业】多年战乱使阿富汗工业基础几近崩溃, 缺少完整工业体系, 工业产值仅占GDP的约1/4。从行业来看, 阿富汗以轻工业和手工业为主, 主要有化工、建材、制造、制药、印刷、食品、纺织、皮革、地毯、农产品加工等。从企业规模来看, 阿富汗基本没有大型企业, 主要以中小型企业为主。现有的企业中, 发电厂、水泥厂等规模企业屈指可数, 多数企业属劳动密集型、作坊式的初级加工厂, 规模小、生产工艺落后、设备老化、仓储简陋, 缺少产品质量标准和质量检测机构, 产品主要面向国内市场。阿富汗政府希望内资、外资投资建设规模企业, 但因战乱原因, 多数未能落实。

表2-6: 阿富汗工业企业数统计

(单位: 家)

行业	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18
化工	52	50	40	41	38	40
建材	103	99	83	79	72	70



机械和金属加工	75	72	65	61	58	55
制药	11	11	8	8	10	12
印刷	70	79	70	72	70	69
木材和造纸	28	25	19	19	17	15
轻工业	68	66	60	60	55	60
食品工业	192	189	173	173	189	180
其他	189	185	170	165	155	150
总计	788	776	688	678	664	651

资料来源：阿富汗中央统计局

注：2018/19财年数据未公布。

【服务业】阿富汗战后以来，服务业发展最快。服务业产值占GDP的比重由2006/07财年的33%升至2019/20财年的55.47%，尤其是金融、通信、物流业发展迅速。其中，通信产业发展最快，也是外商投资最集中的行业之一。但由于西方人经常出入的高档宾馆、购物场所是武装分子重点袭击的对象，因此涉外服务业受到的影响较大。

【通讯业】阿富汗通讯业起点低，但发展迅速，成为阿富汗吸引外资的主要产业，是阿富汗发展最快的产业和经济发展的主要支柱，也是阿富汗政府收入最多的部门之一。全国34个省均已开设通讯服务。截至2019/20财年，全国共有476个邮局，52.9万条固定电话线；手机SIM卡销售量从2002年的1.5万张增加到目前的约3467万张。互联网从零起步，目前国内大约有互联网用户731万人。

阿富汗有5家主要通信企业，分别是：阿富汗电信公司（Afghan Telecom），MTN阿富汗公司（MTN-Afghanistan）、罗山电信公司（ROSHAN）、阿富汗无线通信公司（Afghan Wireless Communication Company）和埃提萨拉特电信公司（Etisalat Telecommunication Corporation）。

【能矿产业】阿富汗国内有较为丰富的能矿资源，将能矿产业作为国家战略重点产业。但因多年战乱，阿富汗能矿产业目前只有小规模“个体”式开发活动，尚未形成产业，对阿富汗GDP的贡献率很小。2012-2019年8年间，采矿业产值分别是0.27亿美元、0.23亿美元、0.32亿美元、0.32亿美元、0.54亿美元、0.62亿美元、0.62亿美元和0.54亿美元，其主要收入来源为煤矿业。

表2-7：阿富汗近年矿产品产量统计

财年 产品	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
煤炭（万吨）	151.7	136.5	169.8	219.1	244.5	213.9
天然气 （亿立方米）	1.42	1.46	1.65	1.56	1.53	1.29
盐（吨）	87014	88183	56928	75579	-	114244.5
石灰石（吨）	9921	18338	9436	28288	36161	24371
大理石（吨）	42756	31036	29060	28277	43594	49178.9

资料来源：阿富汗中央统计局

2008年，中国中冶—江铜联合体获得埃纳克铜矿项目开发权。这是阿富汗第一个大型外资矿产项目，也是中国在阿富汗的最大投资项目。2011年，中石油—阿富汗瓦坦公司联合体获得北部阿姆达利亚油田开发项目，印度和加拿大公司则获得哈吉夹克铁矿项目开采权。目前，埃纳克铜矿项目和阿姆达利亚油田开发项目都处于停滞状态，哈吉夹克铁矿项目则一直未启动。

【地毯业】阿富汗手工地毯是主打出口产品，历史悠久，多次在国际展览会上获奖。在鼎盛时期，阿富汗约有100万个地毯作坊，从业人员600多万。近年来，由于来自巴基斯坦、伊朗和土耳其等国地毯行业的竞争加剧，加上出口运输通道受阻，国内加工工艺落后，原材料、人工和电力等生产成本上升，阿富汗地毯业萎缩严重，2016/17财年出口大幅减少。2019/20财年，阿富汗出口地毯业逐渐复苏，从2016/17财年的40.7万平方米增长到81.4万平方米。



阿富汗手工地毯

【建筑业】2002年以来，国际社会为阿富汗战后重建提供大量援助，推动了阿富汗境内的建筑业发展。阿富汗全境特别是大城市已建成诸多道路、桥梁、学校、医院、机场、住宅等基建项目。2019/20财年注册建筑公司304家，其中中国有建筑公司6家，共有施工机械设备1178台（套）。这些公司多是规模小、缺乏技术和管理人员的企业。当地建筑公司实力有限，主要从事分包工程或承揽一些小项目，大型项目基本由国际承包商承建。

#### 2.1.4 发展规划

阿富汗政府将能矿开发定为重点发展方向，视为推动经济发展、增加财政收入、扩大就业、实现经济自立的主要“财源”和“发动机”。同时，全力推进区域和境内“互联互通”网及TAPI天然气管道项目（TAPI项目是指从土库曼斯坦铺设管道向阿富汗、巴基斯坦和印度出口天然气），打造地区“交通枢纽”，为能矿开发和过境运输贸易的发展装上“车轮”。

## 2.2 阿富汗国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

随着阿富汗和平谈判和重建进程的开展，国内消费市场逐步扩大。2019/20财年，国内消费总额17615亿阿尼（约226.4亿美元），同比增长22.4%。其中私人部门消费13424亿阿尼，同比增长17.6%；政府消费3563

亿阿尼，同比增长35%。

表2-8：阿富汗消费市场统计

(单位：亿阿尼)

财年 项目	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
国内消费总额	11949	12856	12864	13493	17615
私人部门消费额	10427	11211	11122	11659	13424
政府消费额	1523	1645	1742	1834	3563
私人消费占消费总额比 (%)	87.3	87.2	86.5	86.4	76.2

资料来源：阿富汗中央统计局

### 2.2.2 生活支出

当前，阿富汗约有39.1%的人口处于每天生活费不足1美元的绝对贫困状态，恩格尔系数高，普通家庭用于食品方面的开支占总收入70%。外出旅游仅是少数富裕阶层的消费选择，普通百姓生活依然贫困。

随着经济的缓慢复苏，特别是服务业日趋活跃，阿富汗储蓄额和银行贷款均在不断扩大。2019/20财年，阿富汗银行开户数达401.3万个，比上年增加超过30万个。存款总额达2665.76亿阿尼，占GDP比重达到18%。存款中，当地人仍倾向于保存美元，占存款总额的64.09%。银行贷款额约412.63亿阿尼。贷款与存款比例约为15.48%。

表2-9：阿富汗银行储蓄与贷款统计

财年/年份 项目	2014/15	2015/16	2016	2017	2018	2019
储户(个)	3134754	3435189	3591580	3396621	3687206	4012930
贷款人(个)	54217	55368	59378	64103	72454	66221
储蓄总额(亿阿尼)	2189.17	2370.36	2544.25	2702.56	2737.87	2665.76
阿尼储蓄(亿阿尼)	746.57	661.84	787.09	900.19	804.56	824.15
美元储蓄(亿阿尼)	1370.12	1608.11	1613.66	1608.39	1753.38	1708.39
贷款总额(亿阿尼)	432.33	455.27	412.93	418.01	414.35	412.63

尼)						
阿尼占储蓄总额比例 (%)	34.1	27.9	30.9	33.3	29.39	30.92
美元占储蓄总额比例 (%)	62.6	67.8	63.4	59.6	64.04	64.09
贷款与存款比例 (%)	19.7	19.2	16.2	15.5	15.13	15.48

资料来源：阿富汗中央统计局

### 2.2.3 物价水平

近年来，阿富汗国内物价水平有涨有跌，波动幅度较大。2012/13财年，全国CPI增长6.4%，2013/14财年增长5.6%，2014/15财年下降0.7%，2015/16财年上涨3.8%，2016/17财年上涨7.2%，2017/18财年上涨4.4%，2018/19财年上涨0.6%，2019/20财年上涨2.3%。其波动的主要原因是美国和北约撤军、阿尼对美元贬值、边境冲突给贸易带来影响等。

新冠肺炎疫情期间，受交通不便、口岸关闭、贸易受挫等影响，阿生活物资短缺，物价飞涨。

表2-10：喀布尔市基本生活品平均价格（暂无2019年数据）

（单位：阿尼）

项目	2016年4月	2016年9月	2017年3月
平均汇率：美元兑阿尼	68.6	67.0	67.9
进口优质大米（公斤）	82.9	83.4	84.1
阿产中等大米（公斤）	39.5	39.6	39.7
优质面粉（公斤）	26.5	27.6	25.7
牛肉（公斤）	171.4	159.7	211.4
羊肉（公斤）	337.3	353.3	359.1
鸡（公斤）	105.5	106.6	117.4
牛奶（200ml）	19.6	21.3	21.4
酸奶（公斤）	50.0	50.0	50.0
鸡蛋（个）	8.7	9.2	10.7
蔬菜油（公升）	72.8	83.9	88.1
绿葡萄干（公斤）	202.9	218.0	207.7

核桃（公斤）	594.6	649.7	612.6
土豆（公斤）	14.9	21.1	33.8
葱头（公斤）	25.0	13.1	11.4
豌豆（公斤）	95.7	128.0	134.2
红豆（公斤）	68.0	75.7	84.8
糖（公斤）	43.3	50.4	54.9
中等质量红茶（公斤）	244.9	236.6	223.4
高质量绿茶（公斤）	283.0	284.7	294.1
Seven Star香烟（盒）	42.3	42.8	45.3
印花布（米）	84.8	92.9	92.7
4居室混凝土结构房子（月租）	14719	13293	14736
4居室非混凝土结构房子（月租）	9278	9747	10042
进口水泥（袋）	349.9	354.4	356.5
液化气（公斤）	38.4	61.2	54.5
木柴（公斤）	12.6	12.5	13
洗衣粉（袋）	38	43	52
棉花（公斤）	108.4	108.9	113.2
出诊费（次）	215.4	211.5	211.5
柴油（公升）	33.9	38.0	42.7
汽油	40.6	42.0	44.7

资料来源：阿富汗中央统计局

## 2.3 阿富汗基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

2001年战争爆发以前，阿富汗大约有1.8万公里沥青公路，长年的战争导致1.5万公里公路被毁。尽管不断遭受武装袭击的影响，阿富汗政府一直艰难地进行公路建设，积极推进区域性“互联互通”建设计划，以求实现其成为连接东亚、南亚、西亚和中亚“交通枢纽”的长远目标。阿富汗公共工程部发言人2016年3月4日称，2001年以来阿富汗共修建了2.4万公里沥青公路，其中3060公里为地区公路、环阿公路、省道和国道。目前，

阿富汗修建公路最大的挑战在于安全局势不稳以及民众拒绝为修路提供土地。根据规划，阿富汗将建设总里程近3万公里的公路网。环阿富汗铁路干线总长度约2600公里。环阿富汗公路（国道）长2210公里，连接邻国的8条公路长1153公里，均已完成90%的工程；连接各省省际公路4985公里、省内公路9600公里以及乡村公路17000公里也在逐步建设之中。

表2-11：阿富汗道路建设统计

（单位：公里）

财年	共建公路	沥青路	沙石路
2012/13	5192	479	4708
2013/14	3915	1059	2856
2014/15	5619	930	4582
2015/16	3226	1300	979
2016/17	2765	400	2350
2017/18	5015	679	4215
2018/19	2900	412	2162
2019/20	1610	577	389
现有合计	49380	12836	34241

资料来源：阿富汗中央统计局

阿富汗无出海口，共有8条国际运输通道，分别连接塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦（2条）、伊朗（2条）和巴基斯坦（2条）等5个邻国，长约1153公里。有3条主要国际运输线，分别是连接巴基斯坦、伊朗和乌兹别克斯坦三国的通道。

南线：巴基斯坦卡拉奇港—喀布尔。这是阿富汗最大对外出口通道，运量约占阿富汗货物进出口总量的60%。该线路经常因恐怖袭击和巴方政治运动及国家管控等中断，货物在卡拉奇滞港问题严重，运至喀布尔时间不等，最长多达7个月。

西线：伊朗阿巴斯港—阿西部城市赫拉特，运量约占20%。该线路倒箱、开箱检查次数多，运费高，但运期相对有保障，运期大约2个月。

北线：中国新疆—乌兹别克斯坦—阿富汗北部城市马扎里沙里夫，运量约占20%。该线路运费最高，运期约2个月。因路况和桥梁等因素限制，运输40尺集装箱有困难。阿富汗冬季大雪封山，境内南北大通道必经之处萨朗隧道（Salang Tunnel）时常中断。

2017年1月，中国路桥公司中标连接阿富汗中部亚阔郎地区和北部达拉苏夫地区的178公里长的公路建设项目。项目总投资2.05亿美元，亚洲开发银行（ADB）提供资金支持。该公路项目对于改善阿富汗交通运输条件，助力阿富汗经济发展将发挥至关重要的作用。



贾拉拉巴德公路

### 2.3.2 铁路

阿富汗铁路建设刚刚起步，希望修建经阿富汗连接中亚、南亚的跨国铁路通道，包括连接塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦（2条）、伊朗（2条）和巴基斯坦（2条）等5个邻国的8条边界铁路。其中，阿富汗历史上第一条铁路已于2011年底通车。该段铁路长75公里，自北部城市马扎里沙里夫至边界城市海拉顿，轨距1524mm（宽轨），由乌兹别克斯坦运营，目前仅是货运，年运输能力仅12万吨。2016年8月开通的江苏海门—阿富汗海拉顿的中阿货运班列即经中国新疆、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦通过该条铁路抵阿。第二条边境铁路自阿富汗西部城市赫拉特（Herat）至伊朗东部边界城市Khawaf，由伊阿两国共建。伊朗—阿富汗铁路的建设共分4段，其中在伊朗境内2段，在阿富汗境内2段。2019年8月15日，伊朗交通与农村发展部副部长卡提比表示，将在波斯历年年底前（2020年3月20日）完成卡夫（伊朗境内）至赫拉特（阿境内）铁路（铁路全长191公里）伊负责的132公里段施工，其中77公里位于伊境内。伊方认为，为了



充分利用这条铁路，有必要将其与塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和中国连接起来，从而贯通从中国到伊朗的丝绸之路南线。其余6条边界铁路均已完成预可研工作。此外，位于阿富汗与土库曼斯坦边境处的Aqina口岸也开通了约3公里铁路。该铁路从阿富汗Aqina通往土库曼斯坦Atamyrat，为“亚洲国际铁路运输走廊”的一部分，土库曼斯坦拟将该段铁路第二期工程在阿境内延伸300公里。目前，阿富汗还在大力推动建设中国-吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦-阿富汗-伊朗的“五国铁路”和塔吉克斯坦-阿富汗-土库曼斯坦的“三国铁路”，以及阿富汗和巴基斯坦之间的坎大哈—奎塔铁路和贾拉拉巴德—白沙瓦铁路。

大规模铁路建设面临三大问题。一是铁路轨距问题。中亚地区轨距是1524mm，伊朗是1435mm，巴基斯坦及其他南亚国家是1676mm。阿富汗铁路网采用哪种轨距，有待于阿富汗作出裁决。二是建设可行性问题。当前阿富汗国内市场运量和地区转运量还不足以支撑庞大的区域铁路网络的运行。三是资金来源问题。铁路投资巨大，需与国际社会采取多途径、多方式联合修建的方式。



阿富汗铁路规划示意图（2011年）

### 2.3.3 空运

国际航线方面，现有喀布尔、坎大哈和马扎里沙里夫三个国际机场。目前在阿富汗营运的航空公司共有13家，其中，外国公司10家，本国公司3家。阿富汗共有国际航线16条。

10家外国公司分别是：阿联酋航空公司（Fly Emirates）、迪拜航空公司（Fly Dubai）、海湾航空公司（Gulf Air）、伊朗阿赛曼航空公司（Asmen Airlines）、印度航空公司（Air India）、印度国家航空公司（India Airlines）、巴基斯坦国际航空公司（Pakistan International Airlines）、阿塞拜疆航空公司（Azerbaijan Airlines）、卡塔尔航空公司（Qatar Airways）和土耳其航空公司（Turkish Airlines）。

3家阿富汗国内航空公司分别为阿丽亚娜航空公司（Ariana Afghan Airlines）、卡姆航空公司（Kam Airlines）和萨菲航空公司（Safi Airlines）。

16条国际航线包括：迪拜、德里、杜尚别、德黑兰、马什哈德、伊斯兰堡、白沙瓦、吉达、法兰克福、伊斯坦布尔、科威特、莫斯科、安卡拉、沙加、巴林、乌鲁木齐。

中阿航线仅有由阿丽亚娜航空公司负责运营的乌鲁木齐至喀布尔一条直飞航线，中途曾停飞数年。2016年7月恢复通航，目前每周三一趟往返航班。喀布尔—迪拜之间每天有多个航班，进出阿富汗最方便。其次是经土耳其伊斯坦布尔、巴基斯坦伊斯兰堡或印度新德里航线。

国内航线方面，阿富汗已开通喀布尔至坎大哈、赫拉特、马扎里沙里夫、昆都士等主要大城市的航班。

2019/20财年，阿富汗国内航空公司共有飞机17架，运输乘客117.5万人次，运输货物3573吨。

### 2.3.4 水运

阿富汗为内陆国家，除北方界河阿姆河的一段外，境内无可供水运的江河。海运主要依赖巴基斯坦卡拉奇港、伊朗阿巴斯港。另外，目前印度正在伊朗帮助修建恰巴哈尔港，建成后，将成为阿富汗另一个出海口。

### 2.3.5 通信

【通信】阿富汗移动通信较为便捷，互联网较为普及，但传真使用较少。手机使用十分普遍，阿富汗大约有60%的人口使用移动电话，许多人有2-3部手机。与中国等国联系便利，资费较便宜。在喀布尔等大城市已开通3G功能；固定电话数量相对较少，收费偏高，用户主要为政府机构、国际组织和外国使团。

电信服务已成为阿富汗重要的税收来源。2016年1月13日，阿富汗下议院批准了征收电信服务税法。根据该税法，在阿富汗的电信用户将被征

收10%的税费。2019/20财年，阿通讯与信息技术部收入为87亿阿尼。

【邮政】阿富汗共有463个国营邮局，可办理邮政业务。国际快递业务方面，包括TNT、DHL、FedEx在内的跨国公司均已在阿富汗开展业务。

### 2.3.6 电力

阿富汗电力供应短缺，全国将近4/5靠进口补充。目前，阿富汗国内有约2500家工厂在运营，但其中绝大多数因无法获得稳定的电力供应而不得不减产。有些工业园甚至因为缺电而不得不占用居民用电。大约有60%的阿富汗民众无法获得可靠的电力供应。电力供应远不能满足阿富汗社会经济发展需求。城市停电频繁，大部分农村地区尚未通电。使用电器设备需用稳压器。投资开矿、建厂，包括设立办事处，需自备发电设备。在今后10年内，阿富汗电力需求将每年增长12%-15%，预计到2032年，阿富汗电力缺口将超过6000MW。

2019/20财年，阿富汗国内发电和进口电量总计达62.18亿千瓦时。国内发电12.86亿千瓦时，其中，水力发电10.88亿千瓦时，火力发电1.28亿千瓦时，柴油发电0.49亿千瓦时，光伏发电0.21亿千瓦时。进口电力约49.32亿千瓦时，其中，自伊朗进口7.58亿千瓦时，塔吉克斯坦14.62亿千瓦时，乌兹别克斯坦20.23亿千瓦时，土库曼斯坦6.88亿千瓦时。

目前，在电力方面，阿富汗正在大力推进中亚—南亚输变电项目（CASA-1000）。该项目由吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗和巴基斯坦四国政府签署协议，项目总投资预计11.7亿美元，通过1222公里长的1300兆瓦高压输变电线路，将吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦夏季过剩的电力输往阿富汗和巴基斯坦。在该项目的电力出口中，塔吉克斯坦占70%，吉尔吉斯斯坦占30%；巴基斯坦接收1000兆瓦电力，而阿富汗将接收300兆瓦。CASA-1000项目于2018年4月初启动建设，建成后将成为组建“中亚南亚区域电力市场”的重要一步。此外，阿富汗还在积极推动修建由土库曼斯坦至巴基斯坦的TUTAP输电线路（将土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦的热能和电能输往阿富汗和巴基斯坦）。

阿富汗官方已提出应开发电力自给潜力。阿富汗能源和水利部拟在国内开发20个可再生能源项目，包括太阳能、风能、生物能和微型水电站，其发电能力将达到100MW，预计100万阿富汗人将受益。据称，阿富汗在太阳能、风能和水能领域的发电潜力高达31.45万兆瓦，其中水利发电潜力为2.3万兆瓦，太阳能发电潜力为22.2万兆瓦，风能发电潜力为6.8万兆瓦。该部认为，应鼓励外资参与阿富汗可再生能源的开发利用，包括鼓励邻国参与其水坝建设投资，以弥补阿富汗政府资金的不足。

### 2.3.7 基础设施发展规划

阿富汗国内负责基础设施建设的主要部门为交通部，此外，城市发展和土地部以及农村恢复与发展部也分别负责城市和农村的一部分基础设施建设。

公路方面，阿富汗目前大约有2560余公里的公路正在修建之中，另外计划新修建1800余公里道路。2017年4月，阿富汗时任公共工程部长巴里格称，该部已制定2036年前阿富汗全国公路总体规划。据估计，规划耗资约260亿美元，由阿富汗公共工程部和亚洲开发银行合作制定。

铁路方面，阿富汗目前规划了一系列铁路建设，包括中国-吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦-阿富汗-伊朗的五国铁路（阿富汗境内1100公里），巴米扬到昆都士铁路（230公里），贾拉拉巴德到昆都士铁路（120公里），巴米扬到赫拉特铁路（580公里），托克汉姆到贾拉拉巴德铁路（75公里），法拉到赫拉特铁路（275公里），赫拉特到伊朗khawaf的铁路（在阿富汗境内约120公里）等。计划到2030年前，共修建铁路约3500公里。

电力方面，为解决电力短缺问题，除了参与CASA-1000项目和推进TUTAP项目外，阿富汗目前制定了包括东北部、南部、东部和西部地区4个地区的电力发展计划。东北部主要是修建连接乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和阿东北部城市的输电线路，通过增加进口电力来满足该地区主要城市的电力需求，同时修复和新建一批发电站，增加自身发电能力。南部主要是通过修复和扩建Kajakai水电站加强对赫尔曼德省和坎大哈省的电力供应。东部主要是修建喀布尔到贾拉拉巴德、拉格曼省的110千伏输电网。西部主要是通过接入东北部电网，同时发展太阳能和风力发电。

阿富汗能源与水利部拟通过实施5年规划将国内发电能力增加到2000兆瓦，其中太阳能发电能力达到500兆瓦，全国发电能力在2032年达到5000兆瓦。

Kunar河水电项目是阿富汗正在推进的一个耗资约20亿美元的重要水电项目，其设计发电能力789兆瓦，预计2025年完成。该项目发电不仅用于满足阿富汗电力需求，同时还将向巴基斯坦提供电力。

管道方面，阿富汗正在大力推进TAPI项目（土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目）。该项目是指将土库曼斯坦的天然气通过阿富汗输送至巴基斯坦和印度。根据协议，该项目每年将输送330亿立方米的天然气，其中，阿富汗每年除获得4-5亿美元的过境费外，还将获得约50亿立方米的天然气份额。阿富汗西北部省份（利亚布省和朱兹詹省）的天然气储量前景可观，其所在区域将成为TAPI项目的供气来源地。位于该区域内阿富汗与土库曼斯坦边界的Galkynysh气田是世界上最大的气田之一，其天然气储量约为925万亿立方英尺。

阿富汗正在谋求加入欧洲-高加索-亚洲运输走廊（TRACECA）。据《阿富汗每日瞭望报》报道，TRACECA成员国2016年1月会议表示支持

阿富汗加入该组织，这将为阿富汗进入南亚和欧洲市场提供便利，为振兴丝绸之路打下基础。（TRACECA成立于1993年，是指由亚洲通过里海、高加索和黑海地区通往欧洲的一条运输走廊。目前，其成员国包括土耳其、亚美尼亚、伊朗、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、阿塞拜疆、罗马尼亚、乌克兰、保加利亚、格鲁吉亚和摩尔多瓦。）由于长期战乱，阿富汗本地基础设施建设严重落后，政府财政支出和各类基础设施建设主要依靠国际社会援助和世界银行等国际金融机构融资。虽然规划了一系列基础设施建设项目，但都由于缺乏资金而无力实施，因此阿富汗目前积极欢迎国外投资者来阿投资基础设施建设项目。

## 2.4 阿富汗对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【区域合作】阿富汗参加的主要区域合作组织包括南亚区域合作联盟（SAARC）、南亚自由贸易区（SAFTA）、经济合作组织（ECO）、中亚区域经济合作计划组织（CAREC）、中亚和南亚运输和贸易论坛等。2015年12月，阿富汗加入世界贸易组织（WTO），由此，阿富汗成为WTO第164个成员经济体和第36个最不发达成员国。

同时，阿富汗正积极申请上海合作组织正式成员国（目前是观察员国），希望籍此发挥其特殊地缘优势，拓展与该组织成员国的经贸合作，特别是在资源开发和互联互通等领域的合作，以促进阿富汗经济发展。阿富汗与巴基斯坦签定了《阿巴过境贸易协议》，意在深化与巴基斯坦，特别是与印度的贸易关系。另外，阿富汗是国际货币基金组织的受控国和重点观察对象。

【贸易总额】阿富汗连年战乱，无数工厂遭毁，沉睡在地下的各种矿藏有待开发。对外贸易多年来一直存在巨额逆差。这种局面难以在短期内扭转。每年出口总额约8亿美元，仅占贸易总额的10%左右。出口商品只有几十种初级产品，包括手工地毯、干果、水果、药材、棉花、大理石等。2019/20财年外贸总额为76.41亿美元，其中进口67.77亿美元，出口8.64亿美元。表

2-12：阿富汗进出口贸易统计

（单位：亿美元）

财年	进口额	出口额	贸易逆差	进出口总额	出口额占贸易总额（%）
2012/13	90.69	4.15	-86.54	94.84	4.1
2013/14	87.24	5.15	-82.09	92.39	5.6
2014/15	77.29	5.71	-71.59	83.00	6.9

2015/16	77.23	5.71	-71.52	82.94	6.9
2016/17	65.34	5.96	-59.38	71.30	8.4
2017/18	77.93	8.32	-69.61	86.25	9.6
2018/19	74.07	8.75	-65.32	82.82	10.6
2019/20	67.77	8.64	-59.13	76.41	11.3

资料来源：阿富汗中央统计局

【进口贸易】重建进程带动阿富汗进口贸易快速发展。由于阿富汗加工制造业基础薄弱，国内市场供应严重依赖进口，小到日用百货，大到工矿设备，均需进口。主要进口产品有家居用品和医药、食品以及石油产品等。

表2-13：阿富汗进口商品统计

(单位：亿美元)

商品种类	2016/17财年		2017/18财年		2018/19财年		2019/20财年	
	金额	占比 (%)	金额	占比 (%)	金额	占比 (%)	金额	占比 (%)
机械车辆 配件	4.57	7.0	8.27	10.6	7.8	11	5	7.4
石油产品	10.08	15.4	9.23	11.8	9.74	13	10.85	16
金属产品	5.3	8.1	5.52	7.1	5.65	8	4.74	7
化学产品	1.54	2.4	1.18	1.5	4.46	6	5.58	8.2
建筑材料	1.57	2.4	3.59	4.6	4.42	6	4.87	7.2
布料	0.79	1.2	0.2	0.3	0.18	0.2	0.17	0.25
食品	15.1	23.1	24.6	31.6	23.13	31	19.57	28.88
烟草饮料	0.75	1.1	1.11	1.4	1.08	1.5	0.84	1.24
衣服鞋类	4.48	6.9	5.31	6.8	5.57	7.5	4.05	5.98
家居用品 和医药	21.1	32.3	18.7	24	5.32	7	4.6	6.79

资料来源：阿富汗中央统计局

【出口贸易】近年来，阿富汗出口贸易呈稳步增长态势。由2011/12财年的3.76亿美元增长到2019/20财年的8.64亿美元。出口产品主要有地毯、干果、草药、水果、羊毛等。

表2-14：阿富汗出口商品统计

(单位：万美元)

商品	2016/17财年	2017/18财年	2018/19财年	2019/20财年
----	-----------	-----------	-----------	-----------

种类	金额	占比 (%)	金额	占比 (%)	金额	占比 (%)	金额	占比 (%)
鲜果	5846	9.8	12326	14.8	9245.2	11	8432.9	9.8
干果	16546	27.7	29888	35.9	30855.5	35	30244.8	35
草药	6149	10.3	10972	13.2	13319.3	15	15166.4	17.6
香料	2417	4.1	2859	3.4	2197.3	3	2951.9	3.4
种子	1153	1.9	767	0.9	1437.1	2	1547.1	1.8
皮草	1605	2.7	1171	1.4	1421.8	2	797.9	0.9
羊毛	2236	3.7	1412.9	1.7	1285.7	1.47	563.5	0.65
地毯	23321	39.1	2462	3	2233.7	3	2489	2.9

资料来源：阿富汗中央统计局

【贸易伙伴】阿富汗主要贸易伙伴是其邻国。伊朗、中国和巴基斯坦是阿富汗的主要进口来源国，2019/20财年阿富汗自3个国家的进口额分别为12.47亿美元、11.57亿美元和10.58亿美元。巴基斯坦和印度是阿富汗的主要出口目的地国，2019/20财年出口额分别为2.98亿美元和4.1亿美元。2019/20财年，在阿富汗的出口目的地国中，出口额超过100万美元的国家有11个，分别是巴基斯坦、印度、中国、土耳其、伊朗、阿联酋、伊拉克、沙特阿拉伯、德国、哈萨克斯坦和塔吉克斯坦。进口来源国中，阿富汗进口额超过1亿美元的国家有12个，分别是伊朗、中国、巴基斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、日本、土库曼斯坦、印度、马来西亚、俄罗斯、阿联酋、塔吉克斯坦。

表2-15：阿富汗主要出口目的地国

(单位：百万美元)

财年 国家	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
巴基斯坦	188	227	283	357	378	298
印度	160	189	230	356	359	410
伊朗	33	29	19	18	20	14.6
土耳其	40	18	12	22	21	25
伊拉克	18	17	11	15	13	14.5

阿联酋	28	24	9	13	14	23.5
中国	15	10	5	12	28	31
德国	17	6	4	5	5	11.7
俄罗斯	21	19	3	1	-	-
土库曼斯坦	6	1	2	1	-	-
塔吉克斯坦	11	5	1	1	3	2.38
其他	31	27	16	30	21	20.5

资料来源：阿富汗中央统计局

表2-16：阿富汗主要进口来源国

(单位：亿美元)

财年 国家	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
伊朗	15.06	18.08	12.56	12.13	12.64	12.47
巴基斯坦	13.28	13.46	11.99	12.93	10.87	10.58
中国	10.38	10.44	10.93	11.79	11.66	11.57
哈萨克斯坦	3.90	4.27	6.22	8.67	7.91	5.15
乌兹别克斯坦	7.22	3.28	3.99	5.61	5.54	4.28
土库曼斯坦	4.65	6.32	3.55	4.13	3.85	4.1
马来西亚	2.39	2.77	2.65	3.54	2.82	3.2
日本	2.59	2.92	2.49	4.37	4.14	2.01
阿联酋	5.15	3.21	2	1.49	1.24	1.3
印度	1.08	1.31	1.53	2.59	3.54	4.05
俄罗斯	2.58	1.57	1.39	1.93	1.58	1.63
塔吉克斯坦	1.15	0.94	0.8	1.12	0.96	1.2
土耳其	1.66	0.86	0.78	0.85	0.79	0.66
美国	0.86	2.52	0.73	0.61	0.55	0.5
越南	0.50	0.53	0.58	0.61	0.65	0.72
肯尼亚	0.77	0.77	0.47	0.77	0.82	0.56
韩国	0.94	0.92	0.41	1.09	0.70	0.66
印度尼西亚	0.95	0.68	0.37	0.36	0.43	0.35
德国	0.53	0.31	0.29	0.61	0.66	0.76



泰国	0.28	0.20	0.19	0.22	0.17	0.1
阿塞拜疆	0.13	0.36	0.15	0.03	-	-
英国	0.06	0.08	0.08	0.07	-	-
巴西	0.20	0.10	0.08	0.04	-	-
加拿大	0.05	0.03	0.07	0.2	0.10	0.11
瑞典	0.06	0.05	0.03	0.08	-	-
其他	0.79	1.14	0.79	2.03	1.99	1.43

资料来源：阿富汗中央统计局

## 2.4.2 辐射市场

【辐射市场】阿富汗地理位置优越，处于南亚、中亚和西亚的交汇地。如果其政治局势能够保持稳定，安全形势好转，就可顺利进行基础设施建设，进而发展成重要的区域贸易枢纽，向东亚、南亚、中亚、中东、欧洲等市场辐射。

## 2.4.3 吸收外资

阿富汗对外资实行国民待遇原则，外商可开设外汇账户，并可通过当地银行汇出个人和公司合法所得、办理外贸货款结算。外籍人员或机构可以长期租用当地房屋和土地，但禁止购买。

由于安全形势堪忧，水电气路等基础设施不健全，缺乏具有吸引力的优惠政策，外商对阿富汗投资积极性不高。随着2014年底美国和北约撤军，人们对阿富汗未来掌控安全形势的能力表示担忧。很多西方公司，特别是分包美国和北约“联军”各类项目，包括后勤保障业务的公司以及一些当地富人开始撤离，喀布尔宾馆和住宅空房增多，房租价格大幅下降。

据阿富汗投资促进局公布的数字显示，2003-2015年间，有44849家公司在投资促进局注册，其中，42027家本国公司，2822家外国公司。投资总额共计102.1亿美元，其中，外国直接投资18.2亿美元，占投资总额的17.8%（截至目前统计的最新数据）。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，阿富汗吸收外资流量约0.39亿美元；截至2019年底，阿富汗吸收外资存量约15.95亿美元。外商投资重点集中在能矿、建筑、航空、电信、媒体和第三产业，对加工制造业投资较少，涉农行业基本无人问津。

2016年6月底阿富汗投资促进局(AISA)启动“投资阿富汗国家计划”，希望以此吸引外来投资，振兴阿富汗经济。该计划吸引投资的重点国家分别是周边国家、穆斯林和亚洲国家、欧洲和北美。

### 2.4.4 外国援助

【国际援助】阿富汗是世界上接受国际援助最多的国家。2002-2017年，国际社会正式向阿富汗承诺援助为1040.4亿美元，实际支付818.3亿美元，平均每年获得约51.1亿美元。按已支付援款统计，在各援助国中，美国居第一，达553亿美元；日本居第二，达67亿美元；德国居第三，达37.7亿美元；英国居第四，达35.5亿美元。

表2-17：2012年-2019年国际社会对阿富汗双边援助统计

(单位：亿美元)

年份	2014	2015	2016	2017	2018	2019
承诺	40.6	43.6	28.9	34.7	-	28.53
兑现	40.0	37.3	20.6	26.9	-	23.13

资料来源：阿富汗中央统计局

2017年6月，世界银行批准向阿富汗提供5.2亿美元援助，其中2.054亿美元用于帮助从巴基斯坦返阿难民，1亿美元为支持阿富汗政府改革和经济发展，2000万美元为提升阿富汗5个省会城市的公共服务能力，2940万美元为建设小麦和粮食仓库，6000万美元为加强赫拉特省电力供应。

2001年后，中国政府在南南合作框架下向阿富汗提供了不附带任何条件的经济援助。2015-2019年，中国为阿富汗培训3千多名各类人才。

新冠肺炎疫情期间，国际社会向阿富汗提供大量援款和物资援助，包括欧盟1.15亿美元、世界银行1.15亿美元、亚洲开发银行5000万美元、美国2500万美元、国际货币基金组织2.2亿美元贷款、卡塔尔8.5吨抗疫医疗物资、阿联酋7吨抗疫医疗物资等。中国政府已向阿提供3批物资援助。

### 2.4.5 中阿经贸

【双边贸易】中国是阿富汗的重要贸易伙伴。据中国海关统计，2019年中阿两国进出口贸易为6.3亿美元，同比下降9%，中国向阿富汗出口额为6亿美元，同比下降10.2%，中国从阿富汗进口额为2928万美元，同比增长21.6%。

据阿富汗中央统计局统计，2019/20财年中国与阿富汗贸易总额为11.88亿美元，继续保持阿富汗第三大贸易伙伴国地位，仅次于巴基斯坦（13.56亿美元）和伊朗（12.62亿美元）。

表2-18：中阿双边贸易统计

(单位：亿美元)

财年	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
阿富汗进口总额	77.23	65.34	77.93	74.07	67.77

其中：中国	10.44	10.93	11.79	11.66	11.57
中国占阿富汗进口 比例（%）	13.52	16.7	15.1	15.7	17
阿富汗出口总额	5.71	5.96	8.32	8.75	8.64
其中：中国	0.1	0.05	0.12	0.28	0.31
中国占阿富汗出口 比例（%）	1.75	0.8	1.44	3.2	3.6

资料来源：阿富汗中央统计局

根据2014年中阿两国政府换文，从2015年起，中国政府给予原产于阿富汗97%税目输华产品零关税待遇。目前，中国对阿富汗主要出口商品为电器及电子产品、医药、机械设备和纺织服装，主要进口商品为农产品。

【投资】根据中国商务部数据，2019年中国对阿富汗直接投资流量2,408万美元。截至2019年末，中国对阿富汗直接投资存量4.19亿美元。中国对阿富汗投资的主要项目是阿姆河盆地油田项目和埃纳克铜矿项目。

目前驻阿富汗主要中资企业有14家，包括中石油、中冶江铜埃纳克矿业有限公司、中铁十四局、中国十九冶、中兴通讯、华为科技、中国路桥、北新路桥、中国电力工程公司和江苏电力设计院等。

阿富汗在中国的投资大都是贸易类公司和办事处，主要从事对阿富汗出口的中国商品咨询、采购和发运业务。据不完全统计，共有230多家在华阿富汗企业分布在义乌、绍兴、广州、乌鲁木齐、上海、杭州、宁波等城市。



位于首都喀布尔的中国自行车城

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在阿富汗新签承包工程合同3份，新签合同额4110.33万美元，完成营业额9094.45万美元。累计派出各类劳务人员31人，年末在阿富汗劳务人员65人。新签承包工程项目包括新疆正通石油天然气股份有限公司承建阿富汗西比尔干气田修复工程项目第二标段；中铁十四局集团有限公司承建援阿富汗共和国医院第二期技术合作项目。

目前，中国在阿富汗工程承包企业主要有华为科技、中兴通讯、北新路桥和中电工、江苏省电力设计院、中铁十四局、中国路桥等公司，工程承包的主要领域包括电信、输变电路、道路房屋建设等。出资方主要是私营投资者、世界银行和亚洲开发银行。

阿富汗承包工程市场竞争并不激烈，国际承包公司较少。阿富汗政府有大量国际援助工程计划，包括公路、水电站、大型工厂等。由于战乱，项目推迟开工、完工，中途停工现象十分普遍。各承包公司承接项目时，十分谨慎。参与竞标公司多数持能中就干，不中也无所谓的态度，报价往往很高，特别是在安保费、运输费、保险等方面的报价较高。

【货币互换】中国与阿富汗尚未签署货币互换协议。

【经贸合作区】中国在阿富汗尚未投资开发经贸合作区和工业园区。

【基础设施合作协议】中国与阿富汗尚未签订基础设施合作协议。

【FTA协定】中国与阿富汗尚未签订FTA协定。

【双边经贸磋商机制】中国与阿富汗建立有经贸联委会机制。第一次会议于2010年举行，第二次会议于2015年举行，第三次于2017年举行。

【产能合作协议】中国与阿富汗尚未签署产能合作协议。

【中资开发园区】中国在阿富汗尚未设立中资开发园区。

【在建大型工程项目】目前中资企业在阿富汗境内的在建大型工程项目主要有中国路桥公司承建的巴米扬-萨曼甘省公路改造与修复项目(2.03亿美元)。

【工程质量标准】阿富汗有自己的工程质量标准，但基本照搬美国标准；中国标准一般不适用于阿富汗。



中冶江铜埃纳克铜矿项目营地

## 2.5 阿富汗金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

阿富汗货币名称为阿富汗尼（简称“阿尼”）。战后阿富汗进行货币改革，发行新的阿富汗尼。阿富汗纸币有7种面值，分别为1000、500、100、50、20、10、5阿尼，硬币面值为5、2、1阿尼3种。在喀布尔，一般商户接受美元现钞交易。人民币不能与阿尼直接结算。

近年来，阿尼兑美元汇率总体呈贬值走势，其中以2015年和2019年贬值最为严重。2012/13财年平均汇率为51.6，2013/14财年为56.4，2014/15财年为57.6，2015/16财年为64，2016/17财年为67.6，2017/18财年为68.5，2018/19财年为72.3，2019/20财年为77.8。

### 2.5.2 外汇管理

阿富汗允许外资企业在当地银行开设账户，对合法换汇、汇款等没有限制。不少企业，特别是商户多通过地下钱庄汇款结算。根据阿富汗政府规定，为防止洗钱，携大额现金出境（2万美元以上）须提前向机场海关申报。违规者将受到相关法律处罚。

### 2.5.3 银行和保险公司

阿富汗银行（Da Afghanistan Bank）为阿富汗中央银行，总部设在喀布尔，在全国设有47个分行。中央银行主要负责发行货币、制定金融政策、批准设立商业银行和外汇交易机构以及对商业银行进行管理。

2003年，阿富汗只有2家国有银行。到2019年底，阿富汗已注册成立了13家商业银行，其中，本土商业银行11家（包括3家国有银行和8家私营银行），主要有阿富汗国际银行、阿齐兹银行、出口促进银行、第一小额贷款银行、新喀布尔银行等。外资银行2家，主要来自巴基斯坦和伊朗。

另外，喀布尔市内钱庄较多，大量商人通过钱庄直接与国外客户交割。最大的私有银行喀布尔银行因腐败问题已于2010年下半年停业，2011年下半年剥离后，以“新喀布尔银行”之名重新营业，但仍有9亿美元巨额贷款未追回。

目前，中国的银行与阿富汗的银行没有直接业务合作关系，阿富汗中央银行、阿富汗国际银行、阿齐兹银行等希望能与中国的银行建立直接合作关系。

银行业是阿富汗仅次于通讯产业的第二大服务行业。阿富汗银行业总资产约为44.4亿美元。目前，阿富汗有3家移动运营商（Etisalat, AWCC, Roshan）提供移动支付服务。阿富汗保险业刚刚起步，市场还很不发达。

外国公司如在阿富汗本地银行开立账户，只需在当地注册并提供公司有效营业执照，在开户时提供注册公司法人代表护照和照片即可。

#### 2.5.4 融资服务

阿富汗银行和金融机构只对本国企业或个人贷款，不向外资企业和外国人贷款。小额贷款公司和银行向当地企业、个人提供贷款服务，金额从140美元至4000美元不等，贷款期为5-12个月，利率从15%-24%不等。大额银行贷款1万美元起，短期为6-12个月，中长期为1-3年，利率从9%-20%不等。尚无中资机构和华商协会成员单位在阿富汗融资的记录。据阿富汗投资促进局数据显示，2018年阿富汗贷款利率为15%-20%。

外国企业如需在当地银行开具保函，需要在当地注册并在开具保函的银行开设账户。如需出具反担保函，首先需要在当地开具反担保函的银行开设账户，然后咨询确认与该银行有合作关系的国内银行，然后去国内银行办理，所需资料以国内银行要求为准。

#### 2.5.5 信用卡使用

阿富汗境内较少使用信用卡，仅少数涉外酒店可使用Visa和MasterCard卡。中国银联卡尚未在当地投入使用。

## 2.6 阿富汗证券市场的发展情况如何？

阿富汗尚未开设证券市场。

## 2.7 阿富汗的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

阿富汗水电供应紧张，饮水紧张。城市基本没有公共供排水系统，当地居民基本使用井水。有条件的单位和家庭，一般自打水井或购买矿泉水；农村地区饮用水大部分未达到清洁卫生标准，农业灌溉主要依靠水利设施或依赖于雨水。电力供应不能满足生活和工业需要，停电和电压不稳问题严重，有条件的企业家庭均自备发电设备。2017年上半年喀布尔水、电、气、油的主要价格如下：

【水价】各单位在阿富汗多为自费打井，但由于阿富汗水质含碱量较高，不适合饮用，因此部分单位都是自费购买当地纯净水。其中18升的桶装水价格为50阿尼/桶，500毫升的瓶装水为15阿尼/瓶。2017年7月，阿富汗6个供水网络在喀布尔帕格曼地区投入使用，全国160个供水网络被修复，一定程度上缓解供水紧张状态。

【电价】从2016年开始，阿富汗居民用电采用阶梯式收费，每户家庭每月用电在200度以下，价格为2阿尼/度（约0.04美元/度）；用电在200-400度时，价格约0.07美元/度；超过400度时，价格约0.15美元/度。工业用电价格，政府公布为10阿尼/度，但经常会加入线损等各种费用，实际收费约0.15-0.26美元/度。

【气价】液化气价格约为每公斤0.7美元。

【油价】汽油和柴油价格均为每公升0.8-0.9美元。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

阿富汗失业率高达40%，普通劳力严重过剩，同时，管理、技术和外语人才稀缺。阿富汗无统一薪资标准，具体看商谈情况。目前也没有最低工资标准和社保。

表2-19：2020年上半年喀布尔劳动力价格

种类	国内劳动力（人民币）	本地劳动力	备注
技术员	2.0 万元/月	1200美元/月	8小时*26 天
技工（砼工）	1.6 万元/月	1300 阿尼/天	8小时*26 天
技工（瓦工）	1.6 万元/月	1300 阿尼/天	8小时*26 天

技工（木工）	1.6 万元/月	1300 阿尼/天	8小时*26 天
技工（钢筋工）	1.6 万元/月	1300 阿尼/天	8小时*26 天
普 工	1.3 万元/月	650 阿尼/天	8小时*26 天
司 机	1.4 万元/月	500 美元/月	8小时*26 天
伙食标准	1800 元/月	100 美元/月	3*30 天
往返机票 （经济舱）	平均1500 美元/次 疫情期间约5千美元/次		北京-迪拜-喀布尔

资料来源：中国驻阿富汗大使馆经济商务处

### 2.7.3 外籍劳务需求

阿富汗本国企业一般不需要普通外籍劳动力。2005年阿富汗劳动法允许外国工人在阿富汗就业，但必须要给予同等条件的阿富汗工人优先权。一些国际组织和在阿富汗的跨国公司对高素质外籍雇员有一定需求。目前，阿富汗司法部正在审查关于外国人就业的新法案，将允许外国人获得一年可延期的工作签证。

### 2.7.4 土地及房屋价格

根据阿富汗法律，外国公民或外籍公司在阿富汗不能购买和拥有土地，只能租用。2008年10月，首都喀布尔的住房土地价格大约在每平方米210-250美元之间，一栋300平方米建筑面积的两层小楼售价约15-20万美元。如租用一套面积相当的房屋，月租至少约5000美元以上。外国人租房价格比阿富汗中央统计局的统计价格高很多。2014年美国及北约撤军以来，许多外国公司，特别是为美军和北约“联军”服务的公司，受美军撤军影响开始逐步撤离，喀布尔房屋市场租价下跌约40%，租房较为容易。

### 2.7.5 建筑成本

在当地购买材料、租赁施工机械费用见下表。

表2-20：2019年上半年喀布尔主要建材价格

（单位：美元）

品名	规格	单位	完税价	备注
钢筋	10mm以内	吨	900	俄罗斯产
钢筋	10-20mm	吨	900	俄罗斯产
螺纹钢	各种规格 （综合）	吨	900	直径超过30mm，价格贵 50美元/吨



镀锌钢管	直径15mm	米	4.6	伊朗或巴基斯坦产
木材	板材方木	立方米	450	综合平均单价，依照常用消耗比例以加权平均计。
水泥	425# 以上	吨	120-140	巴基斯坦产
砂子	中砂	立方米	18	阿富汗产
碎石	综合	立方米	18	阿富汗产
红砖	70*110*220	千块	90	60*100*200 黏土砖,每m <sup>3</sup> 约757块
空心砖	-	立方米	50	200*200*400 砂浆空心砖, 每m <sup>3</sup> 62.5块
铁皮瓦	-	平方米	7.5	阿富汗产
彩钢瓦	-	平方米	10	阿富汗产
抛光地砖	-	平方米	16	600*600
白瓷砖	按m <sup>3</sup> 块数折算数	平方米	8.9	300*300 普通
木窗	综合	平方米 (M <sup>2</sup> )	8.6	实木
白玻璃	综合	平方米 (M <sup>2</sup> )	13.2	-
乳胶漆	综合	公斤	5.5	巴基斯坦产
调和漆	综合	公斤	7.9	伊朗产
外墙涂料	高档中档	公斤	8.6	巴基斯坦产
花岗石板材	20mm	平方米	8.4	巴基斯坦产
PVC 管	直径 15-20mm	米	1.8	质量不佳
电线	1*2*2.5mm	米	2.3	-
柴油	0号	升	0.8	-

注：价格随市场变化价格会波动

表2-21：2019年上半年喀布尔主要施工机械设备租赁价格

(单位：美元)

品名	规格型号	单位	租赁费
轮式装载机	-	8 小时	500
挖土机	-	8 小时	500
推土机	-	8 小时	450
压路机	-	8 小时	450

吊车	25吨	8 小时	400
吊车	50吨	8 小时	600
吊车	70吨	8小时	950
自卸卡车	10立方米	8 小时	350
自卸卡车	15立方米	8 小时	450

注：价格随市场变化价格会波动。按月、年租赁，价格会低一些

资料来源：中国驻阿富汗大使馆经济商务处整理

## 3. 阿富汗对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

阿富汗主管贸易的政府部门是阿富汗工业和商业部（简称工商部），其下属的对外贸易司主管贸易政策制定和外贸的协调管理。外交部内设经济合作司，负责政府层面的对外经济贸易关系协调。此外专设由工商部主管的出口促进局（EPAA），负责政策贯彻、贸易推动、组织会展、出口手续、出具单证等事务。有关享受对华出口零关税的货物原产地证明文件，现由阿富汗商工会负责出具。进口货物由财政部进行海关监管。工商部注册局负责贸易类公司的注册登记。

#### 3.1.2 贸易法规体系

与贸易相关的法律主要有《海关法》《合同法》《保险法》《仲裁法》《调解法》《大阿富汗银行法》和《货币和商业银行法》等。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

阿富汗对大宗商品进口没有限制。禁止进口的商品有酒、生猪、猪肉、猪油脂、棉籽、毒品、枪支、炸药等。阿富汗政府鼓励本国商品出口。禁止出口的商品有毒品、古董、稀有矿产资源和其他政府规定的物品等。矿石出口需矿产部出具许可证明，进口可用于生产炸药的化工产品需由阿富汗内政部等政府部门颁发特别许可。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

阿富汗海关对进口货物进行检验，但检验检疫设备和技术落后，效率不高，目前基本只针对食品、药品、饮料、服装进行检验检疫。

中国出口阿富汗的货物应按规定出具中国商检报告。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

根据阿富汗《海关法》规定，进口报关需提供以下资料：进口单位营业执照、出口公司销售发票、边境海关贸易运转表格、运输提单、转运单和保险单、装箱单。陆运货物需要提供原产地证明。中国出口阿富汗的货物应按规定出具中国商检报告。

表3-1：阿富汗部分产品进口关税税率

产品名称	关税率	产品名称	关税率	产品名称	关税率
厨具	5%	牛、羊、鸡肉	2.5%	墨水	2.5%
缝纫机	5%	奶粉	2.5%	油漆	2.5%
门锁	2.5%	鲜奶、奶油、乳清、干酪、蜂蜜	10%	洗发水	5%
灯具	5%	蛋	5%	牙膏	5%
电熨斗	5%	包装茶叶	5%	香皂、鞋油	5%
热水器	5%	动植物脂肪、油	3.5%	建筑胶水	5%
发电机	2.5%	葡萄糖、糖浆、糖果	5%	火柴	5%
电视机、空调、电风扇、烤箱、磁带	5%	新鲜蔬菜、洋葱、土豆、辣椒、柠檬	5%	润滑剂、油脂、刹车油	5%
榨汁机	10%	口香糖	2.5%	X光底片	2.5%
手表	5%	通心粉	5%	橡胶轮胎	2.5%
吸尘器及部件	2.5%	饼干	10%	盥洗室器皿	8%
磁卡	8%	巧克力	10%	皮具、手机	8%
非电力灯具灯饰	2.5%	果汁	5%	书包	2.5%
自行车	5%	发酵粉	5%	建筑木料	2.5%
娱乐CD	16%	碳酸饮料、矿泉水、冰淇淋	20%	厕纸、拖鞋、玩具	5%
教育CD	5%	胶卷	5%	服装	10%
干、蓄电池	2.5%	液化气	2.5%	毯子、鞋	2.5%

资料来源：阿富汗海关

阿富汗对原材料进口征收高关税。

阿富汗拟逐步推广在线支付关税系统。据《阿富汗时报》报道，2016年6月22日，阿富汗时任财长哈基米称，从2016年6月开始，阿富汗将在坎大哈、赫拉特、昆都士、霍斯特、尼姆鲁兹、Torkham、Andkhoy、Islam Qalam、Torghundai、Wesh等地推广在线支付关税系统。通过该系统，商人们可在阿富汗任何商业银行支付关税，而无需前往海关支付现金。目前，喀布尔国际机场已有25%的关税通过在线支付。

### 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

阿富汗投资主管部门是投资高级委员会、阿富汗工商部。投资高级委员会是阿富汗投资政策的最高制定单位，由工商部、财政部、外交部、经济部、矿业部、农业部、中央银行、投资促进局和阿富汗商工会的代表组成，工商部部长任高级投资委员会主席。阿富汗原设有投资促进局(AISA)，是在上述高级投资委员会主管下，专门组织和推动所有对阿富汗投资活动并负责为希望在阿富汗投资的投资者办理注册、发放营业执照和排忧解难的“一站式”投资管理和服务机构。投资促进局(AISA)于2016年并入工商部。

### 3.2.2 投资行业的规定

外资禁止投资的行业有核能、赌博、色情、毒品和制酒业。外资限制性投资行业有：生产和销售武器及爆炸物、非银行金融活动、保险业、自然资源开采、基础设施建设（包括电力、水利、污水处理、机场、通讯、健康和教育设施等）。

为支持和保护私营企业发展，阿富汗于2005年12月修改并出台了《阿富汗私营投资法》，规定了外资企业禁止和限制投资的行业，对公司注册、管理进行了规范。相关的法律还有《公司法》《合资法》《仲裁法》和《调解法》等。

### 3.2.3 投资方式的规定

阿富汗政府不限制外商投资方式，可以是独资，也可以采用与当地或外籍自然人或法人实体合资的方式。对外资持股比例没有限制。

由于经济落后、企业较弱和安全风险等原因，目前，包括中资企业在内的外国企业很少在阿富汗国内进行并购活动。

目前，阿富汗尚未颁布反垄断法。由于密切的家族关系或部落关系，阿富汗的一些市场上垄断现象比较严重。

阿富汗欢迎外国投资建设开发区、出口加工区或者工业园区，以及外国投资者以二手设备出资开展投资合作，对其未有特别规定。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

阿富汗对外国投资企业总体上实行国民待遇，对外资开展BOT暂无具体规定。外国企业在本地较少开展BOT、PPP项目。据《阿富汗时报》报道，2015年10月，阿富汗时任经济部长Abdul Sattar称，阿富汗经济部已制定经济领域的公私合营(PPP)战略，已提交内阁审议。该战略的目的主要是鼓励政府部门和私营部门联合投资阿富汗一些大型经济项目。该部

正在起草《公私合营法》。Abdul Sattar认为，实施公私合营战略后，私营部门可以与政府部门联合投资建设水电站、采矿和建设新的城镇。

### 3.3 阿富汗关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

总体来看，阿富汗税收体系实行属地税制。按《阿富汗私有投资法》规定，阿富汗对外国投资者实行国民待遇，即外资公司和当地公司享有同样待遇和同等纳税义务。除地方税有差异外，阿富汗实行全国统一的税收制度，共有9种税，分别为：个人所得税、公司所得税、资本损益税、发票税、进口关税、固定税、附加税、土地税和市政税。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

阿富汗主要有9种税。所得税率最高为20%，公司所得税率20%，资本损益税率20%。但尚未开启增值税。

表3-2：阿富汗主要税种和税率

	税种	计算方式	税率
1	个人所得税	月工资收入250美元以下	0
		250-2000美元	10%
		2000美元以上	175美元
		外加超出2000美元部分	20%
2	公司所得税	按纯利	20%
3	资本损益税	公司	20%
		个人	1-2%
4	发票税	销售和服务类	2%
		其他如佣金、利息、租金等	5%
5	进口关税	不同货物征收不同关税	见表3-1进口关税
6	固定税	小规模公司	2%
		外贸公司	
		为政府供货/服务公司	
		没有正规财务的公司	
7	附加税	-	0.5%至2%
8	土地税	-	各地区税率不同

9	市政税	-	1%
---	-----	---	----

### 3.4 阿富汗对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

阿富汗鼓励吸收外资，投资促进局对外资公司的设立给予方便，实行“一站式”服务。外资公司所得利润可全额汇出，对使用外籍雇员没有限制，如3年内无盈利可免税，直接申请最低额的公司税。企业投资阿富汗优先发展领域，如大型能矿资源性项目，进口用于生产的机械设备可申请免税等优惠，进口建筑材料也可减税。但在当地采购的设备材料，不可以免税或退税。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

阿富汗对外国投资企业总体上实行国民待遇，没有具体的行业鼓励政策。为鼓励投资，阿富汗只允许投资企业免关税进口用于生产的机械设备、物资用品等，完税后可以自由汇出公司利润、红利等。

#### 3.4.3 地区鼓励政策

阿富汗政府鼓励和欢迎外商投资，特别是能矿资源、农业、建材、电信和运输物流领域的投资，但没有减免税金等明确的地区投资鼓励政策。在喀布尔、马扎里沙里夫、坎大哈设有工业园区，同时正在贾拉拉巴德和喀布尔建设新的工业园区。阿富汗农村金融公司对在工业园投资的企业可以提供优惠贷款。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

阿富汗现有3个工业园，包括喀布尔巴格拉米工业园（24公顷）、马扎里沙里夫工业园（26公顷）和坎大哈工业园（15公顷）。在建工业园包括贾拉拉巴德工业园（206公顷）、喀布尔卡马力工业园（135公顷）。另外，计划将来在赫尔曼德、霍斯特、昆都士、加兹尼等地设立工业园。当地报纸时常出现有关园区内企业抱怨水电路气等基础设施问题影响企业正常生产经营的报道。阿富汗工业园区未有专门法律规定。

目前尚未有中资企业入驻阿富汗政府设立的工业园。

### 3.6 阿富汗关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

2006年阿富汗《劳动法》经过进一步更新完善，对劳工组织和雇员的权利及义务做出了新的规定，具体内容如下：

（1）规定阿富汗人有获得劳动机会和获得报酬的权利。

（2）规定了解除劳动合同的前提条件和在解除劳动合同后对员工的补偿，如解除合约，对工作1-5年的员工应补偿2个月工资，工作5-10年的员工补偿4个月工资，工作10年以上的员工补偿6个月工资。

（3）对工作时间、加班和假期的规定，员工工作时间为周六至周四，一天正常工作时间不能超过8个小时；除喀布尔外，阿富汗其他省份周四的工作时间不能超过5个小时。晚7：00以后的加班不能超过1个小时。管理人员晚上加班工资最低按115%计，生产工人晚上加班工资最低按125%计，不允许工人连续工作2个班次。周末和节日加班的工资按150%计。雇员享受5-45个工作日的带薪休假。

（4）工人工资不能低于政府规定的最低工资。

（5）不能让工人从事损害健康的工作。

（6）工人有权参加工会。男性退休年龄65岁，最高不能超过70岁。女性退休年龄55岁，最高不超过60岁。退休养老保险占工人月工资的11%，其中3%由工人自己缴纳，政府和企业承担其余8%。

（7）女性医务工作人员晚上不允许加班，公司一般要为女性上下班提供交通工具，男女用餐一般分开，要给工人留有祈祷时间，并分别提供男女不同祈祷场所。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

阿富汗《劳动法》第四条对外国雇员在阿富汗工作作了具体规定：

（1）必须遵守阿富汗法律法规，尊重当地宗教和传统；

（2）年满18岁且未到退休年龄，须持原籍国和阿富汗卫生部颁发的健康证明；

（3）应持有阿富汗劳工部颁发的工作许可证；

（4）需签订劳动合同。

阿富汗本地失业率很高，除政府机关和国际社会组织需要一些高端管理技术人才外，市场对一般的外籍劳务工作者没有需求。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

【自然风险】阿富汗属于地震多发地区，高山地区冬季有雪崩，春季有时会发生山洪。在阿富汗和拟赴阿富汗的中方人员需增强安全意识，注意防范自然灾害，冷静面对突发状况。



【治安风险】阿富汗首都喀布尔频繁发生连环恐怖袭击，也曾发生银行取钱后被抢事件。首都之外地区时常发生绑架、路边炸弹袭击等恶性事件。阿富汗商工会副主席Alokozai表示，2016年4月一个月内阿富汗发生40起针对商人和投资者的绑架、谋杀和武装袭击事件。商人和投资者每天都面临各类安全事件，对商人的绑架和武装袭击事件在楠格哈尔省、赫拉特省和喀布尔省尤其严重。在阿富汗中资机构和人员需增强安全意识，加强安全防范。

【食品卫生风险】多年战乱致使阿富汗城市卫生条件相对较差，阿富汗城市大多供水系统不健全，供水管道年久失修，城市长期处于缺水状态。城市污水处理系统受战争影响，地下网管遭到破坏，严重影响城市排污系统。城市因缺水问题导致绿化较低，空气粉尘含量大，苍蝇蚊子较多，再加上医疗体系的不健全，民众普遍缺乏基本的卫生常识，易发生多种疾病，如肠胃病、肺病、结核病、肝病等常见传染病，建议尽可能少食生冷食物及饮用开水或瓶装水。到阿富汗前可准备适量止泻药、感冒药、消炎药和清凉油等。

【手续风险】外籍人员来阿富汗申办签证、签证续签、申办工作许可，经常需要花费较长的时间和支付较高的费用。阿富汗对中国女性来阿富汗签证和工作的许可证审查较为审慎。

【出入境风险】新冠肺炎疫情期间，进出阿富汗的国际航班暂停营运，周边国家口岸基本关闭，外籍人员出入境受阻。

### 3.7 外国企业在阿富汗是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

阿富汗的土地分为国有和私有两种。政府可以向私有土地所有者征用土地。大量土地权属不清，阿富汗政府正在逐步建立土地权属认证和发证工作。禁止外籍人员购买土地。

阿富汗的土地产权情况较为混乱。外国投资者与阿富汗公民合作购买土地应进行彻底的尽职调查，以确定合作事宜的可靠性。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

外商在阿富汗投资建厂，可以租用土地，最长70年。没有统一征地价格，需谈判确定土地价格。对于外商与阿富汗政府签约的投资建设项目用地，由阿富汗政府项目主管部委、农业部、地方政府和土地所有者一道先认定土地归属，再协商租用价格。外商只可租用土地，没有所有权和处置权。

目前，外来投资较少进入阿富汗国内农业和林业领域，阿富汗也未出台相关规定。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

目前，阿富汗没有证券交易市场。

### 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

阿富汗金融业极不发达，尚未有针对金融业投资的准入规定以及相关监管部门。

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

阿富汗的法律系统源自2004年宪法，它是阿富汗法律的基石。虽然2007年阿富汗颁布了综合性环境法律，但目前阿富汗的环境规范和制度仍处于初期阶段。

阿富汗宪法第9条规定，“矿产和其他地下资源属于国家财产。公共财产的保护、使用、管理和使用模式需要依照相关法律”。第15条规定，“采取必要措施保护考古遗迹，适当开发自然资源并改善生态条件”。

#### 3.10.1 环保管理部门

国家环境保护局是负责环境政策制定和监管的机构，于2005年4月成立，各省设有环保局。它的角色是调控、协调、监控和实施环境法律。同时，包括农业部、灌溉和牲畜部，能源和水利部，矿业石油部，农村恢复与发展部，城市发展部，公共卫生部，交通与民航部，教育部，外交部以及公共工程部在内的其他国家机构也在环境保护方面发挥着重要作用。还有一些其他国家组织也有很大影响，如大学和阿富汗独立人权委员会。

环境协调委员会负责促进环境事宜和环境法规定的基本原则之间的整合和协调。该委员会由所有相关部门、国家机构、省议会和区村议会、以及民间社会组织的代表组成。

国家环境咨询委员会为国家环境保护局的重要财政事务（包括预算和年度决算）、管理事务（包括政策、程序和法律开发）和环境事务提供咨询服务。每个省份都成立了国家环境咨询委员会分会，针对对地方公众有重要影响的财政事务（包括预算和年度决算）和管理事务提供建议。

#### 3.10.2 主要环保法律法规名称

2005年12月，阿富汗颁布第一部《环境法》。2007年，《环境法》经修改后报请国民议会批准，于当年1月生效，细化了阿富汗宪法第15条的要求。它在承认阿富汗当前环境状态的同时，为环境管理的持续改善提供了一个框架，从而实现有效的环境管理。查询网址：

[nepa.gov.af/Content/Media/Documents/ELFINAL2007English18201516750455553325325.pdf](http://nepa.gov.af/Content/Media/Documents/ELFINAL2007English18201516750455553325325.pdf)

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

阿富汗《环境法》在承认阿富汗当前环境状态的同时，为持续改善和管理环境提供了一个框架性法规。该法阐明了国家环境保护局和各省环保局以及地方环保局的职责和相互协调的关系，列出了管理自然资源和保障生物多样性、保护饮用水、环境污染控制和环境教育的框架，为环保执法提供了依据和工具。

### 3.10.4 环保评估的相关规定

《环境法》要求各单位遵照《环境法》的附件“环境影响评价法规”，对投资或承包工程项目进行环评。“环境影响评价法规”对申请环评手续（附表2,3,4）、费用（11条）、时间（第8条）等作出了具体规定。

根据规定，投资和承包项目均须进行环评。对于承包工程，业主一般在招标前完成环评。外资企业投资项目，特别是大型能矿和有污水、废气排放的生产性项目，均需进行环境评估，报请环保局批准后实施。环评工作可采用国际惯例，聘请独立的第三方完成项目环评工作，可委托当地或国外公司进行，政府不指定环评机构。由投资商与环保局签署环评合同，确定环评范围、标准、责任划分、递交环评报告和阿富汗审批时限等。环评费用由投资商与环评承包商另行商定。当地环评公司实力较弱，一般委托国外公司进行。

目前，阿富汗政府缺乏环评技术人才和设备，也缺少具体行业的环保标准。世界银行及西方援助国多数向阿富汗政府机构中派驻了一些外国顾问。这些顾问在协助阿方与投资商谈判和项目实施过程中，往往会提出多种环保要求，包括环评完成时限，国际上已出台、但并未在发达国家推广实施的最高、最新环保标准等。对于此类环保要求，建议投资单位认真研究，量力而行。

## 3.11 阿富汗反对商业贿赂有何法律规定？

目前，阿富汗国内无专门针对商业贿赂的法律规定。

阿富汗政府已宣布加强惩治腐败，据《阿富汗每日瞭望报》报道，2016

年6月30日，阿富汗举行专门反腐司法中心启动仪式，阿富汗时任总统加尼和首席执行官阿卜杜拉出席仪式。阿富汗政府将运用法律，对所有涉及腐败的政府官员一视同仁予以打击。中心的成立将提升政府反腐能力，其成员将由总检察长办公室、法院和内政部任命。

### 3.12 阿富汗对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

外国自然人和法人均可在阿富汗承包工程，一般得到发包单位和业主的认可即可。投标企业需要提供相关资质和以前做过同类项目的业绩证明，并经阿富汗经济部招标办公室或其他项目发标单位认可。其对工程建设和工程验收遵循一般惯例，并无特殊规定。

#### 3.12.2 禁止领域

没有明确规定。阿富汗发布招标公告时，均列明参加投标的条件要求。

#### 3.12.3 招标方式

阿富汗政府项目一般由世界银行、亚洲开发银行、欧盟或其他援助国出资。招标信息通过报纸、网络等媒体发布，采用国际招标方式确定承包商。对外国公司承包当地工程基本无歧视性限制。

### 3.13 阿富汗对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与阿富汗签署双边投资保护协定情况

中国尚未与阿富汗签订投资保护协定。

#### 3.13.2 中国与阿富汗签署避免双重征税协定情况

中国尚未与阿富汗签订避免双重征税协定。

#### 3.13.3 中国与阿富汗签署的其他协定情况

2014年8月4日，中国与阿富汗签署《中华人民共和国政府关于给予原产于阿富汗的部分输华产品特别优惠关税待遇的换文》。2015年开始对97%输华产品给予零关税待遇。

#### 3.13.4 其他相关保护政策

两国政府分别于2010年、2015年和2017年召开三次中阿经贸联委会。

### 3.14 阿富汗对文化领域投资有何规定？

#### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

阿富汗尚未出台关于文化产业的法律法规。

#### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

阿富汗尚未出台针对外资企业投资文化产业的规定和限制。

#### 3.14.3 文化领域合作机制

阿富汗尚未出台文化领域合作机制。

### 3.15 阿富汗有何保护知识产权的规定？

#### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

阿富汗正在制定知识产权保护法，正式法律尚未出台。阿富汗工商部下属的知识产权办公室负责签发专利、商标、工业设计、地理标志和其他知识产权。

#### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

阿富汗正在制定知识产权保护法。

### 3.16 在阿富汗解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

阿富汗的法律体系由伊斯兰教义、法律和习惯规定组成。宪法是阿富汗的最高法律。阿富汗的法律法规还处在完善中。阿富汗工商部是商业法规的制定部门。为保障市场经济持续、公平发展，该部已起草了10部商业法规，其中《股份公司和有限责任公司法》《合伙法》《仲裁法》和《调解法》这4部法律已经通过议会审核并颁布执行。

按照阿富汗现行投资法规定，国内外投资者与阿富汗政府的争议可通过协商友善解决，或按照1965年3月18日《华盛顿仲裁条例》（阿富汗于1968年7月25日加入），诉诸解决投资争端国际中心（ICSID）寻求国际仲裁。除此之外，双方也可以根据合同商议的办法寻求解决。

另外，阿富汗《私营投资法》第29条规定，如果在争议解决过程中发现阿富汗投资法与其他现存法律条款抵触时，以阿富汗投资法为准。

2014年10月，阿富汗争议解决中心成立，中心为仲裁及其他争议解决途径提供调节及律师服务等。据阿富汗媒体报道，2015年8月由阿富汗商工会和一家名为Harakat的金融机构联合经营的阿富汗商业纠纷仲裁中心（ACDR）在喀布尔成立。该中心将处理来自阿富汗全国各地的商业纠纷。过去在阿富汗国内解决商业纠纷需要经过47个阶段，耗时1600余天，并且消耗大量金钱。由于程序繁琐等原因，贸易商们有25%的投资被用于解决有关商业纠纷。

## 4. 在阿富汗开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在阿富汗投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

设立投资企业的形式包括以自然人和法人实体组建的独资企业、合伙制、有限公司和有限责任公司。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

阿富汗注册企业受理机构为阿富汗商业注册中心。

网址：[www.acbr.gov.af](http://www.acbr.gov.af)

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

拟申请营业执照的公司必须提交以下材料：

- (1) 详细填写申请表格并附3张申请人照片；
- (2) 由申请人所在国的相关机构出具的申请人无犯罪记录证明；
- (3) 拟成立公司的名称、成立日期、投资金额以及国内公司的通讯方式；
- (4) 由本国银行出具的无不良记录证明；
- (5) 由本国母公司或商会出具的担保证明。

所有上述文件须由阿富汗驻外使馆认证并加盖本国驻阿富汗使领馆的印章，由阿富汗外交部转阿富汗投资促进局审核。

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

#### 4.2.1 获取信息

当地招标项目信息可以从阿富汗当地报纸、媒体、网络、各部委、国际组织、各援助国了解。中国企业可在阿富汗经济部重建和发展服务司信息中心（ARDS）进行网上注册。该中心会定期将项目招标信息发给企业。该中心联系方式为：

网址：[www.ards.gov.af](http://www.ards.gov.af)

电邮：[ards.procurement@ards.org.af](mailto:ards.procurement@ards.org.af)

#### 4.2.2 招标投标

阿富汗各部委的工程项目和外国援助阿富汗项目多采用国际招标方式，将项目招标公告刊登在报纸、媒体和网络上，并列明对参与项目投标者的企业资质、资金、技术要求。有些项目，业主也可能采取议标方式，指定企业执行项目。

#### 4.2.3 许可手续

企业如参加投标，会被要求提供资质证明、项目业绩等相关资料和标书、保函等，这些资料和证明需得到业主确认。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

阿富汗专利管理机构为工商部商标注册办公室。根据阿富汗《外国专利登记法》，阿富汗可为过去在其他国家获得过的专利提供当地注册，申请时间必须在原批准国批准该项专利的2年之内。申请专利时需提交文件如下：

- (1) 申请人和发明人资料，包括名字、地址、联系方式、身份证明等；
- (2) 如外国人申请专利，需出示原批准国的相关资料；
- (3) 相关技术资料；
- (4) 图片或照片等。

此外，需要在商标注册办公室填写申请表格（一般可委托当地律师代为办理）。

#### 4.3.2 注册商标

阿富汗工商部正在起草《商标法》并拟成立商标办公室（Trademark Office），负责有关商标注册事宜。

### 4.4 企业在阿富汗报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

企业报税时间为阿富汗财政年度末。每个财年始于当年的3月21日，止于第二年的3月20日。

#### 4.4.2 报税渠道



企业如设有专业会计，可自行到设在喀布尔的财政部报税；如没有专业会计，可通过咨询公司或会计师事务所代理报税。

#### 4.4.3 报税手续

纳税申报与企业营业执照年检相关联。基本程序是：企业需携带旧营业执照、企业税号、企业财会年度报表和收入状况表，到财政部填写调查表；财政部依据企业报表核算出企业应缴税额；企业到中央银行缴纳税款，中央银行出具收款收据；企业将收据交回财政部，财政部核查后出具缴税证明；企业凭财政部证明到投资促进局办理营业执照更新。

#### 4.4.4 报税资料

##### 【企业报税需要提交的文件】

- (1) 企业所得税纳税申报表；
  - (2) 工资扣缴税款明细，工资扣缴税款的付款单复印件；
  - (3) 单独提供每项财产的租金扣缴税款明细，租金扣缴税款的付款单复印件，一年中获取或赚取的利息收入明细与财务报表所显示的利息收益一致；
  - (4) 股息扣缴税款的明细，股息扣缴税款付款单复印件；
  - (5) 月收入明细、每季度营业收入税的付款凭据，营业收入税的扣缴税款付款单复印件；
  - (6) 债权人明细及应计费用；
  - (7) 承包商扣缴税款的明细、承包商扣缴税款付款单复印件，以及每个承包商的相关营业执照复印件；
  - (8) 与关联方的业务交易明细；
  - (9) 与国外分支机构或总部的业务交易明细；
  - (10) 一年期间增加固定资产的明细；
  - (11) 一年期间报废固定资产的明细；
  - (12) 将收入分为应纳税收入和免税收入；
  - (13) 关于免税裁定的复印件；
  - (14) 提供在进口阶段征收的所得税明细，所得税付款表格复印件；
  - (15) 从银行扣除的利息扣缴税款明细、付款人资质证明，及利息扣缴税款的付款单复印件；
  - (16) 提供从银行扣缴的其他税款明细、付款人资质证明，以及字迹清晰的扣缴税款的付款单复印件；
  - (17) 提供一年期间与公司签订的合同复印件；
- 此外，交纳个人所得税及合同税不需提交上述资料。

## 4.5 赴阿富汗的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

外国人在阿富汗工作须获得阿富汗劳工部门颁发的工作许可证。

### 4.5.2 工作许可制度

阿富汗实行工作许可证制度，外国人凭工作证才能办签证延签。

### 4.5.3 申请程序

外国雇主和雇员申请工作证，需携相关资料，经就业和社会事务部、内政部审查，并缴费后获得。进入阿富汗后，从申请到获得工作证，一般需要1个月以上。中国人办理工作证申请流程和所需材料如下：

- (1) 在阿富汗驻华大使馆申办入境签证；
- (2) 在阿富汗驻华大使馆进行资质认证（毕业证、职称证等）；
- (3) 申请人携带护照、资质认证书到阿富汗劳动、社会事务和残疾人部外国人居留事务办公室递交工作申请，领取表格，填写个人简历并提交；
- (4) 申请人将外国人居留事务办公室发放的“资信调查函”呈交给阿富汗内政部刑警司，如无犯罪记录，刑警司完成调查后，在“资信调查函”上加注“无犯罪记录”；
- (5) 申请人将“无犯罪记录”的“资信调查函”指令函交回外国人居留事务办公室，办公室据此开出缴费通知单；
- (6) 申请人到阿富汗中央银行缴费，并取得缴费票据；
- (7) 申请人将银行缴费票据交给外国人居留事务办公室，一般一周内可获得工作签证。

### 4.5.4 提供资料

需提供营业执照、护照、签证原件和复印件。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻阿富汗大使馆经济商务处

地址：Sardar Shah Mohamoud Ghazi Watt, Kabul, Afghanistan

电话：0093-786100008

传真：0093-020-2107248

电邮: [af@mofcom.gov.cn](mailto:af@mofcom.gov.cn)

网址: [af.mofcom.gov.cn](http://af.mofcom.gov.cn)

#### 4.6.2 中国驻阿富汗大使馆

地址: Sardar Shah Mohamoud Ghazi Watt, Kabul, Afghanistan

电话: 0093-20-2102548

传真: 0093-020-2107248

领事部: 0093-20-2105147

电邮: [chinaemb\\_af@mfa.gov.cn](mailto:chinaemb_af@mfa.gov.cn)

网址: [af.china-embassy.org](http://af.china-embassy.org)

#### 4.6.3 阿富汗驻中国大使馆

地址: 北京市东直门外大街8号

邮编: 100600

电话: 010-65321582; 65321629

传真: 010-65322269

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)

网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: [www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业到阿富汗开展投资合作应该注意哪些事项？

目前阿富汗经济正艰难起步，重建、和平发展之路还很漫长。财政不能自立，安全局势不靖；产业发展不平衡，农业投入较少，工业发展缓慢，服务业迅速崛起，基础设施不完善，办事效率不高。

### 5.1 投资方面

投资阿富汗有以下不利因素：

(1) 安全局势不稳。当前，阿富汗处于重要过渡转型期。美国和北约从阿富汗撤军后，阿富汗政府接管全国的安全防务责任。尽管阿富汗政府表示有信心、有能力控制安全局势，但国际社会对阿富汗政府能否控制住阿富汗国内局势均表示担忧。2017年5月31日，阿富汗发生特大恐怖袭击，造成逾700人伤亡。从2020年上半年情形来看，阿富汗国内安全局势持续恶化。

(2) 安保成本高。阿富汗安全局势不稳定，爆炸、绑架等恶性事件频发。各企业为防范安全风险，大幅度增加安防费用支出，包括配备防弹车，监控和通讯设备，雇用大量安保人员等。

(3) 法律法规不健全，办事时间长，办事成本高。

(4) 基础设施不健全，如缺电、电压不稳、道路通行条件差等问题比较常见。

(5) 大型项目融资难。中国的银行对于向阿富汗项目提供贷款一直持谨慎态度。

(6) 阿富汗当地技术人才匮乏，劳动力能力尚需大幅提高。

(7) 运输周期难控制。阿富汗最便利的喀布尔至卡拉奇运输线路，时常因多种因素而中断，滞港费成本较高；经伊朗或乌兹别克斯坦运输的物资费用也比较高。

为此，中资企业欲到阿富汗投资，应注意以下几个方面：

(1) 谨慎决策。投资前，应密切关注和研判阿富汗政治和安全局势走向，从技术、经济及安全三个方面综合评估。

(2) 重视安保。应充分考虑安全和非正常支出成本，制订安防预案，最大限度降低人身和财产安全风险。

(3) 留有余地。阿富汗重建是多方面的重建。在商谈项目实施计划时，本着实事求是的原则，制定可落实的进度计划。不宜只求快，或简单应允阿方进度要求，要考虑到阿方在办理土地征用、报告审批过程中时常出现的滞后因素。

(4) 重视环保。环境污染和文物保护是政治和社会敏感问题，易引

起政治炒作。投资单位应给予高度重视，审慎处理。

(5) 研究社会。阿富汗宗教、民族、部族和党派对社会生活影响较大，有必要深入研究，处理好各种关系，争取多方理解和支持。

(6) 注重公益。投资企业要积极履行社会职责，积极推行本地化经营，热心于当地福利和慈善事业，为自身争取良好的立足和生存环境。

(7) 搞好培训。阿方十分关注当地人员培训工作，投资单位应做好培训计划并积极落实相关计划。

(8) 合法经营。要遵守阿富汗政策法规，依法办事，照章纳税。不要采用贿赂等不法竞争手段，避免与当地利益集团发生利益冲突或竞争。

## 5.2 贸易方面

中资企业与阿富汗进行贸易往来时应重合同、守信用，产品要注重质量，适销对路。机电产品应重视和完善售后服务；选择对中方有利的支付方式。在贸易中应多选择T/T付款。如使用信用证支付，需第三国银行保兑。

## 5.3 承包工程方面

中资企业在阿富汗开展承包工程时要注意：

- (1) 避免参与线长、点多、难以警戒的项目；
- (2) 对项目进行安全评估，不参与安全无保障的项目投标；
- (3) 报价要充分考虑不可预见因素，包括运输中断、武装袭击、绑架等因素；
- (4) 不适合采取低价竞标模式。

## 5.4 劳务合作方面

阿富汗为全球最贫困和危险的国家之一，失业率约40%，中资企业暂时不宜在阿富汗开展劳务合作。

## 5.5 防范投资合作风险

在阿富汗开展投资、贸易、承包工程和劳务合作过程中，要特别注意前期调查，全面分析和评估相关风险，做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。特别是要对项目或贸易客户及相关方的资信进行调查和评估，谨慎选择合作伙伴，分析、规避投资或承包工程国家的政治风险和商业风险。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专

业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议中国企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性金融保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

（1）中资企业到阿富汗开展投资合作最应注意的是安全问题，避免到安全无保障地点投资或承包工程，已在危险区域实施项目的应加强安全意识，高度重视安全防范，确保安全。此外，应该遵守当地法律法规，尊重当地风俗习惯。

（2）近年来，外国公司承建的公路、水电站建设、矿产开发等项目在实施过程中遇到多种障碍，导致工期拖延，加大施工单位的管理和施工成本，甚至造成亏损。这些障碍包括项目施工计划、环评报告等文件不能按期批准，土地不能按期移交给开发商，文化遗址不能按期挖掘，运输线路遭恐怖袭击，上下班途中遭武装绑架，办理免税进口手续繁琐等问题。

造成这种现象的原因是多年战乱导致阿富汗国内许多基础技术工作严重缺失，缺乏气象、水文、地震、测绘等资料，现有的资料也多来源于上世纪七八十年代。目前除少数主要城市、机场气象站存有少量近年的气象数据外，基本没有水文站、地震观测站等设施。另外，由于阿富汗工业基础薄弱，多数工业行业的相关技术管理体系和标准不健全，有的近乎空白。近年，阿富汗政府部门遇到此类问题后，在西方国家的帮助下，主要是从西方引进一些管理体系，引进的体系、标准不一定切合本国实际，与阿富汗经济技术水平不相适应，也不全面，同时会给中资企业带来一定的

困扰。

(3) 中国在阿富汗没有医疗队。建议中方人员赴阿富汗前，认真做好体检，自备好常用药物，特别是应对腹泻和发烧的药品。

(4) 美军和北约“联军”在阿富汗执行“坚定支持任务”的军队及阿富汗军队在全国各地设有诸多军事和行政要地，如重要政府部门、外国使团、军事设施、警察哨所等。禁止在这些敏感区域拍照。拍照前，要特别注意并咨询随行当地人员，不要在旅游景点以外区域照相，以免引起不必要的麻烦和危险。未征得同意，不要拍摄当地人员，特别是当地女士。无人陪伴的女士外出易受骚扰和言语侵犯，最好由男士陪伴。外出时尽量乘车，至少两人同行；避免携带大量现金和贵重物品。随身携带护照、工作证等身份证明；行车途中锁闭门窗；路遇军警要求停车检查时，司乘人员切忌贸然下车。美军和北约“联军”车辆是武装袭击的重点目标，尽量与其保持距离，或靠边停车，或保持一段距离，切忌紧随驾驶和拍照。

(5) 中国驻阿富汗大使馆提醒在阿富汗中国公民密切关注安全形势，强化安全防范意识，加强自身安全防护，减少不必要外出。如遇紧急情况，请及时与使馆联系寻求协助。中国驻阿富汗大使馆24小时领保协助电话：0093-791513339。外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308/59913991。

(6) 阿富汗总统任期为5年，2014年大选成立民族团结政府，新一届总统大选已于2019年9月28日举行，中资企业应关注当地局势。

## 6. 中国企业如何在阿富汗建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

阿富汗实行政府、议会和法院三权分立的政治体制。此外，阿富汗具有部落社会特性，议会长老院的长老和议会议员大都代表着地方部落的利益，在所属地域具有较高威望。中资企业在阿富汗开展商务活动，既要处理好与政府的关系，还要加强与议会、法院重要人员的联络，增进感情和互信，与之建立较好关系，取得他们的支持，这样有利于中国企业在当地营造和谐环境。中资企业在当地还要关注新闻，关心政府、议会选举、美国撤军，以及阿富汗与邻国的关系变化可能带来的影响。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

目前，阿富汗工会影响力有限，但应进行了解，做到心中有数，不应完全忽视。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中资企业需要了解并尊重当地文化习俗。在实施项目时多采用由当地企业分包方式或尽量聘用当地劳工，尽可能多地为当地创造就业机会。适当回馈当地社会，有条件的企业可帮助当地修建清真寺、学校、医院、道路等。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

阿富汗人虔诚信仰伊斯兰教。古兰经、穆斯林先知、国徽和有关宗教标志在穆斯林世界是神圣和至高无上的。任何侮辱、亵渎、玷污和诋毁的言行，即使是无意的，包括涂改或撕毁印有这些标记的纸张，都会导致严重后果。当地人每天定时多次举行祈祷，地点可能在会议室的会议中、办公室的约会中，甚至旅行途中。中资企业应予以充分理解和尊重，绝对不可有嘲笑或抱怨之言论或表情。阿富汗人自尊心很强，中资企业人员要和他们平等相待，并尊重当地人的风俗习惯。阿富汗人在公众场合禁酒，中方人员不宜劝酒，着装不可过于随便，女士着装切忌暴露。

### 6.5 依法保护生态环境



要了解阿富汗环境保护法规，对企业生产中可能产生的废气、污水和废弃物，要提前规划，设计好处理方案。大型项目的环保方案，包括环保标准，要注意获得阿方批准。

## 6.6 承担必要的社会责任

中资企业应该合法经营，照章纳税；从事的业务要有益于当地社会，有利于增加就业和改善百姓收入；所作所为应避免引起当地居民反感和抵制；提高安保意识，加强安保措施，避免安全事故；合理支付当地员工工资酬劳，妥善处理生产中的污染等；根据财力，积极参与赈灾、人道救助、慈善活动、公益事业，合理回报社会。中资企业在阿富汗要入乡随俗，遵守当地的法律和风俗习惯，注意自身言行，不做损害国家和企业形象之事。

## 6.7 懂得与媒体打交道

阿富汗电视、报纸等媒体在人们日常生活中有较大影响力。中资企业既可通过媒体了解当地新闻、获得与企业生存发展有关的信息，也可借助媒体，正面宣传自己，为企业发展制造舆论和争取更多发展机会。在阿富汗当地驻有中资媒体，企业首先应与中资媒体保持良好关系，并结识和结交当地主要主流媒体。对于与政府合作的重大项目，要积极争取阿富汗政府的配合，共同做好对外宣传工作。

## 6.8 学会与执法人员打交道

在阿富汗的中资企业应遵守当地法律法规，同时要学会和包括海关、警察、税务、劳工部门和其他一些相关单位官员在内的执法人员打交道，做到有理有节，并广交朋友，深交朋友。此外，中方人员要特别注意出门必须携带相关证件。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长，兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在阿富汗投资合作的过程中应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

## 6.10 其他

由于阿富汗为高风险地区，中国商务人员在当地不要随便拍照；遇检查时应出示证件；公共场所或行驶路上远离西方人、外国军车和政府高官车队。如遇美军或北约部队军车通过或同方向行驶，应主动减速靠边，或与他们保持相当距离，以保自身安全，防止带来不必要麻烦。

## 7. 中国企业/人员在阿富汗遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

在阿富汗，由于法律体系和语言的不同，为方便沟通和提高效率，中资企业应尽可能聘请当地律师或法律顾问处理企业的法律事务，当地一些律师与政府部门和执法部门都有较好关系，一旦出现经济和法律纠纷，可借助律师帮助。

### 7.2 寻求当地政府帮助

阿富汗中央和地方政府重视外国投资。中资企业在阿富汗投资，如遇困难或麻烦，首先应与相关政府机构和主管部门进行联系，取得支持和帮助，切勿在不了解对方底细情况下轻易听信别人，随意找人帮忙、解难，如果需要，也要征得政府同意或认可。如在部落区承包工程和经商，应该与当地部落长老保持良好关系，争取他们的支持。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻阿富汗使馆保护中国在阿富汗公民合法权益，中资公司首先应该遵守阿富汗法律法规。为较好获得中国使馆保护，中资公司和中国公民来阿富汗应注意以下几点：

#### （1）主动到使馆备案

中资公司赴阿富汗经商，需事先征求中国驻阿富汗使馆经商参处的意见，获得国内商务主管部门批准或支持。经国内商务主管部门批准在阿富汗投资和从事承包工程的企业，应按规定到经商处备案。公司和个人在阿富汗注册公司，需由中国使馆出具公函。

#### （2）和使馆保持联系

阿富汗属于特殊高危地区，安全形势严峻，商务环境复杂。因此，中资企业应接受使馆领导，指定专门联系人，负责与使馆保持经常性联系。遇重大问题和突发事件时，应在第一时间报告使馆，并在使馆的领导和协调下处理相关事宜。平时使馆会经常向公司提供有关咨询和服务、通报安全信息和注意事项。

### 7.4 建立并启动应急预案

在阿富汗中资企业务必高度重视安保工作，建立安全措施和制定应急预案。制定预案时，应认真调查和评估当地形势，充分利用当地资源，建立相应联系机制。平时要加强内部安防教育，设立专门安全值班人员，加强戒备，根据预案进行演练，排查安防措施，排除漏洞。

## 7.5 其他应对措施

在阿富汗经商，要特别注意安全，还应做好以下方面的工作：

- (1) 认真研判安全形势，关注企业办公室项目所在地安全形势和发展趋势，客观评估潜在风险；
- (2) 加强值班制度，保持与外界通讯的畅通；
- (3) 与当地政府、军警、部落长老、医院建立良好关系和联系机制；
- (4) 多与其他中国公司加强往来，交流经验；
- (5) 注意内部团结，减少不必要的外出；坚持外出请销假制度，并采取外出安保措施。

## 8. 在阿富汗遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 东道国（地）新冠肺炎疫情发展情况

2020年2月24日，阿富汗确诊首例新冠肺炎病例。截至9月28日，阿富汗共发现新冠肺炎确诊病例39254例，累计治愈32746例，死亡1458例。其中，首都喀布尔确诊病例15014例。考虑到阿检测能力有限，检测数量较少，实际感染数量可能更多。

受疫情影响，阿富汗周边国家纷纷关闭边界口岸，出入境航班几乎全部停运，阿进出口贸易严重受挫。同时，疫情已在阿富汗全境34省爆发，阿各大城市相继封城，人员限制出行，商店强制关门，中小企业艰难支撑。因蔬菜、水果等农产品和经济作物无法外销，国内生活物资价格持续上涨，人民生活水平急剧下降。4月12日，世界银行预计疫情将导致2020年阿富汗GDP同比下降3.8%~5.9%。

### 8.2 东道国（地）的疫情防控措施

为防控疫情蔓延，阿富汗政府采取了加强防疫宣传、请求国际援助、严格口岸管控、限制人员流动、提高检测能力、新建诊疗机构等措施，未出台有关限制外国投资、检验检疫、外国人在当地就业等特殊规定。目前，包括中国在内的国际社会为阿提供了抗疫援助，对阿防控疫情发挥了积极作用。

### 8.3 东道国（地）的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

阿富汗政府未对人员出入境或货物贸易采取限制性措施，但航班停运造成人员进出阿富汗困难。外国人在阿工作基本不受影响，但应遵守政府防疫要求，尽量避免非必要出行和人员密集接触。未发生涉及投资合作业务的重大事件。

### 8.4 东道国（地）对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

外商投资企业少有在阿富汗利用贷款或融资进行项目开发。阿富汗政府未对受影响的外商投资企业出台专门支持政策。如受疫情影响造成合同履行困难等，可根据不可抗力条款，由合同各方协商解决。

## 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

疫情对当地中资企业的影响主要是人员往来和商务谈判受限、材料供应和货物运输受阻、项目实施和当地招工困难等，上述情况造成部分项目工期延误。

建议中资企业务必进一步提高卫生防疫意识，建立健全应急预案，完善防疫措施，储备防疫物资，做好员工日常健康检测，加强当地雇员管理。如遇紧急情况，及时与当地卫生防疫部门和使馆联系。

## 附录1 阿富汗主要政府部门和相关机构一览表

- (1) 工商部 (Ministry of Industry and Commerce)  
网址: [www.moci.gov.af](http://www.moci.gov.af)
- (2) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs)  
网址: [www.mfa.gov.af](http://www.mfa.gov.af)
- (3) 司法部 (Ministry of Justice)  
网址: [www.moj.gov.af](http://www.moj.gov.af)
- (4) 阿富汗中央统计局 (Central Statistics Office of Afghanistan)  
网址: [www.cso.gov.af](http://www.cso.gov.af)
- (5) 通讯和信息技术部 (Ministry of Communications and Information Technology)  
网址: [www.mcit.gov.af](http://www.mcit.gov.af)
- (6) 财政部 (Ministry of Finance)  
网址: [www.mof.gov.af](http://www.mof.gov.af)
- (7) 能源水利部 (Ministry of Water and Energy)  
网址: [www.mew.gov.af](http://www.mew.gov.af)
- (8) 交通部 (Ministry of Transport)  
网址: [www.mot.gov.af](http://www.mot.gov.af)
- (9) 阿富汗内政部 (Ministry of Interior)  
网址: [www.moi.gov.af](http://www.moi.gov.af)
- (10) 阿富汗矿业和石油部 (Ministry of Mines and Petroleum)  
网址: [www.mom.gov.af](http://www.mom.gov.af)
- (11) 阿富汗农业、灌溉和家畜部 (Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock)  
网址: [www.mail.gov.af](http://www.mail.gov.af)
- (12) 阿富汗国家电力公司  
网址: [www.main.dabs.af](http://www.main.dabs.af)
- (13) 阿富汗经济部重建和发展服务司信息中心 (ARDS-Afghanistan Reconstruction and Development Services)  
网址: [www.ards.gov.af](http://www.ards.gov.af)
- (14) 阿富汗商工会 (Afghanistan Chamber of Commerce and Industries)  
网址: [www.acci.org.af](http://www.acci.org.af)

## 附录2 阿富汗华人商会和主要中资企业

### 1. 阿富汗华商协会

会长：孟小丽

电话：0093（0）789824457

### 2. 主要中资企业

（1）中石油—瓦坦石油天然气阿富汗有限责任公司  
暂无人员在阿

（2）中冶江铜艾娜克矿业有限公司

电话：0093（0）797635841

电邮：kbl@mcc-mining.com

（3）中铁十四局集团有限公司（阿富汗）

电话：0093（0）790406043

电邮：wc-129@126.com

（4）中兴通讯股份有限公司（阿富汗）

电话：0093（0）786218146

电邮：guo.xiaoqiang6@zte.com.cn

（5）华为技术有限公司（阿富汗）

电话：0093（0）729202017

电邮：liuchongming@huawei.com

（6）中国十九冶集团有限公司（阿富汗）

电话：0093（0）797587878

电邮：xushaokun@foxmail.com

（7）中国电力工程有限公司（阿富汗）

电话：15617558900

电邮：2579829107@qq.com

（8）新疆北新路桥建设股份有限公司（阿富汗）

电话：0093（0）730532797

电邮：30984130@qq.com

（9）中国路桥工程有限责任公司阿富汗分公司

电话：0093（0）707080492

电邮：wanss\_1@crbc.com

（10）江苏省电力设计院（阿富汗）

电话：0093（0）789534554

电邮：guomeng@qq.jspdi.com.cn



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《阿富汗》，对中国企业尤其是中小企业到阿富汗开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到阿富汗开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进阿富汗的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻阿富汗大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、阿富汗中央统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年9月