

对外投资合作国别（地区）指南

吉布提

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻吉布提大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

参赞的话

吉布提地处非洲东北部亚丁湾西岸，扼红海入印度洋的要冲曼德海峡，东南同索马里接壤，北与厄立特里亚为邻，西部、西南及南部与埃塞俄比亚毗连，国土面积2.32万平方公里，海岸线372公里，人口102万。

吉布提与我国长期友好，双边经贸合作关系发展健康、平稳、热度不减。特别是近年来，在“中非合作论坛”框架下，在“一带一路”建设推进中，我国对吉布提投融资合作事业大力发展，扎实推进，成果卓著。越来越多的中资企业进入吉布提市场参与建设或寻机发展。目前，由中资企业实施的重点投融资合作项目有：非洲第一条电气化铁路——亚吉铁路吉布提段项目、延绵358.5公里的吉埃跨境引水项目、多哈雷多功能码头建设项目、阿萨尔盐湖码头建设项目、新自贸区首发区开发建设项目、盐化工工业园开发建设项目、吉埃石油天然气跨境输送液化项目、塔朱拉港口建设项目（当地中标承建）等。随之，在吉布提中资企业的数量也由原来的几家发展到了现在的近30家。2015年3月12日驻吉中资企业商会正式成立。

2017年11月，吉布提盖莱总统访华，中吉关系升级为全面战略伙伴关系。2018年9月，中非合作论坛在北京召开峰会，中非合作步入新时期。2019年4月，吉布提总统盖莱参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，为中吉共建“一带一路”掀开新的篇章。在“一带一路”建设统领下，在“共商、共建、共享”全球治理理念引领下，中吉双边经贸合作将具有更大的发展潜力和拓展空间，机遇和挑战并存。欢迎有更多的中资企业走进吉布提，传承中吉友好，开展务实、高效、双赢的经贸合作。

中国驻吉布提大使馆经济商务处将以构建和谐发展、互利共赢的多双边经贸合作关系为目标，竭诚为中国企业投资吉布提、开拓市场、合作共赢牵线搭桥，为推动中吉双边经贸事业发展服务，为促进和发展中吉两国人民世代友好关系服务。



中国驻吉布提大使馆经济商务参赞 谢秦生
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 吉布提是个什么样的国家?	2
1.1 吉布提的昨天和今天.....	2
1.2 吉布提的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 吉布提的政治环境如何?	3
1.3.1 政治制度	3
1.3.2 主要党派	4
1.3.3 外交关系	5
1.3.4 政府机构	6
1.4 吉布提社会文化环境怎么样?	6
1.4.1 民族	6
1.4.2 语言	6
1.4.3 宗教	7
1.4.4 习俗	7
1.4.5 科教和医疗.....	7
1.4.6 工会及其他主要非政府组织.....	8
1.4.7 主要媒体	8
1.4.8 社会治安	9
1.4.9 节假日	9
2. 吉布提对外资的吸引力有多大?	10
2.1 吉布提近几年的经济表现如何?	10
2.1.1 投资吸引力.....	10

2.1.2 宏观经济	11
2.1.3 重点/特色产业	12
2.1.4 发展规划	14
2.2 吉布提国内市场有多大?	15
2.2.1 销售总额	15
2.2.2 生活支出	16
2.2.3 物价水平	16
2.3 吉布提的基础设施状况如何?	16
2.3.1 公路	16
2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	17
2.3.4 海运	17
2.3.5 通信	18
2.3.6 电力	18
2.3.7 基础设施发展规划.....	18
2.4 吉布提的对外经贸关系如何?	20
2.4.1 贸易关系	20
2.4.2 辐射市场	20
2.4.3 吸收外资	21
2.4.4 外国援助	21
2.4.5 中吉经贸	21
2.5 吉布提金融环境怎么样?	23
2.5.1 当地货币	23
2.5.2 外汇管理	23
2.5.3 银行和保险公司	23
2.5.4 融资服务	24
2.5.5 信用卡使用.....	24
2.6 吉布提证券市场的发展情况如何?	24
2.7 吉布提的商务成本有竞争力吗?	24
2.7.1 水、电、气、油价格	25
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	25
2.7.3 外籍劳务需求.....	25
2.7.4 土地及房屋价格	26
2.7.5 建筑成本	26

3. 吉布提对外国投资的法规和政策有哪些？	27
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	27
3.1.1 贸易主管部门	27
3.1.2 贸易法规体系	27
3.1.3 贸易管理的相关规定	27
3.1.4 进出口商品检验检疫	27
3.1.5 海关管理规章制度	28
3.2 对外国投资的市场准入有何标准？	29
3.2.1 投资主管部门	29
3.2.2 投资行业的规定	29
3.2.3 投资方式的规定	30
3.2.4 BOT /PPP方式	30
3.3 吉布提关于企业税收的规定有哪些？	31
3.3.1 税收体系和制度	31
3.3.2 主要税赋和税率	31
3.4 吉布提对外国投资有何优惠？	34
3.4.1 优惠政策框架	34
3.4.2 行业鼓励政策	35
3.4.3 地区鼓励政策	35
3.5 特殊经济区域有何规定？	36
3.5.1 经济特区法规	36
3.5.2 经济特区介绍	36
3.6 吉布提关于劳动就业的规定是什么？	36
3.6.1 劳动法的核心内容	36
3.6.2 外国人在当地工作的规定	37
3.6.3 外国人在当地工作的风险	38
3.7 外国企业在吉布提是否可以获得土地/林地？	38
3.7.1 土地法的主要内容	38
3.7.2 外资企业获得土地的规定	38
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	39
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	39
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	39
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	39
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	39

3.9.2 对当地金融业监管的规定	39
3.10 对环境保护有何法律规定?	39
3.10.1 环境管理部门	39
3.10.2 主要环保法律法规名称	40
3.10.3 环保法律法规基本要点	40
3.10.4 环保评估的相关规定	40
3.11 吉布提反对商业贿赂有何法律规定?	40
3.12 吉布提对外国公司承包当地工程有何规定?	40
3.12.1 许可制度	40
3.12.2 禁止领域	40
3.12.3 招标方式	40
3.13 吉布提对中国企业投资合作有何保护政策?	41
3.13.1 中国与吉布提签署双边投资保护协定	41
3.13.2 中国与吉布提签署的避免双重征税协定	41
3.13.3 中国与吉布提签署的其他协定	41
3.13.4 其他相关保护政策	41
3.14 吉布提对文化领域投资有何规定?	41
3.15 吉布提有何保护知识产权的规定?	41
3.15.1 当地关于知识产权保护的法律法规	41
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	41
3.16 在吉布提解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	42
4. 在吉布提开展投资合作如何办理相关手续?	43
4.1 在吉布提投资注册企业需要办哪些手续?	43
4.1.1 设立企业的形式	43
4.1.2 注册企业的受理机构	43
4.1.3 注册企业的主要程序	43
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	44
4.2.1 获取信息	45
4.2.2 招标投标	45
4.2.3 政府采购	45
4.2.4 许可手续	45
4.3 如何申请专利和注册商标?	45

4.3.1 申请专利	45
4.3.2 注册商标	45
4.4 企业在吉布提报税的相关手续有哪些?	45
4.4.1 报税时间	46
4.4.2 报税渠道	46
4.4.3 报税手续	46
4.4.4 报税资料	46
4.5 赴吉布提的工作准证如何办理?	46
4.5.1 主管部门	46
4.5.2 工作许可制度	46
4.5.3 申请程序	46
4.5.4 提供资料	47
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	47
4.6.1 中国驻吉布提使馆经济商务处	47
4.6.2 中资企业商会	47
4.6.3 吉布提驻中国大使馆	47
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	47
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	47
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	48
4.6.7 吉布提投资服务机构	48
5. 中国企业到吉布提开展投资合作应该注意哪些事项?	49
5.1 投资方面	49
5.2 贸易方面	50
5.3 工程承包方面	51
5.4 劳务合作方面	51
5.5 防范投资合作风险	52
5.6 其他应注意事项	53
6. 中国企业如何在吉布提建立和谐关系?	54
6.1 处理好与政府和议会的关系	54
6.2 妥善处理与工会的关系	54

6.3 密切与当地居民的关系	54
6.4 尊重当地风俗习惯	55
6.5 依法保护生态环境	55
6.6 承担必要的社会责任.....	56
6.7 懂得与媒体打交道	57
6.8 学会与执法人员打交道.....	57
6.9 传播中国传统文化	58
6.10 其他.....	58
7. 中国企业/人员在吉布提遇到困难该怎么办?	60
7.1 寻求法律保护.....	60
7.2 寻求当地政府帮助	60
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	60
7.4 建立并启动应急预案.....	61
7.5 其他应对措施.....	61
8. 在吉布提遭遇重大突发事件怎么办?	62
8.1 东道国（地）新冠肺炎疫情发展情况	62
8.2 东道国（地）新冠肺炎疫情防控措施.....	62
8.3 东道国（地）新冠肺炎疫情对外商投资合作业务的影 响	63
8.4 东道国（地）对受影响的外商投资企业有哪些支持政 策	63
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议	63
附录1 吉布提主要政府部门和相关机构一览表	65
附录2 吉布提主要网站	67
附录3 吉布提主要中资企业	68

后记.....	69
---------	----

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴吉布提共和国（英文名称：The Republic of Djibouti，法文名称：la République de Djibouti，简称“吉布提”）开展投资合作之前，你是否对吉布提的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在吉布提进行投资合作的商务成本是否有竞争力？应该怎样办理相关审批手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在吉布提开展投资合作特别应该注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别指南》系列丛书之《吉布提》，将会给你提供基本的信息，成为你了解吉布提的向导。

1. 吉布提是个什么样的国家？

1.1 吉布提的昨天和今天

吉布提的历史并不长。殖民者入侵之前，吉布提由豪萨、塔朱拉和奥博克三个苏丹王统治。1850年，法国开始入侵，1888年占领吉布提全境，1896年，法国在吉布提成立“法属索马里”殖民政府。1946年，吉布提成为法国海外领地，1967年改名为“法属阿法尔和伊萨领地”，法国政府给予其实际上的自治地位。1975年12月31日，法国宣布同意吉布提独立。1977年6月27日吉布提宣告独立，定国名为吉布提共和国，哈桑·古莱德·阿普蒂敦出任首任总统。

哈桑·古莱德·阿普蒂敦，1916年10月生于吉布提市，伊萨族人。1950年起先后当选为法国国民会议员，吉布提代议委员会委员、副主席，领地议会议员，领地政府委员会副主席。1993年，在首次多党大选中，古莱德获得了60%以上的选票，连任总统成功。1999年，古莱德宣布任满退休，将政权成功转交其侄子兼亲信伊斯梅尔·奥马尔·盖莱（现任总统），并执政至今。

尽管吉布提是世界上最不发达的国家之一，但得天独厚的地缘优势和相对稳定的社会治安环境使其具有较强的地区影响力。

1.2 吉布提的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

吉布提位于东经41-43度，北纬11-13度，地处非洲东北部亚丁湾西岸，扼红海进入印度洋的要冲——曼德海峡，东南同索马里接壤，北与厄立特里亚为邻，西部、西南及南部与埃塞俄比亚毗连。国土面积2.32万平方公里。陆地边界线长520公里，海岸线长372公里。

首都吉布提市位于东3时区，比北京时间晚5个小时，无夏令时。

1.2.2 行政区划

全国行政区划分为1个市和5个地区：吉布提市（Djibouti-Ville）、塔朱拉地区（Région de Tadjourah）、奥博克地区（Région d'Obock）、阿里萨比地区（Région d'Ali-Sabieh）、迪基尔地区（Région de Dikhil）和阿尔塔地区（Région d'Arta）。

首都吉布提市（Djibouti）是全国最大的城市，也是吉布提政治、经济、

文化和交通中心，吉布提港是东非最大的海港之一。吉布提市位于非洲东北部的亚丁湾西岸，面对红海南大门——曼德海峡，地处欧、亚、非三大洲的交通要冲，扼红海入印度洋的咽喉，凡是北上苏伊士运河驶往欧洲或由红海南下印度洋绕道好望角的船只，都要停靠吉布提港上水加油，战略地位十分重要，被西方称为“石油通道上的哨兵”。

1.2.3 自然资源

吉布提资源贫乏，主要有盐、石灰岩、珍珠岩和地热资源。盐矿储量约为20亿吨，主要分布在阿萨尔盐湖，当地石灰岩和石膏矿均属埋藏浅、储量大、易开发的优质矿，目前已由少数当地人采用传统方式开发。珍珠岩估算储量达4800万吨。此外，内地发现了含金构造，沿海地区已发现了含油构造，但石油和天然气储量尚未探明。

2015年，中国交通建设集团产业投资有限公司收购了阿萨尔盐湖的开采权，为吉布提开采盐资源提供了可能，并同山东海王化工股份有限公司共同推进盐化工工业园建设。目前，工业盐、溴化钠已经正式开采萃取。

1.2.4 气候条件

吉布提内地以高原和山地为主，属热带草原气候。全年分凉、热两季。4月至10月为热季，平均气温37℃，最高气温达45℃以上；11月至次年3月为凉季，平均气温27℃。吉布提降雨稀少，年平均降雨量为150毫米左右，其中西北部地区50毫米，塔朱拉西部山林地区300毫米。受气候变化影响，近年吉布提涝灾频发，2019年11月、2020年4月吉布提单次降雨量达100毫米引发洪涝，市区多处被淹，并造成数人死亡。

1.2.5 人口分布

吉布提人口102万(2018年)，其中70%以上的人口生活在城市地区，吉布提市共有人口约65万，其余主要集中在第二大城市塔朱拉和第三大城市奥博克。由于吉地理条件较为恶劣，在农村地区生活的人口很少。

在吉布提的华人数量约为2000人，主要集中在吉布提市。

1.3 吉布提的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】根据1992年9月15日通过的宪法以及2010年4月通过的宪法修订案，吉布提共和国实行总统内阁制和多党制，总统为国家元首兼政府首脑。总统由直选产生，任期5年，候选人年龄不得超过75岁，宪法修订

案取消了原来对于总统只能连任两届的限制；总统因故不能视事时，由总理代行职权；总统职位空缺时，暂时由最高法院院长代行国家元首职务，但不得对政府和任何国家机构进行调整，并在30至45天内选举产生新总统。政党必须非种族化、非民族化、非宗教化和非地区化。

【国民议会】国民议会为一院制，议员共65名，由普选产生，任期5年。本届议会于2018年2月23日选举产生。五党组成的“总统多数联盟”（Union pour la Majorité Présidentielle，缩写UMP）占据全部65个席位中的57席。穆罕默德·阿里·侯迈德高票连任议长。

【司法机构】实行三权分立、司法独立和法官终身制，总统主持的最高法官会议监督法官的工作。司法机构分为县法院、一审法院、上诉法院和最高法院四级。吉布提作为伊斯兰国家，还设有属人法法庭（原称伊斯兰法庭）。

【总统和政府】现任总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱于1999年4月首次当选，2005年4月连任，2011年4月重获连任，2016年4月8日再次连任。本届政府2019年5月5日成立，包括24名成员。总理由总统任命，现任总理阿卜杜勒卡德·卡米勒·穆罕默德。

在吉布提，总统是三军最高统帅。政府和议会的关系十分密切，议会对政府的监督权力很大，举凡国家重大事项安排，大到预算法案，小到年度政府部门开支，均需经议会认可方能通过。

1.3.2 主要党派

宪法规定，吉布提实行多党制，但实际上是执政党一党独大，因此也被称为渐近多党制。目前主要有8个合法政党：

【争取进步人民联盟（Rassemblement Populaire pour le Progrès—RPP）】执政党，1979年3月4日成立。主要由原非洲人民争取独立联盟组成。自1981年10月政府取消反对党至1992年吉布提改行多党制，该党一直是吉布提唯一合法政党。2012年9月召开中央委员会特别会议，选举阿卜杜勒·卡米勒·穆罕默德任副主席，伊利亚斯·穆萨·达瓦莱任总书记。2014年3月召开第十一届全国代表大会，选举盖莱总统连任党主席。

【争取恢复团结和民主阵线（Front pour la Restauration de l'Unité et de la Démocratie-FRUD）】执政党，其前身是1991年8月由北方阿法尔族反政府武装建立的政党。1996年被承认为合法政党。1997年举行第一次全国代表大会，决定与执政党“争取进步人民联盟”结盟，通过和平方式捍卫党的宗旨。主席为阿里·穆罕默德·达乌德，总书记为乌古尔·基弗雷·艾哈迈德。

【全国民主党（Parti National Démocratique—PND）】执政党，1992

年10月成立，宗旨是维护国家统一和民族独立。主张建立真正的民主社会，实行自由选举、司法独立和新闻自由等；实行市场经济；反对种族主义和民族主义。主席为阿卜杜拉曼·默罕默德·阿拉雷。

【社会民主党（Parti Social Démocrate—PSD）】执政党，2002年10月成立。目标是维护社会秩序，恢复经济，协调领导政策，规范工资和降低生活物价。主席为哈斯娜·穆明·巴东。

【改革者联盟（Union des Partisans de la Réforme—UPR）】执政党，2005年3月1日成立，积极参加“总统多数联盟”活动，2007年12月正式签署文件加入该联盟。主张实行和谐政策，建设符合时代发展要求的国家。主席是易卜拉欣·谢希姆·达乌德。

【争取发展共和同盟（Alliance Républicaine pour la Démocratie-ARD）】反对党。原恢复团结与民主阵线分裂后，2002年10月6日成立，主席为艾哈迈德·尤素福·胡迈德。

【争取民主和正义联盟（Union pour la Démocratie et la Justice-UDJ）】反对党。2002年10月13日成立，主席为伊斯梅尔·盖迪·哈立德。

【吉布提发展党（Parti Djiboutien pour le Développement—PDD）】反对党。2002年9月2日成立，主席穆罕默德·达乌德·谢希姆。

1.3.3 外交关系

吉布提主张各国在平等基础上互利合作，支持通过和平方式解决国际争端。近年来，吉布提外交较为活跃，奉行中立、不结盟和睦邻友好政策，重视发展与周边国家的睦邻友好关系，大力发展同阿拉伯国家的政治经济关系，积极参加非盟和阿盟、伊斯兰会议组织、政府发展组织（伊加特）、东南非共同市场等组织的活动，保持同法国的传统关系，与美国关系持续升温。同时积极促进地区和平与合作，参与调解地区争端，努力促进地区形势稳定，特别是索马里国内和解与和平进程。

吉布提的传统外交伙伴是以法国为代表的欧盟、美国以及中东地区的阿拉伯国家。但近年来也十分注重发展同中国、巴西、印度、韩国、土耳其、日本等新兴国家的外交和经济贸易关系。

1979年1月8日吉布提同中国建交。两国各领域的合作顺利发展，在国际事务中相互支持与配合。2014年，中吉建交35周年之际，中国外交部长和国防部长相继访问吉布提。2014年8月28日，国务院总理李克强在南京会见赴华出席第二届夏季青年奥林匹克运动会闭幕式的吉布提总理卡米勒。2015年11月，房峰辉总参谋长访吉。2015年9月，吉布提财长伊利亚斯应中联部邀请，以执政党总书记身份访华。2016年5月，习近平主席特使、全国人大常委会副委员长严隽琪访问吉布提，出席吉布提总统盖莱的

就职仪式。2016年11月中央军委副主席范长龙率团访问吉布提。2017年8月1日，中国在海外第一个海军后勤补给保障基地在吉布提建成投入使用，该设施将主要用于中国军队执行亚丁湾和索马里海域护航、维和、人道主义救援等任务的休整补给保障。2017年11月，吉布提盖莱总统赴华进行国事访问。2018年9月，盖莱总统赴华参加中非合作论坛北京峰会。2019年4月，盖莱总统赴华参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。2019年7月，全国政协副主席辜胜阻率领全国政协代表团访问吉布提。2019年7月、12月，全国政协副主席梁振英率共享基金会代表团访问吉布提。2020年1月，国务委员兼外交部长王毅率团访问吉布提。

1.3.4 政府机构

吉布提上届政府成员名单于2013年4月1日公布。内阁共23人，其中除总理外，部长18人，部长级代表2人，国务秘书3人。2016年4月，吉布提顺利完成总统大选，盖莱顺利连任，并于2016年5月12日公布新政府成员名单，共24人，其中，包括总理在内的10位上届成员留任，14人新入阁，新增总统府负责投资事务部长。2019年5月5日，盖莱总统对内阁进行了改组，新内阁共24人，其中除总理外，部长21人，国务秘书2人，新设立商务部长、社会事务与团结部长，原住房、城市规划与环境部拆分为住房部及城市规划、环境和旅游部。

吉布提主要经济部门有经济、财政与工业部和预算部（包括海关）。经济、财政与工业部负责执行吉政府的经济、工业政策，规划国家宏观经济方向和国际经济环境，推动经济增长、提升经济竞争力并指导投资等，同时负责中小企业、手工业、旅游业等规划。预算部负责吉布提政府财政预算、公共财会、海关、税务、地产、地籍和地产公示等。

1.4 吉布提社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

主要民族为伊萨族（索马里民族的分支）、阿法尔族和阿拉伯族。伊萨族占总人口60%，讲索马里语；阿法尔族占35%，讲阿法尔语，其余为阿拉伯人，讲阿拉伯语。

近年来，愈来愈多的中国企业来到吉布提参与投资、贸易、工程承包等经济活动，特别是参与吉布提港口、交通等基础设施建设领域的合作。华人数量也从一百多人迅速增长到千余人。在吉布提经商的华人不多，目前有6家中餐馆和2家小型中国超市。

1.4.2 语言

吉布提是一个多语言国家，官方语言为法语和阿拉伯语，主要民族语言为索马里语和阿法尔语。大部分政府官员能讲英语，但水平有限。

1.4.3 宗教

吉布提以伊斯兰教为国教。其中，94%的居民为穆斯林（逊尼派），基督教人口占5.1%，其他宗教人口占0.9%。

1.4.4 习俗

吉布提风俗习惯带有明显的阿拉伯文化的特征。吉布提人的姓名与北非阿拉伯人的姓名极其相似，多由三节组成，第一节为本人名，第二节为父名，第三节为姓，例如：“哈桑·古莱德·阿普蒂敦”。在正式场合和书信里提到人要称其全名。

吉布提禁食猪肉、不可饮用酒精饮料、禁食自死动物、动物血液、无鳍水产品等。

1.4.5 科教和医疗

【科技】吉布提科技水平相对滞后。吉布提只有61%的人口接受了初等教育，接受过高等教育和职业教育的人更是有限。因此，吉布提本国科技水平较为落后，大部分依赖外国援助。

【教育】吉布提采用法国教育制度、教育法和教科书，学制为小学6年、初中4年、高中3年，对6-15岁的青少年实行免费义务教育。2017年，学前班入学率为6.6%，小学入学率为63.95%，中学入学率为44.1%。截至2013年底，全国共有公立小学111所，私立小学23所。吉布提高中毕业生参加全国统一考试，合格者获毕业证书，优秀者可获得总统颁发的国家奖学金，同时，还有机会获得外国政府设立的奖学金赴国外接受高等教育。

吉布提大学成立于2000年。2013-2014学年，吉布提大学在册学生超过4000人，另有800余人留学国外。根据吉布提教育部规划，2015年在校学生将达到8000人，但这一目标未能实现。新的校区已经建成，占地60公顷。另外，吉布提于2007年还创办了一所医科高等学院，每年培养120名学生。吉布提大学每年学费为2万吉布提法郎，约合112.54美元。

【医疗】吉布提卫生系统有三级机构，贝尔蒂总医院、各区医疗卫生中心以及基层门诊所和卫生站。2005年以前，吉布提实行全民免费医疗。但现在病人需要支付100吉郎的挂号费和一定比例的治疗费。吉布提实行医药分开体制，一般情况下患者就医，医生开具处方，由患者自费到药房购药，包括手术需要的麻醉等辅料都需由患者自费采购。

吉布提现有大医院5所，分别是贝尔蒂总医院、巴尔巴拉医院、吉布

提国防部总医院、法国驻吉布提军队下属医院、阿尔塔医院。药房市内8所，4区各1所。中心诊所14个，吉布提市内10所，4区各1所。吉布提现有4所私人诊所。

据世界银行统计，2017年吉布提医疗卫生支出占GDP的3.3%，人均医疗卫生支出70.3美元；2018年吉布提人口出生时平均预期寿命66.58岁。

【主要传染性疾病】主要传染性疾病有登革热和肺结核，但并不严重，偶见原发疟疾。

【中国医疗队】中国自1981年起向吉布提派驻医疗队。目前为第19批、第20批交接阶段，第20批14人均设在贝尔蒂医院，），包括针灸科2人、耳鼻喉科1人、眼科1人、外科1人、牙科1人、急诊科1人、妇产科1人、放射科1人、麻醉科1人、翻译2人、厨师2人。地址：L'hôpital Général PELTIER, Boulevard Marechal Foch, HERON, DJIBOUTI.联系电话：00253-77863020（副队长手机号码）。

2020年4月30日，中国援非抗疫医疗专家组抵达吉布提，专家组在吉布提期间同吉方医护人员分享中国抗疫经验，提供防疫抗疫指导、培训和技术咨询，帮助吉方更好开展抗疫工作。

1.4.6 工会及其他主要非政府组织

吉布提工会联合会（Union Djiboutienne du Travail）具有反对党的色彩，主张工会自由和独立。但该工会联合会在吉布提的政治影响力十分有限，也没有组织过大规模活动。尽管有承认结社自由的法律条文，但工会实际上不享有任何言论自由

其他工会组织有：雇主协会（Association des Employeurs）、青年承包商工会（Syndicat des Jeunes Entrepreneurs）和吉布提劳工联合会（Union Générale des Travailleurs de Djibouti）等。

吉布提其他非政府组织还有大学生联合会（Union Nationale des Etudiants de Djibouti）、吉布提妇女联合会（Union des Femmes djiboutienne）、吉布提记者协会（Association des Journalistes de Djibouti）、吉布提卫生与残疾人协会（Association des Andicapés de Djibouti）以及一些行业协会、体育协会、宗教协会、慈善基金等。

2018年至2019年，吉布提未发生大规模罢工事件。

1.4.7 主要媒体

吉布提主要媒体的基本情况如下：

【吉布提国家通讯社】简称吉通社（Agence Djiboutienne d'Information）。

【广播电视媒体】吉布提广播电视台（RTD）用法语、索马里语、阿法尔语和阿拉伯语广播。每周节目播出时间共45小时。电视台每晚播出综合节目。吉布提广播电台用法语、索马里语、阿法尔语和阿拉伯语广播。

【平面媒体】《民族报》为唯一的官方报纸，法文版每周四期、阿文版每周两期。其他报刊包括“争取进步人民联盟”党刊《进步》周刊、民主革新党周刊《复兴》、全国民主党周刊《共和》和“争取民主共和同盟”周刊《事实》。

吉布提主要媒体对华态度积极，报道正面，无负面报道。2020年5月10日，吉布提总理卡米勒代表盖莱总统在吉布提人民宫向中国政府抗疫医疗专家组全体12名成员授予6·27独立日国家勋章，以表彰专家组为吉布提抗疫所作贡献。吉布提国家广播电视台、《民族报》等媒体对活动进行了报道。

1.4.8 社会治安

吉布提政局稳定、社会治安状况较好。吉布提不允许私人持有枪支，刑事犯罪率极低。吉布提人宽容、温和，对外国人较为友好。但近年来，埃塞、索马里难民及非法移民的涌入带来了一些不安全因素。2018年全年未发生恐怖袭击事件，无针对中国企业或公民的恐袭及绑架案件。截止目前，未发生因疫情影响针对中国企业或华人的案件。

吉布提不允许私人持有枪支，刑事犯罪率较低，方未公布刑事犯罪率或刑事案件数量。

1.4.9 节假日

2017年开始，吉布提政府及相关部门更改了作息时间表，实行8小时工作制和双休制，即每周周日至周四工作，每天工作8小时（上午8时至12时，下午13时至17时，午间休息1小时），周五和周六双休。

2. 吉布提对外资的吸引力有多大？

2.1 吉布提近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

【投资吸引力】吉布提的投资吸引力主要表现在以下几个方面：

(1) 地理位置优越，港口条件良好。吉布提位于印度洋和红海的连接处，被称为“石油航道上的哨兵”，与非、亚、欧三大洲交流和对接都十分便利。吉布提港口天然条件良好，2017年5月，新的多功能集装箱码头建成投入使用，是本地区能力最大和设施最完善的货柜码头。2018年1月，亚吉铁路投入运营，成为连接吉布提和埃塞俄比亚两国乃至本地区重要的交通干线，对整个地区的经济社会发展产生重大的积极影响。

(2) 政治稳定，社会治安良好，经济发展平稳。吉布提是一个年轻的国家，2018年6月27日是第41个建国纪念日，吉布提举行了隆重的庆祝活动。建国以来，政局比较稳定。总统多数派包括了两大族群的代表，在议会占绝对优势。现任总统稳妥处理两大民族族群之间的平衡关系，在总统制的前提下任命第二大族群的领袖出任政府总理。经过艰苦而卓有成效的谈判，2014年12月31日执政多数派与反对派达成民族和解共识，并签署了民族和解框架协议，由此开始了吉布提执政党与反对派共商国事的时代，对投资与经济社会发展将产生非常积极的影响。吉布提作为开放的伊斯兰教国家，民风纯朴，社会治安状况良好。近年来，吉布提经济依赖港口、公路运输等服务业，并加大公共投资力度，经济发展取得长足进步。虽然经济基础薄弱、总量小，但具备一定发展潜力。

(3) 吉布提政府鼓励外国投资，对外资持开放的态度。近年来，为促进经济发展和地区经济整合，将吉布提建设成为该地区连接非、亚、欧三大洲的物流、信息出入平台和区域金融中心，吉布提政府推行基础设施建设、吸引外资、开放行业的政策。除了在水、电力和电信等三个行业还实行国有企业独家垄断经营之外，政府对港口、铁路、公路的建设和经营以及饮水工程、地热资源、盐湖资源的开发和经营，都已承诺实行开放政策，并对外资的参股比例、开发方式、经营方式等都没有设限。2018年7月5日，吉布提国际自贸区首发区开园仪式成功举办，大幅提升吉布提投资吸引力。2019年11月，盖莱总统出席吉布提国际自贸区开园一周年仪式，并为自贸区国际大酒店、国际大厦揭牌。

(4) 汇率稳定，外汇开放。吉布提实行本国货币与美元挂钩的固定汇率体制，多年来货币汇率相当稳定，在进出口自由、外汇自由汇兑的同

时，保持了物价和通胀率的稳定。相比大多数非洲国家，优势明显。

【不利因素】吉布提在吸引外资的方面也有一些劣势，主要体现在以下方面：

(1) 自然条件相对恶劣，劳动力素质不高。吉布提处于红海非洲一侧的低地沙漠地区，背靠山丘，常年高温，对体力劳动者来说，尤其是野外作业而言，工作条件较为艰苦。吉布提常年基本无雨，土地干旱，农业和畜牧业生产十分有限，粮食、蔬菜和水果的供应全部依赖进口，物价是非洲最高的国家和地区之一。吉布提国民受教育程度相对不高，职业教育和培训水平相对较低，劳动力素质和效率较低，但劳动力对薪酬、待遇方面要求相对较高。

(2) 基础设施条件较差。目前，吉布提只有一条连接埃塞俄比亚的公路，且路况不佳。能源相对短缺，水电生产能力有限；国内公路交通网络不发达，公路等级较差；电信垄断经营，电话、网络速度慢、价格高；有港口但没有相应规模的船队。

(3) 经济和市场规模小。吉布提地域狭窄、人口数量少，因此在吉布提投资的项目，尤其是重大项目，如果不积极辐射邻国市场，在短期内难以见到成效。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，吉布提在全球190个国家和地区营商环境便利程度排名第112位。

2.1.2 宏观经济

吉布提是世界上最不发达的国家之一。自然资源贫乏，工农业基础薄弱，95%以上的农产品和工业品依靠进口，80%以上的发展资金依靠外援。交通运输、商业和服务业（主要是港口服务业）在经济中占主导地位。

近年来，吉布提经济形势有所改善，经济增长主要得益于外国直接投资在港口、旅游和建筑业上的增加。外国直接投资占GDP的比重连年攀升，目前这一比例接近30%。

【经济增长率】吉布提近5年的GDP总量约为96.1亿美元，根据伦敦经济季评的数据，2019年，吉布提国内生产总值19.6亿美元，增幅达6.6%，人均GDP约1964美元。

表2-1：2015-2019年吉布提经济增长情况

年份	国内生产总值 (约合亿美元)	经济增长率 (%)	人均GDP (美元)
2015	17.4	9.7	1886
2016	18.9	8.9	1909
2017	19.9	10.5	1954

2018	20.3	7.0	1990
2019	19.6	6.6	1964

数据来源：吉布提财政部（2015–2018）、伦敦经济季评（2019）。

【产业结构】根据世界银行统计数据，2018年，吉布提农业、工业和服务业增加值占GDP的比重分别为1.4%、12.4%和79.1%。

【GDP构成】2018年，投资和净出口占GDP的比重分别为48.3%和-30.1%。

【财政收支】据IMF有关报告显示，2018年，吉布提财政收入为1239.3亿吉郎（约合7亿美元），财政支出为1388.3亿吉郎（约合7.84亿美元），财政收支基本持平。

【外债】据伦敦经济季评数据，截至2019年底，吉布提外债总量为21.6亿美元。据IMF数据，政府债务占GDP比重约为71%。目前，吉布提举借外债的规模和条件未受IMF等国际组织限制，但属于高危国家，中国进出口银行将其列入红色警戒名单。

【外商直接投资】2019年，吉布提吸收外商直接投资流量1.82亿美元，截至2019年底吸收外资存量17.55亿美元。

【外汇储备】截至2019年，吉布提外汇储备4.8亿美元。

【通货膨胀】2019年，吉布提通货膨胀率为1.8%。

【失业率】2019年，吉布提失业率为39.4%。

国际三大评级机构惠誉、标准普尔和穆迪未给出吉布提主权信用等级。

2.1.3 重点/特色产业

吉布提农业、工业和服务业的基本情况如下：

【农牧渔业】可耕地1万公顷，已耕地1830公顷。吉布提还从埃塞俄比亚租赁7000公顷土地用于种植粮食。吉布提全国有23万公顷牧场，22万牧民，主要饲养山羊、绵羊、牛、骆驼；渔业资源较丰富，估计年捕捞潜力可达4.8万吨，但捕捞业较落后，采用手工作业，年捕鱼量仅为2000吨。第一产业在吉布提经济中所占比重很小，几乎可以忽略不计。

【工业】由于吉布提本国资源匮乏、科技水平落后且缺乏资金来源，目前工业极度落后，钢铁、有色、轻纺、汽车、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等产业空白。电力企业为一家火力发电厂，轻工业有两家小型水泥厂及为数不多的简单的食品加工厂等小型工业企业，产值仅占GDP总值的15%。化工企业有吉布提化学有限公司，被山东海王化学股份有限公司收购。

【服务业】以港口物流交通运输业为主的服务业是吉布提国民经济的

支柱产业，占GDP比重超过80%。

（1）港口服务业

吉布提港是红海和东非地区重要港口之一，拥有老港、多哈雷集装箱港和多哈雷油码头3个独立港口。2017年，多哈雷多功能港、塔朱拉港、盐湖盐业出口码头相继建成，极大地提升了吉布提港的综合实力。

吉布提老港：2017年5月，新的多功能港口建成后，其功能正在逐步转移，目前主要承担埃航运粮食、化肥等物资运输。

多哈雷多功能码头：2012年，中国招商局国际收购吉布提港23.5%的股份后，主持开展吉布提新多功能码头的设计与建设，项目总投资达6亿美元，2014年9月项目正式动工，2017年5月24日正式开港运营。该码头运营后大幅度提升了吉布提港口的吞吐能力，提升了吉布提港在本地区的战略地位。2019年，DMP集装箱吞吐量4.5万标箱，散杂货568万吨。

多哈雷集装箱港：拥有3个10万吨级专业化集装箱泊位，水深18米，一期工程码头全长1050米，吞吐能力120万标箱/年，2008年底建成投入运营。2019年集装箱吞吐量为87.07万标箱。

多哈雷油码头：2005年建成，5万吨级泊位，储罐容量37万立方米，接卸货种包括成品油、液化石油气、液体化工品。2018年，油码头吞吐量共计1020.8万立方，合843万吨。

（2）公路运输业

公路网横贯东西，全国有公路3067公里，其中沥青路415公里。连接吉布提和埃塞俄比亚边界的1号公路是最重要的通道，全长910公里，吉布提境内约240公里。两国间货运量的90%都依靠这条公路。

吉布提政府计划对现有N1公路吉布提段全线整修，并欲进一步拓展与埃塞贯通的公路网建设。这也将进一步改善吉布提公路网和提升吉布提在本地区物流业中的地位。

（3）酒店服务业

吉布提拥有凯宾斯基、喜来登等国际知名酒店，服务水平与国际接轨。也还有一批档次在二、三星的中等酒店，供一般来往客商选用。随着吉布提在东非地区战略地位的日渐凸显，到吉布提商务洽谈人数渐增，吉布提酒店服务业具有一定发展潜力。

（4）电信业

吉布提位于红海及多条交通要道的交接处，地理位置促使其倾向于优先发展电信业。吉布提电信公司是吉布提境内唯一的固网和移动网络运营商。目前，该公司拥有固网、CDMA网络、GSM网。受益于垄断地位，吉布提电信营运情况良好，资产总额和净利润实现连年增长，但吉布提电信费用也比较昂贵。2017年底，吉布提拥有固定电话用户7万多户；固定宽带用户迅速突破2万，但由于现有的移动网络技术落后和规划不合理，高

流量客户发展缓慢；移动电话用户30多万户，其中23万为活动用户。2018年初，吉布提4G网络正式开通，也标志着吉布提无线通信进入了新的时代。2017年，吉布提电信营业额约为4000万美元。

吉布提是东非地区海底光缆的主要出入海通道，目前有7条海缆通过吉布提入海，另外还有一条在建设中，一条在规划中。由此，未来吉布提可能成为该地区的信息枢纽中心。

【主要企业】吉布提主要大型国有企业吉布提国家水务公司(ONEAD, 2016年营业收入约2400万美元，供水1236万立方米)、吉布提电力公司(EDD, 2017年营业收入约2亿美元，发电总量5.45亿度)和吉布提电信公司(2017年营业收入约4000万美元，固定和移动电话用户超过30万)，虽在吉布提当地属行业内龙头企业，但与其他国家的大型企业相比，体量较小，并未进入世界500强。

【并购项目】2019年，吉布提当地无大型并购项目。

【新冠肺炎疫情影响】根据疫情发展情况，吉布提政府采取限制隔离、严格隔离、持续隔离3种不同程度的隔离措施。据吉财政部数据，截至2020年5月，已对3.3万个工作岗位造成威胁，包括2万个正式岗位和1.3万个非正式岗位，影响至少16.9万户家庭。据统计，限制隔离措施导致全年经济萎缩3.4%，短期内影响3万个工作岗位，造成34亿吉郎损失；严格隔离措施导致全国经济疲软（增长率为1.5%），短期内影响3.5万个工作岗位，造成42亿吉郎损失，主要影响酒店、公共工程、服务和城市交通等行业；持续隔离措施将导致吉经济衰退，GDP增长率将下降至3.8%，影响4万个工作岗位，造成51亿吉郎损失。

2.1.4 发展规划

【《2015至2035年远景规划》】(Vision 2015-2035)(以下简称2035规划)是吉布提政府于2013年在联合国非洲经济委员会、联合国开发计划署和世界银行的技术支持下制定的。2035规划的远景目标是将吉布提打造成为“红海灯塔”，东非地区的物流、信息和金融中心，为吉布提人民提供和平、安全和清洁的生活环境。规划提出了五大方面的具体规划，包括和平与国家统一、良治、多元化经济发展、人力资源加强和区域一体化。

具体而言，经济方面，吉布提计划在2013-2035年间将GDP实际增长率提高至7.5%-10%；到2035年人均收入增加三倍；创造超过20万个就业岗位；将失业率从2012年的48.4%降低至2035年的10%左右；国际收支逆差从13.5%降至3.1%；债务占GDP比率由2012年的51%降至2035年的33%；游客数量增加10倍；财政预算赤字率控制在3.2%内。为达到上述目标，吉布提实行多元和开放的增长模式，重点发展渔业、旅游业、物流业、金融业、信息和通信技术业；大力支持出口增长，经济开放水平将达

到GDP的132%左右；到2035年出口年均增长率预计至14%，主要包括渔业产品、旅游业产品、离岸外包等。继续加强国家调动自身资源的能力，进一步加快水、能源、卫生、电信等基础设施现代化进程和基础教育、高等教育和培训等人力资源发展；改善投资环境；鼓励对于优质、有市场竞争力的基础设施项目的投资建设，投资增长率达到35.1%。

社会民生方面，改善社会和人类发展指标，将人类发展指数（HDI）平均每年提高1%，从2011年的430分值提升至2035年的540，即从人口发展水平较低的国家步入中等发展中国家。为此，国家计划通过加大对卫生和教育部门的投资，改善民生，使全民享有能源、清洁饮用水和基层医疗等资源。注重教育和培训，加强人力资本的发展，提高人力资源水平。

【《2015-2019年加快经济发展与促进就业战略》】为落实国家2035远期发展规划，2015年12月，吉布提政府在政府间技术与经济伙伴关系对话框架会议上提出了《2015-2019年加快经济发展与促进就业战略》（SCAPE, Stratégie de croissance accélérée et de promotion de l'emploi）。该规划为5年规划，相较于2035规划更为细化，重点也较为突出，主要目标是应对加速增长和促进就业带来的挑战，促进吉经济快速发展，解决高企的失业问题，创造20万个新就业岗位。为此，SCAPE制定了四个战略支柱：一是经济增长、竞争力提升和私营部门，二是发展人力资本，三是公共治理和能力建设，四是区域发展极和可持续发展。SCAPE针对各行业提出了中短期发展的战略和目标，包括能源、水和卫生、交通运输、通信、工业、金融等行业的具体量化指标。

【应对新冠肺炎疫情规划】吉布提政府将出台一系列政策以应对疫情影响。一是卫生领域拨付3000万美元，在各大区及内陆地区建设隔离中心，采购防疫物资，提升应对能力；二是社会领域拨付3000万美元，包括向穷人发放应急资金、帮助支付水电费、战略粮食储备等；三是经济领域拨付3400万美元，包括向旅游业、餐饮业及中小企业发放小额贷款，推迟2020年7月15日前税款征收，根据企业受影响情况暂停、推迟或取消电信和水电费征收等；四是预算及财政领域，减少非必要支出，重组现有及未来项目，呼吁减债等；五是区域发展方面拨付1500万美元，用于区域抗疫、难民事务等。

2.2 吉布提国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

吉布提全国约102万人口，市场容量不大。目前，吉布提没有国内销售总额的统计数据。该国消费品基本全部依赖进口，根据ITC数据，2019

年吉布提货物进口总额约为40亿美元，出口总额约为1.6亿美元。

2.2.2 生活支出

吉布提租房、通信、水、电等各方面价格都比较高。以下是吉布提国家统计局2014年4月统计的各项支出占家庭支出的比例：食品（47.5%）、住房和水电燃气（18.5%）、交通（12.5%）、家具家电及房屋维修（8.1%）、旅馆及外出就餐（5.4%）、服装鞋帽（2.1%）、教育（2.1%）、医疗（2.4%）、文化娱乐（1.4%）。目前尚无最新数据。

2.2.3 物价水平

目前，吉布提最低工资标准为2万吉郎/月（约合113美元/月）。高中学历的公务员基本工资为8.6万吉郎/月（约合484美元/月），大学学历的公务员基本工资为11.6万吉郎/月（约合653美元/月）。由于大部分必需品依赖进口，吉布提的物价很高，中低收入阶层购买力十分有限。

2020年5月30日吉布提最大的超市中部分蔬菜和食品每公斤的价格（1美元=177.721吉郎）：面粉500吉郎，牛肉3750吉郎、羊肉4100吉郎、白鸡620吉郎，西红柿1800吉郎、土豆550吉郎、葱头900吉郎、白菜690吉郎、鸡蛋1950吉郎/12枚、橄榄油1000吉郎/升（以上数据为驻吉布提使馆经济商务处采集）。

吉布提市有一个百姓菜场，其价格相对低廉。

2.3 吉布提的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

全国有公路3117公里，其中沥青路465公里。吉布提国家公路网横贯东西，其中连接吉布提和埃塞俄比亚边界的吉布提国家1号公路是最重要的运输通道（从吉布提首都起经边境小镇加拉斐（GALAFI）后，与从厄立特里亚的阿萨布至埃塞首都亚的斯亚贝巴的公路相接）。公路全长910公里，吉布提境内约240公里。两国间货运量的90%都依靠这条公路。

目前，吉布提政府正积极筹措资金对其公路网进行翻新或重建。

2.3.2 铁路

吉布提与埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴有铁路相通，全长850公里，吉布提境内长约194公里。2006年，吉布提与埃塞政府决定将此段铁路私有化，交予南非的COMAZAR公司管理25年。2007年铁路货运量为7.93万吨。2012年，该条铁路已经停运，主要由于公路运输的竞争和铁路设施

过于陈旧老化。

新建设的亚吉铁路吉布提段全长90公里，投资金额5.78亿美元，吉布提政府自筹15%，中国提供商贷85%。该项目由中土集团承建，2013年9月16日开工，已于2018年1月正式建成运营，中土集团和中国中铁联合中标参与6年运营。

2.3.3 空运

吉布提首都国际机场距市区约6公里，可起降大型客货机，是前往法国、海湾国家及非洲内陆国家的中转站之一。主要有至迪拜、埃塞俄比亚、也门、法国、肯尼亚、土耳其、卡塔尔和索马里等国际航线。年旅客运输量在26-29万人次之间，航空货运总量超过1万吨。

吉布提航空公司(Air Djibouti)于2015年5月重新启动货运业务，2016年8月正式启动客运业务，目前已开通到埃塞亚的斯亚贝巴、迪利达瓦、索马里摩加迪沙、博萨索和哈尔戈萨五个航线。

表2-2：吉布提有关航班信息

路线	航空公司	航班号/机型	班次/周
吉布提-亚的斯亚贝巴	埃塞俄比亚航空ET	波音737-800	2班/天
吉布提-迪拜	FlyDubai航空FZ	波音737-800	3
	Daloo航空	波音737-800	1
	Djibouti Air航空	波音737	1
吉布提-内罗毕	肯尼亚航空KQ	Embraer170、190	3
吉布提-萨那	也门航空	IY627/空客A310	1
吉布提-多哈	卡塔尔航空QR		5
吉布提-伊斯坦布尔	土耳其航空TK		7
吉布提-巴黎	法国航空	空客A330	1

资料来源：中国驻吉布提使领馆经济商务处

2.3.4 海运

吉布提原有三个码头，即散货、油料和集装箱码头。2019年吉布提港散货货物吞吐量为568万吨，集装箱吞吐量为92万标箱。2017年5月新建的多哈雷多功能码头正式开港运营，盐湖码头和塔朱拉码头也已竣工。

吉布提港为邻国埃塞的主要出海口，是连接亚、非、欧的重要良港。

2.3.5 通信

吉布提通讯的基本情况如下：

【电话】截至2017年底，吉布提固定电话用户7万户；移动电话用户30万户，其中活动用户23万户。据世界银行统计数据，2018年每百人移动电话用户41.2人。

【互联网】ADSL宽带互联网快速发展，由于现有的无线网络技术落后和现有规划不合理，导致用户语音质量不好，无线数据业务速度缓慢，高流量用户只有2000户，其余为低流量用户。2018年初，4G开通，吉布提进入4G时代。2015年，吉布提电信积极推广光纤到户，取代原有的铜线接入方式，大大提高了网络速度，但相关费用也有所增加。

【邮政】吉布提设有国家邮政局。另有TNT，DHL，FEDEX等快递机构。

2.3.6 电力

吉布提电力供应紧张，主要由埃塞进口，自己依靠柴油发电补充。2019年吉布提电力公司（EDD）发电0.3亿度，自埃塞俄比亚进口5.26亿度，不能满足需求，即便是在首都也经常停电，家庭自备发电机。吉布提正努力开发太阳能、风电、地热等新能源发电，以弥补电力缺口。但是考虑到价格因素，目前吉布提还主要使用埃塞生产进口的水电。2015年，吉布提政府出台政策，要求到吉布提建设发电厂的项目须全部引进外国直接投资，不再由吉布提政府贷款融资，吉布提政府将以协议收购电量的方式与投资商合作。

2.3.7 基础设施发展规划

吉布提负责基础设施建设的主要政府部门是经济、财政与工业部和交通装备部。

【铁路】2018年1月1日，亚吉铁路正式开通运营，客货运稳步增长，与集装箱码头、多功能码头的连接线项目也已开建，港铁联运正在成型。此外，吉布提塔朱拉至埃塞默克莱的铁路也在拟议中。

【机场】吉布提政府计划对现有安伯利机场进行扩建改造，还计划在距离吉布提市27公里处新建国际机场，替代现在与美军、法军共同使用的机场。项目包括可起降波音747客机的两条跑道、航站楼、指挥塔等设施，预计造价3.8亿美元，目前未筹得资金。另外，吉布提政府设想在北方奥博克改建一座简易机场，用于配合开发当地海上旅游资源。

【港口】吉布提多哈雷多功能码头，于2017年5月24日建成运营，是东非地区最大的现代化多功能码头；多哈雷集装箱码头2008年底建成投入运营；在接近索马里边境地区的一个牲畜码头的建设协议和也在磋商之中；塔朱拉港口获得阿拉伯基金及沙特基金的金融支持，由中国湖北宝业集团中标施工，目前已经建成交付业主。吉布提盐码头项目由中国进出口银行提供资金支持，中国港湾集团承建，目前已建设完工。

【公路】根据吉布提财政部信息，吉布提政府在基础设施（公路部分）发展规划方面的重点是：Ali-Sabieh至Hollholl公路、Dikhil至Abbe湖公路、Obock至Doumeira公路的建设以及Dikhil至Galafi公路的维护。目前，吉布提正积极筹措资金翻新1号公路，2019年4月，日本提供3400万美元援款用于修复1号公路21公里破损最严重的路段，目前已开工建设该项目由日本国际合作系统（JICS）代理，咨询公司为日本八千代工程咨询公司（YACHIYO），承包商为大日本土木株式会社（DNA）和日本户田株式会社（TODA），分包商为也门华鹰国际金融建设有限公司（HAWK）和吉布提考司美公司（COSMEZZ），建设工期为2019年6月11日至2021年2月19日。2018年12月，沙特发展基金会提供1.2亿美元的优惠贷款协议用于修复1号公路，资金至今未到位。

【引水、海水淡化】吉布提长期缺水，饮用水卫生、酸碱度严重不合格。吉布提新政府将水、电等基础设施建设作为本届政府的首要任务，正与相关各方积极洽谈推动项目进展，正在积极推荐的重点项目是从埃塞俄比亚打井引入吉布提的引水工程和从海湾取水淡化工程两个项目。2017年6月建成投产，可日均供水12000吨，目前正在推进二期工程，建成后可为吉布提市及沿线城镇提供日均供水100000吨。海水淡化项目由欧盟（以法国为主）投资5600万美元，建成后可日淡化40000吨水。此外，吉布提市正在对市政水务管网进行翻修，准备与引水工程管道对接。

【地热】吉布提拥有丰富的地热资源，截至目前既没有进行基本的勘探，也没有成形的开发方案。吉布提政府对该项资源的开发利用给予高度重视，吉布提地热能开发署2017年计划购置225吨级大型钻井机，重点在阿尔塔、古拜特北部、安巴都20公里处进行地热能勘探。中国援外培训项目也曾专门应吉要求举办过地热资源开发利用双边培训班。已经有土耳其企业进行地热勘探和开发。

【盐湖开发】吉布提阿萨尔盐湖拥有28亿吨海盐的储藏量，极具开发价值。由中国港湾承建的盐码头项目完工后，中交集团于2015年收购了吉布提盐业公司，获得了盐湖资源的开发权，并同山东海王化工股份有限公司共同推进盐化工工业园建设。目前，工业盐、溴化钠已经正式开采萃取。

【电信方面】2018年初，吉布提电信新签4G网络正式上线，预计4G网络的建设将大大提升吉布提电信的服务功能，从而提高效益，增加收入。

与建设本地区信息中心有关的地区光缆工程、援吉布提市安全监控系统工程等都在积极推动中。

由于债务负担较为沉重，吉布提政府欢迎外国投资者参与当地基础设施建设项目的直接投资，向各友好国家和国际机构提出融资需求。目前，吉布提主要基础设施建设项目大部分由政府贷款、国际援助或外国公司投资，政府为商业贷款、两优贷款的项目提供主权担保。吉布提主要基础设施建设项目融资来源为中国和阿拉伯国家。由中国企业参与投融资的基础设施建设项目主要有：亚吉铁路吉布提段项目、多哈雷多功能码头建设项目、盐业码头项目，吉-埃引水项目。塔朱拉港由阿拉伯基金提供资金。

目前，中国企业对吉布提投资的典型案例有：招商局集团2012年底收购吉布提港23.5%股份，可视为PPP模式；中土公司为“亚吉铁路”吉布提段融资15%，并获得其六年运营权，为BOT模式；其他中资企业参与吉布提基础设施建设多为EPC模式。

2.4 吉布提的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】据ITC统计，2019年吉布提进出口总额达41.6亿美元。其中出口1.6亿美元，进口40亿美元。

【贸易结构】吉布提实行自由贸易政策，港口转口贸易占很大比重。主要进口商品包括食品饮料、机械设备、电器产品、卡特草、运输设备、石油产品、金属制品、纺织品和鞋类等。主要出口商品包括食盐、牲畜、皮张等。吉布提本国进出口量只占其港口全部进出口货物量的10%左右，其余均为向埃塞俄比亚、索马里和其他地区的转口。吉布提服务贸易体量很小，主要集中在港口、酒店等行业，合作伙伴为阿拉伯国家。

【主要贸易伙伴】主要贸易伙伴包括埃塞俄比亚、索马里、也门、巴基斯坦、中国、印度、法国、美国、日本等。

2.4.2 辐射市场

吉布提是世界贸易组织、国际货币基金组织、世界卫生组织、非洲联盟、阿拉伯联盟、伊斯兰会议组织、东非政府间发展组织（伊加特）、东南非共同市场、萨赫勒—撒哈拉共同体等国际和地区组织成员。2019年，吉布提以成员国身份加入非洲大陆自由贸易区。

吉布提是东南非共同市场（COMESA）成员国，邻国有埃塞俄比亚、厄立特里亚和索马里。由于埃塞俄比亚无出海口，且与厄立特里亚关系恶化，故吉布提港成为埃塞俄比亚唯一出海口，埃塞俄比亚进口货物均须经

吉布提港转口，通过公路运输运往境内。因此吉布提也是埃塞俄比亚市场的重要门户。

2.4.3 吸收外资

截至2018年，吉布提成功地吸引了22.19亿美元的外国直接投资和贷款承诺，这些投资和贷款承诺主要来自阿拉伯国家。外国投资主要集中在第一产业、能源、环境和卫生领域。2012年，招商局集团收购吉布提港口公司股份，单项投资额就达1.85亿美元，加上吉埃铁路、引水工程等，吉布提吸引外资的规模进入新阶段。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，吉布提吸收外资流量为1.82亿美元；截至2019年底，吉布提吸收外资存量为17.55亿美元。

2.4.4 外国援助

吉布提80%以上的发展资金需要外援。主要分为现汇、援建成套项目、提供一般物资、开展技术合作、开展人力资源开发合作、两优贷款、提供紧急人道主义援助等。主要来源为非洲发展基金、阿拉伯经济发展基金、世界银行、欧盟、伊斯兰发展银行、法国、科威特、中国、美国等。其中，中国和阿拉伯国家对吉布提援助主要体现在基础设施建设方面，美国、法国、日本等发达国家则以物资和现汇等方式援助。

2.4.5 中吉经贸

中吉1979年建交以来，经贸关系和经济技术合作进展顺利。1988年，两国签署《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府贸易协定》，规定两国贸易为现汇贸易。2003年签署了《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府关于鼓励促进和相互保护投资协定》。2017年7月中吉两国签订了《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府经济技术合作协定》。2019年4月两国签订了《中吉共建“一带一路”合作框架》。

【贸易】中吉贸易往来频繁。据中国海关统计，2019年中吉进出口贸易总额达到22.26亿美元，同比增长19.4%。其中，中国对吉布提出口22.06亿美元，同比增长18.4%，进口为0.2亿美元，同比上升9702.7%。

表2-3：2015-2019年中国与吉布提贸易情况

(单位：亿美元)

	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
中吉进出口额	19.85	22.49	21.76	18.64	22.26
中国出口额	19.84	22.48	21.76	18.64	22.06

中国进口额	0.01	0.001	0.0001	0.002	0.2
-------	------	-------	--------	-------	-----

资料来源：中国商务部

【投资】据中国商务部统计，2019年中国对吉布提直接投资流量2,664万美元；截至2019年末，中国对吉布提直接投资存量1.25亿美元。目前在吉布提从事投资合作的中资企业超过30家，主要从事基础设施建设、物流运输、投资、能源开发等，企业间互帮互助，无恶性竞争情况发生。

【经济援助】自1979年建交以来，中国一直没有间断对吉布提的援助，截至2019年底，先后援建28个成套项目，8期技术合作项目，提供了约50批次药品、粮食、器材等物资援助。先后接收吉布提约2000名学员赴华参加各级各类研修班、研讨会和技术培训。

中国自1981年起向吉布提派遣医疗队，迄今已派出19批共计154人，驻贝尔蒂医院。第20批14人受疫情影响暂未派出。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在吉布提新签承包工程合同40份，新签合同额4643万美元，完成营业额2.3亿美元，累计在吉布提派出各类劳务人员341人，年末在外各类劳务人员733人。新签大型工程承包项目山东海王盐化工工业园溴化钠项目二期等。

【工程质量标准】吉布提由于长期为法国殖民地，受法国和欧洲影响较大，工程质量标准及验收、免责的相关规定多采用欧美标准，如多哈雷多功能码头采用英国标准，盐湖码头和塔朱拉港口采用意大利标准等；近年来，由于中吉经贸合作日益密切，吉布提逐渐接受中国标准，如亚吉铁路全部采用中国标准。

【合作项目】近三年来，中吉合作在建的大型工程项目主要有：

(1) 亚吉铁路吉布提段建设项目，总投资5.78亿美元，由中国进出口银行商业贷款85%，中土公司融资15%，由中土公司施工建设，2013年9月开工，2015年6月，铁路轨道全线铺通，2018年1月1日开通运营，中土和中铁建联合中标6年运营权；

(2) 吉埃跨境供水项目（一期），总投资3.39亿美元，由中国进出口银行提供优惠买方信贷，中地海外承建，2015年6月开工，2017年6月建成投入运营；

(3) 多哈雷多功能码头建设项目，总投资5.8亿美元，中国进出口银行以混合贷款形式提供融资4.05亿美元，其他由业主自筹，中建港务和中土公司联合承建，2014年8月开工，2017年5月24日举行开港仪式，投入运营；

(4) 阿萨尔盐湖盐业出口码头建设项目，总投资6400万美元，中国进出口银行提供优惠贷款，中国港湾承建，2013年4月开工，目前已完工；

(5) 吉布提国际自贸区项目：由招商局集团与吉布提港口和自贸区

管理局共同投资建设，规划面积48.2平方公里，首发区2.4平方公里，投资3.4亿美元，由中建港务和中交一公局承建，2017年1月开工，2018年7月5日正式开园，目前已有90家中外企业签署入园意向书。

【工业园区】中交集团与山东海王集团等合作在吉阿萨尔盐湖建设盐化工园区，包含氯化钠工厂、溴化工工厂、自备电厂等。

【货币互换协议】中国与吉布提目前尚未签署货币互换协议。

【产能合作协议】中国与吉布提目前尚未签署产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与吉布提目前尚未签署基础设施合作协议。

【FTA协定】中国与吉布提目前尚未签署FTA协定。

2.5 吉布提金融环境怎么样？

吉布提的金融系统颇具吸引力：国家没有信贷限额和外汇管制，允许资本自由流动并向外资全面开放。吉布提法郎绑定美元并长期保持稳定汇率（1美元=177.721吉郎），成为非洲之角最稳定的货币；对于外国股权份额没有限制（可到100%）；自由利率（债务人与债权人通过协商自主确定）。吉布提金融机构存款总额超过1000亿吉郎，超过半数的银行存款由外汇构成，吉布提银行贷款利率较高（9%-12%）。

目前，人民币尚不能与吉郎直接结算。

2.5.1 当地货币

货币名称：吉布提法郎。自1973年起，吉布提本国货币吉布提法郎实行与美元联系汇率制：2020年3月31日，1美元=177.72吉郎。1欧元=197.36吉郎。

2.5.2 外汇管理

吉布提对外汇无管制，可自由兑换和出入境。外资企业在吉布提开立外汇账户只需根据银行要求提供当地注册证明或与当地公司签订的执行合同及其他相关材料即可，手续并不复杂。外资企业利润汇出需缴纳17%-33%的税费。

2.5.3 银行和保险公司

吉布提中央银行（Banque Centrale de Djibouti）是政策性银行，负责发钞及国家金融监管。

吉布提共有9家商业银行，均为外资银行：

（1）非洲银行（Banc of Africa de Djibouti），2011年非洲银行收购

东方汇利银行而改现名；

(2) 红海工商银行 (Banque pour le commerce et l'industrie Mer Rouge) 成立于1977年, 2011年被非洲银行收购, 但仍沿用其名；

(3) 萨巴伊斯兰银行 (Banque islamique Saba) 成立于2006年；

(4) 国际商业银行 (International Commercial Bank) 成立于2007年；

(5) 吉布提储蓄信贷银行 (Banque de dal Commercial Djibouti) 成立于2008年；

(6) 萨拉姆非洲银行 (SAB) ；

(7) 国际合作农业信用银行 (CAC Bank) ；

(8) 埃及舒拉银行 (Shura Bank, 成立于2010年) 。

(9) 吉布提丝路国际银行 (Silk-Road Bank, 2017年1月, 由中国丝路亿商公司投资成立)

吉布提各银行资金雄厚, 信誉良好, 业务广泛, 为在当地融资、结算、担保、贷款和进行国际贸易提供了方便。吉布提市有14个外汇兑换点, 提供外汇和国际转账服务。吉布提当地主要的保险公司有GXA, 功能齐全, 可提供车辆保险、工程承包保险等。外资企业在当地开设账户的要求与外汇账户一样, 即提供当地注册证明或与当地公司签订的执行合同及其他相关材料。

2.5.4 融资服务

外国企业可以向当地银行申请融资, 但是较为困难。目前吉布提成立了经济发展基金, 可为中小企业提供融资贷款业务。

2.5.5 信用卡使用

吉布提信用卡不普及, 国际通行的VISA、MASTERCARD标准信用卡可以在凯宾斯基、喜来登等星级宾馆和大型法资超市使用, 其他场所不能使用。

中国国内银行发行的VISA、MASTERCARD等银行卡可在吉布提使用, 部分超市接受银联付款。

2.6 吉布提证券市场的发展情况如何?

吉布提证券行业发展较慢, 暂无成形的证券市场。

2.7 吉布提的商务成本有竞争力吗?

2.7.1 水、电、气、油价格

表2-4：吉布提水电油气价格

类别	单位	价格
水（工程用）	立方米	80吉郎（约合0.45美元）*
电	度	75吉郎（约合0.42美元）
柴油	升	175吉郎（约合1美元）
汽油	升	275吉郎（约合1.55美元）
液化气	罐（12升）	6000吉郎（约合33.8美元）
* 注：水电价格采用分段计价方式。		

资料来源：中国驻吉布提使馆经济商务处

2.7.2 劳动力供求及工薪

近年来，吉布提失业率接近40%，普通劳工数量充足，但缺乏熟练技工。目前，吉布提最低工资标准约为2万吉郎/月（约113美元/月）。

社保税费按应付工资的19.75%计收，其中个人负担4%，公司负担15.75%（自贸区内，业主负担雇员工资收入的10%）。

表2-5：2016年吉布提劳动力薪酬情况

序号	项目	日工资	
		吉郎	美元
1	工程师	5865	33
2	工长	3910	22
3	技工	3021	17
4	普通工人	1777	10
5	司机	2666	15
6	保安	1422	8
注	每天工作8小时，每周工作5天		

资料来源：中国驻吉布提使馆经济商务处

2.7.3 外籍劳务需求

吉布提当地严重缺乏技术工人，但由于劳工保护政策，外籍劳工受到限制，规模不大，其中，中国劳工在1500人左右，有少量土耳其等国劳工，其他有大量埃塞劳工（多为黑工）。

外籍劳务人员须获得吉布提就业及职业培训局（ANEFIP）批准才可办理工作证明等文件。ANEFIP规定，只有高级技术人员以上的职位，才可获批。为保障本地劳工就业，一般工种不允许外籍劳务从事。即使与承包工程配套的专业技术人员到吉布提也要办理非常繁琐的手续，费用昂贵，每个外籍劳务人员办理有关证件的费用约1300美元/人/年。

2.7.4 土地及房屋价格

吉布提土地价格、房屋租赁价格变化很大，但总体趋势是上涨。

土地租赁：工业用地约15美元/平方米/年。

土地购买：距市中心12公里以内住房用地价格为250-400美元/平米，距市中心12公里以外土地售价100-200美元/平米左右。

房屋租赁：室内办公楼、公寓楼的租赁价格约为每100平米1000美元/月，不含家具电器等。保税仓库租赁：75美元/年/平米。

房屋购买：四室一厅约130平米，售价约1200万吉郎，约合7万美元；两室一厅约90平米的售价约900万吉郎，约合5万美元。

2.7.5 建筑成本

吉布提建筑市场各类建筑物造价成本差异很大。比如法国兵营内的建筑造价较高，达到1800美元/平方米；一般住宅在1000美元/平方米左右；低造价的社会住房建筑成本约为350美元/平方米。

近年来，吉布提市场建筑材料价格大幅上扬，以下是2017年主要建材价格。

表2-6：2017年一季度吉布提建材价格（不含税）

品名	单位	价格	
		吉郎	折合美元
防盐水泥	吨	22000吉郎	130
螺纹钢筋(2级)（土耳其进口）	吨	13000吉郎	700
砂	立方米	5000吉郎	28.1
卵石	立方米	6000吉郎	33.8
碎石	立方米	6000吉郎	33.8
瓦楞铁（规格28）	张	3500吉郎	19.7
木板（2x0.8m 厚2cm）	张	3000吉郎	16.9

资料来源：中国驻吉布提使馆经济商务处

3. 吉布提对外国投资的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

2011年5月新政府改组后，将原贸易及工业化部并入财政部，组成新的经济、财政与工业部，成为贸易主管部门，同时负责中小企业、手工业、旅游业的管理和发展规划。2016年5月12日新政府组成，保留这一格局。

3.1.2 贸易法规体系

吉布提贸易法规体系主要由民法中的《合同法》、《税法》、《海关法》等组成，涉外方面主要由《世界贸易组织规则》和《非洲统一商法典》以及有关国家签署的双边协定等组成。

3.1.3 贸易管理的相关规定

吉布提明令禁止进口的产品是：右舵车辆；不可降解塑料袋；未获原产地有关机构开具卫生检疫证书的商品；濒临灭绝动植物及其制品，如象牙、虎骨、龟甲、犀牛角、珊瑚以及它们的制成品。畜牧饲料、卡特草进口须经工商部批准；药品进口须由卫生部发放许可证；武器弹药、作战装备、制服以及其他军用物资和产品，私人打猎和自卫用武器的进口须获得内政部发放许可证。

吉布提财政部规定，任何商品的进口都需由间接税局开具进口许可证，但是许可证的获得并不需要特别的审批程序，只是在间接税局备案，因此可以视作自动许可。

吉布提对进出口商品没有数量限制，不实行反倾销、出口补贴或其他保护措施。但随着中国企业在吉布提开展大型基础设施建设项目越来越多，为保护国内市场，吉布提针对由中国进口的商品要求愈发严格，特别是对日用品的限制较多，凡可在吉布提本地市场采购的商品均不允许进口，否则便课以重税。

3.1.4 进出口商品检验检疫

进口鲜活动物、家禽及动物制品、肉类食品，需经畜养局出具卫生许可证；药品、保健用品的进口须持有药剂师开具的证明。其他进口食品如粮食、蔬菜等，由于吉布提并无相关检测部门，可自由进口。吉布提设有

地区性牲畜检疫出口中心，对进出口动物进行检疫。吉布提国内进口产品技术标准涉及食盐和瓶装水两类产品，相关标准和质量监控立法正在进行中。

3.1.5 海关管理规章制度

吉布提海关管理制度基本情况如下：

【管理制度】吉布提进出口或转口、转运商品的监督管理工作，由吉布提经济、财政、计划和私有化部所属的间接税局负责。该局在各进出口岸均设有机构，运用电脑联网管理。海关及间接税局内设税务处，负责具体执行与间接税有关的法律法规、各种间接税的征收和管理工作。

【关税税率】吉布提对来自COMESA地区的商品实行零关税。

主要商品的进口关税如下：

产品	海关税率
矿物原料	
根据投资法的规定，在吉布提投资的外国企业进口某些原材料可享受免税待遇。其他情况，根据不同原料，税率分别为8%、20%和33%。	
燃料油	
润滑油	33% 每升另加100吉郎的附加税
汽油	33% 每升另加49.5吉郎的附加税和20.57吉郎的使用费。
柴油	33% 每升另加6吉郎的附加税
煤油	33%
农牧渔业产品	
渔业加工品	20%
畜牧业加工品	20%
水果与蔬菜	8%
化肥及其他	8%
金属及金属构件	
建筑用金属及金属构件	20%
其他金属	33%
矿产品、玻璃及玻璃制品	

水泥、石膏	20%
玻璃及玻璃制品	33%
陶瓷制品	20%
木材、皮张、纸张、纺织品	
原木、木板、胶合板	20%
木制家具、软木及木制品	33%
纸张、纸箱及纸制品	33%
成衣（各类衣物）	20%
天然或人工合成纤维、纱线	8%
电器、光学仪器、其他机器	
电器	20%
光学仪器	33%
其他机器	33%
汽车和交通工具	
汽车	20%
自行车和摩托车	33%
医药用品	8%

3.2 对外国投资的市场准入有何标准？

3.2.1 投资主管部门

吉布提经济、财政与工业部和国家投资促进局（ANPI）主管国内外投资，到吉布提投资企业与相关部门达成投资意向并签订备忘录后，需到吉布提经济、财政与工业部备案方可实施。

国家投资促进局网站：www.djiboutinvest.dj。

3.2.2 投资行业的规定

吉布提《投资法》于1994年修订，其优惠条件在于外国投资者享受国民待遇，吉布提未强制规定投资企业必须合资，任何投资者可以不受限制地自由汇回利润。此外，对于大规模投资可以享受免征国内消费税及因实施投资项目所需进口的设备、材料和其他产品的应缴关税。

吉布提关于投资行业的规定如下：

【禁止的行业】吉布提法律没有明确规定禁止投资的行业。

【限制的行业】保险业、运输物流业、清关等必须与当地入合作投资。

【鼓励的行业】以下是吉布提《投资法》规定可以享受优惠条件的领域：开发、处理和加工以动植物为原料的产品；近、远海捕捞，海产品的处理、冷冻、加工和储存；矿山开发，矿产品及金属产品的加工和处理；研究、开发、储存各种能源，提炼燃料；成品和半成品的制造、加工和包装；建立和经营电力、电子、化学及造船工业；建造、保养和修理运输船舶或渔船；有关港口或机场业务；海、路、空运输业；以推动新的投资为目的的银行、信贷及担保业务；建设、装备和开发旅游及手工业相关设施；提供咨询、工程设计和信息资料处理服务。

吉布提法律法规未明确规定禁止外国人经营的行业和投资的地区。

3.2.3 投资方式的规定

吉布提对投资方式没有限制，外资可以自己创建全资公司，也可以对现有吉布提企业进行购买或参股。《投资法》主要根据投资额和为当地创造多少个就业岗位，给予投资项目优惠待遇。

吉布提允许外商以各种形式开展投资，如设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司等；采用合资、合作、独资、并购等方式；采用现汇投资、设备投资、技术投资等模式。电力行业必须全部由投资企业直接投资，吉政府协议收购电量，不再提供贷款融资。对于水、电、电信等行业，吉布提政府始终维持独家经营的垄断局面。吉布提的司法体系，基本照搬法国大陆法体系，在现代社会商业活动法律法规方面还很不完善，尚无外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的法律政策规定，也无外资并购审查方面的专门法律法规。

吉布提外资并购的操作流程很简单，在政府主管部门的全面监督和参与下，由吉布提国有公司与潜在外国投资者进行商业谈判，达成协议后由政府内阁会议作出决议，再由议会审核通过。吉布提没有开展投资咨询的专业机构。截至目前，吉布提大规模的并购活动主要有：迪拜世界港口管理公司集团于2009年收购了多哈雷集装箱码头33.3%的股份，中国招商局集团于2013年购买了吉布提港口公司23.5%的股份，2015年中交集团购买了吉布提盐业公司65%的股份。

目前，中资企业在当地开展并购尚未遭遇阻碍。

3.2.4 BOT /PPP方式

目前吉布提还没有采取BOT方式，一般都是政府管理部门以业主身份实施招标，上级部门，甚至总理或总统实施监管、评标。吉埃铁路、吉埃引水工程等原为EPC模式，但已通过协议规定，建成后由中国建设公司参与运营，实现建营一体。既解决项目建成后的经营、管理、人才培养和技

术转让问题，也有利于吉政府还贷，某种意义上讲可以视为BOT方式。

2017年5月，吉布提通过《公私合营伙伴关系法》，确定了PPP合作的原则、项目确立方式、流程以及相关保障机制等内容，为进一步推进PPP、吸引私营行业资金提供了法制框架。

吉布提PPP模式主管部门为经济、财政和工业部。目前中资企业在吉布提暂无PPP模式项目。

3.3 吉布提关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

吉布提当地有3种个人税（福利税、所得税和爱国税），3种公司税（地亩税、营业税（承包营业税、进口营业税）和所得税，还有国内消费税、印花税和建设税等。其中个人税为每月7-10日缴纳；公司地亩税为当年一次交清，时间为第四季度；公司承包营业税和进口营业税分为预交和清缴两次缴纳：预缴金额为上年度营业额和进口额的80%为基数计算值，清缴为下一年度计算值；公司所得税有2种征收方式，一为营业税，无论盈亏，按企业营业额的1%计征，二为净利润税，按利润的25%计征。

3.3.2 主要税赋和税率

吉布提主要税赋和税率的基本情况如下：

【社保基金】按应付工资的19.75%计收，其中个人负担4%，公司负担15.75%。

【所得税】按如下定额累计征收，25000吉郎/月以下收入者无需缴纳所得税。吉布提个人所得税征收采取阶梯征收模式，收标准如下：

收入水平（吉郎/月）	征收比例（%）
25000-30000	2
30000-100000	6
100000-200000	10
200000-400000	14
400000-600000	19
600000-800000	25
800000以上	32

【爱国税】月收入在60000吉郎以下者不必缴纳，超过60000吉郎的按8%计收。

【营业税】营业税由两大部分构成，一是承包营业税，二是进口营业

税。吉布提税务局一般在8月初发出交税通知，并注上税务局计算的税额，纳税期限为8月31日至10月31日。逾期者被罚款，罚款额为应交款的10%。
计算方法：

(1) 承包营业税由以下几项组成：

① 固定税A (分七档)

营业额 (万吉郎)	缴税额 (万吉郎)
低于1000	3
1000-2500	5
2500-5000	10
5000-10000	20
10000-20000	30
20000-30000	40
30000以上	50

② 可变税B

按公司年度营业额1%计征。

③ 比例税C

$$C = (A+B) \times 20\%$$

$$BN = A+B+C \quad (BN \text{ 为国家预算费用})$$

$$CC = BN \times 7\% \quad (CC \text{ 为工商所费用})$$

$$\text{承包营业税总额} = BN + CC$$

(2) 进口营业税

① 固定税A (分为7档)

营业额 (万吉郎)	缴税额 (万吉郎)
低于2500	30
2500-5000	40
5000-10000	60
10000-30000	80
30000-50000	120
50000-100000	130
100000以上	150

② 可变税B

按年度进口总额的1.2%计征。

注：进口总额为到岸价+各种港口及海关税费。

③ 比例税C

$$C = (A+B) \times 20\%$$

BN=A+B+C (BN为国家预算费用)

CC=BN×7% (CC为工商所费用)

进口营业税总额=BN+CC

当年8月至10月之间缴纳的该税款是年度预交税款。由于当年度的营业额和进口总额无法计算，所以税务局以去年的营业额×80%作基数计算承包营业税中的可变税，以去年进口总额×80%作基数计算进口营业税中的可变税。

【地亩税】吉布提地亩税的计算是按照年租金的6%计算纳税基数，再按纳税基数分别计算地亩税和垃圾税，计算方法为：

纳税基数的计算：

纳税基数=租金×6%

计算税额：

(1) 地亩税A=纳税基数×80%×21%

(2) 垃圾税B=纳税基数×4.5%

地亩税总额=A+B

【利润税】

(1) 亏损时按当年营业额的1%计征；

(2) 盈利时按当年利润的25%计征。

【国内消费税 (TIC)】按吉布提法律规定，所有在本地消费的商品都要交纳国内消费税，按商品的种类不同，国内消费税分别为商品价格的8%、20%和33%。

(1) 基本生活必需品，如牲畜、食品、糖、水果、蔬菜、奶粉、和药品等税率为8%；

(2) 半成品，如肉类、鱼类、奶和奶制品，服装、鞋帽和建筑材料等税率为20%；

(3) 其他商品税率为33%；

(4) 开发区内公司所生产的产品在市场上销售税率为15%；

(5) 下列商品免征国内消费税：

①面粉、发酵粉和食品添加剂；

②发出或未发出的银行单据；

③制币用的黄金；

④其他法定货币；

⑤电视节目单；

⑥部分外商投资项目建设所进口的商品；

⑦从有减免税协议国家进口的商品；

⑧从2000年10月起自东南非共同市场 (COMESA) 成员国进口的商

品。

【附加税】下列商品除基本税率外，要征收附加税：

(1) 原油产品：

标准汽油和高级汽油：49.50DF/升

柴油：6DF/升

润滑剂、润滑油和刹车油：100DF/公斤

(2) 烟草产品

对进口烟草产品申报价值的54%征收附加税

(3) 香水

含酒精的盥洗室喷香剂：300DF/升

含酒精的香水：2500DF/升

(4) 酒类

葡萄酒：100DF/升

苦艾酒及类似酒类：按CAF价加运费的160%计征

白酒：4700DF/升

(5) 其他

矿泉水：14DF/升

酸奶及类似饮料：160DF/公斤

果汁、蔬菜汁及不含酒精和兴奋剂的香精饮料：160DF/公斤

卡特草：850DF/公斤

【印花税】500DF。

【建设税】按建设项目合同额的0.3%计征。

【增值税】从2009年1月1日起实行，对销售收入超过5000万吉郎的部分征收，除了经销商在房地产交易之外，免除银行、保险和再保险、土地和房产销售的增值税，每个月的增值税必须在次月20日前保管和结算，税率为10%。

3.4 吉布提对外国投资有何优惠？

吉布提为鼓励国家经济发展，创造新的就业机会，于1984年2月制订了《投资法》，并在1994年对其进行了修改。该法确定国家给予在吉布提投资（包括创办工商企业、参股、建房、购买动产和不动产等）的私营公司必要保障及税收优惠。该法分为条例A和条例B两部分，规定了最低投资额，并要求企业能提供一定数量的永久性职位（工作期限不得低于一年）。

3.4.1 优惠政策框架

吉布提政府对依照《投资法》和《工业保税区制度》成立的公司实行

优惠关税政策。按《投资法》条例批准的公司，只要将所需进口的设备、材料数量和质量的清单附在审批文件上，便可享受免征国内消费税及因实施投资项目所需进口的设备、材料和其他产品的应缴关税。根据规定，公司在头5-10个会计年度内，为生产进口替代产品而进口使用的原材料可免交国内消费税。

【**条例A优惠**】以下列12个领域中任何一项为目的而建立的企业，均可享受**条例A**所规定的减免税优惠：开发、处理和加工以动植物为原料的产品；近、远海捕捞，海产品的处理、冷冻、加工和储存；矿山开发，矿产品及金属产品的加工和处理；研究、开发、储存各种能源，提炼燃料；成品和半成品的制造、加工和包装；建立和经营电力、电子、化学及造船工业；建造、保养和修理运输船舶或渔船；有关港口或机场业务；海、陆、空运输业；以推动新投资为目的的银行、信贷及担保业务；建立、装备和开发以旨在发展旅游及手工业为目的的机构（旅游、娱乐业和旅馆业等）；提供咨询，工程设计和信息资料处理服务。对上述行业中的农林牧副渔业及手工业的投资不得低于500万吉郎，对其他领域的投资则不得少于3000万吉郎。《投资法》规定享受**条例A**优惠条件的企业，在投资当年及以后5年内免除营业税，免除建筑许可证税，减免注册税和土地税。但上述条款提及的企业仍需缴纳进口营业税，因投资必须的进口则不包括在内。

【**条例B优惠**】在**条例A**的投资领域中，任何一个项目的投资额如果在5000万吉郎以上，或能提供一定数额的永久就业职位，或在以下3个领域投资：工业、商业和旅游业专用不动产的建造；公共住房的建设；建造、成立和经营教学、培训机构，均可享受**条例B**给予的优惠条件。

对享受**条例B**优惠条件的企业，在投资当年及以后10年内，免交营业税；自营业之日起，免除10年所得税；自营业之日起，对其自然人或法人最多可免收8年的工商所得（利润）税；自工程完工之日起，免交10年建筑地产税；免除建筑许可证税；如公司资金大于或等于3000万吉郎，可免除注册税。

3.4.2 行业鼓励政策

吉布提对鼓励类行业，尤其是急需的水、电、通讯、港口等行业，在土地、税收等方面有优惠政策。可根据项目具体情况与吉方洽谈。

3.4.3 地区鼓励政策

吉布提有一个市（首都），五个区。对不同的区没有特殊的鼓励投资政策。吉布提几乎所有的产业都集中在首都，其他地区更为贫困，人力、物资等资源难以统筹。目前，企业投资可直接与吉布提政府部门协商优惠

政策即可。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

目前吉布提尚无完整配套的经济特区法规，也无针对经济技术开发区、出口加工区、保税区的法规和优惠政策，只有一些相关规定如下：

自贸区内货物销售地点为吉布提当地市场的，应在8天之内办理交税手续；自贸区内货物销售地点为吉布提境外的，不需向海关申报；销售给外资企业驻吉布提机构的货物必须申报；其他税收政策同其他区域，增值税10%。

社保费用，企业承担工资额的10%(其他区域15.75%)，个人承担4%。企业利润可百分之百汇出境外。

此外，保税区内的外国企业在用工方面比较灵活，仅仅规定企业在投入运营后的第一年底和第三年底，本国雇工数量须达到30%和70%，有较大弹性。

中国招商国际、保利协鑫等7家企业现已入驻自贸区。

3.5.2 经济特区介绍

吉布提国际自由贸易区规划建设面积48.2平方公里，其中陆地面积33平方公里。重点发展港口、物流、仓储和分拨、商品分拣和组装、船舶维修和加油、金融和贸易服务等产业，吸引各国企业入驻，相关优惠政策也在积极探索中。2015年，招商局集团与吉布提自贸区管理局签订了合作建设自贸先导区框架协议，拟在自贸区内建设2.4平方公里的先导区，其中出口加工区（1平方公里）、仓储物流区（1平方公里）和配套设施0.4平方公里，该项目于2017年1月开工建设，2018年7月5日建成开园。

此外，中交集团已于2015年收购了吉布提盐业公司，并获得了盐湖资源的开发权，并同山东海王化工股份有限公司共同推进盐化工工业园建设。目前，工业盐、溴化钠已经正式开采萃取。

3.6 吉布提关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

2006年1月28日，吉布提通过新《劳动法》，主要内容涵盖合同类型、外国劳工管理、工作时间、卫生安全等方面。

【签订劳动合同】劳动合同分为固定期限合同和无固定期限合同（长

期合同），可以是全日制和非全日制。外国劳工合同需书面确认，并获得劳动部批准。合同批准须劳动部部长签发《工作许可》，有效期1年，可多次延长。在此之后方可获得工作签证，同等条件应优先考虑本国劳工。2017年，吉布提是实行新的作息时间，法定工作时间为每周日至周四（每天8小时），周五、周六双休。最低工作年龄为16周岁，禁止使用童工。退休年龄60岁，若缴纳养老金费用超过15年，可以在55岁提前退休。

【解除劳动合同】固定期限合同到期后自动终止。但在劳工严重过失、不可抗力、企业经营困难、司法裁决规定、劳资双方书面同意的情况下，可提前终止。合同一方不合法的终止合同，另一方有权要求损害赔偿及其他补偿。无固定期限合同的终止必须预先通知，并且只能在存在无法继续合同的真实严肃原因下终止。不论合同终止原因如何，劳工对于任何无充分理由的解雇均可要求损失赔偿，未预先通知还需支付补偿。对于无固定期限合同，主动提出终止合同的一方应当预先通告另一方，小时工提前15天，按月付酬的雇员和非技术工人提前1个月，工长、干部等提前3个月。

【带薪休假】劳工带薪假期按照每月2.5个工作日计算，在至少1年服务期后实行，可以给予服务期长的劳工更长的带薪假期，工伤、职业病、产假等形成的假期不含在内。禁止以补偿代替休假。

【劳工报酬】2017年开始，法定工作时间为每周40小时，但根据就业委员会制定的等效条款、加班、补班等方式可以超出。雇主可单方决定加班，但每周每个劳工不得超过5小时，除非劳动部特殊批准或出现其他紧急情况，包括加班时间在内的每周实际工作时间不得超过54小时，每天不得超过9小时。工资包括基础薪金和其他报酬，可以现金或实物支付，同工同酬。部长委员会法令规定企业应向社会保障局缴纳的社会保险金的比例，雇主应从劳工工资中扣除并予以缴纳，但不得超过规定的份额和比例。

【劳动纠纷】个人劳动纠纷首先由辖区劳动监察员进行和解，如失败则提交劳动法庭审理；集体劳动争端由劳动职能部门召集各方调解，如失败则提交仲裁委员会审理。上述判决均可上诉至最高法院。违反劳动法相关规定的行为可处以10万-200万吉郎的罚金，情况严重者被判入狱，重犯处罚加倍。

【职工社会保险】企业负担的职工社会福利税是月工资的15.75%。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

外国人在吉布提工作的相关规定及程序要求如下：

【外籍劳务相关规定】吉布提允许外国劳务在吉布提工作，但对工种有一定限制。外籍劳务人员需获得吉布提就业和职业培训局批准后，才能到吉布提工作。一般情况下，高级技术类工种可获批准，一般性劳务如普通力工、司机等工种很难获批准，这也是吉布提政府为保障本国就业所做

的规定。对于到吉布提工作的高级技术人员的人数没有限制。

【申请程序】向吉布提就业和职业培训局（ANEFIP）提交申请（原件）、项目合同（复印件）以及外籍劳务人员的护照及工作证明复印件，带ANEFIP批准后相关人员即可来吉布提，抵吉布提后到ANEFIP报道并办理吉布提本地工作证明。

【机构及联系方式】吉布提就业和职业培训局（ANEFIP），联系人：Mouna Mohamed Ahmed女士，电话：00253-21350222，电邮：sne.anefip@intnet.dj

3.6.3 外国人在当地工作的风险

吉布提社会治安状况良好，民风纯朴，刑事犯罪率低，与其他一些地区和国家相比，外国人在这里工作没有太多的风险。但由于国家小，经济和市场规规模有限，发展潜力小，工作机会少。

3.7 外国企业在吉布提是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

吉布提负责土地买卖、转让的部门是经济、财政与工业部地亩局。

外国企业获得土地的前提是在吉布提注册；土地的获得有两种形式，一种是土地购买，一种是土地划拨。

关于外国企业购买土地的用途没有明文限制。如外国公司希望在其已购土地上建设房屋，须首先向地亩局申请许可，对土地进行填方。填方后再向吉布提建设部申请建设许可，批准后才可进行建设。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

吉布提关于外资企业获得土地的相关规定如下：

【土地购买】外国企业可以购买土地，须向地亩局提出申请（说明购地用途），并出具企业注册文件等相关证明，待地亩局审核通过后，即可办理土地转让或购买手续。关于地价，吉布提市区高级住宅区，约200-400美元/平米；其他地区，购买950平米以下每平米2000吉郎（约合11.25美元），950平米至1450平米每平米1500吉郎（约合8.44美元），1450平米以上每平米1000吉郎（约合5.63美元）。根据地块的区域和用途不同，地价也不同，可以具体商洽。但总体趋势地价有上升趋势。

【土地划拨】为鼓励外国投资，吉布提政府制定了土地划拨政策。外国企业在吉布提投资需要用地，须向地亩局提交申请、公司注册文件以及该投资项目情况介绍以及项目合同。地亩局审核通过后，免费划拨项目用

地。但是规定该土地只能用于该投资项目，如两年内该公司未启动项目，吉布提政府有权收回土地。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

吉布提由于气候条件恶劣，水资源匮乏，故农业生产无法进行。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

吉布提由于气候条件恶劣，水资源匮乏，故林业无法发展。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

吉布提暂无证券市场。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

金融行业对外开放，目前尚无明确的准入规定。

3.9.2 对当地金融业监管的规定

吉布提金融业主要为银行业，目前多数为外资银行，监管规定基本遵循原法国法规体系，金融监管主要由财政部、中央银行执行，政策较为宽松。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环境管理部门

吉布提住房、城市规划和环境部负责环境管理。其职责为：（1）负责制定和实施有关住房、城市规划、环境以及对促进地区平和协调发展的国土整治等方面的政策；（2）负责制定和实施城市发展政策；（3）主管地区、城市发展和城市基础设施等方面；（4）确定和实施政府在规划方面的政策，且特别注重联合其他相关部门制定有助于该地区经济发展的政策。

该部还负责制定环境政策，阐释规范性文件，监测基础设施、房屋、设备、交通、能源等领域的环境保护，并与有关部门和研究机构保持合作伙伴关系。该部下设国土整治及环保局，负责环境管理。

3.10.2 主要环保法律法规名称

《吉布提共和国环境法律框架》，于2000年10月29日颁布。

3.10.3 环保法律法规基本要点

吉布提环保法律法规基本沿袭了法国特点，但不是特别严格和严谨，很多法律法规还不完善，法律裁量人为因素比较大。

3.10.4 环保评估的相关规定

吉布提重视环保，除了政府援助项目、基金项目等少量项目不需要环保部门的审批，其余投资项目都需要审批。项目建设前，需要提交项目可研报告、环评报告等材料，吉布提住房、城市规划和环境部根据项目类型、项目规模进行评估审批，审批时间及费用根据项目类别及规模而定。

具体情况，请查网站：www.environnement.dj

3.11 吉布提反对商业贿赂有何法律规定？

目前，吉布提还没有制订反对商业贿赂的法律。吉布提在处理该方面事务时，主要参照《联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言》以及其他一些国家的立法和司法实践。

3.12 吉布提对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

根据吉布提法律规定，外国承包公司在吉布提承包工程需获得许可，并按照规定交纳承包营业税。外国自然人不可直接在吉布提承揽工程承包项目，必须在当地注册公司并取得相应的承包资质。

吉布提工程建设项目一般沿用法国标准，但外国援助工程项目基本遵照援助国工程建设标准进行施工、验收。

3.12.2 禁止领域

外国公司在吉布提承包工程，没有明文规定的禁止领域。

3.12.3 招标方式

吉布提工程建设实行国际通行的公开招标制度。国家设有招标委员会负责项目的招标和评标。

3.13 吉布提对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与吉布提签署双边投资保护协定

2003年两国签署了《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府关于鼓励促进和相互保护投资协定》。

3.13.2 中国与吉布提签署的避免双重征税协定

中吉两国尚未签署避免双重征税协定，但吉布提不征收全球所得税。

3.13.3 中国与吉布提签署的其他协定

2012年9月12日和10月15日，中吉两国政府签署中国对吉布提95%输华商品免关税待遇协定换文。2014年10月18日和11月10日，中吉两国政府签署中国对吉布提97%输华商品零关税待遇协定换文。2017年7月，中吉两国签订了《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府经济技术合作协定》。

3.13.4 其他相关保护政策

中吉两国尚未签署其他相关保护政策。

【中吉经贸混委会】中吉两国于2013年5月在北京召开首届经贸混委会，就两国重点经贸合作项目进行磋商。

3.14 吉布提对文化领域投资有何规定？

吉布提文化产业落后，尚无相关投资合作规定。

3.15 吉布提有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地关于知识产权保护的法律法规

由吉布提财政部牵头的一个专门机构正在起草有关知识产权保护法规，尚未正式提交议会审议。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

由于吉布提现在还没有知识产权保护法规，因此没有违规处罚的法律依据。

3.16 在吉布提解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在吉布提投资合作发生纠纷应该依照相关法律程序解决，主要依据吉本国法律，如《投资法》、《保税区法》、《保税区商业公司法》、《海关法》等，没有国际仲裁和异地仲裁。

目前未发生典型商务纠纷案例。

4. 在吉布提开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在吉布提投资注册企业需要办哪些手续？

在吉布提开设企业办理相关手续，应向当地律师和国家投资促进局咨询和寻求帮助。

4.1.1 设立企业的形式

吉布提法律允许外国企业在吉布提设立办事处、分公司、有限责任公司、股份公司等多种组织形式。

4.1.2 注册企业的受理机构

(1) 一般公司注册应通过公证人、银行、税务局、警察局等办理。

(2) 由吉布提国家投资促进局 (**Agence Nationale pour la Promotion des Investissements, ANPI**) 办理重大投资 (1亿吉郎以上)，是官方投资促进服务机构，可以为外国投资者提供企业注册、许可证、移民办公室、签证、驾照、短期居留证、工作证等一站式服务。

(3) 保税区可为辖区内企业提供一站式服务，方便企业在48小时内完成各种繁杂的手续，开张营业。

4.1.3 注册企业的主要程序

吉布提对注册公司没有严格限制，比较宽松，手续较为简单。

(1) 公证人 (**Notaire**)：首先向公证人说明开办公司的性质、内容、经营范围、注册资本及合伙人 (即股东)、股东所占股份比。其次与公证人洽谈公证人酬金，酬金谈妥后，公证人将告知注册费用，如印花税等。这部分费用基本上是固定的，向国家缴纳。

(2) 向公证人支付公证费用和酬金，并提供股东有效证件 (身份证、护照等) 后，公证人根据要求，起草公司章程。

(3) 公证人起草好公司章程，交给所有股东过目，若无疑义，即在公司章程上签字。如果股东不能出席，则要有股东本人的授权书。同时要求公证人出具到银行开立账户的函，函中有注册资本。

(4) 公司注册人持所有股东签字的公司章程及包括公司股东的证件 (如身份证、护照等有效证件) 复印件及公证人出具开立银行账户的函，到银行开立银行临时账户。向银行提供上述文件及全额注册资本，并询问银行是否需要补充材料，若需再将补充材料交齐。然后，银行进行审核，

如果银行还需要补充材料，要向银行提供补充材料。银行审核后，同意开立银行账户，同时将出具一份注册资本到位的函。

(5) 将银行出具的注册资本函，交给公证人，公证人将公司章程报送到税务局审批，约需一周时间。

(6) 公证人将税务局审批的公司章程从税务局取回，再报送到商业法院，进行商务登记注册。时间约一周到两周。公证人会打电话告知。

(7) 企业需领取公证人签字的公司章程及商业法院的回执复印件，将原件留存在公证人处存放，如果需要，公证人会随时提供复印件并进行公证签字。之后，企业可以到银行要求开立正式账户，银行各部门开始正式审核公司提供的文件，经过审核后，各部门签字，正式通知在银行开立账户的账户名及账号（外汇和当地货币账号）。

(8) 拿到有公证人签字的公司章程及商业法院的回执复印件后，企业可以到税务局秘书处办理营业执照，领取公司营业执照登记表，填写并贴上500吉郎的印花。待企业将公证人签字后的公司章程和登记注册回执复印件及营业执照登记表一并交给税务局秘书处后，秘书处给一个文件查询号码，并告知到警察局局长秘书处查询。

(9) 企业拿到文件查询号码后，需要到警察局秘书处查询，跟踪文件。警察局秘书处会给另一个查询号码，告知到警察分局。

(10) 到警察分局，查询文件。警察分局收到文件后，开始对公司注册人进行调查询问，了解公司地址、电话、籍贯等信息，调查完后，文件会返回到警察局秘书处。

(11) 企业再到警察局秘书处，索要文件查询号码，到财政部秘书处查询。财政部秘书处经过审核后，将文件返回到税务局秘书处，同时会给一个文件查询号码，企业拿着这个号码到税务局秘书处。

(12) 企业到税务局秘书处查到文件后，就可以到企业科办理相关手续，缴纳营业税。营业执照税是根据不同的行业划分的，因此，商业、加工、建筑等营业执照税是不同的。企业持有企业科开具的营业执照税单，前往一楼交税。企业缴税之后，拿着缴税单收据，到企业科打印纳税证明和办理营业执照行业证。纳税证明一般三天内可以取到。企业取到营业执照行业证和纳税证明后才算公司正式成立，方可营运。

此外，注册公司还必须到社会保障局（**Organisation de Protection Sociale**）备案，获得雇主注册号，并按时为职工缴纳社会福利税，该福利税由家庭补助、工伤医疗、养老金三部分组成，由雇主负担部分为工资的15.75%，职工个人负担4%。另外还需到就业部下属的劳动监察处（**Inspection du Travail**）和就业处（**Service National de l'Emploi**）申报。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

吉布提国家筹资的项目由各主管部门通过《民族报》发布招标信息。

4.2.2 招标投标

按照规定，吉布提国家投资或国际组织贷款、援助的项目一律采用国际通行的公开招标方式。国家设有专门的招标委员会，对招标项目进行评标授标。

4.2.3 政府采购

吉布提于2009年颁布《政府采购法》，并成立国家政府采购委员会（**Commission Nationale des Marchés Publics**）负责政府采购相关事项。吉政府采购主要包含如下三项内容：货物、工程和劳务。据吉布提官方最新数据，2013年吉布提政府采购共花费103.97亿吉郎，约合5850万美元。

吉布提政府采购主要面向如下领域：医疗、教育、能源、运输、水、排污、信息和通信技术、农村发展、环境、食品、安全。

关于吉布提政府采购的具体参与方式，可参见吉布提商会（**Chambre de Commerce de Djibouti**）与世界银行共同编写的《政府采购指南》：www.ccd.dj/guide-des-marches-publics/。

4.2.4 许可手续

承包商承揽工程需要到税务局办理营业执照（**Patente**），每年缴纳一定的承包营业税。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

目前在吉布提申请专利由法院书记处受理，吉布提商工部正在酝酿成立专门的机构，将来有可能转到财政部管辖。

4.3.2 注册商标

目前在吉布提商标注册均由法院书记处受理。吉布提商工部正在酝酿成立专门的机构，将来有可能转到财政部管辖。

4.4 企业在吉布提报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每年的1-3月以前到吉布提国税局申报。

4.4.2 报税渠道

企业自己报税或通过会计师事务所向营业税办公室、所得税办公室报税。

4.4.3 报税手续

根据当年报表填写营业税和利润所得税申报单，按税务局核定后的金额直接在税务局缴纳。

4.4.4 报税资料

企业需提交当年的会计报表。

4.5 赴吉布提的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

外国人赴吉布提工作须办理工作许可，吉布提负责外国人工作许可管理的部门是吉布提国民教育与职业培训部下属的就业及职业培训局（ANEFIP）。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴吉布提工作必须获得当地劳动部门即ANEFIP签发的的工作许可证，并到移民局办理工作签证。自2014年起，吉布提工作签证的费用提升至20万吉郎/年。凭此工作签证到当地警察局办理长期居留证，费用为3万吉郎（约1300美元）/人/年，两者缺一不可。

4.5.3 申请程序

外国劳工合同需书面确认，并获得就业部批准。合同批准须就业部长签发“工作许可”，有效期1年，可多次延长，在此之后方可获得工作签证。就业部长在外国劳工职业技能不适应国家经济需要，或国内有同等水平劳动力的情况下拒绝发放“工作许可”。“工作许可”申请应与劳动合同一并提交就业部，在递交60日后无回复，视为批准。雇主负责工作签证申请，如被拒，则合同视为无效。

4.5.4 提供资料

工作合同一式4份；雇佣证明一式2份；工作许可申请一式2份；简历1份；证件照片2张；签证或外国人身份证复印件；毕业证书或工作证明复印件。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻吉布提使馆经济商务处

地址：Lotissement Haramous Lot N°5, Djibouti, Djibouti, B.P. 4001
电话：00253-21350575 /21359380
传真：00253-21354174
电邮：dj@mofcom.gov.cn

4.6.2 中资企业商会

吉布提中国商会于2015年3月12日正式成立，秘书处设在中国土木工程集团有限公司吉布提公司。

地址：BRISE DE MERROUTE MAHAMOUD BORREH(Ex RUE BOLAOUS)
电话：00253-77096200
电邮：740890612@qq.com

4.6.3 吉布提驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区塔园外交公寓1-1-122
电话：010-65327857
传真：010-65327858

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 吉布提投资服务机构

吉布提国家投资促进局（**Agence Nationale pour la Promotion des Investissements, ANPI**）成立于2001年，是官方投资促进服务机构，负责引进外资、投资便利化和法规现代化，同时提供信息服务。投资促进局可以提供商贸注册、许可证、移民办公室、签证、驾照、短期居留证、工作证等一站式服务。

电话：00253-21312102

传真：00253-21358837

电邮：anpi@intnet.dj

网址：www.djiboutinvest.dj

5. 中国企业到吉布提开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

吉布提对外来投资者普遍持欢迎态度，但由于吉布提投资环境还不够完善，各相关法律法规也不够健全，人为因素较多，中国企业在吉布提投资需注意如下问题：

（1）客观评价投资环境，适应法律环境的复杂性

和许多原法国殖民地国家一样，吉布提的法律体系大多照搬法国的法律体系，法律法规比较繁杂。中国企业到吉布提投资合作，首先要了解其法律法规，依法办事，还应关注其法律变动情况。必要时在当地聘请资深律师作为法律顾问，处理与法律相关的事宜，或直接联系驻吉布提中资企业协会负责人，咨询相关法律问题。

（2）做好企业注册的充分准备

在吉布提注册公司，虽然程序并不复杂，但由于当地办事效率不高，获准注册时间较长。中国企业要在全面了解吉布提有关外国投资注册的相关法律基础上，聘请吉布提专业律师协助办理注册。要正确选择拟注册的公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关的程序。

（3）适当调整优惠政策的期望值

虽然吉布提政府制定了投资鼓励政策，但申请优惠政策的条件繁多，很难得到真正的优惠。中国企业要详细了解吉布提优惠政策的条件，科学进行成本核算。

（4）充分核算税赋成本

中国投资者要认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择保税区投资建厂，以便获得企业所得税、财产税和个人所得税的减免。

（5）有效控制工资成本

工薪成本应充分考虑除基本工资以外的支出，如由企业负担的职工社会福利税是月工资的15.75%，还有休假工资、解聘补偿金等。中国企业到吉布提投资要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

（6）雇用一定比例的当地员工

由于吉布提失业率高，就业成为吉布提政府亟待解决的问题。因此，建议中国投资者投标时充分考虑劳动力配比问题，适当雇用一定比例（具体比例需与业主协商决定）的当地员工。并遵照吉布提法律法规，与其签订正式劳动合同，定期为雇员缴纳社会保险等相关劳动保障费用。中国在吉布提企业曾因未雇用足够当地雇员被业主强行停工，导致经济损失，因

此，在与业主签署正式合同时一定明确用工比例。

（7）保持良好互动关系

在吉布提开展投资活动，除必须遵守相关法律法规外，一定要注意保持与吉方良好的互动沟通关系，避免由于沟通不畅、文化不同等因素导致工期拖延，造成经济损失。此外，吉布提是穆斯林国家，中国投资者应要求企业员工充分尊重当地宗教信仰，注重自身言行举止，避免冲突。

（8）产能合作注意事项

吉布提欢迎各国到吉布提投资开展产能合作，2015年，吉布提政府出台政策，要求到吉布提建设发电厂的项目须全部引进外国直接投资，不再由吉布提政府贷款融资，吉布提政府协议收购电量。其他领域没有特别的规定。

5.2 贸易方面

（1）适应当地支付条件

吉布提进口商通常采用向出口商开立信用证的方式支付货款。对于签订合同后供货商要求电汇支付的方式，一般商人都因不放心而不愿接受。

（2）注意提升产品质量

吉布提许多商人每年都通过广交会或其他渠道采购中国商品，认为中国商品物美价廉。中国企业在吉布提推销产品，应注重提高产品质量、完善售后服务。

（3）态度鲜明不失礼貌

在商务谈判中，要表现出良好的综合素质，注意仪表，穿着整洁、庄重，并注意耐心倾听，自己谈话要言简意赅，避免滔滔不绝。

（4）着装得体

吉布提气候炎热，一般情况下穿着短袖衬衫。但是正式场合应穿正装、打领带。中国商人要特别注意个人形象和礼节。女士应尊重穆斯林风俗习惯，避免穿着暴露，以端庄、保守为宜。

（5）严禁海运夹带

吉布提法律严格禁止在集装箱中夹带烟酒类商品，一经海关验出，商品将立即扣留，货主须缴纳120%的惩罚性关税。此外，为保障当地生活用品消费市场稳定，吉布提也禁止集装箱夹带普通生活用品，包括米、面、油等，企业应尽量在当地购买。已有不止一家中资企业出现类似问题，集装箱被扣码头后，不仅要缴纳高额罚款，且与吉方交涉耗时很长，集装箱滞港费用也相当高。此外，即使项目合同明确了物资免税条款，也应尽早办理免税手续，避免因手续拖沓导致货物滞港，造成经济损失。

5.3 工程承包方面

(1) 抓住市场机遇

近年来，吉布提加大了基础设施建设力度。中国企业应抓住机遇，开拓吉布提市场，并借助吉布提的重要地理位置优势，以此为基地，辐射东南非洲和阿拉伯等其他地区。

(2) 选好经营方式

吉布提资金短缺，建设项目大多靠欧盟、阿拉伯国家或其他国际组织援助。吉布提非常希望中资企业能够以BOT或者带资承包等方式，参与其基础设施建设。欧盟和阿拉伯国家援助的项目，中资公司往往没有资格参与竞标。建议中国企业在当地注册设立公司参与投标，有的则需要和当地公司组建合资公司参与竞标。

(3) 注意资金来源

吉布提经济基础非常薄弱，法律不够健全。因此，中资企业参与吉布提工程承包项目投标前，一定要做好充分调研，确保业主资金合法、到位。吉布提目前因资金不到位而半途停工的项目不在少数。

(4) 充分考虑自然条件

吉布提常年高温，干旱少雨，尤其热季正午温度极高，高温室外作业难度很大，容易造成中暑并引发更严重的后果。同时，空气湿度大，含盐量高，且当地用水多来自海水淡化，含盐量较高。因此，到吉布提承包工程要考虑以上因素，根据天气情况合理制定工作时间，室外装饰、购置相关设备也要考虑耐腐蚀问题，土建施工用水应通过淡化工程用水处理等方式，保证工程质量。

5.4 劳务合作方面

(1) 机遇尚存

目前，除了中国援建项目以外，中资企业在吉布提只有通过承包工程的方式来带动劳务输出，未有纯劳务合作项目。吉布提缺乏基础设施建设设计工程人员，家电、汽车维修技术人才。中国企业应抓住机遇，开展劳务合作。

(2) 困难较多

吉布提失业率高，市场容量有限，外国劳务进入难度较大。吉布提对外国劳工的进入实行严格的工作许可制度和签证管理制度，工作许可常附有限制条件。

吉布提劳动法律法规严格，用工制度及劳动保障要求较高。中资企业需要了解当地文化背景，与雇主单位保持沟通，减少由于语言障碍及文化

差异产生的误解和摩擦。

中国和吉布提尚未签署关于双边劳务合作中避免双重征收社保、医保等费用的相关协议，中国劳务人员目前在吉布提必须交纳养老保险等社会福利税。

(3) 为赴吉布提务工人员办理“两证”

中国企业参与承包工程项目时，应特别注意遵守吉布提相关劳务法律法规，为赴吉布提务工人员办理居住证和工作证。某些企业因不了解吉布提法律法规，没有为员工办理以上证件，导致项目无法顺利开工，也有的项目因雇用当地员工数量达不到吉方要求的比例而被迫停工，造成经济损失。

5.5 防范投资合作风险

(1) 吉布提疆域狭窄，资源匮乏，工农业基础薄弱，对外依存度高，90%以上生产生活资料需要进口，加之人口少，国内市场小，内需不足，经济抗风险能力差，投资成本亦随之增加。

(2) 吉布提目前没有明确的投资保护法律法规，吉布提政府机构权责不明晰，权力寻租问题比较普遍，办事拖沓，随意性强或不作为等情况严重，造成大量的沟通、文件负担，严重影响项目执行力度和效率，甚至影响双边互信。

(3) 吉布提本身比较落后，政府和个人均缺乏履约精神，对合同文本和法律法规等重视不足，往往凭个人意愿作出判断，如吉布提盐码头项目，中方承建公司已按照合同要求完成全部施工内容，但吉方业主认为该码头建成后不具备运营条件，忽视最初合同文本内容，拒不验收，造成中资企业损失。

(4) 吉布提国家经济总量小，外汇储备有限，负债率高，还贷能力不容乐观，中资企业对其投融资具有一定的风险，故一定要选择可持续发展，收益预期好的合作项目，并积极实现投-建-营一体化的运作模式，提升投资合作效果与还贷能力，弘义融利。

此外，在吉布提开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在吉布提开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、其他不稳定因素、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

（1）在吉布提开展投资、贸易、承包工程和劳务合作，中国企业主要与吉布提政府及相关部门和国有企业打交道，吉布提是一个重视法律文书的国度，凡是口头承诺的事项，一定要形成文字，并经相关程序，比如签字画押，方能生效。

（2）吉布提虽然没有严重的流行病，但也偶发疟疾、登革热、霍乱等疫情，提醒在吉布提中资企业人员注意卫生与安全，尽量减少外出，减少在公共场所与人握手，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具，在发现疑似病例时尽快与吉布提当局或中国使馆取得联系。

（3）吉布提大选为5年一选，下一次大选将于2021年举行，企业在大选过程中应重点关注当地局势。

（4）吉布提面临较高债务风险，投资合作务必坚持“政府引导、市场主导、企业主体”的原则，避免推高吉方预期，做足可行性研究等前期工作，充分开展法律、审计等前期咨询，切实规避各项风险。

6. 中国企业如何在吉布提建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

关心：中资企业要关心吉布提政府换届和议会选举，关心当地政府的最新经济政策走向。

了解：了解吉布提中央政府和地方政府的相关职责，了解各部委和工商会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

沟通：与所在辖区政府官员和地方政府保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会发展所做贡献，反映企业发展中所遇到的问题和困难。

倾听：对可能在当地产生重大影响的事务，要听取政府有关部门的意见，取得政府的支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

吉布提现有雇主协会（Association des Employeurs）、青年承包商工会（Syndicat des Jeunes Entrepreneurs）、劳工总联盟（Confdes Jeunes Entrepreneurs）和吉布提劳工联合总会等工会组织。这些组织分别代表着雇主和职工的利益。一般外国企业发生劳资纠纷，由劳动监察部门负责调停解决。

在吉布提的中资企业要合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

知法守法：要全面了解吉布提的《劳动法》。严格遵守吉布提有关雇用、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，缴纳社会福利税。对员工进行必要的技能培训。解除雇佣合同按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

沟通：经常保持与劳动监察部门的沟通与联系，发生劳资纠纷时，请劳动监察部门出面调解。

大部分在吉布提中资企业均与工会保持良好沟通关系，定期为当地雇员缴纳社会保险金，在处理人身意外事件时，严格按照当地劳务条例，支付赔偿金和抚慰金，妥善处理事后，避免造成不良影响。

6.3 密切与当地居民的关系

中资企业在吉布提开展投资合作，要处理好与当地居民的关系。

(1) 了解当地文化。要了解当地文化并学习当地语言，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题，这是中资企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

(2) 实现人才本土化。可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进中资企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

(3) 积极参与社区活动。把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

目前，在吉布提的中资企业不断增多，承担了吉布提大部分的基础设施建设任务，包括港口、铁路、引水等大型民生工程，不仅加速了吉布提经济发展速度，也为当地居民提供了更多就业机会。因此，普通民众对中资企业均予以比较正面的评价，很多人看到中国人都会用“你好”打招呼。

【案例】有的中资企业经常到访周边村落，送去一些生活用品；有的企业主动为项目周边村民配送饮用水，获得欢迎和好评。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦。中国人在吉布提工作和生活还要尊重当地的文化、风俗习惯、宗教信仰，做一个懂礼仪的人。

尊重当地宗教信仰：要尊重伊斯兰教的习俗，在穆斯林祈祷的时间，即使有要事也不要去打扰他们，绝对不能拿宗教开玩笑。在吉布提中资企业都非常尊重穆斯林雇员的风俗习惯，容许当地员工一到祷告时间即可停下手头工作进行祷告。

尊重吉布提人的民族自尊心：中资企业人员在与吉布提人交往中要注意不要伤及其民族自尊心。

尊重当地风俗习惯：同当地人交往，谈话时不可提及类似猪这样的字眼；不可用含酒精的饮料招待他们；不要打听吉布提人的个人隐私、工资收入等；适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所；跟当地人合影或拟对当地人拍照，一定事先征得对方同意；注意吸烟场合，有女性在场需征求女士意见，不可在大街上边走边吸烟。

【案例】为充分尊重吉布提信仰伊斯兰宗教和风俗习惯，中资企业基本都为雇用的当地员工提供礼拜的时间和场地，甚至在新建的亚吉铁路火车站内也设置了专门的礼拜房间。

6.5 依法保护生态环境

吉布提政府重视环境保护。吉布提是《东京议定书》的签字国，要求

对环境影响较大的项目均需召开环境评价听证会。中国企业在吉布提投资合作，要依法保护当地生态环境。

知法：要了解吉布提环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准变化。

规划：企业对生产经营可能产生的废气、废水和其他环境影响，要进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

解决：中资企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。遇有发生环保投诉，可通过法律途径控告环保企业。

【案例】目前，在吉布提中资企业都非常注意施工后的场地清理工作，尽量恢复原状，保持当地生态，或在营地、驻地尽量做好绿化，保护当地环境。

6.6 承担必要的社会责任

中资企业在吉布提开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

关注热点：要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班限时等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

远离贿赂：腐败和商业贿赂将严重影响企业的信誉和公众形象，中国企业在吉布提开展投资合作，要遵纪守法，远离贿赂。

安全生产：要增强安全生产意识，强化基础管理。吉布提常年高温酷暑，要做好防暑降温工作，避免员工中暑。在高危作业时一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

社会公德：中资企业和人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉和品牌建设负责，对中吉长期友好关系负责。

【案例1】2016年9月，吉布提中国商会获知吉青体部需翻修一座中学体育场，主动联系青体部秘书处，决定为其无偿翻修该体育场，并组织会员单位捐款，各会员企业积极踊跃。2017年5月双方签署施工协议，9月完工，举行了隆重的竣工仪式，当地媒体全程报道，引起关注。

【案例2】中国驻吉布提企业积极参与推进当地职业技能培训，2016年8月，中土公司与吉布提工商学校签署战略合作协议，每年为该校提供若干实习岗位，并优先录用该校推荐的毕业生，为吉布提解决就业问题贡献一份力量，受到学校师生的热烈欢迎。2018年4月，天津铁道职业技术学院与吉布提教育部签署合作备忘录，在吉布提共建“鲁班工坊”项目，

2019年3月项目正式启动。招商局集团参与的新自贸区项目也在积极筹建培训中心项目。其他在吉布提中资企业均雇用一定比例的当地员工，不仅创造了一大批就业岗位，还为他们提供劳动技能培训，中、吉员工共同生活、劳动，增进了感情，传播了中国的文化。

【案例3】新冠肺炎疫情期间，中资企业积极履行社会责任。吉布提中国商会向吉布提应急与团结基金会捐款1872万吉郎（约合10.55万美元），招商局集团吉布提公司、中土集团吉布提公司、中国铁建电气化局、中地海外、中建港务、江苏国际、上海恒鑫航运、吉富公司、中交一公局、中交三航院、中国港湾、中交产投、上海电气和吉布提化学等商会成员单位迅速筹集善款和价值超过1000万吉郎（约合5.6万美元）的口罩等防疫物资，全力支持吉方抗击疫情。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中资企业在吉布提应该懂得如何与媒体打交道。

重视宣传：企业在涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应重视宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过政府向媒体发布主导性消息，引导当地媒体实施对本企业有利的宣传。

尊重信任：为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

【案例】在中国企业承建的吉-埃铁路、多哈雷多用途码头、吉-埃引水、吉埃油气输送液化、援吉图书档案馆、自贸先导区等项目的开工仪或竣工式，以及来自中国的医生为521名当地民众无偿实施白内障手术的“光明行”活动中，均有吉布提主流媒体到场并在电视和报刊上报道，使这些象征着中吉友谊，意义深远的惠民项目得到广泛宣传，深入人心。

6.8 学会与执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是吉布提维护社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是吉布提执法者的职责，中资企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

普法教育：中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员

工进行普法教育，让员工了解在吉布提工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

携带证件：中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

配合检查：遇有执法人员检查身份证件，中方人员要有礼貌地出示自己证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

2014年5月的自杀式炸弹袭击事件发生后，吉布提政府紧急对所有公共场所加强了安检措施，所有大型超市、部委、饭店均要求全面安检，包括人员和车辆，无一例外。

合理要求：遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻吉布提使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中资企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的姓名和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

理性应对：遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有力、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长，兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在吉布提开展投资合作的过程中，应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

随着在吉布提中资企业越来越多，中国传统节日“春节”也成为吉布提老百姓耳熟能详的外国节日之一。每逢春节来临，许多中国企业都会邀请当地朋友到驻地参观，品尝中餐，了解中国文化，共同欢度佳节。

6.10 其他

中资企业在吉布提开展投资合作，还应注意和自己的同行，特别是中国同行保持密切联系和沟通，与在吉布提中资企业协会保持紧密联系，遇到事情可以取得他们的帮助。

驻吉布提中资企业商会设立了微信群，通过这个平台经常发布相关培训或会议通知、业务咨询、安全提示等信息，得到会员单位的认可和欢迎，

反应积极。

7. 中国企业/人员在吉布提遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

依法用法：在吉布提，企业不仅要依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

聘请律师：由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

法律咨询：在吉布提，较有声誉的律师事务所和愿意为中国企业提供服务的律师事务所，请查询中国驻吉布提使馆经济商务处网站：

www.dj.mofcom.gov.cn。

7.2 寻求当地政府帮助

密切联系：吉布提政府重视外国投资。中资企业在吉布提投资合作，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求当地政府更多的支持。吉布提主管外商投资合作的主管部门是财政部和国家投资促进局（ANPI），网址见附件2。

寻求支持：遇有突发事件，除向中国驻吉布提使馆经济商务处、公司总部报告以外，应及时与吉布提当地政府取得联系，寻求支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

保护责任：中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使馆、领事馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

报到登记：中国企业应该在赴吉布提市场前，征求中国驻吉布提使馆经济商务处意见；投资注册之后，按规定到使馆经济商务处报到备案；日常情况下，保持与经济商务处的联络。

服从领导：遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻吉布提使馆可以提供的帮助，请查询外交部网站和中国驻吉布提使馆网站：www.fmprc.gov.cn和www.dj.china-embassy.org。

中国企业在吉布提投资合作中如需中国驻吉布提使馆经济商务处提

供帮助，请查询：dj.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

建立应急预案：中资企业到吉布提开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险。驻吉布提中资企业商会也正在修订和完善针对中国企业联动的应急预案，相关情况可咨询商会秘书处（电话：00253-77263739）。

采取应急措施：遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警（18）和救护电话（00253-21350962）；之后立即上报中国驻当地使馆和企业在国内的总部。

7.5 其他应对措施

2015年3月12日，在吉布提中国商会正式成立。如遇到税务、法律、劳务等方面的任何困难，均可第一时间联系中资企业协会咨询。

商会会长单位中土公司，负责人：牛增祥，电话：00253-77705092；

秘书长单位江苏国际公司，负责人：贾志恒，电话：00253-77263739。

如遇语言不通等特殊情况，可雇用当地中文翻译。在吉布提，已有一批当地的年轻人通过赴华留学，具备很好的中文能力，并非常愿意为在吉布提的中资企业工作。

8. 在吉布提遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 东道国（地）新冠肺炎疫情发展情况

【疫情情况】吉布提政府于2020年1月26日开始进行边境入境检查，3月17日检测出一名西班牙军人确诊阳性，3月23日吉布提确诊两名输入性病例。随后疫情迅速发展，每十万人确诊人数居非洲前列。

【防控方式】吉布提总体采用“3T”防疫模式，也即早检测、早隔离、早治疗，于2020年5月启动大规模筛查，筛查人数占全国人口2%左右。所有确诊患者均应收尽收，全部收入该国各定点医疗机构进行免费治疗。

【经济影响】新冠疫情对吉经济影响具体表现为“三减一增”：

（1）国内消费减少。严格的隔离措施一是降低消费者需求，主要集中在生活必需品方面，二是影响非必要商品群体创收能力，从而减少其消费支出，三是冲击航空、城市交通、旅游、酒店餐饮、建筑施工、零售业及中小企业等行业，尤其对短工、合同制零工及非正规经济劳动者造成收入损失，导致其购买力下降。

（2）就业岗位减少。根据疫情发展情况，吉布提政府采取限制隔离、严格隔离、持续隔离3种不同程度的隔离措施，目前已对3.3万个工作岗位造成威胁，包括2万个正式岗位和1.3万个非正式岗位，影响至少16.9万户家庭。据统计，限制隔离措施导致全年经济萎缩3.4%，短期内影响3万个工作岗位，造成34亿吉郎损失；严格隔离措施导致全国经济疲软（增长率为1.5%），短期内影响3.5万个工作岗位，造成42亿吉郎损失，主要影响酒店、公共工程、服务和城市交通等行业；持续隔离措施将导致吉经济衰退，GDP增长率将下降至3.8%，影响4万个工作岗位，造成51亿吉郎损失。

（3）政府税收减少。受新冠疫情影响，在持续性隔离政策下，吉布提GDP将受到重创，税收和非税收收入损失将达182亿吉郎（约合1亿美元），占吉布提税收总额（613亿吉郎）的29.7%。吉布提政府表示，疫情造成融资净需求234亿吉郎（1.32亿美元）。

（4）政府支出增加。为提高医疗防控能力，吉布提政府拨款5亿吉郎（约282万美元）用于采购检测试剂和防疫物资，包括50万人次检测试剂盒、口罩及医疗用品，5台麻醉剂，5台急救型呼吸机和40台治疗性呼吸机等。

8.2 东道国（地）新冠肺炎疫情防控措施

【人员流动限制】自2020年3月18日起，暂停所有出入吉布提国际民

航空运输航班；自3月20日起暂停运行亚吉铁路客运列车；自3月23日起，关闭海陆空边境（货物运输不受影响）直至9月1日；自3月29日起，暂停外国军机、人道主义救援飞机入境吉布提执行人员轮换等任务，执行货运任务不受影响；自4月9日起，限制城区内及城际交通出行，禁止首都及内陆各大区之间车辆往来，拥有专门许可除外。

【社会生产活动】暂停除超市、市场、药店、银行、加油站以外的一切非必要商业活动。自2020年3月24日起，除军警宪及医疗卫生人员以外的政府和公共机构人员暂停对外办公。自5月17日起恢复公共交通，自5月23日起重新开放宗教场所，自6月15日起重新开放参观，自6月30日起重新开放娱乐场所及酒店。禁止10人以上聚会，公共场所须戴口罩。

【机制体制调整】设立全国抗击疫情应急领导委员会，总理任主任，统一制定和协调抗疫措施，另设专家委员会；颁布总统令设立国家抗疫紧急基金，政府注资10亿吉郎（约565万美元），用于采购抗疫物资、支持困难群众等。2020年5月2日起，吉布提首都采取大规模社区抽样检测。5月19日吉首都开展大规模筛查，主要面向有意愿接受检测的民众，尤其是老年人、慢性病患者等易感人群，以及复工后希望对员工进行检测的公共机构和私人企业，平均每天将进行5000次检测。

8.3 东道国（地）新冠肺炎疫情对外商投资合作业务的影响

吉布提在疫情期间未采取对外商投资合作的限制措施，外国采购货物可顺利通关，但受疫情影响清关效率降低。外国人在当地工作应注重自身防护，吉布提政府对外国确诊患者同样采取免费治疗政策，如有症状应及时拨打1517并通知中国使馆领保部门。

8.4 东道国（地）对受影响的外商投资企业有哪些支持政策

根据吉布提财政部规划，吉布提政府将根据企业受影响情况暂停、推迟或取消电信和水电费征收等，推迟2020年7月15日前税收征收。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

新冠疫情对在吉中资企业影响主要集中在人员流动受限、物资清关效率降低等方面，易造成人力不足、工期延长等。针对疫情蔓延扩散态势，建议企业高度重视并做好自我防护，严格遵守当地政府为阻击疫情发布的各项政令，有针对性地完善防控措施，确保自身健康安全。促进有序复工

复产，按照实事求是的原则，根据吉疫情状况，统筹处理好疫情防控和复工复产的关系，在继续加强疫情科学防控的同时，稳妥有序开展正常生产经营，推动复工复产，尽可能降低疫情影响。

附录1 吉布提主要政府部门和相关机构一览表

- 1 总理 (Premier Ministre)
- 2 司法、监狱与人权事务部 (Ministère de la justice et des Affaires Pénitentiaires, chargé des Droits de l'Homme)
- 3 隶属总统府负责投资事务部 (Ministère auprès de la Présidence, chargé des investissements)
- 4 外交与国际合作部 (Ministère des Affaires Étrangères et de la Coopération Internationale)
- 5 国防、议会关系部 (Ministère de la Défense, chargé des relations avec le Parlement)
- 6 内政部 (Ministère de l'Intérieur)
- 7 经济、财政与工业部 (Ministère de l'Économie et des Finances, chargé de l'Industrie)
- 8 国民教育与职业培训部 (Ministère de l'Éducation Nationale et de la Formation Professionnelle)
- 9 卫生部 (Ministère de la Santé)
- 10 高等教育与研究部 (Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche)
- 11 妇女与家庭部 (Ministère de la Femme et de la Famille)
- 12 农业、水务、渔业、畜牧与水产资源部 (Ministère de l'Agriculture et de l'Eau, de la Pêche, de l'Élevage et des Ressources Halieutiques)
- 13 装备与交通部 (Ministère de l'Équipement et des Transports)
- 14 穆斯林事务、文化与宗教公产部 (Ministère des Affaires Musulmanes, de la Culture et des Biens Wakfs)
- 15 社会事务与团结部 (Ministère des Affaires Sociales et des Solidarités)
- 16 预算部 (Ministère du Budget)
- 17 能源与自然资源部 (Ministère de l'Énergie chargé des Ressources naturelles)
- 18 劳动与行政改革部 (Ministère du Travail chargé de la Réforme de l'Administration)
- 19 城市规划、环境和旅游部长 (Ministère de l'Urbanisme, de l'Environnement et du Tourisme)
- 20 住房部 (Ministère du Logement)
- 21 通讯、邮政与电信部长 (Ministère de la Communication, chargé

des Postes et des Télécommunications)

22 贸易部长 (Ministère du Commerce)

23 青年与体育国务秘书 (Secrétaire d'État à la Jeunesse et aux Sports)

24 权力下放国务秘书 (Secrétaire d'État chargé de la Décentralisation)

附录2 吉布提主要网站

- (1) 吉布提通讯社 (Agence Djiboutienne d'Information) :
www.adi.dj
- (2) 吉布提电信公司 (Djibouti-Telecom) : www.adjib.dj
- (3) 民族报 (La Nation) : www.lanation.dj
- (4) 吉布提广播电视台 (Radio Télévision Djibouti) : www.rtd.dj
- (5) 吉布提大学 (Pôle Universitaire) : www.univ.edu.dj
- (6) 吉布提港 (Port de Djibouti) : www.djiboutiport.com

附录3 吉布提主要中资企业

1	中国土木工程集团吉布提有限公司	00253-77705092
2	中地海外建设集团吉布提有限公司	00253-77105558
3	吉富公司	00253-77689032
4	江苏国际经济技术合作吉布提有限公司	00253-77263739
5	招商局控股吉布提有限公司	00253-77094702
6	中国建筑集团吉布提有限公司	00253-21570086
7	中国港湾工程集团吉布提有限公司	00253-77244165
8	保利协鑫液化天然气吉布提有限公司	00253-77205880
9	华为技术有限公司吉布提代表处	00253-77282054
10	招商港口吉布提公司(持股吉布提港口集团)	00253-77076784
11	江西国际公司	00253-77340960
12	中外运吉布提公司(吉布提运输公司)	00253-77227233
13	中交一公局吉布提公司	00253-77277483
14	上海电气集团吉布提代表处	00253-77279400
15	中交产投吉布提盐业公司	00253-77315647
16	丝路国际银行股份有限公司	00253-77334192
17	丝路亿商吉布提有限公司	00253-77334192
18	吉布提国际工业园投资公司	00253-77338123
19	吉布提国际工业园运营公司	00253-77338123
20	中国建筑有限责任公司	00253-77705438
21	汉盛物流吉布提公司	00253-77779928
22	上海恒鑫物流吉布提公司	00253-77227946
23	吉美有限责任公司(吉美铝合金门窗厂)	00253-77257283
24	中航技吉布提公司	00253-77044149
25	达之路公司	00253-77230455
26	吉布提渔业公司	00253-77613405
27	海程邦达国际工程物流吉布提公司	00253-77094503

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《吉布提》，对中国企业尤其是中小企业到吉布提开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到吉布提开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进吉布提的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻吉布提使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本指南过程中，我们还参阅了中国外交部、中国海关等政府部门，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年5月