

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 巴 西

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻巴西大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 参赞的话

巴西是拉美地区面积最大、人口最多的国家，经济实力居拉美首位，服务业产值占国内生产总值超过七成，金融业较发达，石油、铁矿、镍矿及淡水、森林等自然资源十分丰富，农牧业资源得天独厚，大豆、玉米、咖啡、柑橘以及牛、猪和家禽出口量均居全球前列，巴西已成为全球农产品出口大国，全球重要的食品供应地。

巴西是我国在拉美地区最大的贸易伙伴，中国连续十一年成为巴西全球最大贸易伙伴。据中国海关统计，2019年，中巴双边贸易达到1153.42亿美元，同比增长3.70%，我对巴出口355.44亿美元，同比增长5.60%；我自巴西进口797.98亿美元，同比增长2.90%，双边贸易中中方顺差442.54亿美元。

近年来，中国企业在巴西投资规模不断扩大，广泛涉及石油、电力、新能源、基础设施、农业、制造业、通讯等各个领域，中国已经成为巴西重要的投资来源国之一。中国银行、工商银行、建设银行、交通银行、农业银行、国家开发银行、中信保等金融机构先后进入巴西市场，为两国经贸合作提供融资保障。巴西政府重视基础设施领域扩大吸引外资，基础设施部和投资伙伴计划秘书处（PPI）积极宣介巴西投资机遇，希望更多中国企业参与在铁路、港口、城市基础设施等各领域投资合作。

中国和巴西同为重要的新兴经济体，均拥有巨大的市场容量和发展潜力，中巴经贸合作前景广阔。中国建设海南自由贸易港等重大举措成为中国实施更大范围、更宽领域、更深层次全面开放的有力见证，更向世界释放出面对疫情冲击中国将持续以开放促改革、促发展的强烈信号；巴西拥有较大的资源和市场优势，本届政府积极推进结构性改革和私有化，力促增强市场活力，所有这些都将有利于促进中巴经贸合作持续发展。

需要注意的是，中资企业在进入巴西市场前，需要全面深入了解当地市场和投资环境。巴西涉及税赋、劳工、环保等方面法律较为复杂，工会力量强大，当地劳工比例、环保标准严格，设备和原材料本地化要求高，必须高度重视前期市场调研，妥善应对。

希望中资企业积极开拓进取，在巴西市场稳扎稳打，共同推动中巴经贸合作行稳致远。

中国驻巴西大使馆公使衔经商参赞 邵英军  
2020年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 巴西是个什么样的国家? .....	2
1.1 巴西的昨天和今天 .....	2
1.2 巴西的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	5
1.2.5 人口分布 .....	5
1.3 巴西的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	8
1.3.4 政府机构 .....	9
1.4 巴西的社会文化环境怎么样? .....	10
1.4.1 民族 .....	10
1.4.2 语言 .....	10
1.4.3 宗教 .....	10
1.4.4 习俗 .....	11
1.4.5 科教和医疗 .....	11
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	12
1.4.7 主要媒体 .....	13
1.4.8 社会治安 .....	13
1.4.9 节假日 .....	13
2. 巴西对外资的吸引力有多大? .....	15
2.1 巴西近几年的经济表现如何? .....	15
2.1.1 投资吸引力 .....	15
2.1.2 宏观经济 .....	15
2.1.3 重点/特色产业 .....	17

2.1.4 发展规划 .....	24
2.2 巴西国内市场有多大? .....	25
2.2.1 销售总额 .....	25
2.2.2 生活支出 .....	25
2.2.3 物价水平 .....	25
2.3 巴西的基础设施状况如何? .....	26
2.3.1 公路 .....	26
2.3.2 铁路 .....	26
2.3.3 空运 .....	27
2.3.4 水运 .....	27
2.3.5 通信 .....	28
2.3.6 电力 .....	28
2.3.7 基础设施发展规划 .....	29
2.4 巴西的对外经贸关系如何? .....	29
2.4.1 贸易关系 .....	29
2.4.2 辐射市场 .....	32
2.4.3 吸收外资 .....	33
2.4.4 外国援助 .....	33
2.4.5 中巴经贸 .....	34
2.5 巴西金融环境怎么样? .....	37
2.5.1 当地货币 .....	37
2.5.2 外汇管理 .....	37
2.5.3 银行和保险公司 .....	38
2.5.4 融资服务 .....	41
2.5.5 信用卡使用 .....	41
2.6 巴西证券市场的发展情况如何? .....	41
2.7 巴西的商务成本有竞争力吗? .....	42
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	42
2.7.2 劳动力供求及工薪 .....	43
2.7.3 外籍劳务需求 .....	43
2.7.4 土地及房屋价格 .....	44
2.7.5 建筑成本 .....	44
3. 巴西对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	45

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	45
3.1.1 贸易主管部门 .....	45
3.1.2 贸易法规体系 .....	45
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	45
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	46
3.1.5 海关管理规章制度 .....	47
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	47
3.2.1 投资主管部门 .....	47
3.2.2 投资行业的规定 .....	48
3.2.3 投资方式的规定 .....	49
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	50
3.3 巴西关于企业税收的规定有哪些？ .....	51
3.3.1 税收体系和制度 .....	51
3.3.2 主要税赋和税率 .....	51
3.4 巴西对外国投资有何优惠？ .....	54
3.4.1 优惠政策框架 .....	54
3.4.2 行业鼓励政策 .....	54
3.4.3 地区鼓励政策 .....	54
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	55
3.5.1 经济特区法规 .....	55
3.5.2 经济特区介绍 .....	55
3.6 巴西关于劳动就业的规定是什么？ .....	56
3.6.1 劳工法的核心内容 .....	56
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	57
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	57
3.7 外国企业在巴西是否可以获得土地/林地？ .....	58
3.7.1 土地法的主要内容 .....	58
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	58
3.7.3 外资参与当地农业和林业投资合作的规定 .....	58
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	59
3.9 对当地金融业的投资有何规定 .....	59
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	59
3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	60
3.10 对环境保护有何法律规定？ .....	60

3.10.1 环保管理部门 .....	60
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	61
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	66
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	69
3.11 巴西反对商业贿赂有何法律规定? .....	69
3.12 巴西对外国公司承包当地工程有何规定? .....	72
3.12.1 许可制度 .....	72
3.12.2 禁止领域 .....	72
3.12.3 招标方式 .....	72
3.13 巴西对中国企业投资合作有何保护政策? .....	73
3.13.1 中国与巴西签署双边投资保护协定 .....	73
3.13.2 中国与巴西签署避免双重征税协定 .....	73
3.13.3 中国与巴西签署的其他经贸协定 .....	73
3.14 巴西对中国文化投资有何规定? .....	76
3.14.1 文化产业的主要法律法规 .....	76
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	76
3.14.3 文化领域合作机制 .....	76
3.15 巴西有何保护知识产权的规定? .....	76
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	76
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	77
3.16 在巴西解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	78
<b>4. 在巴西开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>80</b>
4.1 在巴西投资注册企业需要办哪些手续? .....	80
4.1.1 设立企业的形式 .....	80
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	81
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	81
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	82
4.2.1 获取信息 .....	82
4.2.2 招标投标 .....	83
4.2.3 许可手续 .....	83
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	84
4.3.1 申请专利 .....	84

4.3.2 注册商标 .....	85
4.4 企业在巴西报税的相关手续有哪些? .....	85
4.4.1 报税时间 .....	85
4.4.2 报税渠道 .....	85
4.4.3 报税手续 .....	85
4.4.4 报税资料 .....	86
4.5 赴巴西的工作准证如何办理? .....	86
4.5.1 主管部门 .....	86
4.5.2 工作许可制度 .....	86
4.5.3 申请程序 .....	87
4.5.4 提供资料 .....	87
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	87
4.6.1 中国驻巴西大使馆经商处 .....	88
4.6.2 巴西中资企业协会 .....	88
4.6.3 巴西驻中国大使馆 .....	88
4.6.4 巴西投资促进机构 .....	88
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	89
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	89
5. 中国企业在巴西开展投资合作应该注意哪些事项? .....	90
5.1 投资方面 .....	90
5.2 贸易方面 .....	90
5.3 承包工程方面 .....	91
5.4 劳务合作方面 .....	91
5.5 其他应注意事项 .....	91
5.6 防范投资合作风险 .....	92
6. 中国企业如何在巴西建立和谐关系? .....	93
6.1 处理好与政府和国会的关系 .....	93
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	93
6.3 密切与当地居民的关系 .....	93
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	94
6.5 依法保护生态环境 .....	94

6.6 承担必要的社会责任.....	94
6.7 懂得与媒体打交道 .....	95
6.8 学会和执法人员打交道 .....	95
6.9 传播中国传统文化 .....	95
6.10 其他 .....	95
7. 中国企业/人员在巴西遇到困难该怎么办? .....	96
7.1 寻求法律保护 .....	96
7.2 寻求当地政府帮助 .....	96
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	96
7.4 建立并启动应急预案 .....	98
7.5 其他应对措施 .....	98
8. 在巴西遭遇重大突发事件怎么办? .....	99
8.1 巴西新冠肺炎疫情发展情况 .....	99
8.2 巴西的疫情防控措施 .....	99
8.3 巴西疫情防控措施对外商投资合作业务的影响 ..	100
8.4 巴西对受影响的外商投资企业支持政策 .....	101
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议 .....	102
附录1 巴西部分政府部门和相关机构一览表 .....	104
附录2 巴西华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	106
后记 .....	107



## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴西联邦共和国（The Federative Republic of Brazil, República Federativa do Brasil，以下简称“巴西”）开展投资合作之前，你是否对巴西的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在巴西进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴西开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴西》将会给你提供基本的信息，为你了解巴西提供参考。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 巴西是个什么样的国家？

## 1.1 巴西的昨天和今天

古代巴西是印地安人的居住地。

1500年4月22日，葡萄牙航海家佩德罗·卡布拉尔抵达巴西。16世纪30年代葡萄牙派远征队在巴西建立殖民地，1549年任命总督。1808年拿破仑入侵葡萄牙，葡萄牙王室迁往巴西。1821年葡萄牙王室迁回里斯本，王子佩德罗留巴西任摄政王。1822年9月7日，佩德罗王子宣布独立，建立巴西帝国。

1889年11月15日，丰塞卡将军发动政变，推翻帝制，成立巴西合众国。1964年3月31日，军人政变上台，实行独裁统治，1967年改国名为巴西联邦共和国。1985年1月，反对党在总统间接选举中获胜，结束军人执政。1989年，首次以全民直接选举方式举行大选。

2002年10月，以劳工党为首的左翼政党联盟候选人卢拉赢得大选，成为巴西历史上首位直选左翼总统。2006年10月，卢拉赢得连任。

2010年10月，迪尔玛·罗塞芙作为劳工党候选人赢得大选，成为巴西历史上首位女总统，2014年10月赢得连任。2016年5月12日，罗塞芙总统因弹劾案暂时离职，副总统特梅尔出任代总统并组建临时政府。2016年8月31日，罗塞芙总统遭国会弹劾，特梅尔正式接任总统。

2018年10月，巴西举行总统大选，社会自由党候选人博索纳罗当选新任总统，于2019年1月1日就职。

巴西经济实力居拉美首位，服务业产值占国内生产总值七成，金融业较发达。上世纪60年代末到70年代中期，经济年均增长率曾高达10%，被誉为“巴西奇迹”。80年代，受高通胀和债务困扰，经济陷入长期滞胀。90年代，巴西政府推行外向型经济模式，经济重拾增势。受1998年亚洲金融风暴波及，1999年发生严重金融动荡，经济增速再次放缓。近年来，受国际经济复苏乏力，大宗商品价格低迷，本国经济结构性问题等影响，巴西经济发展面临一定挑战。博索纳罗政府上台后，经济上秉持新自由主义，推进结构性改革和私有化。

## 1.2 巴西的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

巴西国土面积851.49万平方公里，位于南美洲东南部，北邻法属圭亚那、苏里南、圭亚那、委内瑞拉和哥伦比亚，西邻秘鲁、玻利维亚，南接巴拉圭、阿根廷和乌拉圭，东濒大西洋。

巴西横跨4个时区，巴西利亚、圣保罗、里约热内卢等东部地区为巴西利亚时区，比格林尼治时间晚3个小时，比北京时间晚11个小时；马托格罗索州、南马托格罗索州比巴西利亚时间晚1个小时；阿克雷州和亚马孙州比巴西利亚时间晚2个小时；东部岛屿比巴西利亚时间早1个小时。

近两年巴西取消夏令时制。

### 1.2.2 行政区划

巴西分为26个州和1个联邦区，分别是：阿克雷、阿拉戈斯、亚马孙、阿马帕、巴伊亚、塞阿拉、圣埃斯皮里图、戈亚斯、马拉尼昂、马托格罗索、南马托格罗索、米纳斯吉拉斯、帕拉、帕拉伊巴、巴拉那、伯南布哥、皮奥伊、北里奥格兰德、南里奥格兰德、里约热内卢、朗多尼亚、罗赖马、圣卡塔琳娜、圣保罗、塞尔希培、托坎廷斯、巴西利亚联邦区。州下设市，全国共有5564个市。



Porto Alegre总统纪念碑

首都巴西利亚位于中西部，是巴西的政治中心。1960年设为联邦区，该市由一个中心城市和十多个卫星城组成，行政划分上该区相当于州。2019年人口279万，年平均气温21℃。

圣保罗是巴西最大城市，是全国工商、金融、交通中心，东南100公里有南美最大的海港桑托斯港。里约热内卢是巴西第二大城市，是世界著名的旅游胜地和巴西第二大港口。

### 1.2.3 自然资源

巴西矿产、土地、森林和水力资源十分丰富，铌、锰、钛、铝矾土、铅、锡、铁、铀等29种矿物储量位居世界前列；铌矿储量已探明455.9万吨，产量占世界总产量的90%以上；已经探明铁矿储量333亿吨，占世界9.8%，居世界第五位，产量居世界第二位；石油探明储量153亿桶，居世界第15位，南美地区第二位（仅次于委内瑞拉）。2007年底以来，巴西在沿海陆续发现多个特大盐下油气田，预期储量500亿至1500亿桶，有望进入世界十大储油国之列。

巴西森林覆盖率达62%，木材储量658亿立方米，占世界1/5。巴西水力资源丰富，拥有世界18%的淡水，人均淡水拥有量2.9万立方米，水力蕴藏量达1.43亿千瓦/年。



伊瓜苏瀑布

#### 1.2.4 气候条件

巴西国土的80%位于热带地区。北部亚马孙平原属赤道（热带）雨林气候，年平均气温27-29℃。中部高原属热带草原气候，分旱、雨两季，年平均气温18-28℃。南部地区年平均气温16-19℃。最南端属亚热带气候。

#### 1.2.5 人口分布

2019年，巴西人口2.11亿，主要分布在东南部和南部地区，西北部和北部地区人口稀少。

圣保罗市是全国人口最多的市，2019年该市总人口1225万人。

### 1.3 巴西的政治环境如何？

#### 1.3.1 政治制度

【政体】巴西实行代议制民主政治体制。总统是国家元首，政府首脑，兼武装部队总司令。内阁为政府行政机构，内阁成员由总统任命。

巴西第一部帝国宪法于1882年产生。1988年10月5日颁布的巴西历史上第八部宪法，规定总统由直接选举产生，任期5年。1994年和1997年议会通过宪法修正案，将总统任期缩短为4年，总统和各州、市长均可连选连任一次。

2018年10月28日，巴西高等选举法院宣布，总统选举第二轮投票中，社会自由党候选人雅伊尔·博索纳罗战胜劳工党候选人费尔南多·阿达，当选巴第44任总统。博索纳罗于2019年1月1日就职。

雅伊尔·梅西亚斯·博索纳罗（Jair Messias Bolsonaro），男，1955年3月21日出生，现任巴西联邦共和国总统。1977年毕业于巴西黑针军事学院，后服役于巴西陆军空降兵部队，曾任上尉。1988年当选里约热内卢市议员，1990年至2018年担任联邦众议员。2018年10月28日当选巴西总统，2019年1月1日就职，任期4年。2019年11月，博退出社会自由党，并酝酿成立“巴西联盟”党（Aliança pelo Brasil）。

【国会】国会是国家最高权力机构。其主要职能是：制定一切联邦法律；确定和平时期武装力量编制及兵力；制定全国和地区性的发展计划；宣布大赦令；授权总统宣布战争或和平；批准总统和副总统出访；批准或撤销总统签署的临时性法令、联邦干预或戒严令；审查总统及政府行政开支；批准总统签署国际条约；决定临时迁都等。

国会由参、众两院组成。两院议长、副议长每两年改选一次，同一届

议员任期内不可连选连任。参议长兼任国会主席。参议员81人，每州3人，任期8年，每4年改选1/3或2/3。众议员513人，任期4年，名额按各州人口比例确定，但最多不得超过70名，最少不低于8名。现任参议长达维·阿尔科伦布雷（民主党），2019年2月当选，任期至2021年2月。众议长罗德里格·马亚（民主党），2016年7月当选，2017年2月、2019年2月连任，任期至2021年。

【法院】根据1988年10月5日颁布的宪法，联邦最高法院、联邦法院、高等司法法院、高等劳工法院、高等选举法院、高等军事法院和各州法院行使司法权。

在法律上联邦法院体系和州法院体系互相独立，并且拥有各自的组织体系。其中联邦最高法院(Federal Supreme Court)是全国最高司法机构。

联邦最高法院由11名大法官组成，大法官必须是年龄在35岁以上、65岁以下的巴西公民，由总统提名，经参议院批准后任命。联邦最高法院院长迪亚斯·托福利，2018年9月就任，任期2年。

【军队】军队分为陆、海、空三个军种，分别建立于1648年8月25日、1823年12月11日和1940年10月23日。1999年8月，政府将原陆、海、空三部合并，成立国防部。

总统为三军最高统帅。武装部队各军种司令、参谋长和总统府机构安全部长协助总统制定有关军事政策和处理军务。

实行义务兵役制，服役期一年或一年半。2018年全军总兵力约33.5万人。自1947年起参加联合国维和行动，是十大维和人员派遣国之一。

### 1.3.2 主要党派

(1) 社会自由党 (Partido Social Liberal - PSL): 1994年10月成立，党员约24万。2018年4月博索纳罗加入该党并于10月赢得总统大选（现已退出）。对内，主张进行政治改革，严厉打击腐败，实行自由经济政策，扩大市场开放，恪守传统社会观，强力打击犯罪。对外，主张发展有利于提升国家经济科技附加值的 bilateral 关系。主席卢西亚诺·卡尔达斯·比瓦尔 (Luciano Caldas Bivar)。

(2) 自由党 (Partido Liberal - PL): 2006年10月成立，党员约80万。主张贸易保护主义和对市场进行适当干预。主席若泽·塔德乌·坎德拉里亚 (José Tadeu Candelária)。

(3) 巴西民主运动 (Movimento Democrático Brasileiro - MDB): 1965年成立，党员约236万，在军政府时期长期为唯一合法的反对党。对内，主张维护民主制度，实行土地改革和保护民族工业。主张社会公正，

缩小贫富差距。对外主张执行独立的外交政策，尊重各国自决权。主席巴莱亚·罗西（Luiz Felipe Baleia Tenuto Rossi）。

（4）进步党（Partido Progressista - PP）：1995年9月由改革进步党和进步党合并而成，党员约140万。信奉基督教义，推崇自由、进步与社会正义。主张在不损害国家主权和尊严的基础上，逐步推行改革开放。在保障全国各地区、各阶层均衡发展的前提下，实现社会正义和国家现代化。主席西罗·诺盖拉（Ciro Nogueira）。

（5）民主社会党（Partido Social Democrático - PSD）：2011年3月成立，由前圣保罗市市长吉尔贝托·卡萨布联合民主党、进步党和社会民主党部分人士共同组建，党员约31万。政治上主张在现有宪法框架下通过民主选举获取政权，反对独裁，维护社会公正；经济上奉行经济自由主义，主张经济发展和环境保护并重；社会领域主张机会均等，促进就业和社会包容。对外主张世界多极化，积极参与国际事务。主席吉尔贝托·卡萨布（Gilberto Kassab）。

（6）劳工党（Partido dos Trabalhadores - PT）：1980年2月成立，主要由城乡劳动者、工会领导人和知识分子组成，现有党员约158万人。该党政治上主张建设真正代表社会群体利益的政党，实行改革，保障劳动者的权益；经济上主张公平分配财富；对外主张各国相互尊重、加强国际合作，维护世界和平。主席格莱西·霍夫曼（Gleisi Hoffmann）。

（7）社会党（Partido Socialista Brasileiro - PSB）：1947年4月成立，其前身为1946年成立的民主左派党，1947年更为现名。党员约58.3万，政治上主张国家管理民主化，保障党派活动享有充分自由；经济上主张注重发展工业生产；社会领域主张充分维护工人权利；对外主张遵循国家权利和义务平等的原则，实现国家关系的和谐发展。主席卡洛斯·西凯拉（Carlos Siqueira）。

（8）共和党（Partido Republicano Brasileiro - PRB）：2005年8月成立，由时任副总统若泽·阿伦卡尔组建，原名城市革新党，同年10月更为现名。信奉基督教义，经济上主张新自由主义。主席马尔克斯·安东尼奥·佩雷拉（Marcos Antonio Pereira）。

（9）社会民主党（Partido da Social Democracia Brasileira - PSDB）：1988年6月25日成立，由一批退出民主运动党的人组成，党员约135万。主张完善民主制度，实行经济开放，鼓励外国投资，改革分配制度，消除贫富差别。主席布鲁诺·卡瓦尔坎蒂·德阿劳若（Bruno Cavalcanti de Araújo）。

（10）民主党（DEMOCRATA - DEM）：1985年1月成立，原名自由



阵线党（Partido da Frente Liberal - PFL），2007年3月更现名，党员108万。主要由原民主社会党内持不同政见者组织的“自由阵线”派成员组成。对内主张维护民主制度，实行社会变革和国营企业私有化，改革分配制度等；对外主张主权自决和平等。主席安东尼奥·卡洛斯·马加良斯·内图（Antônio Carlos Magalhães Neto）。

（11）民主工党（Partido Democrático Trabalhista - PDT）1979年成立，前身为巴西工党的一部分，系社会党国际成员。主张实行多党制，工会独立，实行土地改革，消除贫富不均和扶助中小企业。对外主张民族独立，人民自决，各民族和平相处和不结盟。主席卡洛斯·卢皮（Carlos Lupi）。

### 1.3.3 外交关系

巴西同192个国家建有外交关系，是联合国、世界贸易组织、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、南方共同市场等国际和地区组织以及金砖国家、二十国集团、七十七国集团等多边机制成员国，不结盟运动观察员。

【同中国的关系】1974年8月15日中国与巴西建立外交关系。1993年，两国建立战略伙伴关系。2012年，两国关系提升为全面战略伙伴关系。

中巴两国除互设大使馆外，中国在巴西圣保罗市、里约热内卢市和累西腓市设有总领馆，巴方在中国上海、广州和香港设有总领馆。

中巴两国高层交往频繁。2014年7月，习近平主席出席在巴西举行的金砖国家领导人第六次会晤、中国—拉美和加勒比国家领导人会晤并对巴西进行国事访问。中巴双方发表关于进一步深化中巴全面战略伙伴关系的声明。2015年5月，李克强总理对巴西进行正式访问。6月，时任国务院副总理汪洋访问巴西并主持召开中国—巴西高层协调与合作委员会第四次会议。2016年9月，特梅尔总统来华出席二十国集团领导人杭州峰会，习近平主席同其举行双边会见。2017年9月，特梅尔总统对华进行国事访问并出席金砖国家领导人厦门会晤。2018年7月，习近平主席在金砖国家领导人约翰内斯堡会晤期间同特梅尔总统举行双边会见。

2019年1月，习近平主席特使、全国人大常委会副委员长吉炳轩赴巴西出席新总统博索纳罗就职仪式。5月，巴西副总统莫朗访华并同王岐山副主席共同主持召开中国—巴西高层协调与合作委员会第五次会议，习近平主席、全国政协主席汪洋分别同其会见。7月，王毅国务委员兼外长赴巴西出席金砖国家外长正式会晤并访巴，会见博索纳罗总统，同阿劳若外长举行第三次中巴外长级全面战略对话。9月，国务委员兼国防部长魏凤

和访问巴西。10月，中共中央政治局委员、中央外事工作委员会委员办公室主任杨洁篪赴巴西出席第九次金砖国家安全事务高级代表会议。10月，巴西总统博索纳罗来华进行国事访问，习近平主席同其会谈，李克强总理、栗战书委员长分别会见。11月，习近平主席赴巴西出席金砖国家领导人第十一次会晤，其间同博索纳罗总统举行会谈。2020年3月24日，习近平主席应邀同博索纳罗通电话，两国领导人达成重要共识。

【同美国的关系】巴西独立后，美国是第一个承认巴西的国家。巴西同美国保持着传统、密切的政治和经贸关系。美国是巴西第二大贸易伙伴和最大投资来源国。2019年巴美贸易总额为598.06亿美元。

2019年1月，美国国务卿蓬佩奥出席巴西新总统博索纳罗就职仪式并同其会见。2019年3月，博索纳罗总统访问美国，双方宣布建立“新型巴美伙伴关系”。2019年7月，美国正式宣布巴西为“非北约主要盟友”。2020年3月，博索纳罗总统访问美国，并同美国总统特朗普举行会见。

【同欧盟国家的关系】巴西同欧盟政治、经济、文化关系密切，重视发展同欧盟关系，双方建有峰会、政治磋商机制和战略伙伴关系。积极推动南方共同市场同欧盟达成自贸谈判。

【同拉美国家的关系】巴西将发展同南美国关系置于外交政策优先位置。推动南方共同市场提高自贸水平，密切同拉美“太平洋联盟”的经贸合作。

【同亚洲国家的关系】巴西认为东亚和东南亚是当今世界最具经济活力的地区，重视发展同亚洲国家，尤其是中国、日本、印度、韩国和东盟国家的政治和经贸关系。积极参与“东亚—拉美合作论坛”，2011年，与东盟签署《东南亚友好合作条约》，成为拉美第一个东盟对话伙伴国。是拉美唯一一个亚洲基础设施投资银行创始成员国。2019年10月，博索纳罗总统访问日本。

【同非洲国家的关系】巴西同非洲有种族、文化和历史渊源，高度重视发展同非洲国家，特别是非洲葡语国家的关系。积极参加联合国在非洲的维和行动，并免除部分非洲国家债务。推动提高对非合作水平。

【同以色列的关系】2019年1月1日，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡出席博索纳罗就职典礼，成为首名访问巴西的以色列总理。博索纳罗总统2019年3月访问以色列。2019年3月底宣布在耶路撒冷设立贸易办事处。

#### 1.3.4 政府机构

巴西本届联邦政府于2019年1月1日成立，共有23个部级单位：总统府民事办公室、司法和公共安全部、国防部、外交部、经济部、基础设施

部、农业部、教育部、公民和社会行动部、卫生部、矿产和能源部、通讯部、科技部、环境部、旅游部、地区发展部、联邦总审计局、女性、家庭和人权部、总统府总秘书处、总统府政府秘书处、总统府机构安全办公室、联邦大律师局、央行。

巴西经济主管部门-经济部于2019年1月成立，由上届政府的财政部、计划部、工业外贸服务部、劳工部等合并而成。内设主管财政、国库、计划、联邦税务、外贸和国际事务、去国有化、竞争力和生产力等多个副部级机构。

巴西出口和投资促进局（APEX）在促进巴西商品和服务出口、吸引投资方面发挥积极作用，也是巴西企业参加国外重要展览的组织机构之一。APEX在巴西及多个国家设有机构，在北京和上海设有办事处。

<https://portal.apexbrasil.com.br/quem-somos/>

## 1.4 巴西的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

巴西白种人占53.7%，黑白混血种人占38.5%，黑种人占6.2%，黄种人和印第安人等占1.6%。

巴西华人主要分布在圣保罗市、库里奇巴市和里约热内卢市，主要从事贸易活动或经营餐厅、超市等。

### 1.4.2 语言

巴西官方语言为葡萄牙语。西班牙语、英语为主要外语。

### 1.4.3 宗教

巴西64.6%的居民信奉天主教，22.2%的居民信奉基督教福音教派。



Porto Alegre都市大教堂

#### 1.4.4 习俗

巴西是由欧洲人、非洲人、印第安人、阿拉伯人以及东方人等多种民族后裔组成的国家，来自葡萄牙、西班牙、意大利等南欧国家的移民在巴西占大多数。巴西人的习俗和葡萄牙、南欧的习俗非常相似。

巴西人对时间的态度比较自由，如对方迟到，应予谅解。在谈论严肃的话题之前，通常进行一些闲聊，适于谈论的话题有足球、笑话、趣闻等。英美表示OK的手势在巴西是非常不礼貌的。与巴西人打交道时，不宜赠送手帕或刀子。

社交场合熟人见面通常都以拥抱或者亲吻作为见面礼节。初次见面或十分正式活动中，相互握手为礼。社交礼仪的亲颊，是在两颊各亲一下。男女彼此亲颊问候，女士之间也习惯如此。

#### 1.4.5 科教和医疗

【科技】巴西的科技水平与研发能力位居发展中国家前列。钢铁、汽车、船舶、飞机工业等进入国际市场，交通、能源、电讯、微电子、信息、核工业、航天工业、海上石油开发、地质矿产、建筑业、城市规划、化工、轻工业、农牧业、服务业等均有相当水平，并拥有一支实力雄厚、经验丰富的科技队伍。

巴西基础研究相对薄弱，约60%的科技人员从事实用技术的研究开发。研究机构及研究人员主要集中在圣保罗（仅圣保罗大学就占20%）和里约，主要的研究领域包括：医疗卫生、环境科学、生物技术、信息、新材料、产品质量控制、能源及化工。

巴西是南半球唯一掌握航天技术的国家，拥有卫星、航天器、火箭和发射场。本届政府将航天列于优先发展领域。巴西也是南半球唯一拥有自主开发浓缩铀技术并具有浓缩铀竞争能力的国家，巴西政府一再声明，进行铀浓缩完全是为了和平利用（用于能源、医学和农业）等方面。巴西已能生产医学上使用的放射性同位素。

【教育】教育体系分基础教育和高等教育两级，基础教育又分初级教育和中等教育。初级教育相当于中国的小学和初中，中等教育相当于中国的高中。高等教育指各类大学，学制一般为四年。

巴西现有高等教育机构2199所，其中公立大学252所，私立大学1947所，在校生共计640.8万。著名高等学府有圣保罗大学、坎皮纳斯大学、巴西利亚大学、里约热内卢天主教大学等。巴西实行九年义务教育制（6-15岁），对贫困生入学实行国家助学金制度。

【医疗】巴西建立了统一医疗体系，实行公共医疗保险与个人医疗保险相结合的医疗制度。到公立医院免费看病，但看病人多，排队等待时间长，检查项目和用药范围受限。中等收入以上人群均购买私人医疗保险，到医疗条件更好的私立医院看病。

据统计，巴西全国共有医院7580所，平均每千人拥有病床2.1张。还有41688个卫生站等基层卫生服务机构，平均每千人拥有2.1名医生。

2017年人均预期寿命76.0岁，新生儿死亡率12.8‰。

巴西主要传染性疾病包括黄热病、登革热、寨卡等。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】巴西工会众多，各地方、各行业均有工会组织，工会的政治、社会影响力较大。

巴西工会对企业有很大约束力。工会代表会员定期向雇主提出工资上涨幅度、福利待遇等要求。如果得不到满足，可以组织罢工，迫使企业停

工。

巴西工会统计与社会经济研究部数据显示，2019年巴西发生1118起罢工，同比下降23%。

【其他非政府组织】巴西非政府组织活跃领域广泛，关注政治、经济、社会、环保、宗教等各种问题。

#### 1.4.7 主要媒体

【电视媒体】大型电视台有七家，全国覆盖面达99.77%，并通过卫星向美洲、欧洲主要国家和日本传送节目。“环球台”为全国最大私营电视台，其他较大的私营电视台有“巴西电视网”和“纪录”等。政府管理的公共电视频道有两个，即国家电视台和教育电视台。

【广播媒体】巴西全国有广播电台 4305 家，大多为私人所有。巴西广播公司为官方电台。

【报刊媒体】巴西全国日报有 500 多种，发行量在 15 万份以上的主要报纸有：《圣保罗页报》、《圣保罗州报》、《环球报》等。全国杂志 3000 多种，主要杂志有：《请看》、《时代》、《这就是》等，均为周刊。

【疫情报道】巴西新冠疫情严重，主要媒体高度关注疫情，特别是涉及巴西国内各主要城市的疫情发展及防控情况，当地主流媒体对疫情报导较为全面，经常直播卫生部或地方州政府举行的新闻发布会，采访对象广泛，以专家学者为主，也包括政府官员等。

当地媒体涉及中国疫情报道不多，主要媒体没有针对中资企业不利或歧视性舆论。曾有个别人利用自媒体发布对华不友好言论。

#### 1.4.8 社会治安

巴西收入差距悬殊较大，存在较严重的贫富分化问题。贫民窟犯罪问题非常严重，贩毒吸毒问题突出。国际救援组织（SOS）发布的2019年全球差旅风险地图的安全风险评级中，巴西被定为“风险变化”国家，风险等级介于“中风险”和“高风险”之间。根据巴西应用经济研究所(IPEA)《2019暴力图册》，巴西2019年有近4.16万人死于凶杀案件，日均多达114人。

巴西公民可以合法持有枪支，但非法持枪者较多。

截至目前，巴西没有发生因新冠肺炎疫情影响引发对中国企业和或华人的游行、示威等行为。

#### 1.4.9 节假日

【法定节假日】根据巴西政府网站发布的信息，2020年巴西法定节假日主要有：

- 1月1日，人民团结和平日（全国统一假日）
- 2月24日，狂欢节（地方政府确定假日）
- 2月25日，狂欢节（地方政府确定假日）
- 2月26日，圣灰日（至下午14时，地方政府确定假日）
- 4月10日，耶稣受难日（全国假日）
- 4月21日，民族英雄纪念日（全国假日）
- 5月1日，国际劳动节（全国假日）
- 6月11日，圣体日（地方政府确定假日）
- 9月7日，独立日（全国假日）
- 10月12日，圣母节（全国假日）
- 10月28日，公务员日（地方政府确定假日）
- 11月2日，万圣节（全国假日）
- 11月15日，共和国成立日（全国假日）
- 12月25日，圣诞节（全国假日）
- 12月31日，新年除夕（下午14时以后，地方政府确定假日）

【工作制】巴西实行每周5天半工作制，周六下午和周日休息。正常工作时间为每日8小时、每周44小时。政府机关每周工作5天，周六和周日休息。

## 2. 巴西对外资的吸引力有多大？

### 2.1 巴西近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

(1) 巴西地域广阔，资源丰富，经济规模居拉美第一，发展潜力大。巴西多民族的特性决定了其民众能够接受不同习俗的外国人，并能友好相处，很少排外或种族歧视。在巴西境内的外国独资或合资企业享受国民待遇。巴政府推行私有化，推出“投资伙伴计划”，鼓励外资特许经营，承诺不对外资国有化。外资进入一般无须中央银行审批，只需在央行宣示性登记（**Registro Declaratório**），外资利润免缴源头所得税（**IRRF/IRF**）。只要在央行注册登记，除亏损部分不得撤回原始国外，外资收益分配和汇出不受限制；巴西各州有权制定有利于地方发展和引进外资的鼓励政策，给外资企业一定的减免地方税收政策包括免费出让土地。

(2) 在达沃斯《世界经济论坛》2019年度全球竞争力排名中，巴西59.5分，居第72位。

(3) 根据世界银行发布的《2020全球营商环境报告》，巴西营商环境得分59.1分，比上一年得分（58.6分）略有上升，在全球190个国家中排名第124位。

(4) 巴西中央银行数据显示，2019年，巴西吸收外国直接投资768.6亿美元，同比下降16%，2019年前五大投资来源地为荷兰、美国、卢森堡、开曼群岛、奥地利。

#### 2.1.2 宏观经济

博索纳罗政府奉行“经济自由主义”，推行“三降一改一补”结构性改革，即降低公共债务、降低总体赋税、降低贸易壁垒、改革养老金制度、补齐基础设施短板。2019年，巴经济改革持续推进，经济复苏步履艰难。

2019年，巴西GDP增长1.1%，连续三年实现正增长。受新冠肺炎疫情冲击影响，2020年一季度巴西GDP下降1.5%（**IBGE**）。国际机构预计巴西2020年经济下跌幅度将超过5%，甚至更多。



表2-1：2014-2019年巴西主要经济指标

主要经济指标	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
国内生产总值 (万亿美元)	2.23	1.70	2.10	2.05	1.87	1.80
经济(GDP)增长率	0.1%	-3.8%	-3.6%	1.0%	1.1%	1.1%
人均GDP(万美元)	1.16	0.87	0.97	1.01	0.93	0.86

资料来源：巴西国家地理统计局（IBGE）

【GDP构成】2019年巴西农业、工业和服务业占GDP的比重分别为：5.2%、20.9%和73.9%（IBGE），投资、消费和出口占GDP的比例分别为：15.4%、63.8%和3.1%。巴西中央银行《每周经济预测》显示，2022年巴西经济将面临6.5%的负增长。国际货币基金组织(IMF)也将巴西2020年的增长预期从-5.3%下调至-9.1%，称巴西2020年将出现120年以来最大的经济衰退。巴西地理统计局日前发布的数据显示，2020年第一季度巴西国内生产总值(GDP)环比下跌1.5%，是2015年第二季度以来最大单季跌幅。

【国家财政】2019年，巴西国家预算为3.38万亿雷亚尔，财政收入为1.35万亿雷亚尔，财政支出为1.44万亿雷亚尔。2019年，巴西财政赤字达951亿雷亚尔（约合237.75亿美元），占巴西当年国内生产总值（GDP）的1.3%。2020年初，巴西联邦政府获批的财政预算共计1.48万亿雷亚尔。

【通胀率】2019年巴西通胀率为4.31%，略高于国家货币委员会制定的年度4.25%的目标。2020年3月，国家货币委员将2020年度通胀目标定为4%，上下可浮动1.5个百分点。巴西应用经济研究所（IPEA）预测，2020年巴西通货膨胀率为1.8%，3月曾预测为2.9%，2021年将升至3.1%。据巴西经济部所属的地理和统计研究所最新数据显示，巴西全国居民消费价格指数继4月份降低至0.23%后，5月继续下跌0.25%，导致当月通胀紧缩率达到0.38%，是1998年以来的最低点。

【失业率】巴西国家地理统计局数据显示，2019年巴西年均失业率为11.9%，低于2018年的12.3%。同时，巴西非正式就业人口约4000万，失业情况好转的背后仍存在不稳定因素。巴西经济部下属的地理与统计研究所数据显示，从2020年2月起的三个月里，巴西新增失业人数490万，截至4月底巴西失业人数累计达1280万，失业率达12.6%，是从2019年3月以来失业率的最高点。失业率最高的领域为贸易、建筑和家政行业。

【新冠肺炎疫情影响】2020年上半年，受新冠肺炎疫情影响巴西经济活动减少。一季度GDP下降1.5%，制造业、零售业和服务业均出现两位

数下降，其中制造业降幅超过20%。2020年第一季度，巴西外贸顺差61.35亿美元，同比下降32%，出口500.95亿美元，同比下降3.7%。巴西国库司数据显示，4月份国外投资占联邦公共债务(DPF)的比重为9.36%，为2009年12月以来最低。受新冠肺炎疫情影响公共支出增加，公共债务余额占GDP比重不断增加，巴西经济部国库司6月预测，到2020年底巴西公共账户赤字可能达到7000亿雷亚尔，公共债务占GDP的比重可能由2019年年底的76%增长至93.5%。2020年6月巴西申请破产企业数量较5月增长28.9%，较2019年同期增长87.1%。同期申请破产保护的企业增加82.2%，较上年同期增长44.6%。巴西中央银行数据显示，2019年5月至2020年5月的12个月中，国际投资者从巴西金融市场撤资509亿美元。2020年前5个月，累计撤资336亿美元。

【债务规模】根据巴西中央银行数据，截至2019年底，巴西公共债务总计4.249万亿雷亚尔，同比增长9.5%。其中，内债4,083 万亿雷亚尔，外债1656.8 亿雷亚尔（411亿美元），大部分为国际市场债券，少部分为银行和国际机构合同债务。截至2019年底，巴西公共部门债务余额(DBGG) 5500万亿雷亚尔，占GDP75.8%，公共部门债务净额(DLSP)占GDP比重为55.7%。

截至2020年4月，巴西现有外债3214.68亿美元，其中短期债务857.34亿美元，占比26.67%，长期债务2357.34亿美元，占73.33%。政府、中央银行、银行及其他产业的持债比例为22.97%、1.23%、39.11%、36.69%。巴西法律严格限制政府使用国外贷款，仅允许使用世界银行和美洲开发银行贷款。中央或地方政府如需要使用其它来源贷款，须报请财政部，并经参议院审议批准。2019年7月，巴西财政部发表声明，指出预计到2020年底，巴西总债务占GDP的比重将在98%左右。

【债务评级】截至2020年05月15日，国际评级机构穆迪对巴西主权信用评级为Ba2，展望为稳定。截至2020年05月06日，国际评级机构惠誉对巴西主权信用评级为BB-，展望为负面。截至2020年04月06日，国际评级机构标普对巴西主权信用评级为BB-，展望为稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农牧林业】巴西全国可耕地面积达1.53亿公顷，占国土面积的18%，其中，农作物种植面积6000万公顷，牧场1.98亿公顷；森林面积3.54亿公顷。巴西农牧林业就业人数1700多万人，约占全国就业人口的19%。

(1) 农业：巴西被誉为未来的“世界粮仓”，土地资源丰富，气候条件优越。除小麦等少数作物外，巴西主要农产品均实现自给。其中，大豆、

玉米和稻米是巴西的主要农作物，三种产品产量占总产量的九成以上。巴西地理统计局（IBGE）2020年1月份发布的报告显示，2019年巴西总产量较2018年增长6.6%，实现创纪录的2.415亿吨。IBGE发布的2020年3月份月度农业生产调查数据显示，2020年大豆、玉米和稻米三种农作物的产量总和约为2.38亿吨，约占谷物、豆类和油料作物总产量的93%，其中，大豆占比约为49.2%，玉米约为39.6%，稻米为4.3%，三种农作物产量较上一年度分别增长6.4%、降低3.5%和增长3.6%。其中，大豆产量居全球第一位，出口量居全球第一位；玉米产量居全球第三位，出口量居全球第二位。另外，巴西的多种热带作物包括咖啡、柑橘、甘蔗、木薯、香蕉、剑麻的年产量位居世界第一，可可、酒精、烟草年产量位居世界第二，其中咖啡年产量约占世界总产量的35%，柑橘年产量约占世界总产量的50%，出口量位居世界第一的产品是蔗糖、咖啡、橙汁、烟草和酒精。

巴西是全球农产品出口大国，农产品出口是巴西国民经济的支柱产业，近10年来，巴西农产品出口创汇突破1万亿美元。2019年商品出口的43.2%来自农业。中国是巴西农产品第一大进口国。

巴西地理统计局（IBGE）将2020年巴西农业收成预期下调0.5%，但仍为历史最高，同比增长1.9%。大豆是巴主要农产品，也是出口最多的产品，预计2020年收成1.194亿吨，同比增长5.2%，为历史最高。如果没有干旱，大豆收成将更高。自去年12月起南部地区出现严重干旱，南大河州最为严重，预计该州2020年大豆产量同比下降39.9%。

据美国农业部预测，2020-2021年度，巴西大豆预计播种面积3850万公顷，同比增长4%；实现产量1.3亿吨，同比增长6%；出口8400万吨。新冠病毒大流行引发巴西经济大幅下滑，导致巴西货币雷亚尔大幅贬值，巴西国内大豆价格上涨至历史最高点。豆农在本年度取得了丰厚利润，预计将在新年度加大投资力度。在大豆产值增长的带动下，巴西2020年农业总产值预计增长2—3%。

巴西农业供应公司（Conab）发布的农作物生长进度报告显示，受降雨不规律和一些主产区严重干旱影响，将2019-2020年度玉米产量预测从此前的1.0099亿吨下调至1.0056亿吨。上年度巴西玉米产量为1亿吨。预测显示，尽管下调产量预期，但播种面积扩大抵消了一些地区不利气候造成的单产下滑，预计总产仍将创历史新高记录。第一、二季玉米预计播种面积1844万公顷，高于上年度1749万公顷的播种面积。2020年第一季玉米产量预计2557万多吨，第二季玉米产量预计7353亿吨。巴西第二季玉米正在收获，目前收获完成27%。该公司同时将2019-2020年度玉米年末库存从990万吨下调至870万吨，这将创下2015-2016年度以来最低库存；将

国内玉米消费从6852万吨下调至6843万吨；出口预测保持不变，仍为3450万吨。

畜牧业：巴西畜牧业主要以养牛、养鸡、养猪为主，尤其是肉牛养殖业生产水平高、疾病风险少，生产组织化程度高，为牛肉出口创造了良好的条件，巴西牛肉、鸡肉和猪肉产量和出口量居世界前列。巴西动物蛋白协会（APBA）数据显示，2019年，巴西鸡肉出口量421.2万吨，同比增长2.8%；出口额69.94亿美元，同比增加6.4%。猪肉出口实现75.03万吨，同比增加16.2%；出口额15.97亿美元，同比增长32%。巴西肉类出口商协会（Abiec）的数据显示，2019年巴西牛肉出口量184.7万吨，同比增长12.4%；出口额75.9亿美元，同比增长15.5%。（2）巴西肉联厂协会（Abrafrigo）公布数据显示，2020年上半年巴西牛肉出口量约91万吨，同比增长9%，出口额39亿美元，同比增长25%。其中，6月巴西牛肉出口量17.2万吨，同比增长28%；出口额7.43亿美元，同比增长48%，均创历史新高。和2019年一样，中国仍是巴西牛肉的最大买家。2020年上半年中国共进口巴西牛肉51.9万吨，占巴西出口总量57%。其中中国内地进口36.5万吨，比去年同期增长148%；中国香港进口15.4万吨牛肉，同比减少10.5%。以进口额计算的话，中国市场采购巴西牛肉总金额达23.7亿美元，占巴西牛肉总出口额的60.5%。去年上半年，中国进口总量占巴西出口总量38%。出口国家排名中，埃及是巴西牛肉第二大进口国，其次是智利、俄罗斯、沙特阿拉伯和美国。

（3）林业：巴西拥有丰富的木材资源，木材储积量约658亿立方米。每年种植用于生产纸浆的人工林约500万公顷。

表2-2：2019年巴西主要出口农产品

产品名称	出口额（亿美元）	在农产品出口中的占比（%）
大豆	326	33.68
肉类	167	17.23
林产品	129	13.34
谷物及制品	80	8.26
食糖和乙醇	62	6.40

资料来源：巴西农业和食品供给部

【工业】工业体系较完备，工业基础较雄厚，工业实力居拉美各国首位。主要工业部门有：钢铁、汽车、造船、石油、水泥、化工、冶金、电力、建筑、纺织、制鞋、造纸、食品等。民用支线飞机制造业和生物燃料产业在世界居于领先水平。20世纪90年代中期以来，药品、食品、塑料、

电器、通讯设备及交通器材等行业发展较快，制鞋、服装、皮革、纺织和机械工业等出现萎缩。巴西地理统计局(IBGE)公布数据显示，2019年巴西工业产值下降1.1%，是三年来首次负增长，2017年和2018年巴西工业产值则分别增长2.5%和1%。2019年巴西采矿和采石业下降9.7%，运输设备下降9%，木制品下降5.5%。增长产品中，金属产品增长5.1%，饮料增长4%，汽车增长2.1%。2019年12月，巴西工业产值同比下降1.2%。受巴西米纳斯吉拉斯州布鲁马迪尼奥的溃坝事故影响，采矿和采石业同比下降12.2%。此外，制药和医药产品同比下降17.3%，冶金业同比下降10.4%，机械设备同比下降7.2%。2019年12月，巴西工业产值环比下降0.7%，受调查的26个行业有17个环比出现萎缩。其中，机械设备环比下降7%，制药和医药产品环比下降6.2%，汽车环比下降4.7%。

### (1) 钢铁业

巴西钢铁协会(Instituto Aço Brasil)被数据显示，2019年，巴西粗钢产量3220万吨，同比下降9.0%；国内销量1850万吨，同比下降2.2%；全国钢铁产品表观消费量2060万吨，同比下降2.7%；进口240万吨，同比下降1.9%，进口额25亿美元，同比下降5.9%；出口1280万吨，同比下降8.1%，出口额73亿美元，同比下降17.5%。

### (2) 纺织业

巴西纺织和服装业协会(Abit)数据显示，2019年，巴西纺织和服装业出口9.19亿美元，同比下降6.29%，主要出口目的国为阿根廷、巴拉圭、美国、乌拉圭、哥伦比亚、中国；进口53.98亿美元，同比下降3.72%，主要进口来源国为中国、印度、印度尼西亚、越南、巴拉圭、孟加拉国。其中，服装进口16.57亿美元，同比下降7.63%，中国为第一大进口来源国，自中国进口9.16亿美元，同比下降11.44%。

### (3) 汽车业

巴西汽车销售商联合会(Fenabrave)数据显示，2019年巴西汽车销售量为278.78万辆，比2018年增长8.65%，创2014年以来最好业绩。数据显示，2019年，巴西轿车和轻型商用车销售量为265.89万辆，比2018年增长7.65%。卡车销售量为10.17万辆，比2018年增长33.12%。大客车销售量为2.71万辆，比2018年增长38.94%。2019年12月，巴西汽车销售量为26.27万辆，环比增长8.44%，同比增长12.04%。其中，轿车和轻型商用车销售量为25.19万辆，环比增长9.12%，同比增长12.07%。卡车销售量为8329辆，环比下降9.1%，同比增长9.55%。大客车销售量为2434辆，环比增长9.2%，同比增长18.1%。尽管2019年巴西汽车销售业绩表现不俗，但与最好年份的2012年相比仍有较大差距，当时巴西汽车销售量达到380

万辆。不过，随着巴西整体经济走向复苏，社会购买力将不断增加，2020年巴西汽车销售前景看好，预计新一年该国汽车销售量将增长9.67%。

目前，世界著名汽车企业均在巴投资设厂，包括戴姆勒AG (Daimler AG)、大众 (Volkswagen)、福特 (Ford)、通用 (GM)、菲亚特 (Fiat)、伊维柯 (Iveco)、本田 (Honda)、三菱 (Mitsubishi)、尼桑 (Nissan)、丰田 (Toyota)、标致 (Peugeot)、雷诺 (Renault)、沃尔沃 (Volvo)、斯卡尼亚 (Scania)、陆虎 (Land—Rover) 等。

#### (4) 石油天然气业

巴西从上世纪50年代开始进行石油天然气勘探开发。根据巴西国家石油、天然气和生物燃料局 (ANP) 数据，2020年1月，巴西石油日产量达到创纪录的每天316.8万桶，较2019年同期增长20.43%，天然气日产量1.38万立方米。盐下油气日产量为268.2万桶油当量，占全国总产量的66.37%，盐下石油日产量为215万桶，天然气日产量为8457.2万立方米。

巴西国家石油公司 (Petrobras) 特许经营的石油日产量达232万桶，较去年同期增长了近20%。如计算石油和天然气总量，巴西国家石油公司日产量为296万桶油当量，较去年同期增长约19%。

巴西国内排名第二的石油生产商壳牌 (Shell)，石油日产量约为39.2万桶，较上月增长1.2%，较去年同期增长17%。

卢拉油田 (campo de Lula) 仍是巴西最大的油气田，石油日产量为105.2万桶，天然气日产量为4,409.60万立方米。

#### (5) 造纸业

巴森林资源丰富，纸浆和造纸业发展较快。根据巴西林业协会 (IBA) 数据，巴西林业产值占GDP的6.9%，2019年，巴西纸浆产量1969.1万吨，出口1472.6万吨，进口25.3万吨。

#### (6) 可再生能源

巴西是使用可再生能源较多的国家。巴西电力供应中83%来自于可再生能源，其中水电占63.8%，风电占9.3%，生物质发电占8.9%，太阳能发电占1.4%。

巴政府重视替代能源的开发利用，通过立法促进国内生物燃料在交通领域的利用量。2014年，议会两院通过法令，要求自2014年11月1日起，生物柴油的掺混比例由6%提高至7%，汽油中无水乙醇的掺混比例由25%提高至27.5%。2015年，参议院通过668号法案，上调进口乙醇关税，由之前的9.25%上调至11.75%，大大刺激了该国生物燃料的生产和应用。2019年巴西生物柴油产量59亿升，比上年增长10%。

#### (7) 航空业

1969年巴航空工业的起步。目前，巴西航空工业公司为世界第3大民用飞机制造企业和巴西主要出口创汇企业之一，在生产120座以下支线飞机方面居世界领先地位。主要产品为ERJ-145系列和E170/190系列支线喷气客机、“超级大嘴鸟”螺旋桨战斗机等。巴西航空协会（Abear）数据显示，2020年5月巴西国内市场的航空客运量较2019年同期下降90.97%，座位供应量减少89.58%。

#### （8）航天业

巴西航天业规模为拉美最大，导弹与航天产品包括战术导弹、运载火箭、资源遥感卫星和卫星地面设备等，已有能力向其他国家出口战术导弹和航天产品的分系统。

巴西具有一定的导弹设计和生产能力，其导弹技术在发展中国家属于较为先进的。巴西没有弹道导弹，但由于该国拥有卫星运载火箭，因此具有研制弹道导弹的能力。

巴西从1965年开始研制桑达火箭系列，现已发射了桑达1、2、3、4和VS-30、VS-40探空火箭，正在试制的卫星运载火箭（VLS-1）为4级火箭。

巴西拥有资源遥感卫星的技术，能够研制生产气象雷达、卫星通信天线及相关的地球站。

【服务业】服务业对巴西经济发展举足轻重，不仅是产值最高的产业，也是创造就业机会最多的行业。主要包括不动产、租赁、旅游业、金融、保险、信息、广告、咨询和技术服务等。全国主要旅游城市和景点有：里约热内卢、圣保罗、萨尔瓦多、巴西利亚、马瑙斯、黑金城、伊瓜苏大瀑布、等。巴西联邦警察局和旅游部数据显示，2019年上半年巴西共接待外国游客277万人次，同比减少5.4%，来自阿根廷的游客减少是其中重要原因之一。据巴西《圣保罗页报》数据，受新冠疫情影响，巴西航空、酒店等行业低迷，损失严重。据估计，2020年3至6月，巴西旅游业损失超过1220亿雷亚尔（1美元约合5雷亚尔）。

【巴西著名企业】2019年，巴西八家企业进入全球财富500强企业名单，包括石油、金融、农业、矿业等领域企业。

表2-3：2019年《财富》世界500强巴西企业

排名	上年排名	公司名称
74	73	巴西国家石油公司 (PETROBRAS)

191	133	伊塔乌联合银行控股公司 (ITAÚ UNIBANCO HOLDING)
219	199	巴西JBS公司 (JBS)
221	166	巴西布拉德斯科银行 (BANCO BRADESCO)
269	175	巴西银行 (BANCO DO BRASIL)
305	-	巴西联邦储蓄银行 (CAIXA ECONÔMICA FEDERAL)
336	325	淡水河谷公司 (VALE)
499	470	Ultrapar控股公司 (ULTRAPAR HOLDINGS)

### (1) 巴西国家石油公司 (PETROBRAS)

1953年10月成立，负责国家在石油领域的垄断经营。1997年8月，政府颁布法令，允许私人 and 外资参与该公司经营，打破国家对石油领域垄断，但巴油仍为巴境内最大的石油企业。2019年，公司拥有生产平台113个，炼油厂13个，输油（气）管道1.69万公里，各类油轮123艘，定点加油站7665个，火力发电站20座，风力发电站4座，光伏电站1座，化肥厂3个。公司在世界17个国家经营业务，总部设在里约热内卢。

### (2) 淡水河谷公司 (VALE)

世界最大铁矿石生产和出口商，第2大矿业集团。1942年成立。1997年巴政府将公司私有化后，公司盈利不断上升，经营规模逐步扩大，除传统的铁、铝、镍、锰、铜、黄金等矿产品外，还将业务拓展到铁路、水路运输、热力发电和金融证券等领域。公司在上海设有办事处，同上海宝钢在巴西合资开发铁矿砂。

### (3) 巴西航空工业公司 (EMBRAER)

世界第3大民用飞机制造企业，在生产120座以下支线飞机方面居世界领先地位，巴西主要出口创汇企业。成立于1969年，1994年实行私有化。目前国家持股0.8%，但拥有否决权。主要产品为ERJ-145系列和E 170/190系列支线喷气客机、“超级大嘴鸟”螺旋桨战斗机等。公司总部在圣保罗



州圣若泽多斯坎普斯市，在美国、法国、葡萄牙、中国和新加坡设有办公机构和客户服务中心。

2002年，巴航与中国航空工业集团公司达成巴中在航空领域合作的框架协议。2016巴航决定关闭中国的莱格赛客机生产线，结束与国营中国航空工业集团公司13年的合作关系。

#### （4）Suzano纸浆和纸张公司

巴西历史最悠久的企业之一，经营纸浆和纸张业务已达87年，是全球第二大桉树纸浆生产商、拉美市场最大纸张销售商。目前，公司生产的桉树纸浆已销往全世界31个国家，约30种品牌的纸张在全球86个国家销售。公司行政总部位于圣保罗，生产工厂分布在圣保罗州、巴伊亚州等内陆城市，在巴西77.1万公顷森林。在美国、瑞士设立分公司，在中国、英国拥有销售代表处，在阿根廷设立纸张分拨中心，在以色列建立科研实验室。

#### （5）JBS公司

成立于1953年，全球最大的食品生产企业之一，主要经营牛肉、猪肉、鸡肉、羊肉和皮革加工，总部设在圣保罗，在美国、澳大利亚、加拿大、墨西哥、法国、意大利、中国、南非、智利、日本等15个国家设有分支机构，美国业务占其营业收入的一半。公司旗下拥有多个品牌。2007年在圣保罗证券市场上市。公司目前拥有员工超过21万。

【疫情影响】受疫情影响，4月份，巴西至少有42家肉厂暂停生产，占全国446家肉类加工厂总数的9.4%。今年第一季度，巴西航空工业公司共交付14架飞机，低于去年同期水平(22架)。巴西酒店经营者论坛(Fohb)调查显示，截止4月底，巴主要城市69%的酒店停业。4月份，货运航空同比下降48%，环比下降42%；5月份当月客运量较去年同期下降90.97%，座位供应量减少89.58%。一季度，巴西三大主要银行总利润较去年同期下跌30.6%。

### 2.1.4 发展规划

博索纳罗政府大力推行经济结构性改革，奉行“经济自由主义”，推行“三降一改一补”结构性改革，即降低公共债务、降低总体赋税、降低贸易壁垒、改革养老金制度、补齐基础设施短板。

现行主要发展规划为投资伙伴计划(PPI, Programa de Parcerias de Investimentos)。投资伙伴计划由上届政府提出，后被本届政府沿用。主要内容为吸引私人资本，加大在巴西机场、港口、铁路、公路等多个基础设施领域的投资。巴西政府希望通过该计划下的项目招标推行私有化，鼓励外资特许经营，刺激私人领域参与积极性，增加就业岗位。(官网：

<https://www.ppi.gov.br/>)

## 2.2 巴西国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2019年巴西零售业销售额全年累计增长1.8%。今年前四个月，零售业销售同比下降3%，燃料销售同比下降9%，服装鞋类下降28.5%，移动设备下降8.2%，家电下降5.1%，办公室、信息通讯设备和材料下降21.9%，机动车和零件下降17.9%，建筑材料下降7.1%。

### 2.2.2 生活支出

2018年巴西20807个金融机构吸收存款定期存款1.15万亿雷亚尔，活期存款1853亿雷亚尔。巴西家庭平均收入5088雷亚尔，其中23.9%的家庭月收入1.245雷亚尔。

2019年，巴西家庭消费中，住房占36.6%，饮食占17.9%，交通18.1%，教育4.7%，文化娱乐2.6%，医疗健康8%，服装4.3%。

### 2.2.3 物价水平

美国美世咨询公司（Mercer）2019年发布的世界上生活成本最昂贵的城市排名中，圣保罗、里约分别排在第86位和121位。巴西不同城市食品市场价格有较大差别，即使在同一城市，不同城区价格也有差别。巴西利亚中心城区超市部分食品价格（仅供参考）：

粮食/米面：麦粉5.5雷亚尔/公斤，玉米粉3.69雷亚尔/公斤，木薯粉11.49雷亚尔/公斤，大米16.9-21.9雷亚尔/5公斤；

蔬菜：生菜3.98雷亚尔/份，菜花9.29雷亚尔/份，包心菜5.99雷亚尔/份，土豆5.5雷亚尔/公斤。

食用油：大豆油3.35雷亚尔/900毫升，玉米油7.59雷亚尔/900毫升，葵花籽油7.59雷亚尔/900毫升，橄榄油17.99/500毫升。

肉禽蛋：全鸡6.98雷亚尔/公斤，鸡腿13.39雷亚尔/公斤，鸡肉排9.9雷亚尔/公斤，猪里脊14.99/公斤，普通白鸡蛋11.8/20个，草鸡蛋12.39/10个，有机鸡蛋16.9/10个。

2020年3月份巴西出现新冠肺炎疫情以来，巴西市场供应没有受到过多影响，没有出现物资短缺或抢购现象，食品价格略有上涨。

## 2.3 巴西的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

巴西公路总长175万公里，承担全国逾三分之二的货物运输量，其中有21.9万公里柏油路，高速公路约1万公里。

### 2.3.2 铁路

铁路运力居拉美首位。铁路网总长度约为30374公里，电气化铁路1121公里。主要分布在巴西南部、东南部和东北部。除零星旅游线路外，大多为运输铁矿石、农产品等的货运线路。

巴西圣保罗、里约、萨尔瓦多、巴西利亚等8个城市有地铁，圣保罗、里约、萨尔瓦多拥有城铁，里约等10个城市近年开始使用有轨电车。圣保罗地铁1974年开通运营，总长101公里，工作日单日运送乘客人数474万人次，圣保罗城铁1934年开通，全长273公里，工作日单日运送乘客290万人次。里约城铁于1866年启用，全长270公里，工作日单日运送乘客56万人次。



圣保罗火车站

### 2.3.3 空运

2019年航空旅客运量1.19亿人次，国际机场18个，区域性机场81个，小型机场2499个。LATAM、GOL、Azul七家本国公司、39家外国航空公司参与客运经营。与世界主要地区有定期航班，圣保罗国际机场是全国航空枢纽，年运送乘客4225万人次。

圣保罗、里约热内卢有航班直飞欧洲、北美主要城市及约翰内斯堡和迪拜，从中国出发可经这些城市中转抵达巴西。中国国际航空公司已开通北京经西班牙马德里至圣保罗的直飞航线。受新冠肺炎疫情影响，2020年航班变化较大，多个国际航线暂时取消。



Porto Alegre萨尔嘎多机场

### 2.3.4 水运

巴西全国共有海运港口99个，内河港口76个，年吞吐量7亿吨。桑托斯港为巴西最大港口，也是南美地区最大的港口，年吞吐量3023万吨，占全国三分之一。里约的马瓦港（Pier Mauá）是南美最重要的国际邮轮码

头。

位于亚马孙河中游的马瑙斯港为最大内河港口，可停泊万吨级货轮。



南大河州大河港

### 2.3.5 通信

【邮政】巴西邮政(ECT)对国内邮件可提供快递服务,称为SEDEX。另有国际邮件快递公司,如DHL、FEDERAL EXPRESS等。

【电信】巴西国家电信管理局(ANATEL)数据显示,2020年3月,巴固定电话用户3270万,移动电话用户2.263亿,宽带用户3300万。

### 2.3.6 电力

根据巴西政府网站发布的信息,目前巴西装机容量17万兆瓦(MW),2019年新增7000MW,其中新增风电971MW,新增太阳能发电551MW。巴西电力供应中83%来自于可再生能源,其中水电占63.8%,风电占9.3%,生物质发电占8.9%,太阳能发电占1.4%。

为降低输电成本,近年来巴南部一些州从阿根廷、乌拉圭进口电力不断增加,2018年从上述两个国家进口电力1.1 GWh。

### 2.3.7 基础设施发展规划

巴西负责基础设施规划的机构是“投资伙伴计划”(PPI)。在上届政府制定的投资计划基础上,先后对数十个机场、公路、码头、电力、污水处理等项目进行私有化招标。

目前主要包括港口、公路、铁路、机场、电力、矿业、油气、水利、城市建设等项目。项目简介、招标时间等具体信息可参考PPI网站:

[www.ppi.gov.br/schedule-of-projects](http://www.ppi.gov.br/schedule-of-projects) (英语版)

巴西政府欢迎外国企业参与当地基础设施建设。巴西公共基础设施项目主要采取出售特许经营权给国内外投资者,按BOT或PPP模式实施,建设投资由中标企业承担。

2020年6月,巴西国家开发银行(BNDES)公布了73个私有化项目,投资额共接近1900亿雷亚尔,覆盖19个行业。巴西国开行网站信息显示,32个项目为社会基础实施项目,如卫生、公共照明、环境等,铁路、港口和城市交通领域共11个项目。目前巴西战略投资者不足,因此巴西正吸引投资。

## 2.4 巴西的对外经贸关系如何?

### 2.4.1 贸易关系

【经济合作及贸易安排】巴西参加签署并已生效的区域性经贸协定有:

(1) 拉美一体化协会成员国关税协定。由拉美一体化协会成员国(阿根廷、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、智利、厄瓜多尔、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭、委内瑞拉和古巴)签署。根据协定,各国相互提供关税优惠,其中经济发展程度较高的巴西、阿根廷、墨西哥对其他国家的关税优惠程度达20%-48%。

(2) 拉美一体化协会成员国种子协定。1991年11月22日由阿根廷、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、智利、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭签署,后来,厄瓜多尔、古巴、委内瑞拉以议定书加入。该协定规定成员国之间的种子贸易互免进口税和其他一切赋税。

(3) 拉美一体化协会成员国文化、教育、科学合作与资产交流协定。1989年10月27日签署,建立成员国文化资产和服务共同市场,文化、教育、科学材料及艺术作品可在成员国之间自由流动。

(4) 巴西-乌拉圭经济补充协定。对汽车工业产品,只要符合原产地规则和协定规定的其他条件,两国互免进口关税。

(5) 巴西-阿根廷经济补充协定。规定了两国间免税范围和汽车工业产品贸易优惠安排。

(6) 阿根廷、巴西、巴拉圭、乌拉圭南方共同市场条约。1991年3月26日签署。

巴西与墨西哥于2020年重启自贸谈判,巴经济部副部长菲拉斯表示双方或将在12个月内达成协议。巴西有意在部分关键条款上作出让步,如将要求汽车及其零部件本地化率高于40%降低至10%-25%。此外,巴西还有意在农贸领域同墨方开展谈判。另据报道称,南共市一加拿大自贸协议或将于2021年上半年正式签署。

(7) 其他经贸协定。巴西-墨西哥关税互惠协定,2002年8月签署;巴西-圭亚那关税互惠协定,2001年7月签署;巴西-苏里南关税互惠协定,2004年4月签署。

【货物贸易情况及主要贸易伙伴】2019年巴西货物贸易总额为4027.31亿美元,同比下降4.37%。其中,出口2253.83亿美元,同比下降6.05%;进口1773.48亿美元,同比下降2.14%。前五大出口目的地为中国、美国、荷兰、阿根廷、日本,前五大进口来源国为中国、美国、阿根廷、德国、韩国。根据巴西经济部数据,2020年1-4月,巴西出口额673.61亿美元,同比下降4.38%,进口额555.61亿美元,同比下降0.38%。

巴西全国工业联合会(CNI)调查显示,新冠肺炎疫情对巴西57%从事出口业务的企业产生负面影响,32%的出口企业未出现负面影响,而8%出口量有所增长。巴西经济部数据显示,2020年6月巴西贸易顺差达74.63亿美元,同比增长25.6%,创历史新高。同时,贸易规模有所缩小,进口额104.49亿美元,同比下降27.4%,出口额179.12亿美元,同比下降12%。

表2-4: 2019年巴西主要出口目标市场及份额

(单位: 亿美元)

排名	国家和地区	总额	份额(%)
1	中国	633.58	28.11
2	美国	297.16	13.18
3	荷兰	101.26	4.49
4	阿根廷	97.91	4.34
5	日本	54.32	2.41

资料来源: 巴西经济部

表2-5：2019年巴西主要进口来源国及份额

(单位：亿美元)

排名	国家和地区	总额	份额(%)
1	中国	352.71	19.89
2	美国	300.90	16.97
3	阿根廷	105.52	5.95
4	德国	102.80	5.80
5	韩国	47.06	2.65

资料来源：巴西经济部

【进出口商品结构】巴西出口的主要商品有大豆、石油、铁矿石、玉米、木浆和肉类产品，2019年，前三大出口产品出口额均超过200亿美元，三项出口占出口总额的比重超过32%。主要进口商品包括石油、汽车零配件、电话、船舶等，进口产品中，仅石油一项超过100亿美元。

农业方面，巴西农业部数据显示，2020年6月巴西农业出口额达到101.7亿美元，系1997年有记录以来的同期最高值，较上年6月增长24.5%。巴西动物蛋白协会(ABPA)数据显示，6月巴西鸡肉出口34.19万吨，创收4.465亿美元，较上年同期销量下降12.4%，收入下降31%。巴西冷冻食品协会数据显示，2020年第一季度巴牛肉出口量达909725吨，较上年同期增长9%，出口额达39亿美元，同比增长26%。6月单月出口172361吨，同比增长28%，创同期最高记录。2020年上半年，巴西共出口生物乙醇8.436亿升，与上年同期相比增长20%。降低库存的措施和巴西货币大幅贬值推动了出口增长。欧盟委员会发布的数据显示，在截止到2020年6月7日的2019-2020销售年度，欧盟共进口豆粕1687万吨，同比增加2%；进口大豆1417万吨，同比增加1%。其中，从巴西进口豆粕781万吨，占46.3%；从阿根廷进口豆粕695万吨，占41.2%，巴西成为欧盟最大的豆粕供应国。

表2-6：2019年巴西主要出口商品

(单位：亿美元)

排名	商品名称	出口总额	占出口总额比例(%)
1	大豆	260.77	11.57
2	原油	242.00	10.74
3	铁矿石	226.82	10.06
4	玉米	72.90	3.23
5	木浆	71.35	3.17



6	鸡肉	64.87	2.88
7	石油及从沥青矿物提取的油类（原油除外）	58.66	2.60
8	豆粕	58.55	2.60
9	牛肉	56.53	2.51
10	食糖	51.79	2.30

资料来源：巴西经济部

表2-7：2019年巴西主要进口商品

（单位：亿美元）

排名	商品名称	进口总额	占进口总额比例（%）
1	石油及从沥青矿物提取的油类（原油除外）	129.83	7.32
2	原油	46.55	2.62
3	汽车零配件	46.07	2.60
4	电话	44.33	2.50
5	船舶	44.06	2.48
6	集成电路	41.59	2.35
7	37.16	37.16	2.10
8	化学药剂	36.19	2.04
9	贱金属软管	35.57	2.01
10	化肥	34.66	1.95

资料来源：巴西经济部

【服务贸易】据巴西经济部公布的数据，2018年巴西服务贸易出口292.5亿美元，出口企业数量12135家，服务出口登记275万个，出口交易364万项。主要出口目的国：美国、哥伦比亚、荷兰、德国、瑞士、英国等。服务贸易进口441.2亿美元，进口企业20448家，服务进口登记271万个，进口交易255万项。主要进口来源：荷兰、美国、英国、瑞士、德国、意大利、挪威、法国、西班牙等。

#### 2.4.2 辐射市场

【辐射市场范围】巴西是世贸组织成员，同时是南共市（MERCOSUL）成员。按照区域协议，巴西市场辐射范围主要是南共市国家，包括阿根廷、巴拉圭、乌拉圭、委内瑞拉；其次是与南共市有特殊经贸关系的国家和组

织，如玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁。南美地区是巴西工业制成品的主要出口目的地，主要出口载人及载物交通工具、汽车零件等。

【签署自由贸易协定情况】南共市作为缔约主体对外商签的FTA包括：1996年6月签署南共市-智利自由贸易协定；1996年12月签署南共市-玻利维亚自由贸易协定；2002年7月签署南共市-墨西哥自由贸易协定；2005年11月签署南共市-秘鲁自由贸易协定。此外，2018年11月，巴西与智利签署自贸协定，主要涉及涉及农产品出口、电信等多个领域。巴西是智利在南美洲最大的贸易伙伴。2019年6月，南共市与欧盟完成自贸谈判，待成员国议会通过后生效。

【巴西与其他金砖国家的贸易关系】2019年巴西对中国、印度、俄罗斯和南非的出口达688.85亿美元，占巴西出口总额的30.56%。自金砖国家进口439.61亿美元，占总进口的24.79%。

#### 2.4.3 吸收外资

根据世界银行《2020年全球营商环境报告》，巴西得分59.1，在参评的190个国家和地区中综合排名第124位。

根据联合国世界投资报告公布的数字，2019年巴西吸收外国直接投资流量719.89亿美元，同比增长25.5%；外资流出155.15亿美元，同比增长5.5%。

巴西中央银行数据显示，2019年巴西吸收外资流量共计768.6亿美元，同比下降16%，前五大外资来源地为荷兰、美国、卢森堡、开曼群岛、奥地利。2019年中国对巴西投资1.2亿美元。

巴西中央银行数据显示，在2020年5月之前的12个月中，外国资本从巴西的股市、投资基金和固定收益国债上一共撤资509亿美元，其中2020年前5个月共撤资336亿美元，同比增长2.47倍。由于新冠肺炎疫情，拉美各国关闭边、境削减航班、经济滑坡，导致近来美元兑巴西雷亚尔的汇率大幅攀升，巴西人在国外消费水平在2020年5月份仅为2亿美元，比去年同期的14.71亿美元，下降了86.4%，为2004年以来的最低水平。

#### 2.4.4 外国援助

巴西不是传统国际援助受援国。巴西向非洲、拉丁美洲及加勒比地区以及亚洲和东欧地区提供援助，主要通过技术合作形式，合作领域主要涉及农业、教育、健康领域、政府管理等。

巴西是全球新冠肺炎疫情最严重的国家之一，巴西接受国际援助主要是呼吸机、医用防护用品等。在疫苗研制方面，与英国、中国、美国等大

学和研究机构进行联合研究，巴西政府与英国牛津大学签署协议，拟合作在巴西生产预防新冠疫苗。

#### 2.4.5 中巴经贸

【**双边贸易**】自2009年起，中国连续十一年稳居巴西第一大贸易伙伴。2019年，中国为巴西第一大出口市场和第一大进口来源地。巴西是中国在拉美地区最大贸易伙伴。目前巴西与中国尚未签署自贸协定。

中国海关数据显示，2019年，巴西与中国双边货物进出口额为1153.42亿美元，增长3.70%。其中，中国对巴西出口355.44亿美元，同比增长5.6%，中国自巴西进口797.98亿美元，同比增长2.90%。

巴西对华出口主要产品为大豆、石油、铁矿石。巴西经济部数据显示，2019年，巴西对华出口大豆5796.35万吨，共计204.52亿美元，占巴西大豆总出口约78%；对华出口原油154.8亿美元，占巴西石油出口的63.97%；对华出口铁矿石135.28亿美元，占巴西铁矿石出口的59.64%。巴西自中国主要进口产品为船舶、机械、电子设备等。

中国海关统计，2020年1-10月，中国自巴西进口707.08亿美元，同比增长8.1%，中国对巴西出口268.86亿美元，同比下降3.4%。巴自我进口下降原因是受疫情影响导致内需下架，巴对我出口逆势上升主要因大豆、铁矿等大宗产品输华增加。

表2-8：近五年中巴双边贸易统计

(单位：亿美元)

年份	贸易总额		中国对巴西出口		中国自巴西进口		差额
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额
2015	715.9	-17.40%	274.2	-21.50%	441.7	-14.70%	-167.5
2016	677.1	-7.10%	219.7	-19.90%	457.4	7.40%	-237.7
2017	875.4	29.10%	289.6	31.80%	585.8	27.80%	-296.2
2018	1111.81	26.60%	336.69	16.30%	775.12	31.70%	-438.43
2019	1153.42	3.70%	355.44	5.60%	797.98	2.90%	-442.54

资料来源：中国海关

【**投资合作**】巴西是中国在拉美地区最大投资目的地国。巴西经济部的数据显示，自2003年至2019年第三季度，中国在巴西投资额累计达805亿美元，成为巴西最大外资来源国。近10年来，200余家中国企业落户巴西，中国对巴西投资年均增长30%。

近几年，中国企业通过收并购和竞标方式参与当地公共项目特许经营，在巴西合作领域广泛涉及能源、基础设施、银行业、航空服务业、信息技术、农业等多个领域。

据中国商务部统计，2019年中国对巴西直接投资流量8.60亿美元；截至2019年末，中国对巴西直接投资存量44.35亿美元。

截至2019年底，巴西在华投资7.2亿美元，主要有压缩机生产、煤炭、房地产、汽车零部件生产、水力发电和纺织服装等。

【承包工程和劳务合作】据中国商务部统计，2019年中国企业在巴西新签承包工程合同130份，新签合同额3.03亿美元，完成营业额22.52亿美元。累计派出各类劳务人员232人，年末在巴西劳务人员487人。新签大型承包工程项目包括华为技术有限公司承建巴西电信项目；山东科瑞石油装备有限公司承建巴西UPGN天然气处理场站工程项目；中国交通建设股份有限公司承建巴西石油公司项目等。

巴西对工程质量要求较高，项目前期准备及施工过程需符合当地相关环保和技术标准规定，须聘请当地专业机构全面了解相关法规。

#### 【中国在巴西主要投资企业及项目】

##### （1）国家电网巴西控股公司

国网巴西控股公司成立于2010年7月，目前，公司资产总额285亿雷亚尔，投资运营着覆盖巴西14个州的骨干输电网共1.57万公里。公司是巴西市场第二大输电公司，两次获“巴西电力行业最佳企业”。共有员工707人（中方员工50人）。

与巴西国家电力公司联合中标的巴西美丽山特高压直流输电一期项目于2017年12月（提前2个月）实现投运。由国家电网独资中标建设的美丽山特高压直流输电二期项目，建设从巴西北部亚马孙热带雨林到里约热内卢输电线路2539公里，总投资96亿雷亚尔，2019年8月建成投运，实现了中国特高压“投资、建设、运营”和“技术、标准、装备”两个一体化全产业链、全价值链协同“走出去”。美丽山二期项目获评“巴西社会环境管理最佳实践奖”。

##### （2）三峡集团

三峡集团于2013年设立巴西公司，借力葡萄牙电力巴西公司和巴西国家电力公司先后参股3个中型水电站项目。2015年，通过公开竞拍方式，获得了总装机近500万千瓦的伊利亚和朱比亚水电站30年特许经营权。2016年联手中拉产能合作基金，收购美国杜克能源巴西公司95.06%股权。2017年以来，以提升属地化经营管理能力为重点，全面加强运营维护、技术改造、企业文化、财务、科技研发和可持续发展等各方面管理。

三峡巴西目前拥有14座控股水电站、3座联合控股水电站和11座参股风电场，分布在巴西10个州，装机容量达828万千瓦。三峡巴西目前是巴西第二大私营发电公司。

### （3）中国交建南美区域公司

中国交建南美区域公司于2016年5月正式在巴西圣保罗揭牌。2017年3月，收购巴西排名第一的工程设计咨询公司康科玛特（CONCREMAT），将其作为中交在巴西和南美地区的一个运营平台。2018年12月，与巴西WPR等企业，合作投资建设圣路易斯港项目。该项目系中国企业在巴参与的首个交通基础设施领域的绿地投资建设项目，建成后将成为巴最大的散杂货深水港之一，并直接与卡拉加斯铁路相连，可实现港铁联运，预计项目总投资规模约为30亿雷亚尔。

### （4）中粮国际巴西公司

中粮国际巴西公司的主要业务为粮油的加工和进出口，糖、棉花及咖啡的加工和出口。主要资产包括4家糖厂，年压榨能力1550万吨；1个大豆压榨厂，年压榨能力130万吨，生产生物柴油22万吨；19个仓库，静态仓储能力117万吨。

中粮国际巴西公司在桑托斯港拥有T12A和Cereal Sul两个码头，年中转能力合计310万吨。其中T12A码头是大豆、玉米和糖的出口码头，具有9万吨糖静态仓储能力或6.7万吨粮油静态仓储能力。装货能力每天3.6万吨，卸货能力每天1.2万吨。Cereal Sul码头是小麦的进口码头，具有3.6万吨小麦静态仓储能力。装货能力每天5000吨，卸货能力100吨/批次。

### （5）巴西华为电讯有限公司

巴西华为电讯有限公司成立于1999年，作为巴西唯一的LTE全网络解决方案供应商，在巴西有超过7万个移动网络站点设备供应商，50%移动网络及40%核心网络，铺设了超过10万公里的光纤，服务当地2/3人口。拥有设于圣保罗的研发中心，培训中心和Sorocaba和Manaus的供应中心。此外还在8个城市设有办公室。

2019年年初，华为与巴西数据处理公司Vera Cruz展开交流并达成协议，共同向巴西农业部下属气象管理局提供超级计算处理及云空间存储服务。

【货币互换】中国和巴西曾经于2013年3月签署1900亿元人民币兑600亿巴西雷亚尔的货币互换协议。2016年协议到期后未展期，自动失效。

【产能合作协议】中巴两国于2016年10月11日正式签署中巴扩大产能合作基金谅解备忘录，规模为200亿美元。2017年5月30日，中巴基金正式动，用于支持基础设施、农业、技术创新等多个领域的合作。



格力巴西工厂

## 2.5 巴西金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

巴西货币是雷亚尔。巴西有两种法定外汇市场，即商业外汇市场和旅游外汇市场。

巴西实行浮动汇率制。2020年3月31日，1美元=5.19雷亚尔，1欧元=5.72雷亚尔。

2018年1月1美元兑换3.19雷亚尔，近三年来，雷亚尔持续贬值。受新冠疫情及全球经济形势影响，今年2月份以来雷亚尔贬值幅度加大，5月14日1美元兑换5.93雷亚尔。进入6月份汇率有所回落。

人民币与巴西雷亚尔不能直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

巴西实行一定的外汇管制，外国企业或个人不能开立外汇帐户，外汇进入巴西折算成当地货币后方能提取。雷亚尔是市场上唯一通用的货币。

任何企业和个人均可进行外汇买卖，但外汇买卖必须在巴西中央银行授权的商业银行进行。超过3000美元等值外币的交易必须申报备案。巴西中央银行是外汇交换的监管机构。进口外汇交换通过进口商与巴西中央银行授权的商业银行签署的“外汇买卖合同”进行。旅客入境携带外币现金无数额限制，但兑款超过一万雷亚尔需申报。

所有在巴西的外国投资必须在巴西中央银行注册。由巴西央行颁发外国投资证明，注明投资的外国货币金额及相应的雷亚尔金额。外资在投资利润汇出、撤资或利用利润再投资时需出示该证明，并缴纳资本利得税。

### 2.5.3 银行和保险公司

巴西现行金融体系形成于上个世纪60年代，以中央银行为领导、商业性金融机构为主体、政策性金融机构为补充的有机整体。

【国家货币委员会】国家货币委员会(CMN)是全国金融体系的最高决策机构。委员会负责制定全国货币和信贷政策，批准中央银行货币发行，确定货币对内、对外价值和外汇政策，规定银行准备金比率、最高资本限额和最高利率，规定各种类型的贷款，批准各种金融机构的建立及其业务范围和管理资本市场等。

【巴西中央银行】巴西央行(BACEN)是国家货币委员会的执行机构。它根据国家货币委员会批准的条件限额发行和回笼货币，对金融机构进行再贴现和贷款，控制信贷规模，管理外国资本，负责国家外汇管理，代表政府与国外金融机构进行联系，开展国际金融活动，经营公开市场业务，与全国货币委员会一道共同监督和管理全国金融机构的活动。

【商业银行】商业性金融机构包括：商业银行、投资银行、储蓄银行以及财务公司、租赁公司、保险公司、证券公司等非银行金融机构。

巴西商业银行约有200多家，最大的五家商业银行分别是伊塔乌银行(Banco Itaú Unibanco)、巴西银行(Banco do Brasil)、布拉德斯科银行(Banco Bradesco)、巴西联邦储蓄银行(Caixa Econômica Federal)、巴西桑坦德银行(Banco Santander Brasil, 西班牙银行)。第二大商业银行-巴西银行为国有银行。

巴西商业银行主要提供短期贷款。投资银行专营中长期贷款，同时还发行存单，认购有价证券，管理担保债券和互助基金等。储蓄银行分为国营和私营两类，国营又有联邦和州属两级，主要吸收储蓄存款，发放住房贷款，发行不动产抵押债券，管理企业雇员保险基金，还向消费者提供消

费信贷服务等。

【政策性银行】政策性金融机构主要由国有国营开发银行（BNDS）组成。巴西开发银行分为联邦和州属两级。主要的开发银行是联邦所属的经济开发银行和住房银行。州所属的开发银行分设在各州内。开发银行成为政府控制信贷供应，优先发展项目筹措资金的有力杠杆。

【中资银行】中国五大银行中工、建、中、交均在巴西设立了子行，农行在圣保罗建立了代表处。国家开发银行也在巴西设有代表处。2015年，中国海通证券通过收购圣灵银行（Besi）进入巴西市场。

具体业务情况及联系方式如下：

（1）国家开发银行里约热内卢代表处

国家开发银行里约代表处于2013年2月成立。在两国领导人见证下，开行分别与巴开行、巴西国家石油公司签署《深化全面战略合作谅解备忘录》和《全面战略合作协议》；积极落实高访成果，实现巴油石油贸易融资项目100亿美元贷款发放；与巴开行开展保函合作，为三峡圣马努埃尔水电站项目、国网巴西美丽山一期输变电项目申请巴开行贷款出具保函，金额近16亿雷亚尔。

电话：0055-21-81796921

电邮：chenxi1@cdb.cn

（2）中国工商银行(巴西)股份有限公司

中国工商银行（巴西）有限公司于2013年9月26日正式对外营业。工银巴西着力于加强中巴两国重要客户的联系，满足其在信贷、结算、外汇交易等方面的需求，不断扩展金融产品供应范围，包括信用证、银行担保、国际结算、装运前后信贷等贸易金融服务以及银团贷款、营运资金贷款、投资银行、财务顾问、融资租赁、公司存款、外汇交易、衍生品交易等。

电话：0055-11 23956600

电邮：info@br.icbc.com.cn

（3）中国银行（巴西）有限公司

中国银行于1998年在巴西设立代表处，2009年正式成立中国银行（巴西）有限公司，是中国银行乃至中国金融界在南美洲第一家授权经营的金融机构，具有综合性银行执照。总部在圣保罗市，在里约热内卢市设有分支机构。巴西中行努力为巴西世界500强企业、本地优质大型客户以及“走出去”中资企业客户提供包括企业授信、公司金融、贸易结算、资金业务等金融支持。

电话：0055-11-35083200

网址：[www.bankofchina.com/br/](http://www.bankofchina.com/br/)



#### (4) 中国建设银行巴西子行

中国建设银行(巴西)前身为巴西工商银行(BANCO INDUSTRIAL E COMERCIAL S.A, 以下简称BIC银行)。2014年8月29日,建设银行完成对BIC银行的控股权收购交割;2015年12月16日,正式更名为中国建设银行(巴西)。BIC银行成立于1938年,是巴西本地一家中型银行,主要服务于中小企业的融资需求。建行(巴西)是巴西当地规模最大的中资银行。

目前,建行(巴西)为中国与巴西企业客户提供银团贷款、流动资金贷款、银行担保、贸易融资服务、衍生品及固定收益投资等多种产品与服务。建行(巴西)总部设于圣保罗州圣保罗市,业务覆盖巴西全境,可为当地中资企业、中巴贸易和投资提供服务。

建行(巴西)在当地拥有以下子公司:CCB Brasil Financeira,主要服务为车辆贷款和工资抵扣贷款;建行(巴西)租赁,主要服务于金融租赁。同时建行(巴西)在开曼群岛拥有一家分支机构,可满足客户各种境外金融服务。

电邮:[ccb.brasil@br.ccb.com](mailto:ccb.brasil@br.ccb.com)

电话:005511 2173 9350

#### (5) 交通银行(巴西)股份有限公司

2016年11月30日,交通银行股份有限公司收购原巴西BBM银行80%股权。经中巴双方监管机构审批通过,子行于2018年完成更名,中文名称为“交通银行(巴西)股份有限公司”(下称交行巴西子行),葡语名称为“Banco BOCOM BBM S.A.”。目前,国内派驻交行巴西子行人员6名。

BBM银行是一家具有160年历史的家族银行,经营稳健,资产质量较好,成为交行巴西子行后,在其原有巴西当地业务基础上,依托交银集团的资金和网络优势,服务中巴两国经贸活动,为中资企业“走出去”和巴西本地客户提供金融服务。

电话:0055 21 2514 8093

网址:[www.bancobocombbm.com.br](http://www.bancobocombbm.com.br)

#### (6) 中国农业银行巴西圣保罗代表处筹备组

中国农业银行圣保罗代表处2017年7月获巴西央行审批通过。代表处的经营范围主要限于市场调研和信息传递。代表处现阶段培育客户主要是赴巴西投资的中资企业,特别是美元融资需求的;巴西本地赴华投资或有离岸融资需求的龙头企业。

【保险公司】巴西最大的保险公司是Bradesco Seguros,创建于1946年,主要经营车险、健康保险、寿险等,拥有346个分支机构和超过3万名员工。

第二大保险公司IRB Brasil RE，主要经营再保险业务，创建于1939年。第三大保险公司为Porto Seguro S.A.，拥有超过1.3万名员工，主要经营车险、住宅保险等。

【外国企业在当地银行开立账户的规定】根据巴西央行汇兑市场和国际资本管理规定（Regulamento do Mercado de Câmbio e Capitais Internacionais），巴西央行允许非本国居民和法人（无论是否巴西籍）在巴西开立账户。但并非所有的巴西银行都有义务提供上述服务，而且各银行对开立上述类型的账户的程序均有各自不同的规定，多数提供上述服务的银行的手续都相当复杂。手续相对简单的ITAU银行为：

非居民应进行网上预先登记，填写客户基本信息：全名、CPF、电子邮件联系、联系电话号码、受教育程度、用来接收银行账单的巴西地址、父母的全名、婚姻状况、出生的城市，州和国家等。

需要提供的文件包括：开户人的身份证件、账户持有人税卡号、在巴西居住证明、收入证明（确保开户人能够支付账户保有费用）等。

获得银行批准开户需要两个月或更长时间。

#### 2.5.4 融资服务

为缓解新冠肺炎疫情对经济造成的巨大冲击，巴西中央银行2020年5月6日宣布，将基准利率从3.75%降至3%，下调75个基点。这是自2019年7月以来连续第7次降息，利率水平降至1999年以来的历史新低。

巴西金融机构众多，对外国企业提供融资条件主要取决于金融机构对项目及申请企业的评估情况。在当地经营时间较短的外国企业，一般融资贷款成本较高。一般金融机构贷款利率低于10%，最高可达40%。根据民法规定，拖欠贷款款金利率可达月息1%。

#### 2.5.5 信用卡使用

Visa、Master Card在巴西普遍通用，American Express有的地方尚不接受。

巴西POS终端均可受理银联磁条借记卡（卡号以62开头）。

里约、圣保罗、伊瓜苏、巴西利亚、玛瑙斯等城市重点旅游区的20多万台POS终端还可以受理银联芯片卡。

部分重点珠宝店、旅游纪念品商店、烤肉店、餐饮酒店开通了银联磁条信用卡的免验密码业务。

## 2.6 巴西证券市场的发展情况如何？

巴西是较早设立证券交易所的发展中国家，1845年设立里约热内卢证券交易所，1890年设立圣保罗证券交易所，1985年设立巴西商品与期货交易交易所。

20世纪90年代中期，巴西开始整合证券和期货交易交易所，1991年巴西商品与期货交易交易所与圣保罗商品交易所合并，1997年与里约热内卢期货交易交易所合并，2008年圣保罗证券交易所与巴西商品期货交易交易所合并成立巴西证券期货交易交易所（BM&FBOVESPA），由非盈利性的会员制交易所转变为以盈利为目的的公司制交易所。

巴西证券期货交易交易所提供广泛的产品和服务，如现货外汇，股票，固定收益证券交易，以及以股票、证券、指数、利率、商品及汇率的衍生品合同。交易所为纵向一体化的交易模式并提供完整的托管服务。交易都在完全电子化的环境中完成。

## 2.7 巴西的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

【水价】巴西水价根据用水多少和用水性质不同确定。各州水价差别较大。巴西利亚水价如下：

表2-9：普通住宅用水费用情况

月度用量（立方米）	每立方米价格（雷亚尔）
0-10	3.14
11-15	5.83
16-25	7.45
26-35	12.04
36-50	13.28
>50	14.55

资料来源：根据当地市场价格估算

表2-10：灌溉用水费用情况

用量（立方米）	每立方米价格（雷亚尔）
0-10	17.04
>10	26.70

资料来源：根据当地市场价格估算

表2-11：商业和公共用水费用情况

用量（立方米）	每立方米价格（雷亚尔）
---------	-------------

0-10	17.04
>10	26.70

资料来源：根据当地市场价格估算

表2-12：工业用水费用情况

用量（立方米）	每立方米价格（雷亚尔）
0-10	7.97
>10	13.18

资料来源：根据当地市场价格估算

【电价】受发电成本影响，巴西各地电价差异较大，不同时间段电价也有差异。根据巴西国家能源局公布的数据，2020年6月初，巴西居民生活用电常规均价为0.560雷亚尔/千瓦时，电价最高的地区为0.950雷亚尔/千瓦时，最低为0.351雷亚尔/千瓦时。

【燃气费】根据COMGAS网站发布的信息，巴西燃气实行阶梯队价格，分为8个阶梯，家用燃气每立方米起价7.75雷亚尔，超过14立方米，每月固定费用12.67雷亚尔（不含税及附加费用）。

工业用燃气分6个阶梯，5万立方米以内，固定费用215.95雷亚尔，超过200万立方米，每月固定费用17.6万雷亚尔（不含税及附加费用）。

【油价】巴西各地、各加油站价格均有不同。2020年第一季度，巴西利亚汽油4.14-4.57雷亚尔/公升，酒精汽油3.69-5.759雷亚尔/公升，柴油3.086-4.950雷亚尔/公升，生物柴油2.324雷亚尔/公升。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

巴西劳动力总体供应充足，对劳务人员工作签证管控十分严格。

社会保险费（INSS或CINSS）：雇主按工资额的20%缴纳，员工按工资额的8-10%缴纳。

工龄保障金（FGTS）：企业按员工工资额的8%缴纳。员工可在以下情况使用该基金：购买住宅、退休、婚姻、无正当理由解雇、家庭所需等。巴西本届政府放开了对保障金的提取限制。

最低工资：每年4月底前后根据物价水平调整一次。2020年最低月薪为1045雷亚尔。

### 2.7.3 外籍劳务需求

巴西严格控制外籍外务人员。外国劳工必须是具备专业技能的人士，高等学历者需要具备2年以上的专业工作经验，中等学历者需要3年以上的

专业工作经验。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

巴西各城市房屋价格差距较大。根据FipeZap商业指数，圣保罗200平方米商用房平均售价每平米9557雷亚尔，日租金均价43.65雷亚尔/平米；里约商用房均价9497雷亚尔/平米，租用均价39.55雷亚尔/平米。圣保罗价格最高的地区，每月租金超过5600雷亚尔/平米。

2020年一季度巴西主要城市住宅租金均价30.37雷亚尔/平米，圣保罗最高，40.52雷亚尔/平米，巴西利亚31.61雷亚尔/平米，里约30.70雷亚尔/平米，福塔雷萨17.08雷亚尔/平米。

巴西农村土地价格主要取决于所在区域和位置，价格从2000-80000雷亚尔/公顷不等。

#### 2.7.5 建筑成本

巴西建材市场规模巨大，各地建筑材料价格差异较大。

表2-13：巴西主要建材价格

编号	产品名称	单位	单价（雷亚尔）
1	钢材 CA 50A (3/8")	KG	4.66
2	钢材 CA 60B (5.0)	KG	5.23
3	水泥 CP32	KG	0.50
4	石子 2型 TIPO 2	M3	118.55
5	石子 3型 TIPO 3	M3	114.42
6	石子 4型 TIPO 4	M3	108.27
7	中号沙子	M3	153.53
8	混凝土 FCK 20MPa,	M3	255.56
9	水泥	50KG	24.99
10	乳胶漆	18L	129.99

资料来源：根据当地市场价格估算

## 3. 巴西对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

巴西外贸委员会是巴西对外贸易政策的最高决策机构，经济部是对外贸易政策的执行部门。

2019年初，本届政府将原财政部、计划发展部、工贸服务部的主要业务及原劳工部的大部分业务合并，成立经济部，内设外贸与国际事务秘书处主管对外贸易。

巴西联邦税务总局是海关事务的主管部门，隶属于经济部，负责制定和执行海关政策、征收关税以及实施海关监管制度等。巴西中央银行是外汇兑换的管理部门。

#### 3.1.2 贸易法规体系

巴西有关国际贸易的法律体系由海关法令、关税规则、进口管理规定、出口管理规定以及贸易救济措施相关规定构成。相关法律在原有基础上经过多次修改和补充。

根据巴西总统府网站发布的相关信息，巴西现行与外贸相关的法规主要包括：

商法典，即1850年7月25日第556号法（LEI N° 556, DE 25 DE JUNHO DE 1850）及其修改法案。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/LIM/LIM556.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/LIM/LIM556.htm)

2002年12月26日第4543号法令

海关程序法，即2004年7月12日的5138号法令（DECRETO N° 4.543, DE 26 DE DEZEMBRO DE 2002.）及其修改法案。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/2002/D4543.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/2002/D4543.htm)

关税管理法，即1994年12月23日第1343号法令（DECRETO N° 1.343, DE 23 DE DEZEMBRO DE 1994）及其修改法案。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/1990-1994/D1343.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/1990-1994/D1343.htm)

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理制度】

1966年11月18日第37号法令（DECRETO-LEI Nº 37, DE 18 DE NOVEMBRO DE 1966）及其修改法案。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto-lei/del0037.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto-lei/del0037.htm)

巴西对外贸易管理法规较多，且经常做出修改，相关具体规定可参阅巴西外贸委员会网站：[www.camex.gov.br](http://www.camex.gov.br)

巴西法律十分复杂，各地法律规定和执行有差异，涉及进出口通关等手续须由当地有经验的专业人员或机构进行。

【出口管理制度】巴西的出口管理制度包括以下几方面：

#### （1）出口许可

巴西对部分出口产品实行预先许可制度。巴西规定仍需申请出口许可的产品包括部分活动物、活植物；部分矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；部分化工工业及其相关工业的产品；部分有机化学品；部分药品；木及木制品；核反应堆、锅炉、机器、机械器具机器零件；部分车辆机器零部件；部分航空器、航天器及其零件；武器、弹药及其零附件。

#### （2）出口退税

巴西有关出口退税的政策措施主要包括在1966年11月18日第37号法令、1992年1月8日第8804号法令、2002年12月26日第4543号法令、2007年11月22日外贸秘书处第36号部级法令（该法令规定了批准出口退税的程序和条件）。

【贸易救济制度】巴西贸易救济制度主要由下列法律法规构成：1994年12月15日第30号法令，1994年12月30日第1355号法令，1995年3月30日第9019号法令（2003年12月修订），1995年第1602号法令等。2001年11月28日的外贸秘书处第59号法令对与贸易救济调查相关的保密信息、时间限制以及非市场导向经济体等方面做出了规定。

巴西经济部下属的贸易保护与公共利益局（SDCOM）负责审查反倾销、反补贴和保障措施的立案或复审申请，就是否发起该调查或进行复审提出意见；负责确定倾销幅度或补贴数额以及是否存在实质损害或损害威胁；负责评估案件公共利益等。巴西外贸委员会就是否使用“国家利益”条款、临时反倾销、反补贴措施的适用以及最终税率、根据复审是否改变或终止肯定性税率等方面做出最终决定，该委员会还负责制订贸易救济调查的相关程序规定。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

【安全性检验】2010年以来，巴西政府颁布进出口商品技术性贸易措施，针对轮胎、冷冻虾、农作物、鱼罐头、肥料、药品、葡萄酒、家电、

农化物残留、电信产品、食品包装、食品容器双酚A含量等，做出食品安全和使用全性指标规定。

【技术性检验】2011年以来，巴西颁布的技术标准，对进口商品进行认证，主要涉及产品包括：进口家电、汽车配件、床垫以及婴儿床、轮胎（用于摩托车、轻型摩托车、客车、多用途客车以及拖车）、工业阀门（用于石油的开采、生产、冶炼和运输）、微波炉、一次性输血及输液设备、一次性无菌皮下注射器等等。

### 3.1.5 海关管理规章制度

【关税制度】巴西的关税制度如下：

税法，即1966年10月25日的第5172号法（LEI Nº 5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966）及其修改法案。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L5172.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L5172.htm)

巴西是南共市成员国。南方共同市场自1995年1月1日起正式运行，关税联盟开始生效，实行统一对外关税税率。（可参阅巴西外贸委员会网站：[www.camex.gov.br](http://www.camex.gov.br)）。

南共市统一对外关税中，原材料税率为0至12%，资本货税率为12%-16%，消费品税率为18%-20%。汽车、汽车配件、玩具等不实行统一对外关税。

在新冠疫情期间，联邦经济部、财政部通过发布Portaria ministerial（部长令）、对用于抗疫的进口医疗物资临时免征II（进口税）和IPI（工业制成品税）等联邦税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

近年来，巴西对其投资促进的主管部门进行了重大调整。2016年，巴西总统特梅尔签署了促进公私合营法案-投资伙伴计划（PPI），博索纳罗政府继续推进“投资伙伴计划”，希望吸引更多私人资本投入基础设施建设。PPI投资伙伴计划秘书处是巴西政府负责国家基础设施规划的最高机构，现划归巴西经济部。

【联邦投资促进机构】投资促进事务由巴西出口与投资促进局（APEX）负责。其工作目标是：增加出口企业及产品的数量；提高出口量和出口值；开辟新市场，加强传统市场；增加收入和就业机会。该局提供经营管理和



对外贸易方面的培训和认证服务，并帮助产品及其加工过程适应竞争日益激烈的国际市场需求。它还通过各个项目在巴西及其境外的商品交易会 and 博览会上推介巴西出口商品。2004年12月内设投资促进机构，负责吸引外资。

巴西外贸委员会（以下简称CAMEX）执行秘书处项下成立了直接投资服务机构（Ombudsman De Investimentos Direitos，以下简称OID），是为外国投资商服务的“单一窗口”，负责受理外商投资的相关咨询，并与问题相关的各个巴西政府部门（联邦、州和市级的联络员单位）共同回应。这个新结构可为外国投资商提供必要的支持和指导，及时为投资者提供问题解决方案（政策引导），并向相关政府机构提出改进立法或行政程序的可行建议，以进一步改善巴西的投资营商环境。

【地方投资促进机构】巴西各州设立了地方一级的投资促进机构。目前已有15个地区建立了投资促进机构，分别是：阿克雷州发展局（ANAC）、阿拉戈斯州经济发展中心、阿马帕州发展局（ADAP）、亚马孙州促进局（AFEAM）、巴伊亚州贸易与投资促进局、联邦区政府发展与外贸局、圣埃斯皮里图州发展局（ADERES）、戈亚斯州促进局（GOIASFOMENTO）、伯南布哥州经济发展局（ADIPER）、南里奥格兰德州促进局（AGN）、米纳斯吉拉斯州工业发展局（INDI）、里约热内卢工业发展局、罗赖马州促进局（AFERR）、圣卡塔琳娜州促进局和巴拉那州促进局（AFPR）。这些地方投资促进机构大多数位于已吸引了大量外资的富裕地区，除了投资促进外，往往还承担制定该地区总体经济发展战略的任务。

### 3.2.2 投资行业的规定

巴西管理外国投资的主要法律是《外国资本法》（LEI Nº 4.131, DE 3 DE SETEMBRO DE 1962）及其修改法案。巴西与投资有关的法律还有《外资管理法施行细则》、《劳工法》、《公司法》、《证券法》、《工业产权法》、《反垄断法》和《环境法》等。

【禁止投资领域】巴西禁止或限制外国资本进入的领域包括：核能开发、医疗卫生、养老基金、远洋捕捞、邮政、国内特许航空服务以及航天工业等。

【限制投资领域】近年来，为吸引外资、促进发展，巴西政府实施了一系列产业开放政策，但仍有一定限制。

（1）巴西政府通过改革，逐步放宽对石油、天然气和矿产开采等领域的限制，并对电信、电力行业实行私有化。

（2）巴西报纸、杂志等出版社以及广播电视台领域，外国投资进入

须经过批准。

(3) 外资进入巴西金融领域需视情而定,若符合条件则可放宽准入条件。

(4) 渔业领域,外国企业需与巴西本地企业组成联合体,并且仅允许在大陆架和专属经济区内作业。

(5) 对于联合体中外资份额高于本地份额、外籍人员或外资法人代表在巴西购买土地的绿地投资需预先获得巴西国会批准后方可进行;

(6) 若绿地投资企业要购买位于巴西边境地带土地,涉及国家安全问题,需通过巴西国家安全委员会批准。

### 3.2.3 投资方式的规定

【外国“自然人”投资合作】外国“自然人”在巴西投资不会受到有别于外国法人的法律限制。

【货币投资】使用外国货币在巴西进行的投资不必事先经巴西政府批准。在巴西投资建厂或获得现有巴西企业的所有权,只需通过巴西有权进行外汇操作的银行将外国货币汇入巴西。外资注册由巴西受益企业向巴西央行提出申请,申请应在外汇买卖合同成交后30天内进行,申请时应同时提交资金的资产化证明。

【信贷转化的投资】由外国信贷转化的投资须事先经巴西央行批准。经批准后,应进行象征性的外汇买卖操作。巴西企业应在规定期限内将该资金资产化,并向巴西央行提出外资注册申请。

【以实物投资】以投资形式进入巴西的进口商品受非自动进口许可证(LI)的管理。巴西海关政策委员会可对投资进口的机械、设备上调或下调进口关税。由巴西中央银行负责对实物进行估价和登记。

【外资并购】根据巴西《公司法》,股权收购实现对巴西上市公司的兼并,可通过现金或股权交换来完成。

【外资投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定】巴西目前仅有一个玛瑙斯保税区(Zona Franca de Manaus),没有国家级的工业园区,各州市企业相对集中经营的工业区。巴西没有对外资投资建设开发区、出口加工区和工业园区的法律限制,但所有类似园区均必须获批后才能享受相关优惠政策。

【二手设备出资】外国投资者以二手设备出资时,须接受“同类产品审查”,禁止本国有同类产品生产的二手设备。

【规制外资并购的法律、机构及安全审查】巴西规制并购交易的适用法律主要有以下四个:1.《巴西民法典》,规制民事和商事关系、合同、协

议和其它相关行为,包括一般法律实体和有限责任实体;2.《巴西公司法》,内容包括关于公司、财团、股东协议、要约收购,上市公司、恶意收购和其它相关事项的规定;3.《巴西税法》,包括所有在巴西开展业务的所有实体的税务关系以及其它税务事项(包括所税、社会税和其它任何影响运营成本的税项);4.《巴西反垄断法》,内容涉及反垄断事项的申报工作和程序。

【外资收并购步骤】在巴西收并购企业步骤与国际通行步骤相似。涉及外商投资政策相关问题,可咨询直接投资服务机构(OID)。

由于巴西税制、法律复杂,潜在风险较多,尽职调查应尽可能深入全面,聘请可靠的、专业的律所、会计师事务所和咨询机构非常重要。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

【PPP/BOT规定和主要产业和年限】PPP/BOT模式是目前巴西政府实施基础设施项目融资的主要模式。对外资和本国企业同等适用。早在2004年,卢拉总统时期就制定了有关PPP法律(巴西第11.079/2004号法律),政府与企业签订的合同执行期最低5年,最高35年。根据巴西第9.038/2005号法律,联邦政府和州政府专门设立了PPP项目管理委员会(CGP),负责PPP项目立项、设立标准和发放许可等。2016年根据13.334/2016号法律,PPP项目的管理机构转为投资伙伴计划理事会(CPPI)。

【在巴西开展BOT/PPP的外资企业】在巴西开展BOT/PPP的外资企业主要有新加坡樟宜机场公司(里约加里昂国际机场)、南非ACSA公司(圣保罗瓜鲁柳国际机场)、法国万喜(萨尔瓦多机场)、法兰克福机场公司(福塔雷萨机场)、法兰克福机场集团(阿雷格里机场)、苏黎世机场集团(弗洛里亚诺波利斯机场)等。

【中资企业在当地开展BOT/PPP主要项目】

(1) 2014年2月国家电网公司与巴西国家电力公司(Elektrobras)以51%:49%股比组成的联营体成功中标巴西第二大、世界第三大水电站——美丽山水电站(装机容量1100万千瓦)的±800千伏特高压直流送出工程。项目特许经营权期限30年。这是美洲第一条特高压直流输电线路,可将巴西北部的的水电资源直接输送到东南部的负荷中心,线路全长2084公里。

(2) 2015年7月17日,国家电网公司独立中标巴西美丽山直流特高压二期项目,项目工程建设期50个月,特许权协议投运日期为2019年12月2日。2019年8月22日,美丽山二期项目获得并网许可(TLP),10月22日取得正式商业运行许可(TLD)。3) 2015年11月,中国三峡巴西公司中

标圣保罗州电力公司（Cesp）下属的朱比亚（Jupiá）和伊利亚（Ilha Solteira）两座水电站，经营期限30年，向巴政府支付的资产价格138亿雷亚尔（约36.9亿美元）。此次竞标成功后，三峡巴西公司总装机容量将近600万千瓦，成为巴西当地第二大私营发电企业。

### 3.3 巴西关于企业税收的规定有哪些？

#### 3.3.1 税收体系和制度

【税收体系和制度】巴西实行属人税制，企业须就其全球范围内的利润和资本收益纳税。无论投资者是外籍还是巴西本国人，必须按照与巴西当地企业相同的方式纳税。

企业纳税年度为自然年度，不是公司的财政年度。

巴西税务受《1998联邦宪法》和“授权法”的约束。《1996年税法》对联邦政府、州政府以及地方政府应如何征税作了规定。《联邦所得税法规》对《税法》中的联邦政府所征收的个人和公司所得税作了具体规定。各州和地方政府也有类似的征税法规。

巴西税收种类较为复杂，按行政可以分为联邦税、州税和市税三级。其中，联邦税包括所得税、工业产品税、进口税、出口税、金融操作税、临时金融流通税、农村土地税等；州政府税包括商品流通服务税、车辆税、遗产及馈赠税等；市政府税包括社会服务税、城市房地产税、不动产转让税等。除此之外，企业还要交纳各种社会性费用，具体包括社会保险金、工龄保障基金、社会一体化计划费、社会安全费等。巴西政府对税收采取分级征收和管理的办法。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

巴西税目繁多，十分复杂，且涉及税务的法律、规章不断修订调整，税目、税率也随之发生变化。当地税务部门监管严格，相关法律对逃税行为处罚较重。当地企业和个人需缴纳的税种需要到税务部门了解和咨询，企业均由专业人员负责报税。外来投资者须聘请当地专业人员做好咨询，由专业人员或机构做好申报。

【联邦税】巴西的联邦税主要有以下几种（有关内容仅供参考）：

（1）所得税（IR-Imposto de Renda）：分企业所得税、个人所得税和源头所得税三种。

①企业所得税（IRPJ-Imposto de Renda das Pessoas jurídicas）：

每年分四次征收，截止时间分别为3月31日、6月30日、9月30日和12月31日。企业所得税税率为15%；月利润超过2万雷亚尔以上部分，另征收10%。

<https://receita.economia.gov.br/aceso-rapido/tributos/IRPJ>

②个人所得税（IRPF-*Imposto de Renda das Pessoas Físicas*）：年收入在28859.70雷亚尔或月收入在1903.98雷亚尔以下免交所得税；月收入介于1903.99-2826.65雷亚尔之间，税率7.5%；月收入介于2826.66-3751.05雷亚尔之间，税率15%；月收入介于3751.06-4664.68之间，税率22.5%；月收入在4664.68以上者，税率27.5%。任何能产生盈利的商业活动，如买卖房屋、地皮、资产或利息收入等，均应在商业发票中或银行付息时扣所得税。依照1998年7月23日巴西税务主管当局的第73号法令，有居留权的外国人每年应就其在巴西国内外所得总额，依前述个人所得税税率缴纳所得税；无居留权的外国人如在12个月内于巴西累计停留时间超过183天，则由第13个月起，应就其在巴西国内外所得总额，依前述个人所得税税率缴纳所得税；如其在12个月内取得居留权，则自取得次日起，就其在巴西国内外所得总额，依前述个人所得税税率缴交所得税。但与巴西签有避免双重课税协定者，不在此限。

③源头所得税（IRRF-*Imposto de Renda Retido na Fonte*）：对劳动营利、金融交易资本所得、利息和佣金的汇出、广告业收入、彩票赢利等所征收的税。此税税率和计证基础各不相同。

巴西政府每年稽查一次所得税，因此企业或个人必须保留税单5年。

（2）工业产品税（IPI-*Imposto de Produtos Industrializados*）：税率介于0-55%间，平均税率约为16%。此税由工业化生产企业交纳，若属进口商品，通关时由进口商交纳。原料、半制成品及包装材料等已缴纳工业产品税的作为抵税用。工业产品税属累进税。

<http://receita.economia.gov.br/aceso-rapido/tributos/ipi#4--al-quot>  
a

（3）进口税（II-*Imposto da Importação*）：根据不同的商品，进口税率不同。目前平均税率为17%。一般原材料税率很低或为零，资本产品也较低，为5%；日用消费品一般为20%-30%左右。

（4）出口税（IE-*Imposto da Exportação*）：为鼓励出口，出口税征收的范围极窄。

（5）金融操作税（IOF-*Imposto de Operação Financeira*）：此税对进口商购外汇、银行信贷、保险、证券交易等业务征收。

（6）临时金融流通税（CPMF-*Contribuição de Propriedade Provisória Sobre Movimentação Financeira*，又称支票税）：自1999年6月17

日起征收3年，税率为0.38%。

(7) 农业土地税 (ITR-Imposto de Propriedade Territorial Rural): 根据土地面积与使用程度而异, 税率在0.03%至20%之间。例如, 5, 000公顷以上的土地, 使用程度为80%以上税率为0.45%; 如使用程度在30%以下, 税率为20%。

【州政府税】巴西的州政府税有以下几种 (有关内容仅供参考):

(1) 商品服务流通税 (ICMS-Imposto de Circulação de Mercadorias e Serviços, 相当于增值税) 属累进税。以商业发票的总额为基数, 共有两种税率, 17%和18%。圣保罗州、里约州等大部分州税率为18% (指州内交易应交的, 如从该州卖到巴西其他州, 则可根据不同州之间的协议减税)。

(2) 车辆税 (IPVA-Imposto de Propriedade de Veículos Automotores)。

(3) 遗产、馈赠税 (ITD-Imposto de Transmissão Causa Mortis e Doação)。

【社会性开支 (Contribuição Social)】(有关内容仅供参考)

(1) 社会贡献税 (CSLL-Contribuição Social Sobre o Lucro das Pessoas Jurídicas): 税额根据公司实际利润金额计算, 税率为9%。

(2) 社会保险金 (INSS-Contribuição para a Seguridade Social, 有时亦称为CINSS): 依公司员工数目区分税率范围, 税率介于26.8%至28.8%之间, 存入巴西联邦储蓄银行。

(3) 工龄保障基金 (FGTS-Fundo de Garantia do Tempo de Serviço, 类似工龄补贴) 企业每月交工资总额的8%, 存入巴西联邦储蓄银行。

(4) 社会一体化税 (PIS-Programa de Integração Social) 税额根据公司营业收入金额计算, 税率分为累计制 (cumulativa) 和非累计制 (não-cumulativa) 两种, 累计制为0.65%, 非累计制为1.65%。

(5) 社会保障融资税 (COFINS-Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social): 税额根据公司营业收入计算, 税率分为累计制 (cumulativa) 和非累计制 (não-cumulativa) 两种, 累计制为3%, 非累计制的税率为7.6%。(6) 工会费 (CSP-Contribuição Sindical Patronal): 以会员公司申报的资本额为计税基础, 税率介于0.02%至0.8%之间。

上述税收中, 与投资相关的税收主要有企业所得税、个人所得税、工业产品税、商品流通服务税、临时金融流通税、社会贡献税、社会安全费、社会一体化税、社会保险金和工会费。

## 3.4 巴西对外国投资有何优惠？

### 3.4.1 优惠政策框架

巴西给予外国投资者国民待遇，政府积极鼓励外国企业到巴西进行投资。

巴西主要的优惠政策框架包括：对中小企业给予优惠税收，对部分地区（含特殊经济区域）和部分行业给予优惠待遇。

【中小企业优惠政策】为了鼓励中小企业，巴西联邦政府提供三种税收优惠：

（1）简易税率（**Simples**）要求企业年营业额在120万元雷亚尔以内，且所有外国股东必须都有巴西永久居留证。

（2）假设利润（**Lucro Presumido**）要求企业年营业额在7800万雷亚尔以内，且不限所有股东必须都有巴西永久居留证。征收标准是以公司营业收入为基础，推算应纳税所得额。商品销售企业，应纳税所得额为商品销售收入的8%；提供服务企业，应纳税所得额为服务收入的32%。

（3）实际利润（**Lucro Real**）年营业额在7800万雷亚尔以上的公司适用本计税方式，不限所有股东必须都有巴西永居证。

### 3.4.2 行业鼓励政策

2019年2月，博索纳罗政府通过重组基础设施与交通部、水上交通管理局，成立了新的基础设施部。新政府也致力于继续推动前政府在2016年设立的投资伙伴关系计划。

为改善旅游、农业和油气产业的航空运输，巴西政府于2019年3月15日拍卖了位于巴西东北部、中西部和东南部三个地区的12个机场的特许经营权。此外，新政府也表示将陆续推出机场特许项目、南部地区港口私有化项目以及FICO和FIOL的两个铁路建设工程项目等。

### 3.4.3 地区鼓励政策

巴西作为联邦制国家，联邦、州和市三级政府根据税收立法（**Legislação tributária**）行使各自的税务管辖权，不同的税种由不同层级的政府根据各自权限负责征收管理，三级政府在各自的管辖范围根据具体情况为引进重点产业、发展地方经济提供税赋减免等优惠政策。

为鼓励开发巴西北部和东北部地区，在该地区投资的企业可申请减免联邦税种——主要是由SUDENE（东北发展管理局）管理征收的企业所得

税，符合条件的企业可申请减免一定比例的所得税。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 经济特区法规

【园区和法规】巴西目前共有四种类型的特殊经济区域：马瑙斯自由贸易区(ZFM)、西亚马逊地区(AMOC)、自贸园区(ALCs)和出口加工区(ZPE)

设立这些特殊经济区域适用的主要法律为288号法令(1967年2月28日颁布)、356号法令(1968年8月15日颁布)、1435号法令(1975年12月16日颁布)以及2001年和2004年颁布的1991年法案修正法等。

根据1967年8月28日颁布的第61.244号法令，建立了马瑙斯自由贸易区管理局(SUFRAMA)，对马瑙斯保自由贸易(ZFM)、西亚马逊地区(AMOC)和自贸园区(ALCs)进行管理。外国商品或来自于马瑙斯自由贸易区(ZFM)、巴西境内自贸园区(ALCs)以及西亚马逊的产品必须获得SUFRAMA的许可或在SUFRAMA进行注册。外国商品可免税进入出口加工区(ZPE)生产加工销往其它国家，但从ZPE销往巴西其它地区则需缴纳进口税。

#### 3.5.2 经济特区介绍

【马瑙斯保税区(ZFM)】适用于该区的优惠政策有效期到2073年

马瑙斯保税区(Zona Franca de Manaus - ZFM)位于巴西北部亚马孙州首府马瑙斯市，是巴西唯一的保税区。1967年2月28日第288号法令规定，马瑙斯保税区的面积为10,000平方公里(3900平方英里)，设有工业区(PIM)和农牧业区。在ZFM不仅可从事商贸活动，还可从事生产经营活动。符合基本生产流程标准(PPB)的企业可享受联邦和州政府制定的税收减免政策。

凡进入该区的货物，其商业发票的提货单上必须注明“Free Zone of Manaus”字样。在该区有两道边关，一道是从国外进入特区，不受海关监管；另一道是从特区进入巴西国内市场，需要清关办理进口手续并缴纳进口关税。

【中资企业入驻情况】

##### ①格力空调组装项目

格力空调1998年开始进入巴西市场，已成为当地市场占有率第二的空



调品牌。格力电器（巴西）有限公司是珠海格力电器股份有限公司在巴西玛瑙斯自由贸易区内投资2000万美元建设的空调生产基地，于2001年6月竣工并投产，是在巴西投资设厂的第一家中国家电企业，也是巴西首家分体空调生产企业。2002年格力电器在巴西圣保罗成立销售公司，专门负责巴西市场的销售和服务工作，目前在巴西的销售网点已遍及24个州，共有200多家经销商以及1000多个服务网点。

### ②威胜集团巴西子公司

威胜集团于2019年11月收购本地公司，自2019年12月起由威胜集团负责运营。公司主要生产产品为电子式电能表，以简单电能表为主，覆盖巴西主要得电力公司。当前生产环节，主要以成品组装和测试为主，原材料以进口为主，注塑和贴片由外协供应商完成。

### ③冠捷科技巴西公司

冠捷科技巴西公司注册成立于2000年，2004年2月投产，是冠捷科技集团在拉美最大的电视和电脑显示器生产基地，主营业务为液晶平板电视和电脑显示器生产及售后服务，年营业额约4亿美金。

此外，比亚迪巴西公司在玛瑙斯设厂生产和组装电动大巴电池；TCL巴西公司玛瑙斯工厂生产电视机、手机、空调等；海康威视巴西公司玛瑙斯工厂进行品牌相机组装。

【西亚马孙地区(AMOC)】适用于该区的优惠政策有效期至2023年。

西亚马逊地区根据356/68法令创建，由亚马孙、阿克雷、朗多尼亚和罗赖马州组成。位于亚马孙中心，占地面积2,194,599平方公里，相当于巴西领土的25.7%。在该区域内，从国外进口产品、购买本国产品或国产化的货物，向国外出口产品以及在巴西境内销售均享有优惠政策。

【自贸园区(ALCs)】适用于该区的优惠政策有效期至2050年。

建立自由贸易园区的目的是通过提供税收优惠发展本地商业贸易，均在经济欠发达地区，主要包括：亚马孙、阿马帕、朗多尼亚、罗赖马和阿克雷州。

[www.suframa.gov.br/invest/zona-franca-de-manaus-alc.cfm](http://www.suframa.gov.br/invest/zona-franca-de-manaus-alc.cfm)

【出口加工区(ZPE)】2007年以来，巴西通过相关法规，设立了16个出口加工区，但并未能吸引企业入驻。

[www.mdic.gov.br/index.php/zpe/zpe-criada-no-brasil](http://www.mdic.gov.br/index.php/zpe/zpe-criada-no-brasil)

## 3.6 巴西关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工法的核心内容

巴西法律在保障劳工权益方面做出严格规定。1943年颁布的《统一劳工法》(DECRETO-LEI Nº 5.452, DE 1º DE MAIO DE 1943)是巴西第一部系统的劳工法,后经多次修改,共十一部分,922条。劳工法的核心内容是保护员工的权益,并就工会的权利做出了详细规定。现行劳工法全文:  
[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Decreto-Lei/Del5452.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Decreto-Lei/Del5452.htm)

巴西劳工法严格保护员工权益。由于受到劳工法的保护,当地员工投诉现象十分普遍。当地企业和各类机构在聘用、解除员工时,一般都会聘用当地有经验的律师拟定合同,由当地有经验的会计师事务所为员工代做员工工资表,以减少和避免劳务纠纷甚至被处罚。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

巴西不鼓励引进外籍劳务。政府主管部门将引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

巴西《劳动法》规定,本国劳工在人数和工资收入上分别不得低于企业全部劳工人数和工资总额的2/3,实际获得批准的外籍员工人数大大低于这一限额。

【工作许可】巴西政府在引进劳务时,由用人企业向巴西司法部移民局为外国劳工提出工作许可申请,申请时应提交的文件包括:申请表(固定格式),外国劳工简历和经公证认证的文凭,用人企业公司的有关数据、章程和所有的修改文件,以及提交申请前最后一次所得税和社会保险金(INSS)、工龄保障基金(FGTS)的缴纳证明,劳务合同(固定格式,由用人企业和外国劳工签订),手续费缴付证明等。

【工作签证】外籍劳工在申请工作签证时,需递交健康状况证明、无犯罪证明、原居住国居住证明和出生、婚姻状况证明。这些材料需公证和领事认证,巴西司法部移民局审查批准了工作许可后将通知巴西外交部,由外交部通知其驻外使领馆签发。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

巴西不鼓励并在一定程度上限制外籍劳工进入。

有个别黑中介与巴西当地人勾结,组织中国劳务人员非法到巴西务工,导致劳务人员无法入境、被罚款或遣返。另一些劳务人员入境后出现签证过期无法延期、与雇佣方发生经济纠纷等情况。

在当地发生劳资纠纷要聘请律师,通过司法手段诉诸劳工法院予以裁决。

【新冠疫情影响】关于外国人入境规定,根据6月20日巴西总统府民

办、司法与公共安全部、基础设施部及卫生部联合颁布的第319号文件(临时规定),自发布之日起延长外国公民通过海陆空边境入境巴西限制15天,并对限制条款适用范围做出说明。

关于因疫情滞留巴西人员的签证问题,巴西司法与公共安全部于3月25日发布第1号公告,宣布自3月11日起至公共卫生紧急状态结束止,访问签证(如旅游签证、商务签证等)的停留期限从3月11日起暂停计算。公共卫生紧急状态结束后,将根据移民局后续发布的指导意见重新恢复计算。

### 3.7 外国企业在巴西是否可以获得土地/林地?

#### 3.7.1 土地法的主要内容

1964年11月30日第4504号法(LEI Nº 4.504, DE 30 DE NOVEMBRO DE 1964)对巴西农村土地权益、使用等方面做了全面规定。巴西土地有联邦所有、地方州、市所有,也有许多为私人财产。巴西法律保护私产,对土地使用和征用做出严格规定。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

巴西现行的涉外土地买卖的法律规定包括:1971年10月7日颁布的第5709号法,1974年11月26日颁布的关于第5709号法实施细则的第74965号总统令,1979年5月2日颁布的关于在边境地区购买土地有关规定的第6.634号法。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/L5709.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L5709.htm)

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/1970-1979/D74965.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/1970-1979/D74965.htm)

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/L6634.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L6634.htm)

1971年5.709号法律第3条规定:经过批准,外国自然人可以购买整块或分散的农村土地不得超过50模(注:“模”在葡文中为MODULO,。根据土地的地理位置不同,1模相当于5—100公顷不等。一块土地1模对应的公顷数需通过巴西国家地理统计局网站查询这块土地所属的微型区域编号(microrregião),再根据巴西国家垦殖和农业改革委员会(以下简称“INCRA”)第50号特别说明查询这块土地的类型和对应的土地面积公顷数。)

#### 3.7.3 外资参与当地农业和林业投资合作的规定

巴西法律限制外国法人在巴西购买和租赁土地。外国自然人购买或租

赁超过50模、外国法人超过100模须经国会批准。

巴西农村土地管理和改革局（INCRA）负责农村土地使用相关手续审核。有关农村土地使用相关规定可向该机构咨询。

[www.incra.gov.br/pt/o-incra.html](http://www.incra.gov.br/pt/o-incra.html)

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外国企业可以参与当地证券交易。在巴西有价证券市场进行投资的外国投资者必须具备以下条件：本身必须是投资公司、拥有投资基金、持有外国自然人或法人的有效证件、具有外国投资管理机构的的有效证明等。

### 3.9 对当地金融业的投资有何规定

#### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

自1988年起巴西允许外资进入其金融领域，引进混合经营模式，建立最低银行资本标准制度，促进银行间的兼并与收购，建立中央信贷风险系统和银行内部的控制体系。

【准入形式】巴西政府鼓励外资进入巴西市场，并对外资企业实行国民待遇。1995年的宪法修正案取消了内外资之间的区别。由于巴西中央银行认为对外国资本的分行实行监管存在很多困难，因此，尽管巴西法律没有规定不允许设立分行，但在实践中，一般只批准外资在巴西设立附属行。

【资本汇入汇出】巴西是外汇管制相当严格的国家，外汇只要进入巴西就必须结成当地货币。除外交机构、民航、外运等特殊单位和企业，不允许企业和个人开立外汇帐户。外国投资者应向巴西中央银行（IED/RDE 外商直接投资-电子声明登记系统）登记其投资或巴西公司登记机关的公司备案证明，其投资资本金必须全额结汇，并5天内将资本金存入央行指定账户直至央行批准后释放。

【监管机构】根据第4.596/64号法律规定，巴西中央银行是审核和批准开设及投资经营性金融机构的唯一监管主体，在央行内部负责具体事宜的部门是中央银行的金融组织部。此外，各州的工商局、银行业工会和联邦警察局都是开设金融机构需要涉及的监管部门和机构。

【工作签证】外国人到巴西任企业董事或高管成员，要申请永居签证（Visto Permanente，通称长期工作签证、长期居留签证），

根据2017年第9199号法令（DECRETO Nº 9.199, DE 20 DE NOVEMBRO DE 2017）规定，如外国投资者在巴西投资注册的企业为银

行或保险业，则接受派遣人员的企业在为其申请工作许可时还需事先得到巴西央行的同意。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2015-2018/2017/Decreto/D9199.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/Decreto/D9199.htm)

### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

据巴西央行1999年5月27日2607决议（RESOLUÇÃO Nº 2607）第1条规定，金融机构获得相关业务执照资本要求：1、商业银行及综合性银行的商业银行业务执照：1750万雷亚尔；2、投资银行，发展银行或综合性银行的相关业务、经济储蓄银行：1250万雷亚尔；信用合作社、不动产信贷合作社、商业租赁合作社及综合性银行的相关业务执照：700万雷亚尔；抵押贷款公司：300万雷亚尔；外汇业务执照还须增加650万雷亚尔。

根据巴西央行规定，各银行目前适用统一的资本监管要求。根据巴西央行监管要求，其中：核心一级资本包括实收资本、资本公积、盈余公积、可供出售资产估值储备、未分配利润等，其它一级资本包括其它一级资本工具及其溢价等；二级资本包括二级资本工具及其溢价及超额贷款损失准备等。

[www.bcb.gov.br/pre/normativos/busca/downloadNormativo.asp?arquivo=/Lists/Normativos/Attachments/45132/Res\\_2607\\_v1\\_O.pdf](http://www.bcb.gov.br/pre/normativos/busca/downloadNormativo.asp?arquivo=/Lists/Normativos/Attachments/45132/Res_2607_v1_O.pdf)

## 3.10 对环境保护有何法律规定？

### 3.10.1 环保管理部门

巴西环境部（Minist é rio do Meio Ambiente）是环保主管部门，主要负责促进采取认知、保护和恢复环境的原则和战略，可持续使用自然资源，在制定和执行公共政策中贯彻可持续发展等。

网址：[www.mma.gov.br](http://www.mma.gov.br)

电话：0055-61-33171000

环境部下属机构包括：

（1）环境和可再生自然资源管理局（Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renov á veis）

地址：Setor de Clubes Norte – SCEN, Trecho 2, Ed. Sede do IBAMA, Bloco A, CEP 70818-900, Brasília, DF

电话：0055-61-08008080；

(2) Chico Mendes生物多样性保护管理局 ( Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade )

地址: Setor de Clubes Norte – SCEN, Trecho 2, Ed. Sede do IBAMA, Bloco A, CEP 70818-900, Brasília, DF

电话: 0055-61-08008080;

(3) 里约热内卢植物园研究管理局 ( Instituto de Pesquisas Jardim Botânico do Rio de Janeiro )

地址: Rua Pacheco Leão 915, Bairro Jardim Botânico - CEP 22460-030, Rio de Janeiro, RJ

电话: 0055-21-38741808,38741214。

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

1988年巴西宪法中第一次专门增加了环境一章。宪法规定了一系列保护生态平衡的法规,并确定了国家政权及公民保护环境的权利和义务等。

《林业法典》( LEI Nº 12.651, DE 25 DE MAIO DE 2012 )对巴西林业资源保护和利用、城市绿地保护、包括亚马孙在内的保护区均做出了详细规定。

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2011-2014/2012/Lei/L12651.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12651.htm)

《水资源法典》( DECRETO Nº 24.643, DE 10 DE JULHO DE 1934 )对各类水资源的权益、使用和保护做出了详细规定。

[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/D24643.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/D24643.htm)

巴西1981年8月颁布的第6938号法规。制定了国家环境政策,规定该政策对土壤、水体、大气等环境资源的使用进行规划和监测,保护生态系统,对污染或潜在污染活动进行控制,鼓励环保技术研究,跟踪环境质量状况,对退化地区及濒临退化地区进行恢复和保护,将环境教育纳入各级教育中。

表3-1: 涉及水体保护的部分法律法规

法律名称	时间	主要内容
第24643号法令	1934年7月10日	该法为巴西水资源法典,保证了为满足基本生活需求可免费使用任何水资源,同时阻止在未经政府授权或许可情况下抽取公共用水进行农业、工业及卫生行业作业。
第9433号法律	1997年1月8日	建立国家水资源政策,设立国家水资源管理系统。

第9984号法律	2000年7月17日	设立国家水利局
第3692号法令	2000年12月19日	对国家水利局机构设置进行了规定
第4613号法令	2003年3月11日	对国家水资源委员会进行了规定
第5440号法令	2005年5月4日	对水供给系统质量控制程序及有关概念进行了规定，并设立了对居民饮用水质量信息调查机制。

表3-2：涉及森林保护的部分法律法规

法律名称	时间	主要内容
第4771号法律	1965年9月15日	设立了新森林法典。
第76623号法令	1975年11月17日	颁布通过《濒危野生动植物种国际贸易公约》，2000年9月21日颁布的第3607号法令对具体执行该公约进行了规定。
第6938号法律	1981年8月31日	对国家环境政策、目的以及运行机制等进行了规定
国家环境委员会第1号政令	1986年	对环境影响报告基本标准和指导方针进行了规定
第7509号法律	1986年7月4日	对木材的水上运输进行了规定
第7754号法律	1989年4月14日	规定了对河流发源地的森林保护措施
第750号法令	1993年2月10日	对大西洋森林再生过渡期初级植被砍伐、开发等进行了规定
巴西环境和可再生资源管理局第44号法令	1993年4月6日	对森林产品运输许可进行规定
第1298号法令	1994年10月27日	通过国家森林法规

国家环境委员会第237号政令	1997年	在国家环境政策中对环境证书进行了规定
第9605号法律	1998年2月12日	环境犯罪法
第2661号法令	1998年7月8日	对在森林和牧区地带使用火的工作预防措施进行了规定
第2707号法令	1998年8月4日	颁布通过《国家热带木材协议》，该协议于1994年1月26日在日内瓦签署。
第3420号法令	2000年4月20日	设立国家森林公园项目
第9985号法律	2000年7月18日	规定设立国家自然保护区
国家环境委员会第278号政令	2001年	禁止砍伐和开发大西洋濒危树木
国家环境委员会第302号政令	2002年	对永久保护人工林标准、定义和限制进行了规定。
国家环境委员会第303号政令	2002年	对永久保护林标准、定义和限制进行了规定。
第10650号法律	2003年4月16日	规定公众有权通过巴西国家环境系统了解有关信息和数据
巴西环境部第1号技术法规	2003年4月23日	设立森林产品和资源控制监测整体系统
巴西环境部第303号法令	2003年7月30日	对亚马逊地区农村地区砍伐许可环境证书进行了规定
第10711号法律	2003年8月5日	对巴西国家种子和树苗系统进行了规定
巴西环境和可再生资源管理局第3号法令	2004年1月8日	对森林产品及副产品进出口许可证和有关产品的重新出口原产地证进行了规定
巴西环境和可再生资源管理局第31号技术法规	2004年5月27日	对在国家林区内开展矿业研究及采矿活动，领取相关许可的程序进行了规定。



巴西环境和可再生自然资源管理局第75号技术法规	2005年8月25日	对土地改革项目及其他公共项目进行，获得砍伐许可证的程序进行了规定。
巴西环境和可再生自然资源管理局第77号技术法规	2005年12月7日	对原生及外来自然林和人工林木材产品及副产品出口进行了规定
国家环境委员会第369号政令	2006年	在公共用途、社会福利或环境影响较低情况下，对可使用永久保护区植被的特例进行了规定。
国家环境委员会第379号政令	2006年	对国家环境系统中森林管理数据和信息进行了规定
第11284号法律	2006年3月2日	对以下内容进行了规定，包括为进行可持续生产开展公众森林管理；在巴西环境部内设置巴西森林服务局；以及设立巴西国家森林发展基金会。
巴西环境和可再生自然资源管理局第112号技术法规	2006年8月21日	对森林原产地文件的办理程序及指导方针进行了规定
巴西环境部第4号技术法规	2006年12月11日	对可持续行森林管理技术分析预先许可进行了规定
巴西环境和可再生自然资源管理局第6号技术法规	2006年12月15日	对森林恢复和森林原材料产品的使用进行了规定
第11428号法律	2006年12月22日	对大西洋森林原生植被使用和保护进行了规定
巴西环境和可再生自然资源管理局第2号技术法规	2007年4月26日	在巴西环境和可再生自然资源管理局框架内设立亚马逊地区森林木材管理计划分析简单管理，旨在对森林可持续性管理计划分析提供支持。

巴西环境和可再生自然资源管理局第3号技术法规	2007年5月2日	对受财政鼓励及强制恢复森林的开发进行规定
巴西森林服务局第2号政令	2007年7月6日	对国家公共森林注册进行了规定
第11516号法律	2007年8月28日	设立CHICO MENDES生物多样性保护管理局
巴西联邦12651号法律	2012年5月25日	对本土植物保护做出法律规定,并对过去相关法规做出修订。

表3-3: 涉及防止大气污染的部分法律法规

法律名称	时间	主要内容
第231号法令	1976年	巴西内政部颁布了国家空气质量标准,对二氧化硫、一氧化碳、颗粒物等物质的排放标准进行了规定。
第507号政令	1976年	巴西司法部对新型汽油车尾气排放进行了限制
第100号法令	1980年	巴西内政部对柴油车黑烟排放进行了限制
巴西国家环境委员会第18号政令	1986年	对汽车空气污染控制项目的设立进行了规定
巴西国家环境委员会第4号政令	1989年	对装有酒精发动机的轻型汽车碳氢化合物排放进行了规定
巴西国家环境委员会第5号政令	1989年	设立国家空气质量控制项目
巴西国家环境委员会第3号政令	1990年	设立了空气质量标准并扩大了可纳入空气质量监测和控制的大气污染物范围
巴西国家环境委员会第8号政令	1990年	对70MW以上外部燃烧的大气排放物最高限制进行了规定
巴西环境和可再生自然资源管理局第	1990年	对进口车辆尾气排放控制进行了规定

1937号法令		
巴西国家环境委员会第7号政令	1993年	建立了流通中汽车排放标准
巴西国家环境委员会第8号政令	1993年	建立国产及进口新重型车发动机污染排放最大限制
第8723号联邦法律	1993年	对新车及改装车排放基本标准和期限等进行了规定，并对汽油中加入酒精的比例进行了定义，鼓励将运输计划作为控制环境的手段。
巴西国家环境委员会第16号政令	1995年	建立新轻型、重型汽车排烟指标许可标准和限制。
巴西国家环境委员会第226号政令	1997年	设立汽车烟度排放限制，并批准了商用生物柴油指标。
巴西国家环境委员会第241号政令	1998年	对进口车辆排放限制期限进行了规定
巴西国家环境委员会第256号政令	1999年	建立了汽车噪音和污染排放监测期限和指导方针
巴西国家环境委员会第251号政令	1999年	建立了柴油车排放最大限制程序和标准
巴西国家环境委员会第267号政令	2000年	规定禁止使用破坏臭氧层的物质
巴西特别环境秘书处第41号政令	2002年	设立了大气排放标准
巴西特别环境秘书处第13806号法律	2002年	对大气污染控制活动的控制、空气质量的标准和管理进行了规定。

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

【现有或潜在污染源控制措施】任何使用环境资源以及当前或将来可能对环境造成污染的建筑设施，其建筑、安装、扩充和使用必须得到政府环境保护机构的事前许可。在某些情况下，必须经联邦环境保护局和巴西环境可再生自然资源研究所的分析确认，才能颁发许可证。对当前或将来可能造成环境污染的项目或活动，必须实施环境影响研究分析，出具环境影响分析报告。上述项目或活动必须取得以下许可：(1)事前许可(LP)：

适用于项目实施的预备阶段，包括在选址、设置和操作过程中需要满足的基本条件；（2）设置许可（LI）：项目实施前的批准程序；（3）操作许可（LO）：批准项目的实施以及污染控制设备的运行。

【破坏环境罪】1998年2月颁布的第9605号法律，规定了一系列破坏环境的违法犯罪行为，同时公布了相应的处罚措施。对违法犯罪行为，政府环境保护机构应采取如下措施：将动物放回自然栖息地，或将其赠与动物园、基金会或类似机构，使其处于具有专业资格的技术人员的管理之下；易腐易坏产品或木材等物品，估计其价值，将其赠与科学研究机构、医院、监狱或慈善机构；非易腐易坏动物资源产品及其副产品，将其毁灭或赠与科学、文化或教育机构；对实施违法犯罪行为的工具，应组织拍卖，并保证不再被循环使用。以下各项列出了破坏生态环境的违法犯罪行为及其各自的处罚措施：

#### （1）破坏动物群罪

①未经相关政府部门的许可或授权，或违反许可或授权的条件，对本土或迁徙的任何野生动物进行屠杀、追踪、狩猎、捕捉或使用。处罚措施是处以六个月以上一年以下监禁，并处罚金。对以下违法行为，处以相同刑罚：未经相关政府部门的许可或授权，或违反许可或授权的条件，妨碍野生动物资源的繁殖；破坏动物巢穴、栖息地或自然繁殖地；未经相关政府部门的许可或授权，对本土或迁徙的任何野生动物及其受精卵、幼虫，标本等，进行销售、展示、出口、关押、储存、使用或输送等行为。对以下违法犯罪行为，刑罚加倍：危害稀有物种或濒危物种的犯罪行为；在禁止狩猎季节狩猎；在夜间狩猎；滥用许可；在自然保护区狩猎；使用可能造成大规模杀伤的方法或工具。专业狩猎活动引起的犯罪，处以3倍以上罚金。这一条款不适用于捕鱼活动。

②未经相关环保机构许可或授权，出口未加工的两栖动物或爬行动物皮毛的，处以1年以上3年以下监禁，并处罚金。

③未取得官方技术批准报告或未经相关政府部门的许可，将某一动物物种引入本国的，处以3个月以上1年以下监禁，并处罚金。

④虐待、伤害、毁损本国或他国的野生动物、家畜或驯养的动物的，处以3个月以上1年以下监禁，并处罚金。

⑤排放污水或废弃物，造成河流、湖泊、水坝、泻湖、海湾或巴西领水中的水生动物灭绝的，处以1年以上3年以下监禁，并处罚金。

⑥在相关政府机构明令规定禁止捕鱼的期间或禁止捕鱼地点捕鱼的，处以1年以上3年以下监禁，单处或并处罚金。

⑦采用以下方式捕鱼的：使用爆炸物或其他对水生动物造成相似后果

的物质；使用有毒物质或政府部门禁止使用的其他物质，处以1年以上5年以下监禁。

## （2）破坏植物群罪

①破坏永久自然保护区（包括形成期）内的森林资源，或对森林资源的使用实际上已违反环境保护规则的，处以1年以上3年以下监禁，单处或并处罚金。

②未经相关政府部门的许可，在永久自然保护区内砍伐树木的，处以1年以上3年以下监禁，单处或并处罚金。

③在林地或森林内引起火灾的，处以2年以上4年以下监禁，并处罚金。

④在林地、其他植被地、市区或其他人类居住地区制造、销售、运输或释放可能造成火灾的气球的，处以1年以上3年以下监禁，单处或并处罚金。

⑤未经相关政府部门许可，在公共所有的森林或永久自然保护区内开采石料、沙石、石灰石或其他类型的矿物质的，处以6个月以上1年以下监禁，并处罚金。

⑥违反行政法律的规定，出于工业使用、能源或其他目的，砍伐阔叶树或将其加工成木炭的，处以1年以上2年以下监禁，并处罚金。

## （3）环境污染及其他环境破坏罪

①对人体健康造成或可能造成伤害，对动物造成死亡，或对植物群造成显著破坏的各种形式污染的，处以1年以上4年以下监禁，并处罚金。

②未经相关政府部门的许可或授权，或违反许可或授权的条件，对矿产资源实施勘探、采集和提炼的，处以6个月以上1年以下监禁，并处罚金。

③违反相关法律或法规的规定，生产、加工、包装、进口、出口、交易、提供、运输、贮藏、保存、使用有毒物质或对人体健康或环境有害的产品或物质的，处以1年以上4年以下监禁，并处罚金。

④传播任何对农业、家畜、动物群、植物群和生态系统有害的疾病、害虫或其他物种的，处以1年以上4年以下监禁，并处罚金。

## （4）破坏公共秩序和文化遗产罪

①破坏、毁损以下物品：由法律、行政法规或司法决议特别保护的财产；由法律、行政法规或司法决议保护的文件保管所、登记所、博物馆、图书馆、绘画馆、科学设施或其他类似财物的，处以1年以上3年以下监禁，并处罚金。

②有在城市建筑或纪念碑上乱涂乱画或其他破坏行为的，处以3个月以上1年以下监禁，并处罚金。

## （5）妨碍环境行政管理罪

向行政管理人员提供虚假信息，隐瞒事实真相，或对环境审查和许可过程中有关的信息或科技数据有所保留的，处以1年以上3年以下监禁，并处罚金。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

巴西对外资企业开展投资或承包工程，要求进行环境评估，只有完成评估手续，才能开展相关投资或工程承包活动。

【评估机构】巴西环境部是联邦政府制定环评规定和指导环评工作的机构，巴西环境和可再生自然资源管理局（IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente dos Recursos Naturais Renováveis）以及各州市环境局是巴西联邦和地方具体实施环评工作的机构。

根据工程项目的规模大小、性质以及所处的地理位置不同，申请环评的机构也不同。涉及国家战略重大资源的项目，如石油、水力电力项目、核能等，或者地跨两个州以上的重大工程项目应向巴西环境和可再生自然资源管理局申请环评。其他工程应向所属州市的环境局申请。

【评估程序】巴西环评大体上有三个步骤，分为初步许可、开工许可和施工许可。

（1）初步许可：在施工规划期间申请，施工方应按要求提供工程的技术报告，包括地理位置和对环境的改变等。初步许可并不允许施工方开始施工，只是批准该工程的位置、环境可行性以及技术理念。

（2）开工许可：施工方应按要求提供基础环境计划，审核通过后，将颁发开工许可，施工方可开工建设。

（3）施工许可：施工方应按要求提交环境计划报告以及步骤（1）（2）中提及的环境方案。（此步骤有时可省略）

由于申请环境许可的手续比较繁琐，三个许可都需要提交专业的环评报告，巴西环境部门建议施工方找专业的环评咨询公司来协助完成。

【评估费用】据巴西环境部门介绍，根据工程的大小以及对环境的影响力不同，巴西申请环评的手续费用大约为1万到30万雷亚尔不等（不包括施工方撰写环境报告的费用），耗时一般为3个月至2年不等。

巴西环境评估耗时较长主要原因有：一是巴西环境立法严格，程序繁杂。二是不少企业递交的环评报告不符合要求，反复修改。三是联邦政府与州政府环评部门要求不同。

### 3.11 巴西反对商业贿赂有何法律规定？

【主要法律】巴西与反对商业贿赂相关的法律很多，主要反贪腐法律要点、约束对象、惩处措施如下：

(1)《刑法典》(CÓDIGO PENAL)

本法适用于个人犯罪。依照本法，向巴西公职人员行贿将被判2-12年监禁，并处罚款；向外国公职人员行贿将被判1-8年监禁，并处罚款。通过兜售公职人员影响力在国内外为自己和他人获利，可判2-5年监禁并处罚金。公职人员受贿将被判可判2-12年监禁并处罚金。如果涉及3人及以上团伙贪腐，还将按团伙犯罪判处4-8年监禁。

[http://www.planalto.gov.br/CCIVIL\\_03/Decreto-Lei/Del2848.htm](http://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Decreto-Lei/Del2848.htm)

(2)《公共民事诉讼法》LEI DE AÇÃO CIVIL PÚBLICA (LEI Nº 7347/1985)

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，公共部门可以要求被控贪腐者承担责任，赔偿给社会造成的集体损害。

(3)《保护消费者法典》(CÓDIGO DE DEFESA DO CONSUMIDOR (LEI Nº 8.078/1990))

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，可以要求被控贪腐者承担责任，对可能造成的任何集体损害予以赔偿。比如，腐败活动损害了向公众提供产品的公司利益。

(4)《经济犯罪法》(LEI DOS CRIMES ECONÔMICOS (LEI Nº 8.137/1990))

本法适用于个人犯罪。依照本法，如果腐败行为被认为涉及破坏经济秩序，例如在公职人员的帮助下，组建一个垄断公司，获得非法的市场优势，可以适用这一法律，对涉嫌违法行为的人员，处以2-5年的监禁。

(5)《反不正当行政行为法》(LEI DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA (LEI Nº 8.429/1992))

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击公职人员以及向公共实体提供服务的公司非法敛财。对于参与非法行为的个人（即使不是公务员），法律规定了赔偿金额可达损害额的3倍；对于违法企业，禁止在2至5年向公共机构提供服务，禁止接受税收或财政奖励。

(6)《招标投标法》(LEI DAS LICITAÇÕES (LEI Nº 8.666/1993))

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击为公共实体提供服务的合同欺诈。对于企业来说，可在2年内禁止其向公共机构提供服务并按合约额的2%-5%处以罚款。对涉案个人可处以6个月到6年有期徒刑，并处罚金。

(7)《反洗钱犯罪法》(LEI DE LAVAGEM DE DINHEIRO (LEI Nº 9.613/1998))

本法适用于个人和企业犯罪。洗钱就是把非法获得的货物和价值观合法化。针对这一行为，除了其他制裁之外，法律规定监禁3至10年并处罚金。对于公司来说，罚款(i)相当于用于洗钱的合同价值的两倍，或者(ii)等于洗钱行动中获得的利润的两倍，或者(iii)2千万雷亚尔。

(8)《民法典》(CÓDIGO CIVIL (LEI Nº 10.406/2002))

本法适用于个人和企业犯罪。根据《民法典》，腐败受害人可向违法犯罪的人员和机构索赔。

(9)《反贪腐法》(LEI ANTICORRUPCAO (LEI Nº 12.846/2013))

本法适用于企业犯罪。依照本法，公司涉及腐败活动需将非法所得上缴国库，并按启动诉讼程序前一年度的营业总额的0.1%-20%课以罚款。

(10)《反犯罪团伙法》(LEI DAS ORGANIZAÇÕES CRIMINOSAS) (LEI Nº 12.850/2013)。本法适用于个人犯罪。依照本法律。进行系统性贪腐的团伙成员，可被判处3-10年有期徒刑。

【其它法令】除了上述10大法律外，根据贪腐案件的具体特点，还适用于其他法律，某一法律对案件的适用并不妨碍其他法律也适用于同一案件。

历届总统先后签署了一系列专门法令，加大对腐败问题的查处和监控力度，如1992年通过的《政府行为不当法案》第9条规定公务员不得从事以下不当行为：

(1)以佣金、提成、赠予或礼物的形式，从任何直接或间接与公务员履行职责有利益相关的任何人或团体为自己或他人接受金钱、个人财物或不动产、或任何直接或间接经济利益；

(2)从任何直接或间接由于公务员履行职责或失职可能取得或扩大利益的自然人或法人处接受职位或委任或从事顾问工作；

(3)在兑换或使用公众资金及投资时获取任何经济利益。

第11条规定不得在措施正式公布之前，泄漏或允许任何第三方获知任何能够引起货物、商品或服务价格变化的政治或经济措施。

【制度措施】巴西的信息公开制度受到全球广泛好评，也成为巴西反腐败的重要措施，主要有以下内容：

(1)财产申报制度。巴西于1993年颁布了《行政、立法、司法部门高级官员申报财产法》，对总统、副总统、部长、国会议员以及联邦法官和检察官的财产申报予以具体规定。就职前和离任时个人财产必须进行申报，申报内容包括所有动产和不动产。

2005年第5483号法令引进了财产查询机制，规定联邦总审计长办公室可以在行政部门内部审查公务员的财产变化，如财产与个人收入不符，



将启动调查程序。

(2) 信息公开制度。巴西具有完善的政府信息公开制度，充分保证公民的知情权，规定除非涉及到社会和国家安全必须保密的信息，其他信息公民均有权知悉。

2005年新法令规定联邦政府设立透明网站，联邦政府对各州、市的拨款，以及各大型工程及社会项目的投资和使用情况都在网上公布。同时要求政府各部委也都必须建立各自的透明网站，将预算执行情况、各种合同项目、采购招标及各项行政开支公布于众。这些透明网站均不设密码，全体公民均可自由上网查看，发现问题可向联邦检察院或联邦审计法院举报。

(3) 政府采购和招投标制度。巴西的《联邦政府采购法》被认为是世界上少数几个最完备的专门法律之一。这部1993年制定的法律几乎包含了所有可能出现的腐败真空。根据新的政府采购法，任何超过一定金额的商品或服务均须通过政府采购方式进行。官方每月发布一次信息，公布行政部门的直接和间接采购清单，详细列清商品名称、数量、单价、商家、交易总额等，整个招标过程完全公开，公众可以自由地获取相关的招标程序和合同信息。招标书、宣布中标、合同签署都必须在媒体和网上公布，而且合同文本必须在宣布中标时给予确定以避免事后做手脚。

【参与政治限制】巴西法律规定，外国人不能参加巴西政党，不能参加巴西的示威游行活动，违反可判处3年以下拘禁并驱逐出境。

### 3.12 巴西对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

巴西对外国公司参与承包工程无统一立法管理，散见于各部位和各行业主管的规定。基本条件包括：

- 任何外国公司在巴西实施工程项目都需在在巴西联邦商会注册，注册后在联邦、州、市三级税务机关登记；
- 当地化要求（本地劳工比例和工资收入、当地设备采购比例等）；
- 项目必须有在巴西工程师协会注册的技术负责人；相关质量、环保和安全文件必须由有资质的安全工程师签字生效。

#### 3.12.2 禁止领域

在涉及国家国防、安全等领域禁止外国承包商在当地承包工程。

#### 3.12.3 招标方式

巴西联邦政府基础设施部和经济部下属投资伙伴计划秘书处（PPI）负责基础设施领域项目采购招标，州政府各局负责本局工程项目及商品采购招标，州工程局负责市政建设工程招标，如排水供水、城市化工程、能源建设、卫生工程等。巴西工程项目招标的法律、程序和方式与欧美国家相近。

目前巴西政府实施基础设施项目融资的主要模式是PPP/BOT模式。对外资和本国企业同等适用。

### 3.13 巴西对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与巴西签署双边投资保护协定

1994年4月中国与巴西政府签署了《关于鼓励和相互保护投资协定》工作文本，但是该协定和巴西政府对外签署的其他双边投资保护协定一样，尚未经过巴西议会批准。

#### 3.13.2 中国与巴西签署避免双重征税协定

1991年8月，中国和巴西政府签订了《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

#### 3.13.3 中国与巴西签署的其他经贸协定

- 1、两国政府贸易协定（1978年1月7日）
- 2、中巴海运协定（1979年5月22日）
- 3、两国政府贸易协定补充议定书（1984年5月29日）
- 4、两国政府关于钢铁工业合作的议定书（1985年11月1日）
- 5、两国政府技术合作议定书（1988年7月6日）
- 6、两国政府关于电力（包括水电）科技合作协定（1988年7月6日）
- 7、两国政府工业合作议定书（1988年7月）
- 8、两国政府经济技术合作协定（1990年5月18日）
- 9、两国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定（1991年8月5日）
- 10、两国政府关于植物检疫的协定（1995年12月13日）
- 11、两国政府关于科技合作协定和经济技术合作协定的补充协议（1995年12月13日）
- 12、两国政府关于动物检疫和动物卫生合作的协议（1996年2月8日）

- 13、两国政府关于建立中巴高层协调与合作委员会的谅解备忘录（2004年5月24日）
- 14、中巴贸易投资领域合作谅解备忘录（2004年11月12日）
- 15、两国政府关于加强基础设施领域工程建设合作的协议（2006年6月5日）
- 16、两国政府关于能源和矿业合作的议定书（2009年2月19日）
- 17、两国政府关于石油、装备和融资的谅解备忘录（2009年5月19日）
- 18、两国政府2010年至2014年共同行动计划（2010年4月15日）
- 19、中巴关于从巴西输入熟制牛肉的检验检疫和兽医卫生条件议定书（2010年4月15日）
- 20、中巴关于巴西烟叶输华植物检疫要求议定书（2010年4月15日）
- 21、中国国家质量监督检验检疫总局与巴西发展工业外贸部和巴西计量标准和工业质量研究院合作谅解备忘录（2011年4月12日）
- 22、《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局和巴西联邦共和国农业、畜牧和食品供给部关于中国从巴西输入驴肉和驴皮建议和收益卫生要求议定书》（2012年2月13日）
- 23、中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府十年合作规划（2012年6月21日）
- 24、中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于海关行政互助的协定（2012年6月21日）
- 25、中华人民共和国农业部与巴西联邦共和国农业、牧业和食品供给部关于加强农业合作的战略规划（2012年6月21日）
- 26、中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国发展工业外贸部双边货物贸易统计差异研究报告（2012年6月21日）
- 27、中华人民共和国财政部和巴西联邦共和国财政部关于宏观经济、财政和金融政策双边合作的谅解备忘录（2013年3月26日）
- 28、中国人民银行与巴西中央银行人民币/巴西雷亚尔双边本币互换协议（2013年3月26日）
- 29、《中华人民共和国国家发展和改革委员会与巴西联邦共和国交通部关于加强铁路交通领域合作的谅解备忘录》（2014年7月17日）
- 30、《中华人民共和国国家发展和改革委员会和巴西联邦共和国发展工业外贸部关于促进投资与工业合作的谅解备忘录》（2014年7月17日）
- 31、《中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国发展工业外贸部关于贸易统计协调小组2014至2016年工作计划》（2014年7月17日）
- 32、《中国民用航空局和巴西联邦共和国总统府民航委员会关于加强

民航全面合作的谅解备忘录》(2014年7月17日)

33、《中华人民共和国政府与巴西联邦共和国政府2015年至2021年共同行动计划》(2015年5月19日)

34、《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于动物卫生及动物检疫的合作协定》(2015年5月19日)

35、《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于体育合作谅解备忘录》(2015年5月19日)

36、《中国国家发展改革委员会和巴西计划、预算和管理部关于开展产能投资与合作的框架协议》(2015年5月19日)

37、《中国国家发展改革委员会和巴西交通部、秘鲁交通运输部关于联合开展两洋铁路项目可行性基础研究的谅解备忘录》(2015年5月19日)

38、《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局和巴西联邦共和国农业、畜牧和食品供给部关于中国从巴西输入牛肉的检疫和兽医卫生要求议定书》(2015年5月19日)

39、《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于修订〈中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于简化商务人员签证手续的协定〉的协议》(2017年9月1日)

40、《中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国工业、外贸和服务部关于电子商务合作的谅解备忘录》(2017年9月1日)

41、《中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与巴西联邦共和国工业、外贸和服务部和巴西联邦共和国国立计量、质量和技术研究院谅解备忘录》(2017年9月1日)

42、《中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供应部关于巴西棉籽粕输华卫生与植物卫生要求议定书》(2019年10月25日)

43、《中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供应部关于中华人民共和国从巴西联邦共和国输入热处理牛肉产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》(2019年10月25日)

44、《中华人民共和国海关总署和巴西联邦共和国经济部联邦税务总局关于中国海关企业信用管理制度与巴西海关“经认证的经营者”制度互认的安排》(2019年10月25日)

45、《中华人民共和国农业农村部与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供给部农业合作行动计划(2019—2023年)》(2019年11月13日)

46、《中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供给部关于中国鲜梨输往巴西植物检疫要求的议定书》(2019年11月13日)

目)

47、《中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业、畜牧业和食品供给部关于巴西甜瓜输华植物检疫要求的议定书》(2019年11月13日)

48、《中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国经济部关于服务领域合作的谅解备忘录》(2019年11月13日)

49、《中华人民共和国商务部和巴西联邦共和国经济部关于投资领域合作的谅解备忘录》(2019年11月13日)

50、《中国国家中医药管理局与巴西卫生部关于传统、补充和整合医学的合作谅解备忘录》(2019年11月13日)

51、《中华人民共和国交通运输部与巴西联邦共和国基础设施部合作谅解备忘录》(2019年11月13日)

52、《巴西联邦共和国应用经济研究所与中华人民共和国商务部国际贸易经济合作研究院之间的谅解备忘录》(2019年12月4日)

### 3.14 巴西对中国文化投资有何规定?

#### 3.14.1 文化产业的主要法律法规

巴西在文化产业的法律主要是《罗阿南特法》(《Lei Rouanet》),这部法律是巴西政府为了鼓励个人或企业发展文化产业,传播巴西文化所制定的法律,鼓励措施主要是通过减免个人或企业税收的方式推动文化产业发展。

#### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

报纸、杂志等出版社以及广播电视台领域,外国投资的比重不能超过30%。

#### 3.14.3 文化领域合作机制

两国政府1985年11月签署了《文化教育合作协定》。

### 3.15 巴西有何保护知识产权的规定?

#### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

【保护知识产权的法律法规】 巴西属于成文法国家。有关知识产权的立法权为国会所特有,各州不能自行立法。巴西知识产权法律的渊源主

要包括:

- 《巴西联邦宪法》第29章第5条;
- 《巴西民法典》;
- 《巴西民事诉讼法典》;
- 《巴西刑事诉讼程序法典》;
- 《工业产权法》(LPI)(2001年修订);
- 《版权法》(LDA)(1998);
- 《计算机软件保护法》(LDS)(1998);
- 《植物新品种保护法》(1997);
- 《生物安全法》(1995);
- 《集成电路布图设计法》(2007);
- 《巴西广告登记法典》(CONAR);
- 《国家工业产权局生物技术和制药领域专利申请指南》(1994年12月

提出);

- 《国家工业产权局专利部专利检索手册》(2002年12月公布);
- 《国家工业产权局第132号决定》(2006年11月颁布);
- 《国家公共健康署第45号决定》(2008年6月颁布);
- 《巴西保护生物多样性和遗传资源暂行条例》(2001);
- 《生物技术与制药领域专利申请指南》;

国家工业产权局(INPI)、国家公共健康署(ANVISA)等行政机构的其他决议;

巴西加入的国际公约(例如:TRIPs协议、1994年版本的《保护工业产权巴黎公约》、1978年版本的《国际植物新品种保护公约》)等。

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

巴西知识产权保护的行政执法部门主要包括巴西海关和警察局等部门。巴西联邦宪法确立了五个警方执法机构:联邦警察局、联邦公路警察局、联邦铁路警察局、州军事警察局和消防队、州民事警察局。其中,前三个附属于联邦政府,后两个隶属于州政府。所有的警察机构都是联邦或州政府的行政机构的一部分。知识产权方面的行政执法主要由联邦警察局和州民事警察局来执行。

作为南美洲重要的发展中国家,巴西历届政府十分重视知识产权法律制度建设。巴西政府从制度上和法律上加强对知识产权的保护力度,逐步建立起比较完整的知识产权保护体系和管理工作体系。

近年来,巴西多次采取大规模联合行动,打击各种侵犯知识产权的违

法行为，重点对走私、假冒和盗版制品的源头，如贸易港口、边境城市、批发市场等进行了缉查。巴西政府近年来提高了执法严格程度，对于侵权的惩罚力度也较强。其中，在依法对于专利权人的保护这方面做得较为完善。

在巴西，当专利权人拥有提起民事诉讼的必要证据时，为了立即停止侵权行为，专利权人可以要求采取临时措施。依照巴西《工业产权法》第209条规定，在专利侵权案件中，允许法官授予临时禁令，以阻止进一步侵权。原告可以在任何时候请求采取临时禁令（甚至在被告知悉诉讼之前）。法官甚至可在原告未作出明确请求的情况下授予临时禁令（若其认为向被告发送传票将对证据的完整性造成威胁的话）。而且，还允许取得临时禁令以在依据事实真相作出最终判决之前冻结侵权人的资产。此外，《巴西民事诉讼法典》允许在被告经营场地单方搜查和扣押侵权产品。除民事诉讼外，也可以针对侵权人的资产执行刑事调查。

认定被告有罪的判决生效后，法院可能会命令销毁扣押的侵权产品；可能根据当事人的实际情况，对被告采取逮捕措施。专利侵权的刑事处罚一般是1个月至1年的有期徒刑或者处罚金。金。

认定被告有罪的判决生效后，法院可能会命令销毁扣押的侵权产品；可能根据当事人的实际情况，对被告采取逮捕措施。专利侵权的刑事处罚一般是1个月至1年的有期徒刑或者处罚金。

### 3.16 在巴西解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

【商业纠纷解决途径】在巴西遇到商业纠纷可以通过诉讼和仲裁解决。

诉讼需要2年或更长时间，收费标准是1%或2%，败诉方偿付胜诉方支出的费用和律师费。

仲裁通常需要6个月-2年时间，明确约定争议解决使用仲裁、仲裁机构及仲裁地；巴西仲裁解决的强制执行无需通过司法权的认可，但依靠司法机构执行；外国仲裁裁决需经联邦发运的批准后，向联邦初级法院申请执行。批准时限是2年。

【适用法律】巴西对外资实行国民待遇，外资与本国企业一样必须遵守巴西的所有现行法律。专门涉及巴西国内管理外国投资的主要法律包括《外国资本法》，《外资管理法施行细则》是1965年第55762号法令。

在仲裁方面，适用于国内仲裁的规则包含在1916年颁行的民法典（Civil Code,简称CC）和1973年颁行的民事程序法（Civil Procedure Code,简称CPC）中。而巴西国际私法的基本原则则包含在1942年9月颁

行的民法典导法(Law of Introduction to the Civil Code,简称LICC)之中,这部法律是巴西的成文冲突法。上述三部法典是巴西承认和执行外国仲裁裁决制度的最主要的法律渊源。

【商业仲裁】巴西政府于2002年6月7日批准加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》(《纽约公约》),也是《巴黎公约》、PCT条约的成员国,但至今尚未加入《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》(《华盛顿公约》)。

2015年7月27日,巴西新修订《仲裁法》正式实施,仲裁程序的默认规则是180天之内结案,相较冗长的司法诉讼程序而言,仲裁成本优势较大。但在巴西境外进行的仲裁,必须在巴西境内执行仲裁裁决(由于一方的主要资产在巴西),且裁决需先进行“司法确认”后才能得以被巴西法院执行。



## 4. 在巴西开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在巴西投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

【企业的设立形式】在巴西设立企业的形式主要有：

(1) 分公司或代表处：外国企业在巴西设立分公司或代表处，以及对其营业或许可进行变更时，都需要向巴西联邦政府进行申请。只有当联邦政府核发许可后，才能在各州申请注册登记。完成时间至少为一年。外国公司在巴西设立分公司时，均需由主管机关许可，但外国公司申请设立分公司的程序、审核过程繁复，且在税赋上受到一定歧视性待遇。鉴于在巴西设立子公司时，并无国籍歧视且成立程序较为简便，所以一般律师或会计师并不会建议外国公司在巴西境内设立分公司。

(2) 子公司：主要为申请设立巴西国内公司，由两个外国股东合资（自然人或法人），或是一个巴西股东和一个外国股东。该方式的审批相对较快，一般在申请后3个月内可完成。但需要有一位巴西当地负责人，该负责人应为巴西公民或持有巴西永久居留证的外国人。该负责人将具有公司股东所有权利，包括公司股份买卖、公司动产及不动产买卖及公司银行账户的所有商业往来行为。

【企业的组织形式】依据巴西《公司法》，企业可以采用个人独资企业、简易合伙企业、有限责任公司、股份有限公司和合作制企业等组织形式。其中，最为普遍的是有限责任公司（**Sociedade Limitada, LTDA**）和股份有限公司（**Sociedade Anônima, S/A**）两种形式。

(1) 个人独资企业：个人企业家独自开展经济活动，包括产品和服务的生产和流通。企业由一个自然人设立，自然人以自己的姓名给企业命名，对企业的全部活动负责。这一类型的法律实体适用于工业、商业以及服务业领域的经济活动，但与科学、文学或艺术相关的职业不包括在内。

(2) 简易合伙企业：指合伙人不实施商业活动的合伙组织形式，以及目标旨在实施智力活动、科学活动、文学创作活动或艺术活动的组织形式，公司制或合作制性质的组织形式不包括在内。简易合伙企业须在法人民事登记所登记组织证明文件。企业的资产不足以支付企业的债务时，简易合伙企业的合伙人对企业的全部债务承担无限连带责任。

(3) 有限责任公司：这种形态的企业需由两人以上出资设立。出资人内部可以签订企业设立合同，辅之以适用于股份有限公司的章程或适用

于简易合伙企业的规章制度。有限责任公司可从事商业、工业和服务业经营活动，企业设立合同需在商业登记所登记。出资人各自持有的份额代表出资人对公司资本的参与和享有，出资人以其出资额为限对公司债务承担有限责任。

(4) 股份有限公司：设立这一形态的企业，至少需有两个股东，股东对公司的责任以其认购或取得的资本的发行价格为限。公司股本分成等额股份，公司必须以营利为目的。不论其设立目的为何，股份有限公司必须是商业团体。开业前必须实施经济和财务的可行性研究，以获得公司基本结构的信息以及公司确实能够成功的证明。公司资本金由现金和资产组成。按照公司发行的有价证券是否在证券交易所或柜台交易市场交易，可将股份有限公司分为“开放型股份有限公司”和“封闭型股份有限公司”两类。公开型股份有限公司的股票可以在证券交易所上市交易，封闭型股份有限公司的股票通过金融机构交易。公开型股份有限公司必须在证券交易委员会登记，联邦独立行政机关负责对其实施监督和审计。上述两种形式的股份有限公司都必须在商业登记所登记。

(5) 合作制企业：合作制企业是一种民主的、集体形态的团体的创设，由20人以上自愿联合成立的组织形式，与简易合伙企业的设立形式相同。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

巴西商务委员会、联邦税务局、市政厅\税务机关。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

##### 1. 制定公司章程

内容包括：

(1) 企业性质，说明是个人微型企业、有限公司或股份有限公司；(2) 经营范围，销售产品类型或服务类型；(3) 所属领域，属于哪个市场领域；(4) 地址，以及市政府是否允许在此地经营-有些公司可能需要其他文件，如营业执照及消防局和公共卫生机构的检查证明；(5) 公司注册资本；(6) 其他股东或合作方情况

##### 2. 确定企业税制

需经会计事务所等专业人士指导选择一种税制，并根据税制规定缴纳相应企业税金。

##### 3. 注册公司名称

(1) 选择公司名称时,首先在巴西国家工业产权局(INPI)网站免费查询是否有其他公司已注册该名称;(2)通过IBGE网站确定要注册的经济活动类别(CNAE);(3)在INPI网站注册商业名称,此过程可能需要两年以上,但不是注册企业的必需步骤。

#### 4. 商务委员会登记

向所在地的商务委员会或法人注册处提交企业注册申请。所需文件:(1)公司章程或个人企业家申请表(3份);(2)公司所有人的巴西身份证件和个人税号的认证副本,如有合伙人也要一并附上;(3)标准要求(商业委员会封面)(1份);(4)国家注册表格(FCN)(模板1和2,一份);(5)通过联邦收税单(DARF)支付费用。商务委员会通过以上文件审核后,将生成NIRE(商务局企业识别号)。

#### 5. 取得CNPJ(法人国家登记号)

从商务委员会取得NIRE后,即可到联邦税务局(Receita Federal)网站申请CNPJ,此为巴西公司在巴西的唯一法定身份识别。所有公司无论其税收制度如何,都必须在联邦税务局网站登记并更新其注册信息。取得CNPJ后,公司即可拥有法律规定的各项权利。如开具发票、开设金融账户、申请贷款、雇佣员工等。同时也要承担纳税及年度所得税申报的义务。

#### 6. 服务类企业申领营业执照

服务类企业需要去公司所在地的市政厅(或市政府指定的地区行政部门或市财政局)申领营业执照。所需文件包括:申请表、企业地址、咨询申请、CNPJ副本、公司章程副本、监察机构的报告(必要时)。

#### 7. 贸易类企业申领

贸易类企业需到税务机关(SEFAZ)进行注册,办理ICMS(商品和服务流通税)缴税手续,所需文件:DUC(单一注册文件)、DCC(补充注册文件)、股东地址证明的公证副本、证明不动产使用权(租赁合同)的公证副本、会计师的税务登记号、ISS纳税证明(服务类企业)、商业委员会简化登记证(适用于成立3个月以上的公司)、公司章程副本、CNPJ副本、营业执照副本、股东的身份证和个人税号副本。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么?

### 4.2.1 获取信息

外国承包商可以通过当地政府部门网站、代理商、当地合作伙伴等渠道获取公共招标信息或收到业主的邀投信参加邀请招标。

#### 4.2.2 招标投标

巴西政府会提前发布公告进行公开招标。外国公司如想参加上述招标，必须先以公司名义在巴西设立具有行政、司法独立权的法人代表，或者与巴西当地公司进行合作，由当地合作公司出面进行投标。外国公司之间成立的合作公司，必须先是在巴国内设立代表处才能进行投标。

投标者根据邀标书准备技术和商务标在投标截止日前提交标书。投标所需资料必须是正本，有些部分还需要巴方的司法翻译和领事认证。准备标书过程中投标者可以要求业主进行相关问题澄清。截标后，业主召开唱标会。所有在招标者邀请名单上的公司无论是否最终投标，都可以参加。各投标者的价格当场宣读，并且与会的投标者传签所有的投标书。会议不宣布中标结果。业主会后即组织技术和其他部分评标，对设备没有生产厂家和品牌的具体限制和要求，只要设备参数和性能达到技术要求，业主就接受。

原则上，评标条件对巴国内与国外公司一视同仁，主要参考项目报价、付款保障、当地劳动力雇佣比例、是否带资承包等，但由国际组织贷款的项目往往会受到贷款协议和相关组织规章制度的制约，招标过程还要符合国际惯例，并受贷款方的监督。

投标价格往往不是合同签署价格，技术标和商务标都获得认可的投标者，业主常规做法是与2-3家价格较低的投标者进行价格谈判，其中的每一家投标者都有一次机会降低价格再次报价，出价最低的一家投标者才能中标。

投标时一般需要提交投标保函。参加议标的公司，往往要预先通过资格预审，然后业主会与应邀参加议标的承包商针对项目直接进行合同谈判，确定价格等条款后，签署合同。

#### 4.2.3 许可手续

承包商需要办理的手续包括：

- (1) 办理合同授权签字人的授权书及公证和认证手续；
- (2) 办理项目合同在巴西工业产权局的注册；
- (3) 办理项目技术负责人在工程师协会的注册；
- (4) 办理环境许可；
- (5) 办理土地进厂许可；
- (6) 办理进口许可；
- (7) 办理巴西联邦社会保障部门出具的未欠社会保障费证明等。

资质审查主要包括工程承包资质、工程项目负责人专业资质、银行信用资质等。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

【事前调查】在巴西提出专利申请前，最好对先前的注册登记事项实施个别或特别调查。申请人可到国家知识产权局总部所在地实行个别调查。申请人有三天的时间实行事前调查，所发现的信息资料应在专利申请报告中简要记载。若申请人本人无法实行个别调查，可以选择实行特别调查。国家知识产权局的相关人员代为执行，并根据调查对象的数量收取一定费用。详细信息可登录国家知识产权局网站（[www.gov.br/inpi/pt-br](http://www.gov.br/inpi/pt-br)）

【受理机构】申请人必须前往国家知识产权局申请专利。专利评审人员对相关专利申请材料审核分析后，授予专利权或准予登记注册，专利权在全国范围内有效。

【提交资料】申请人需提交以下材料：申请书、说明书、权利要求书、附图和摘要等文件。申请人向国家知识产权局提交三份申请书，留一份自己保存。提交申请书前，必须填写一张特殊形式的表格，并提交已通过指定银行支付相关费用的凭证。表格可在国家知识产权局的前台领取，也可在任何一个分支机构或代表机构领取，也可从国家知识产权局的网站上下载。申请人可从前台领取受理证书，然后与申请书复印件一并提交确认。上述事项可通过发送电子邮件至[patente@inpi.gov.br](mailto:patente@inpi.gov.br)询问。

国家知识产权局（INPI）制定了标准化规则以规范专利申请书的制备方法。这些规则可从INPI的网站上下载。申请人在制作申请书时必须注意正确填写相关文件资料。申请人必须在说明书中详细说明类似方法或既往已经存在的相关申请（巴西人或外国人提出的申请），必须说明具体细节以便该部门的技术专家能够实现该专利对象。说明书从申请题目开始写起，详细陈述选用的材料、产品的使用方法等信息。如果有必要还应当提交所附图片的所有参考资料。

申请人必须在权利要求书中说明申请的对象，权利要求书从申请题目开始写起，也可将发明创造的描述作为题目的一部分，主要内容包括模型的技术特征，可使用“具有如下特征”之类短语，描述的特征主要是既往申请的专利中所没有的事项。摘要大概在50到200字之间，主要描述专利对象本身。申请人有任何疑问，可前往里约热内卢市普来西马洼7号国家知识产权局总部1017室，也可发送邮件至[patente@inpi.gov.br](mailto:patente@inpi.gov.br)，联系专利

评审委员会，获取技术指导。

【专利审批】对于专利申请的审批，采用早期公开（自申请日或优先权日起18个月即公开）和延迟审查（在公开后的24个月内申请人提出审查请求后再审查）制度。申请实质审查须在申请之日起3年内提起。为尚未上市的某些能受新专利法保护的专利提供特殊保护。

专利保护期为申请之日起20年或授权之日起10年，实用新型专利则为申请之日起15年或授权之日起5年。如果自批准之日起3年内专利权人没有在巴西国内实施专利，或者终止实施在1年以上，或者虽然实施不能满足市场需要的，则可以采取强制许可。若专利批准后4年不实施，或订有许可合同5年不实施，或中止实施2年以上，即可宣布专利权失效。如果外国人在巴西获得了专利权，并且该项技术已在外国实施，则巴西有权进口专利产品而不必经过专利权人的同意。

#### 4.3.2 注册商标

商标所有人应在巴西国家工业产权协会进行注册。在注册之前，首先需要对商标实施事前调查，以便了解同一经营范围内是否存在已注册的商标。但是这一程序并不是强制性的。申请注册商标可以使用适当的申请文件，在申请文件上记载商标和申请人的相关信息。申请人可以到国家工业产权局总部、分支机构或代表机构实施商标注册的事前调查。

申请巴西注册商标的，可以是巴西籍公民，也可以是外国人。在巴西申请注册商标时，登记权人必须出示本国法律规定的证明登记权人法律地位的文件，同时出示登记权人经营范围的证明文件。

### 4.4 企业在巴西报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

一般在次年4月份填报上一年度联邦税收申报表，将上一年每月收入及税额如实填写申报表，结算税额。

#### 4.4.2 报税渠道

巴西实行电脑系统控制、纳税人自觉申报、银行代征的征税办法。巴西税务部门对税收监管严格，企业须通过会计师事务所专业人员报税。

#### 4.4.3 报税手续

【填报申报表】公司纳税人必须在每年4月的最后一个工作日前填报联邦税收申报表，将上一个日历年的税款如实申报。纳税额未达到规定课税数额的小公司与享受免税的公司同样需要填报纳税申报表。个人也须在次年4月份填报联邦税收申报表，将上一年每月收入及税额如实填写申报表，结算税额。

【缴纳税款】公司所得税以权责发生制为基础，按财务月报表进行计算，若与《商法》和《税法》有抵触，则以《商法》、《税法》为准。同时，应纳税额要进行通货膨胀调整。公司每月的税款一般须在下月最后一个工作日前缴付，当月的亏损可以无限期向后结转，结转的亏损也要进行通货膨胀调整，但当月亏损不得向前结转。公司欠缴的税款必须在年度申报表填报日以前一次缴清，当申报表表明公司多缴税款时，此时的年底汇算清缴可以退款，或者保留超额税款来抵免公司下年度的部分税款，抵免也要进行通货膨胀调整。公司缴纳税款可以在本年度按会计报表缴付，年底汇算当年应纳税额，多退少补，在次年4月的最后一个工作日前完成上年报表工作，也可以选择估税缴纳，即公司在上年税额的基础上以估税的方法来缴纳当年税款，当年的税款也在次年4月综合本年度内各会计月报进行综合申报，与估税法缴纳的税款进行比较，多退少补。估税缴纳法的选择是公司在1月份付税款时就作出的决定，一经选定一年不变。

#### 4.4.4 报税资料

纳税人填报联邦税收申请表或者可以使用网上报税。只要按要求填好电子表格，纳税人就能知道自己该缴纳多少税或者该收到多少退税。

由于巴西涉税法律复杂，当地企业均通过专业人员或机构报税。

## 4.5 赴巴西的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

巴西司法和公共安全部联邦警察局负责出入境相关法律法规的执行和当地临时居留证件审批和发放。

[www.pf.gov.br/servicos-pf/imigracao](http://www.pf.gov.br/servicos-pf/imigracao)

### 4.5.2 工作许可制度

由于巴西国内一直面临就业压力，不鼓励引进劳务。在吸引国外投资上，巴西政府主管部门将有关引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

巴西《劳动法》规定，本国劳工在人数和工资收入上分别不得低于企业全部劳工人数和工资总额的2/3。外籍劳工必须有特殊技术专长，并有工作签证，才可在巴西企业工作。巴西政府规定，所有的企业都可以雇佣外国人到巴西短期工作，但在审理有关申请时，作为主管部门的巴西司法部移民局有以下审批原则：

【资质】外国劳工必须是有专业技能的人员，而且需具备两年以上的专业工作经验（有高等学历者），如为中等学历的专业人员，则需三年以上的工作经验。

#### 4.5.3 申请程序

【工作许可和签证的审批程序】

(1) 由用人企业向巴西司法和公共安全部联邦警察局为外国劳工提出工作许可申请；

(2) 联邦警察局批准后即通知巴西外交部，由该部通知其驻外使领馆。外国劳工获巴西驻外使领馆通知后，即可去领取签证。

#### 4.5.4 提供资料

【申请临时工作签证时应提交的文件】包括：申请表（固定格式）；授权书（雇主授权某人代表雇主办理外籍雇员来巴的手续）；委托书（雇主委托其公司职员代表公司招聘外籍职员）；公司简介；公司章程；董事会决议；巴西中央银行出具的公司注册资本证书；工龄保障基金（FGTS）证明和社会保险金（INSS）交纳证明（均需经公证的复印件）；所得税申报单（经公证的复印件）；外国公司（母公司）出具的雇员工资证书（译成葡文、并加以公证和领事认证）；雇员简历、婚姻状况、无犯罪证明、健康状况证明、学历文凭、专业经验证书（均需译成葡文、并加以公证和领事认证）、经济担保书、劳工合同或聘书（固定格式）、移民税缴纳证明、手续费缴付证明；外籍劳工申请表格和其他附加说明表格；劳务合同（固定格式，由用人企业和外国劳工签定）。

【申请长期工作签证时应提交的文件】同临时签证第五类所要求的基本相同，但需增加下列文件：外国投资企业同申请企业之间投资关系的证明，外国投资企业对被派遣人员的任命，外国投资进入巴西时在巴西央行注册的证明。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？



#### 4.6.1 中国驻巴西大使馆经商处

(1) 中国驻巴西大使馆经商处

电邮: br@mofcom.gov.cn

网址: br.mofcom.gov.cn

(2) 中国驻巴西圣保罗(圣保罗、巴拉那、圣卡塔琳娜、南大河四州)总领馆经商室

电邮: stpaul@mofcom.gov.br

网址: stpaul.mofcom.gov.cn/

(3) 中国驻巴西里约热内卢(里约、圣灵、巴伊亚、米纳斯吉拉斯四州)总领馆经商室

电邮: comeeco@uol.com.br

网址: riodejaneiro.mofcom.gov.cn/

(4) 中国驻巴西累西腓总领馆(伯南布哥州、阿拉戈斯州、塞阿拉州、马拉尼昂州、帕拉伊巴州、皮奥伊州、北里奥格兰德州和塞尔希培州)

电话: 0055-81-30499550

电邮: recife@mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 巴西中资企业协会

巴西中资企业协会

电话: 0055-11-32842904

电邮: abec.contato@gmail.com

#### 4.6.3 巴西驻中国大使馆

(1) 巴西驻华大使馆

电话: 010-65322881

网址: pequim.itamaraty.gov.br/zh/

(2) 巴西驻上海领事馆(负责上海、江苏、浙江地区)

电话: 021-64360110

网址: xangai.itamaraty.gov.br/zh/

#### 4.6.4 巴西投资促进机构

巴西出口和投资促进局(APEX)(<https://portal.apexbrasil.com.br/>)

1、北京

电话: 010 5969-5333

传真：010-5969-5123

电邮：[escritorio.china@apexbrasil.com.br](mailto:escritorio.china@apexbrasil.com.br)

2、上海

电话：021 5203-0368

电邮：[escritorio.china@apexbrasil.com.br](mailto:escritorio.china@apexbrasil.com.br)

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：[kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)

网址：[www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：[www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业在巴西开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

中国企业赴巴西投资应重点关注以下事项：

#### （1）深入市场调研选好投资项目

巴西欢迎外国投资，但是除了马瑙斯自由区和一些落后地区给予税收和出让土地优惠外，联邦政府对外资企业没有特殊优惠政策。巴西工业门类比较齐全，也有不少跨国企业，一般项目进入巴西将会遇到很强的竞争对手。巴西希望引进的是能够减少进口、增加出口、提高产品科技含量和扩大当地就业的项目。选好项目对企业未来的生存和发展至关重要。

#### （2）贸易先行或收购当地企业

许多外国企业进入巴西之前都是先通过当地代理商销售自己的产品，有了稳定的销售渠道和市场需求扩大后，再来巴西设厂生产。收购当地同类企业也是外国公司进入巴西的常用方式，通过收购既减少了一个竞争对手，又可以利用被收购企业原来的销售渠道，还有现成的熟练工人和技术人员。

#### （3）选择有经验的专业机构

巴西劳工法律和税收规定较为复杂，企业无论大小都应雇用专业的律师和会计师。有一定规模的企业还应雇用当地人出任人事经理。巴西的劳工法律很复杂，如果出现纠纷，工人可以将企业告上法庭，而法庭多倾向支持工人。

#### （4）关注政策法规调整变化

巴西法律环境复杂，与投资相关的各层级法律多且经常调整，经常会颁布一些临时措施，作为投资环境调查的一部分，企业须深入了解相关法律法规及当地法律实践。

#### （5）客观判断投资环境

巴西在吸收外资方面虽然有许多有利因素，但是巴西投资环境中尚有许多不利因素需要综合考虑，如税收种类多、税率高、生产成本低，运输服务不完善、办事花费时间长、获得工作签证难、雇用和解聘雇员难等。

### 5.2 贸易方面

#### （1）了解巴西的贸易付款方式

巴西企业从中国进口普遍采取一般贸易方式，付款方式大多采取

T/T20%或30%预付款,装船后凭提单复印件或D/P方式通知对方支付全款。D/P即期付款方式,属于无证托收,收款上存在一定风险。中国出口企业要选择信誉度高的巴西企业作为合作伙伴,全面评估进口商的经营能力和资信情况,设立信用额度,防止信用过滥现象。

#### (2) 要熟悉巴西的通关规则

巴西政府各地方口岸通关要求不尽相同。出口商在向巴西发货前,应按进口商要求及时提供有关证书和文件,对货物到港后责任做好约定,以避免货物到港后被扣或被海关罚款,引起不必要的贸易纠纷。

#### (3) 注意防范汇率风险

巴西实行浮动汇率制。由于中巴两国间货物的运输距离比较长,周期长,汇率波动较大时应注意做好风险防范。

#### (4) 特殊产品出口做好免责约定

巴西一些产品市场标准与中国标准存在差异,对巴西出口医疗用品要求事先办理注册手续。为防止出口产品进入市场后出现问题,出口合同中要做好免责约定。

### 5.3 承包工程方面

巴西政府目前的公共工程普遍采取BOT/PPP模式,承包工程多发生在与私人业主间的合作。少数政府承包工程遇到最多的问题是与当地劳工和工会的关系以及中方人员的工作签证问题。如果处理不好不仅无法有效组织施工,也会造成不良影响,必须高度重视。

### 5.4 劳务合作方面

巴西失业率高,只接受专业技术人员和稀缺人才到巴西工作。对外来劳务人员持排斥态度。我在与巴开展劳务合作时必须注意不要挤占当地的就业。了解当地工会的性质,审慎处理与当地工会的关系。

### 5.5 其他应注意事项

巴西社会治安状况一般,在圣保罗和里约热内卢等大城市恶性持枪抢劫时有发生,尤其是针对外国人的犯罪。因此外出时不要携带贵重物品和大额现金,并且尽量结伴同行。在巴西工作或生活的中国公民应留意当地有关安全风险,提高安全防范意识,加强自我保护,避免前往不安全地点。如遇抢劫等突发事件,应冷静对待,及时向当地警方报案,并联系中国驻

当地有关使领馆。

## 5.6 防范投资合作风险

在巴西开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 6. 中国企业如何在巴西建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和国会的关系

目前，联邦政府中与经济有关的部门主要有：经济部、农业、畜牧和食品供应部、科技创新部、通讯部、基础设施部、能矿部、中央银行等。中国企业与当地政府交往应注意建立良好关系。根据业务开展直接联络，建立业务关系和信息渠道。

同时，巴西国会在立法、制定经济和社会发展规划等方面发挥重要影响。中资企业要学会与巴西国会沟通。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

巴西工会的权利和影响力很大，甚至从企业假期的安排到实行内部纪律的提议等都要干涉。如：中国某企业因为原材料短缺停工，生产线上的工人就休息，如果让他打扫卫生，那就侵犯他的权益，工人会告工厂，当地工会就要对企业进行罚款。

因此，处理好企业和工会的关系，就是要处理好企业同雇工之间的关系。中资企业应注意以下几点：

#### (1) 熟悉巴西劳工法规

巴西的劳工法繁杂，聘用和解雇劳动者手续繁杂，费用较高。一旦发生劳资纠纷，劳工法多支持劳工的诉求，所以中资企业必须熟悉劳工法。

#### (2) 依照当地法律经营企业，保障劳工权益

中国企业在巴西取得成功要适应当地文化、执行当地政府的标准、雇佣当地的员工，注意规范经营、按章纳税，依当地法律办事。

(3) 企业必须聘用当地有经验的专业会计师，根据当地相关法规规定发放好员工工资和其它福利。在聘用和解雇当地员工时，须有当地有经验的律师负责相关文件准备。有条件的企业应聘用专业人力资源经理负责当地员工管理及处理与当地工会的关系。

### 6.3 密切与当地居民的关系

巴西是一个移民国家，对各种族、宗教和文化都乐于接纳。中国企业在当地建立和谐的关系可以通过以下途径：

#### (1) 了解当地文化、学习当地语言

巴西人的整体受教育水平不高，绝大部分巴西人不会说英语。因此，中国人在巴西长期工作，学习葡萄牙语非常必要，有利于深入了解当地文化、禁忌和风俗习惯。

### （2）实行人才本土化

中国企业可聘用当地人员参与企业经营，既增加当地就业，促进企业长远发展，又能借助当地职员语言的优势发展当地业务。

### （3）多组织一些面向当地居民的文化活动

中国企业可以考虑在组织开展一些带有中国特色的文化、体育等活动。向当地居民开放企业，邀请居民到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使当地居民更好了解中国企业的发展和中华文化。

## 6.4 尊重当地风俗习惯

巴西与中国距离遥远，而且是葡萄牙语国家。中国人普遍对巴西的社会文化和风俗习惯了解较少。因此，中国企业和人员赴巴西之前，要深入了解巴西的风土人情，尊重巴西居民的宗教习惯，增加沟通和相互了解。

## 6.5 依法保护生态环境

巴西是发展中国家环境保护法规比较健全的国家，政府和民众对环境保护的意识较强。中国企业要了解当地环保政策法规和基本原则，把环境当作一项公共财产加以保护，加强对污染源的控制。投资项目和实施工程，需经政府相关部门的批准和论证。

## 6.6 承担必要的社会责任

### （1）加强安全生产

目前，中国企业在巴西开展投资及承包工程项目越来越多，必须时刻保持安全生产意识，强化基础管理。

### （2）远离腐败和商业贿赂

腐败和商业贿赂不仅会受到法律的制裁，也将严重影响中国企业的信誉和公众形象。

### （3）重视承担社会责任

承担资源、环境、劳工等社会责任，避免引起当地民众不满。认真解决涉及薪酬待遇、工作环境、加班时限等问题，严格遵守巴西相关规定，及时妥善处理纠纷事件。重视跟踪生产经营造成的环境问题。

## 6.7 懂得与媒体打交道

巴西媒体现在普遍肯定中国经济建设的成就，但对中国改革开放带来的社会、政治等方面的变化和进步了解不多。如果当地媒体对中国有失实报道，给中国企业造成不良影响，应尽早积极沟通交流，澄清事实。

## 6.8 学会和执法人员打交道

中国企业要建立依法经商的管理制度，做好普法教育，让员工了解在巴西工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

中国人员出门要随身携带护照、驾驶证等相关证件。重要文件要妥善保管。

遇到执法人员对中国企业或人员不公正待遇时，不要与执法人员发生正面冲突，更不能触犯法律；而是要理性应对，做到有理、有力、有节，可通过律师进行处理，捍卫自身合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

国网公司进入巴西市场后，积极开展社会公益活动，特别是帮助贫民窟孩子组建“文化之旅-贫民窟交响乐团”、举办“中巴文化月”等文化活动，在回馈社会的同时，传播了中国文化，也提升了中资企业在当地的形象，使该公司不仅两度荣获巴西电力行业最佳企业称号，还获得了联合国契约组织“社会责任管理最佳实践奖”，显示出在巴西的综合实力和社会各界及电力同行对其的尊重和认可。

## 6.10 其他

中国企业在当地构建和谐社会，还应注意以下两个方面：

(1) 部分当地人对中国企业有一定的戒备心理，担心中国企业竞争力不断提高，对当地企业的生存发展构成威胁。中国企业应加强合作，共创商机。

(2) 中国企业应该了解熟悉巴西的技术、环保等标准，并加强对人员培训，保证在当地生产经营的顺利进行。



## 7. 中国企业/人员在巴西遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

巴西当地律师业十分发达，各行业律师事务所众多。在巴西企业在进入初期，可与所在领区中国使馆或总领馆经商主管部门联系，也可联系当地中企协，请其协助推荐有经验的律师事务所。

### 7.2 寻求当地政府帮助

巴西主管外国投资和经济合作的政府部门较多，且中央政府和地方政府的权限不同，中国企业和人员前往开展投资合作需要得到许多部门的支持。中国企业要保持与巴西地方政府相关部门的联络，在企业注册、开展经营、人员进入等方面，遇到困难时，要尽可能地与当地政府沟通，寻求他们的帮助。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

【中国驻巴西使/领馆提供的帮助】中国驻巴西大使馆（领）馆对在当地的 中资企业和中方人员依法提供领事保护、权益保障和必要的帮助。

（1）中国企业准备到巴西投资前最好征求中国驻巴西使领馆经商处的意见，成立公司后应到经商处报到并保持联系。

（2）如果中国企业/人员被拘留、逮捕或正在服刑时，中国使（领）馆可根据其要求，进行探视。

（3）中国企业/人员遭遇意外，中国驻巴西使（领）馆将事故或损伤情况通知其亲属，也可对其或家属通过调解或法律途径争取赔偿提供必要的协助。

（4）一旦发生诸如地震等重大自然灾害或发生政治动乱、战乱或突发事件等紧急情况时，中国驻巴西使、领馆将在必要时协助中国企业/人员撤离危险地区。这些协助包括为其办妥必要的旅行证件；尽可能安排撤离交通工具。

（5）当中国企业/人员遇到困难以致生计出现问题时，中国驻巴西使（领）馆可应当事人本人的要求，与其亲属联系，以便及时解决所需费用。

（6）如果中国公民的亲友在国外失踪或久无音讯，可向中国驻巴西使（领）馆反映有关情况，请求使（领馆）协助您寻亲。您须向使、领馆

提供被寻者的详细信息，包括姓名、年龄等身份信息、样貌特征及在巴西工作、学习、居住或逗留期间的相关线索，以利寻找。

(7) 中国驻巴西使(领)馆根据中华人民共和国有关法律和法规为在巴西合法居留的中国公民颁发、换发、补发、延期旅行证件及对旅行证件上的个人资料等项办理加注，其他任何机构无权代办上述业务。

(8) 中国驻巴西使(领)馆根据中华人民共和国有关法律和法规为中国公民办理公证、认证，在与巴西的法律规章不相抵触的情况下办理中国公民间的婚姻登记手续，但不能直接认证中国国内公证机关出具的公证书。

【中国驻巴西大使馆、领馆联系方式】中国驻巴西大使馆(领)馆根据管理权限和工作职责范围，向分布在巴西不同地区的中资企业及中方人员依法提供保护和帮助，具体联系方式如下：

(1) 中国驻巴西大使馆

网址：[br.china-embassy.org/chn](http://br.china-embassy.org/chn)

对外工作时间：星期一至星期五（中国节假日除外）

上午：09：00-12：30，下午：15：00-17：30

领事部对外工作时间：星期一至星期五（中国节假日除外）

上午：09：00-12：00

颁发签证最短时间为七个工作日，急件逐案处理

(2) 中国驻圣保罗总领事馆

网址：[saopaulo.china-consulate.org](http://saopaulo.china-consulate.org)；[saopaulo.chineseconsulate.org](http://saopaulo.chineseconsulate.org)

领区：圣保罗州，巴拉那州，桑塔·卡塔利娜州，南大河州

(3) 中国驻里约热内卢总领事馆

网址：[riodejaneiro.chineseconsulate.org/chn](http://riodejaneiro.chineseconsulate.org/chn)

领区：里约热内卢州、米纳斯州、巴伊亚州、艾斯皮里托·桑托州

(4) 中国驻累西腓总领事馆

网址：<http://recife.china-consulate.org/chn/>

领区：伯南布哥州、阿拉戈斯州、塞阿拉州、马拉尼昂州、帕拉伊巴州、皮奥伊州、北里奥格兰德州和塞尔希培州

【中国驻巴西大使馆经济商务机构】中国驻巴西大使馆经商处负责对中资企业和劳务人员在市场准入、国民待遇等方面的事务与巴西政府相关部门进行交涉沟通，并向中资企业及个人提供业务咨询服务。联系方式：

(1) 中国驻巴西大使馆经商处

网址：[br.mofcom.gov.cn](http://br.mofcom.gov.cn)

(2) 中国驻巴西圣保罗总领馆经商室

网址：[stpaul.mofcom.gov.cn](http://stpaul.mofcom.gov.cn)

(3) 中国驻巴西里约热内卢总领馆经商室

网址：[riodejaneiro.mofcom.gov.cn](http://riodejaneiro.mofcom.gov.cn)

#### 7.4 建立并启动应急预案

中国在巴西投资企业应在对巴西政治、经济、社会等环境进行充分评估的基础上，建立突发事件应急预案。同时，加强对员工的安全教育，提高其安全意识；指派专人负责安全工作等。突发事件发生后，应立即启动应急预案，与当地警察局、医院等取得联系，并及时向中国使领馆报告有关情况，争取将损失控制在最小的范围内。

#### 7.5 其他应对措施

中国企业和人员在巴西遇到困难的时候，还可以从巴西当地的华人华侨团体得到帮助。具体联系方式请见附件2。

## 8. 在巴西遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 巴西新冠肺炎疫情发展情况

2020年2月26日，巴西卫生部宣布，境内报告1例新冠肺炎确诊病例，此系巴西和拉美地区首个新冠肺炎确诊病例。该患者9日至21日独自赴意大利北部伦巴第大区出差，21日乘法国航空公司航班经巴黎返回圣保罗。

截至2020年3月22日，巴西所有州均出现确诊病例。4月2日，中国外交部提醒中国公民暂勿前往新冠肺炎疫情高风险国家有关内容，疫情高风险国家包括巴西。截止7月2日，巴西全国新冠肺炎累计确诊病例达1496858例，累计死亡61884例，累计治愈852816例，死亡率4.13%。

疫情对巴经济社会发展造成了很大影响。受新冠肺炎疫情影响，2020年4月份，巴西本国货币曾连续数日大幅贬值，圣保罗股指数次启动熔断机制。业界多次下调年内经济增长预期，预计疫情将导致吸引外资下降，失业大幅增加，赤字将创历史最高。4月7日，标准普尔将巴经济预期由乐观降为稳定，仍维持BB-评级。穆迪对巴主权信用评级为Ba2，惠誉为BB-。

巴西国家地理统计局调查显示，2020年6月上半月有130万家巴西企业暂停运营或关闭，其中71.6万家企业将无法恢复营业。巴西全国工业协会调查显示，71%受访民众表示在疫情期间节约生活开支，较5月时的74%略微下降。此外，71%受访者担心失去工作，较5月时的77%有所下降。

### 8.2 巴西的疫情防控措施

(1) 提高警戒级别并设立专门机构。针对国外疫情发展，2020年1月23日，巴西卫生部发布新型冠状病毒肺炎疫情风险初级警报。2月3日，宣布全国进入公共卫生紧急状态，即最高级别。1月30日，巴西总统博索纳罗和卫生部长曼德塔签署法令，成立国内和国际公共健康应急部际协调工作组，由卫生部牵头，成员单位包括：司法和公共安全部、国防部、总统府民事办公室、农牧食品部、发展部、国家监管局等。

(2) 为防疫物资进口提供便利。巴西参议院通过全国进入公共灾难状态的法案。政府可不受开支上限限制，投入资源抗击新冠肺炎疫情，无须招标而直接采购医疗物资。

经巴西外贸委员会批准，将与防疫相关医药医院产品进口税降至零，第一批50种产品，之后逐步增加到177种。并暂停一次性注射器、用于收集血液的塑料管进口反倾销税。

(3) 巴西经济部出台经济措施。巴西银行信贷额度扶助企业、个人生产经营活动、农产品贸易和州市政府公共行政；推行保就业计划，允许在最低工资基础之上减少劳动者薪酬并缩短最多50%的劳动时间；推动航空公司债务重组。央行多次下调基准利率。

(4) 加强社会保障。国会通过议案，向非正式就业者每月发放600雷亚尔紧急补贴。若母亲是家庭主要经济来源，则可获得每月1200雷亚尔的生活补助。

(5) 入境管制措施。2020年3月18日起，巴西陆续关闭周边邻国边境。自23日起，禁止外国公民入境（取得巴西居留许可或持国家移民登记卡的外籍公民、供职于国际组织的外国专业人员、政府层面派驻巴西的外国人员、巴西政府出于公共利益特别授权入境的人员、需与巴西公民家庭团聚的入境人员及从事货物运输人员例外）。6月底，巴西已经放开对持有临时签证的外国公司入境和在指定国际机场转机的限制。

### 8.3 巴西疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

巴西对外资企业实行国民待遇，在同等情况下，内外资企业在法律上一律平等。因此，未对在巴西外资企业采取特殊疫情防控措施。

目前，在巴西外资企业受巴西新冠肺炎疫情防控措施主要影响有以下两点：一是雷亚尔严重贬值，导致外资企业资产贬值，投资收益率降低，进口设备及产品时采购成本大幅增加。二是由于国际航班取消及巴西禁止所有外国公民乘坐国际航班入境，影响了企业人员往来开展工作。

巴西疫情爆发以来涉及投资业务的重大事件：

波音公司终止收购巴西航空工业公司。在新冠肺炎疫情对航空业造成严重影响的背景下，2020年4月25日，波音公司以巴西航空工业公司不满足收购必要条件为由，终止了双方收购合同。巴西航空工业公司则表示波音公司以虚假借口和不恰当方式终止履行双方达成的协议。

【背景情况】2018年7月5日，美国波音公司和巴航工业宣布签署备忘录，通过建立战略合作伙伴关系，推进双方在核心民用飞机业务上的合作，促进双方在全球航空航天业市场中的发展。2018年12月，两家公司宣布将建立一家由巴航工业商用飞机及服务运营等业务构成的合资公司，交易总价值约52.6亿美元，其中波音公司持股80%，价值约42亿美元。合资公司将包含巴西航空工业公司的全部民用飞机业务，其军用飞机和私人飞机业务仍将保持独立。

## 8.4 巴西对受影响的外商投资企业支持政策

针对新冠肺炎疫情影响，巴西政府有关部门出台了一系企业支持政策，外资企业享受同等待遇，没有专门针对外资企业的支持政策。

### 1、货币及财政政策

(1) 巴西中央银行2020年3月18日将存款基准利率（Selic）从每年4.25%降低至3.75%，以遏制疫情的影响并促进信贷优惠和实体经济。

(2) 巴西国家开发银行（BNDES）已紧急批准向经济注入550亿雷亚尔，暂时停止向持有BNDES直接或间接贷款的公司收取总额300亿雷亚尔融资成本；将资金从联邦政府转移到FGTS中，以提高BNDES新增放贷能力达到200亿雷亚尔；通过合作银行为中小企业提供信贷支持，金额为50亿雷亚尔。

(3) BNDES暂停相关企业6个月每月偿还的债务，在此期间产生的利息将转化为本金，且不产生任何罚款。持有BNDES 长期优惠贷款的公司可以从2020年3月25日至6月30日止在BNDES网站上申请暂停支付利息。申请暂停支付利息的公司当年分红比例不得超过25%，且在2021年完成财务竣工。

(4) PIS 和 COFINS（企业缴纳的收入税）延期缴纳。2020年3-5月PIS和 COFINS 税金的缴纳期限延至 8-10月。

(5) IOF（金融操作税）免缴。2020年4月3日—7月3日期间的贷款IOF 税率为 0%。

(6) 个人所得税延期申报。上交期限从 2020年4月30日延至6月 30日。

### 2、劳工相关政策

(1) 预支假期。在国家灾难状况下，提前48小时通知允许企业将员工的年假提前。

(2) 远程办公。在国家灾难状况下，允许企业设立、改变远程办公的规则，无需任何个人或集体协议，也不需要为员工的工作合同做任何的更改，允许实习生、学徒等进行远程办公。

(3) FGTS（工龄保障金）暂缓缴纳。2020年3-5月的FGTS暂缓缴纳。企业可在未来分期缴纳，无需支付罚款和利息，最多可分6期，从2020年7月开始缴纳。

(4) INSS（社会保险金）延迟支付。由公司支付的部分可以延迟支付，但是只有三个月，即3-5月的可以对应延迟到7-9月支付。

(5) 暂停劳动合同及工时、薪资减少。允许企业按比例减少员工的

工作时间和工资，规定在保证员工时薪不变的情况下，可按照25%、50%或70%的比例减少工时，工时减少或工作合同暂时中止的员工将获得一笔由政府提供的应急补助。

### 3、电力行业相关政策

巴西政府、基础设施产业协会（ABDID）、巴西电监局（ANEEL）采取以下措施应对疫情对电力行业带来的冲击。

（1）从电力行业储备金中释放20.22亿雷亚尔，用以支持配电公司和电力市场代理商，预期未来减轻负担的资金将增加电力市场上的流动性。预计配电公司将获得14.75亿雷亚尔的补贴，普通消费者将获得5.47亿雷亚尔的补贴。根据ANEEL的计划，只要基金中有足够的余额，就可在2020年全年进行补贴。

（2）缓解对配电公司的压力。鉴于疫情影响，导致能源消耗急剧下降和用户违约率增加，配电公司收入大幅下降。电力监管部门先后推出第949号临时措施（MP 949）和第950号临时措施（MP 950）。根据政策，可豁免低收入家庭2020年4月1日至6月30日的电费，临时举措通过向能源发展账户（CDE）拨入9亿雷亚尔，以补贴配电公司在电费豁免期间收入的影响。

（3）成立电力行业危机监控办公室，协调各项政策执行。该办公室的主要职责除保证电力需求和供应外，还要监测电力部门的经济和金融状况，并每日向董事会提交报告，该办公室还将协调结构性提案的研究。

【不可抗力因素解决纠纷案例】2020年2月6日，中国海洋石油集团通知其部分供应商，由于新冠肺炎疫情造成的限制，公司无法收到液化天然气（LNG）货物，宣布因“不可抗力”因素中止产品进口合同。这是在新冠疫情期期间，第一个中国企业在巴西援引“不可抗力”条款的案例。

## 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

### 1、新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响

#### （1）对资金成本的影响

巴西本国货币雷亚尔严重贬值，2020年前四个月，雷亚尔兑美元累计贬值34%，导致外资企业资产贬值，投资收益率降低，进口设备及产品时采购成本大幅增加。

#### （2）对企业员工的影响

一是对于中方员工，由于疫情影响，国际航班大面积取消/停运，巴西

政府出台临时入境管制措施，大部分企业暂缓人员轮换。由于重点项目人员不能及时到位，导致项目合同协议谈判无法如期进行。二是对于当地巴西员工，根据巴西疫情发展，大部分企业已陆续安排员工居家办公、休假停工，近期还需视疫情继续推行其他措施（减薪减工时、裁员等）。

### （3）对投资业务的影响

大多数在巴中资企业安排员工居家办公，生产效率明显下降，各项工作难以有效推进。经营业务下降，成本仍然较高，公司或面临亏损和现金流吃紧的局面。

巴西部分州实行隔离管制，项目现场基建基本停工，进口设备无法及时到位。出行的风险也导致企业难以对项目进一步开展实地考察，无法与相关方面进行面对面谈判。如疫情情况还将持续数月，将严重影响投资业务的开展和项目建设进度。

### （4）疫情防控工作压力加大

巴西是全球新冠疫情最严重的国家之一。由于受到各方面限制，巴西地方政府无法长时间采取严厉的防控措施，6月下旬以来，主要城市陆续放松隔离措施，商业场所开始营业。当地严重疫情对在巴中资企业防控工作带来很大压力。

### （5）巴西社会安全风险的影响

疫情持续带来的经济衰退和失业率上升可能导致巴西社会治安恶化，对中资企业人员和生产安全造成威胁。

## 2、防范当地疫情风险有关建议

在巴西逐步放松隔离措施的情况下，在巴中资企业须根据各公司实际情况，严格做好疫情防护工作，不断完善应急预案，确保疫情不蔓延不扩散。



## 附录1 巴西部分政府部门和相关机构一览表

### 一、巴西总统府

Presidência da República Federativa do Brasil

<https://www.gov.br/planalto/pt-br>

### 二、政府机构（共23个）

（1）总统府总秘书处（Secretaria-Geral）

[www.gov.br/secretariageral/pt-br](http://www.gov.br/secretariageral/pt-br)

（2）总统府政府秘书处（Secretaria de Governo）

[www.gov.br/secretariadegoverno/pt-br](http://www.gov.br/secretariadegoverno/pt-br)

（3）总统府民事办公室（Casa Civil）

[www.gov.br/casacivil/pt-br](http://www.gov.br/casacivil/pt-br)

（4）总统府机构安全办公室（Gabinete de Segurança Institucional）

[www.gov.br/gsi/pt-br](http://www.gov.br/gsi/pt-br)

（5）联邦总审计局（Controladoria-Geral da União）

[www.gov.br/cgu/pt-br](http://www.gov.br/cgu/pt-br)

（6）联邦大律师局（Advocacia-Geral da União）

[www.agu.gov.br](http://www.agu.gov.br)

（7）外交部（Ministério das Relações Exteriores）

[www.itamaraty.gov.br](http://www.itamaraty.gov.br)

（8）经济部（Ministério da Economia）

[www.gov.br/economia/pt-br](http://www.gov.br/economia/pt-br)

（9）农业、畜牧业和食品供应部（Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento）

[www.gov.br/agricultura/pt-br/](http://www.gov.br/agricultura/pt-br/)

（10）基础设施部（Ministério da Infraestrutura）

[www.infraestrutura.gov.br](http://www.infraestrutura.gov.br)

（11）矿产和能源部（Ministério de Minas e Energia）

[www.mme.gov.br](http://www.mme.gov.br)

（12）卫生部（Ministério da Saúde）

[www.saude.gov.br](http://www.saude.gov.br)

（13）科技、创新部（Ministério da Ciência e Tecnologia, Inovação）

[www.mctic.gov.br/portal](http://www.mctic.gov.br/portal)

(14) 通讯部 (Minist é rio da Comunicaçaõ)

[www.mctic.gov.br/portal](http://www.mctic.gov.br/portal)

(15) 女性、家庭和人权部 (Minist é rio da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos)

[www.mdh.gov.br](http://www.mdh.gov.br)

(16) 司法和公共安全部 (Minist é rio da Justiça e Segurança Pública)

[www.novo.justica.gov.br/](http://www.novo.justica.gov.br/)

(17) 地区发展部 (Minist é rio do Desenvolvimento Regional)

[www.mdr.gov.br](http://www.mdr.gov.br)

(18) 环境部 (Minist é rio do Meio Ambiente)

[www.mma.gov.br/](http://www.mma.gov.br/)

(19) 公民和社会行动部 (Minist é rio da Cidadania)

[www.cidadania.gov.br](http://www.cidadania.gov.br)

(20) 旅游部 (Minist é rio do Turismo)

[www.turismo.gov.br](http://www.turismo.gov.br)

(21) 国防部 (Minist é rio da Defesa)

[www.defesa.gov.br](http://www.defesa.gov.br)

(22) 教育部 (Minist é rio da Educaçaõ)

[www.mec.gov.br](http://www.mec.gov.br)

(23) 中央银行 (Banco Central do Brasil)

[www.bcb.gov.br/](http://www.bcb.gov.br/)

三、出口和投资促进局 (APEX)

<https://portal.apexbrasil.com.br/quem-somos/>

网址: [www.bcb.gov.br](http://www.bcb.gov.br)

## 附录2 巴西华人商会、社团和主要中资企业一览表

巴西华人商会和社团主要有：

(1) 中国和平统一工商会，电话：55-81-32242379 (2) 巴西中华总商会，电话：0055-11-38770700

(3) 巴中工商文化总会，电话：0055-11-33416128

(4) 巴西华侨工商联合会，电话：0055-11-78587663

(5) 巴西华人协会，电话：0055-11-32070954

(6) 圣保罗中华会馆，电话：0055-11-31046442

(7) 巴西华人文化交流协会，电话：0055-21-34313688

(8) 巴西北京侨民总会，电话：0055-11-33120339

(9) 巴西上海同乡会，电话：0055-11-30888379，55722679，82712278

(10) 巴西广东同乡总会，电话：0055-11-32771826

(11) 巴西广州企业家协会，电话：0055-11-81537386

(12) 巴西冀鲁同乡会，电话：0055-11-50845416

(13) 巴西江苏同乡会，电话：0055-11-33264650，83659773

(14) 巴西温州同乡联谊会 电话：0055-11-50717608

(15) 圣保罗青田同乡会，电话：0055-11-32729462，38314951

(16) 巴西福建同乡会会，电话：0055-11-32074319

(17) 南美洲闽南同乡会，电话：0055-11-33135042

(18) 巴西东北同乡会，电话：0055-11-77319502

(19) 巴西江西同乡总会，电话：0055-11-33133284，32293253

(20) 巴西大西南同乡会，电话：0055-11-37433461

(21) 巴西中国退伍军人联谊会，电话：0055-11-81979992，32714202，33260498

(22) 巴西中华书法学会，电话：0055-11-31670140

(23) 巴西中医药针灸学会，电话：0055-11-32078917

(24) 巴西中国和平统一促进会，电话：0055-21-22447263

(25) 巴西里约中国和平统一促进会，电话：0055-21-24318118，31537920

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴西》，对中国企业尤其是中小企业到巴西开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴西开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴西的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴西大使馆经商处编写，参加2020版《指南》撰稿工作的人员分别为：邵英军（公使衔参赞）、柏长青（一秘）、邹小伟（三秘）、王颜雪霖（随员）、崔艳（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴西政府相关部门、巴西国家统计局、经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年6月