

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 玻利维亚

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻玻利维亚大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 参赞的话

近年来，玻利维亚政局稳定、经济社会发展，国家财政状况良好。前总统莫拉莱斯莫于2014年第二次连选连任，其领导的政府执政能力不断提升，确立了清晰的发展理念，保持经济政策基本稳定。玻利维亚基础设施建设需求旺盛，在基础设施、能源矿产、信息产业、公共服务、农业开发等领域的合作机会较多。

我国是玻利维亚最大融资提供国、最大进口来源国和主要的工程承包商。2018年，莫拉莱斯第四次访华，中玻建立战略合作伙伴关系，签署了共同推进“一带一路”合作谅解备忘录。2018年，玻利维亚颁布PPP投资法令，与德国成立了第一家合资公司，共同开发玻利维亚乌尤尼盐湖锂资源，并着手制定相关配套合资法律。玻利维亚投资法律法规不断完善，为外国扩大在玻投资逐渐创造了条件。中玻新版双边投资保护协议商签工作业已展开，将为中资企业赴玻利维亚投资经营提供制度保障。

2019年10月，玻利维亚大选期间政局巨变，莫拉莱斯“避难”海外。反对派组成“临时政府”，不认可此前经贸政策，重视私人资本在国民经济中的地位和作用，崇尚自由贸易，通过减少管制和规费，鼓励扩大进出口规模。由于疫情，玻利维亚拟将大选推迟至2020年9月举行，受选举斗争和新冠肺炎疫情加剧双重影响，玻利维亚大局走向不明。

为实现与玻利维亚互利共赢、共同发展的战略目标，中国驻玻利维亚大使馆经济商务处将立足于两国经济和资源的互补性，帮助中国企业寻求与当地合作的契合点，实现优势互补，共享机遇，并努力协助相关部门做好以下工作：第一、解决好中国企业的市场准入和投资保护问题；第二、推动中玻加强顶层设计工作，不断拓展合作领域，为两国长远投资合作指明方向，逐步做大合作“蛋糕”；第三、加强建设在玻利维亚中资企业商会，加强行业自律，切实维护中资在玻健康有序发展，实现两国互利共赢。

中玻经贸关系的健康发展，需要两国政府的悉心呵护和引导，需要两国企业间的真诚协作，更要充分照顾到玻利维亚当地经济社会发展的诉求和长远规划，这是奠定中玻长期友好合作的基础。中国驻玻利维亚大使馆经商处愿携手在玻中国企业，不断提高两国务实合作水平，为构建中玻命运共同体做出贡献。



中国驻玻利维亚大使馆经商参赞 王瑞钢  
2020年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 玻利维亚是个什么样的国家? .....	2
1.1 玻利维亚的昨天和今天 .....	2
1.2 玻利维亚的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	5
1.2.4 气候条件 .....	5
1.2.5 人口分布 .....	6
1.3 玻利维亚的政治环境如何? .....	6
1.3.1 政治制度 .....	6
1.3.2 主要党派 .....	7
1.3.3 外交关系 .....	8
1.3.4 政府机构 .....	10
1.4 玻利维亚社会文化环境怎么样? .....	12
1.4.1 民族 .....	12
1.4.2 语言 .....	12
1.4.3 宗教 .....	12
1.4.4 习俗 .....	12
1.4.5 科教和医疗 .....	13
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	13
1.4.7 主要媒体 .....	13
1.4.8 社会治安 .....	14
1.4.9 节假日 .....	14
2. 玻利维亚对外资的吸引力有多大? .....	15
2.1 玻利维亚近几年的经济表现如何? .....	15
2.1.1 投资吸引力 .....	15
2.1.2 宏观经济 .....	16
2.1.3 重点/特色产业 .....	17

2.1.4 发展规划 .....	20
2.2 玻利维亚国内市场 .....	22
2.2.1 销售总额 .....	22
2.2.2 生活支出 .....	22
2.2.3 物价水平 .....	22
2.3 玻利维亚的基础设施状况如何? .....	23
2.3.1 公路 .....	23
2.3.2 铁路 .....	24
2.3.3 空运 .....	24
2.3.4 水运 .....	25
2.3.5 通信 .....	26
2.3.6 电力 .....	26
2.3.7 基础设施发展规划.....	27
2.4 玻利维亚的对外经贸关系如何? .....	27
2.4.1 贸易关系 .....	27
2.4.2 辐射市场 .....	28
2.4.3 吸收外资 .....	29
2.4.4 外国援助 .....	30
2.4.5 中玻经贸 .....	30
2.5 玻利维亚金融环境怎么样? .....	38
2.5.1 当地货币 .....	38
2.5.2 外汇管理 .....	38
2.5.3 银行和保险机构 .....	38
2.5.4 融资服务 .....	40
2.5.5 信用卡使用.....	40
2.6 玻利维亚证券市场的发展情况如何? .....	40
2.7 玻利维亚的商务成本有竞争力吗? .....	41
2.7.1 水、电、气价格 .....	41
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	41
2.7.3 外籍劳务需求.....	41
2.7.4 土地及房屋价格 .....	41
2.7.5 建筑成本 .....	42
3. 玻利维亚对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	43

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	43
3.1.1 贸易主管部门 .....	43
3.1.2 贸易法规体系 .....	43
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	44
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	44
3.1.5 海关管理规章制度 .....	45
3.2 外国投资市场准入有何规定？ .....	45
3.2.1 投资主管部门 .....	45
3.2.2 投资行业的规定 .....	46
3.2.3 投资方式的规定 .....	47
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况 .....	47
3.3 玻利维亚关于企业税收的规定是什么？ .....	48
3.3.1 税收体系和制度 .....	48
3.3.2 主要税赋和税率 .....	48
3.4 玻利维亚对外国投资有何优惠？ .....	50
3.4.1 优惠政策框架 .....	50
3.4.2 行业鼓励政策 .....	51
3.4.3 地区鼓励政策 .....	51
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	52
3.5.1 经济特区法规 .....	52
3.5.2 经济特区介绍 .....	52
3.6 玻利维亚关于劳动就业的规定是什么？ .....	52
3.6.1 劳动法的核心内容 .....	52
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	52
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	53
3.7 外国企业在玻利维亚是否可以获得土地？ .....	53
3.7.1 土地法的主要内容 .....	53
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	53
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	54
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	54
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	54
3.9 对当地金融业的投资有何规定？ .....	54
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	54
3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	54

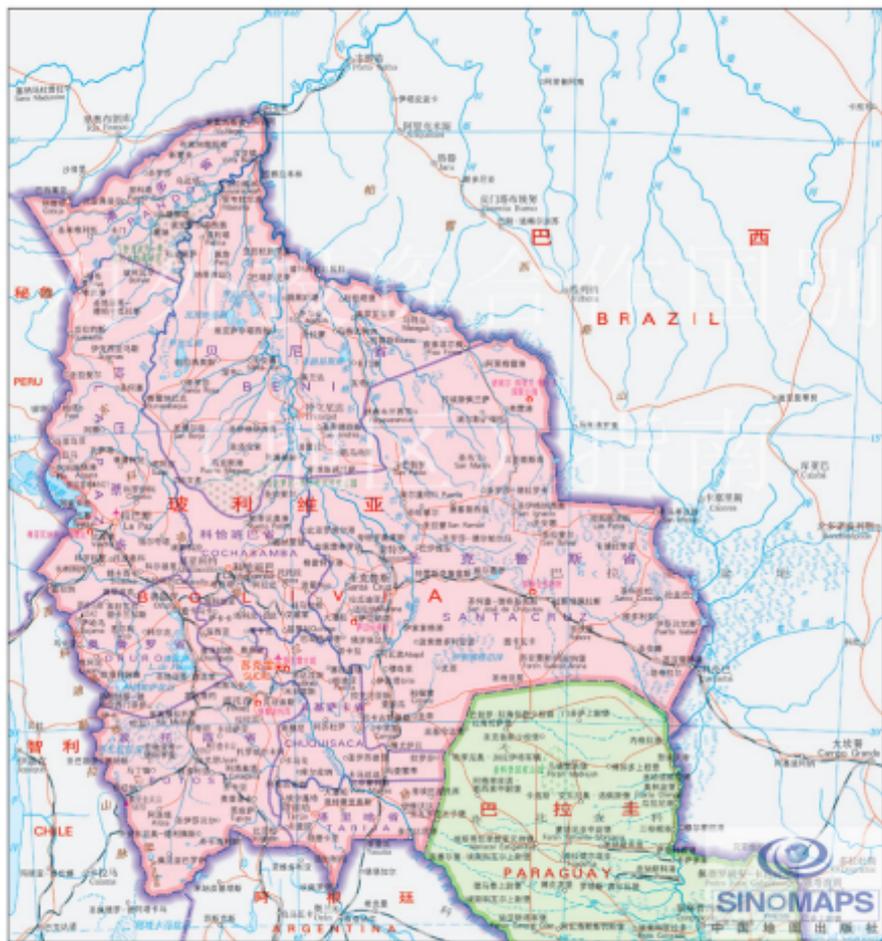
3.10 对环境保护有何法律规定? .....	54
3.10.1 环保管理部门 .....	54
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	55
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	55
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	57
3.11 玻利维亚反对商业贿赂有何法律规定? .....	57
3.12 玻利维亚对外国公司承包当地工程有何规定? ..	58
3.12.1 许可制度 .....	58
3.12.2 禁止领域 .....	58
3.13.3 招标方式 .....	58
3.13 玻利维亚对中国企业投资合作有何保护政策? ..	58
3.13.1 中国与玻利维亚签署双边投资保护协定 .....	58
3.13.2 中国与玻利维亚签署避免双重征税协定 .....	58
3.13.3 中国与玻利维亚签署的其他协定 .....	59
3.13.4 其他相关保护政策 .....	59
3.14 玻利维亚对文化领域投资有何规定 .....	59
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规 .....	59
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	59
3.14.3 文化领域合作机制 .....	59
3.15 玻利维亚有何保护知识产权的规定? .....	59
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	59
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	60
3.16 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	60
3.17 在玻利维亚解决商业纠纷的主要途径及适用哪国 法律? .....	62
<b>4. 在玻利维亚开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>63</b>
4.1 在玻利维亚投资注册企业需要办哪些手续? .....	63
4.1.1 设立企业的形式 .....	63
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	63
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	63
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	64
4.2.1 获取信息 .....	64
4.2.2 招标投标 .....	64

4.2.3 政府采购 .....	64
4.2.4 许可手续 .....	64
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	64
4.3.1 申请专利 .....	64
4.3.2 注册商标 .....	65
4.4 企业在玻利维亚报税的相关手续有哪些? .....	65
4.4.1 报税时间 .....	65
4.4.2 报税渠道 .....	65
4.4.3 报税手续 .....	65
4.4.4 报税资料 .....	65
4.5 赴玻利维亚的工作准证如何办理? .....	65
4.5.1 主管部门 .....	65
4.5.2 工作许可制度 .....	66
4.5.3 申请程序 .....	66
4.5.4 提供资料 .....	66
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..66	
4.6.1 中国驻玻利维亚大使馆经济商务处 .....	66
4.6.2 玻利维亚中资企业商会 .....	66
4.6.3 玻利维亚驻中国大使馆 .....	67
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	67
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	67
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	67
4.6.7 玻利维亚投资促进机构 .....	67
5. 中国企业到玻利维亚开展投资合作应该注意哪些事项? .....	69
5.1 投资方面 .....	69
5.2 贸易方面 .....	69
5.3 承包工程方面 .....	70
5.4 劳务合作方面 .....	70
5.5 其他应注意事项 .....	71
5.6 防范投资合作风险 .....	72
6. 中国企业如何在玻利维亚建立和谐关系? .....	73
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	73

6.2 妥善处理与工会的关系 .....	73
6.3 密切与当地居民的关系 .....	73
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	73
6.5 依法保护生态环境 .....	73
6.6 承担必要的社会责任 .....	74
6.7 懂得与媒体打交道 .....	74
6.8 学会和执法人员打交道 .....	74
6.9 传播中国传统文化 .....	74
7. 中国企业/人员在玻利维亚遇到困难该怎么办? .....	76
7.1 寻求法律保护 .....	76
7.2 寻求当地政府帮助 .....	76
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	76
7.4 建立并启动应急预案 .....	76
7.5 其他应对措施 .....	77
8. 在玻利维亚遭遇重大突发事件怎么办? .....	78
8.1 玻利维亚新冠肺炎发展情况 .....	78
8.2 玻利维亚的疫情防控措施 .....	78
8.3 玻利维亚的疫情防控措施和对外商投资合作业务的 影响 .....	79
8.4 玻利维亚对受影响的外商投资企业有哪些支持政策 .....	79
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及对防范当地 疫情风险的建议 .....	79
附录1 玻利维亚部分政府部门和相关机构一览表 .....	81
附录2 玻利维亚国家级和省级商会 .....	82
附录3 玻利维亚行业联合会 .....	86
后记 .....	89

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴多民族玻利维亚国(Plurinational State of Bolivia, Estado Plurinacional de Bolivia, 以下简称“玻利维亚”)开展投资合作之前,你是否对玻利维亚的投资合作环境有足够的了解?那里的政治、经济和社会文化环境如何?有哪些行业适合开展投资合作?在玻利维亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力?应该怎样办理相关审核手续?当地规范外国投资合作的法律法规有哪些?在玻利维亚开展投资合作应特别注意哪些事项?一旦遇到困难该怎么办?如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道?《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《玻利维亚》将会给你提供基本的信息,成为你了解玻利维亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 玻利维亚是个什么样的国家？

## 1.1 玻利维亚的昨天和今天

【发展简史】公元13世纪，玻利维亚为印加帝国的一部分，1492年西班牙殖民者来到美洲大陆，1538年沦为西班牙殖民地，史称“上秘鲁”。1825年8月6日宣布独立，为纪念解放者玻利瓦尔取名玻利瓦尔共和国，后改为玻利维亚共和国。1952年4月爆发人民武装起义，民族主义革命运动领导人帕斯·埃斯登索罗就任总统。此后，玻利维亚军事政变频繁，政局长期动荡。1983年10月恢复民主政体。2009年3月，国名改为多民族玻利维亚国。

玻利维亚政局近年总体稳定，但冲突时有发生。2005年5月，玻利维亚争取社会主义运动（MAS）等主要反对党举行大规模示威游行、罢工封路等抗议活动，反对国会颁布新《石油天然气法》和政府开放油气资源。6月，梅萨总统被迫辞职，选举最高法院院长罗德里格斯为临时总统。12月，玻利维亚提前举行大选，争取社会主义运动（MAS）候选人胡安·埃沃·莫拉莱斯·艾玛以53.7%的得票率，成为玻利维亚建国以来首位印第安人总统，并于2006年1月22日就职。

2009年1月25日，举行新宪法和大地产法全民公投，这是玻利维亚历史上第一次将宪法付诸全民公投。经玻利维亚选举法院统计，赞成新宪法的国民占61.43%，新宪法获得通过。根据新宪法，玻利维亚于2009年12月6日提前举行大选，在这次选举中，莫拉莱斯的得票率达到了64.22%，成功获得连任。2014年10月，莫拉莱斯以61%的得票率再次连任，2015年1月22日就职，任期至2020年1月。2016年2月21日，玻利维亚举行修宪公投，决议是否将总统和副总统连选连任次数由一次改为两次。24日，玻利维亚选举法院宣布公投未获通过。2017年11月，玻利维亚宪法法院通过释法确认莫拉莱斯总统有权参加2019年总统选举。2019年10月，玻大选结果“争议”引发政局突变，总统莫拉莱斯被迫辞职并赴墨西哥寻求政治庇护。

莫拉莱斯政府积极倡导“变革”，推行“文化民主革命”，在政治、经济等领域进行改革，如成立制宪大会、实行油气资源国有化、土地改革等。

【重要人物】西蒙·玻利瓦尔：南美独立运动领袖，委内瑞拉民族英雄，玻利维亚首任总统。玻利瓦尔生于1783年。青年时代开始投身将拉美从西班牙殖民统治解放出来的斗争。1811年委内瑞拉取得独立。1813年，玻利瓦尔率军队继续与西班牙军队战斗，建立大哥伦比亚共和国，玻利瓦

尔任总统。1825年，玻利瓦尔率军解放上秘鲁（即玻利维亚），8月6日，玻利维亚宣布独立，并将玻利瓦尔尊称为“上秘鲁之父”，国会授予其“国父、保护人和第一任总统”的称号。1826年，玻利瓦尔为玻利维亚起草了宪法。1830年12月17日，玻利瓦尔病逝。

胡安·埃沃·莫拉莱斯·艾玛：前任总统，1959年10月26日生于玻利维亚奥鲁罗省一个贫苦的印第安人家庭，未受过高等教育。莫拉莱斯自上世纪80年代起投身于古柯农工会组织，并逐渐成为该组织的主要领导人，曾连续九次当选六大古柯农工会联盟秘书长。1997年当选众议员，2001年因领导古柯农封路、游行被罢免。2002年，莫拉莱斯组建争取社会主义运动（MAS），并在议会选举中获得35席，成为全国第二大党。莫拉莱斯以该党领袖身份参加2002年大选并进入第二轮，但在议会投票中以微弱差距落选。2005年12月18日大选中，莫拉莱斯赢得54%的选票，当选总统，成为玻利维亚建国以来首位印第安人总统。2014年10月，莫拉莱斯在大选中第二次成功连任。2019年10月，玻利维亚大选结果“争议”引发政局突变，总统莫拉莱斯被迫辞职并赴墨西哥寻求政治庇护。

## 1.2 玻利维亚的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

玻利维亚位于南美洲中部，西经69° 38′ 至57° 26′、南纬9° 38′ 至22° 53′ 之间，是拉丁美洲两个内陆国家之一。北部和东部与巴西接壤，南部与阿根廷和巴拉圭为邻，西部和西南部分别与秘鲁和智利相连。国土面积109.86万平方公里，居南美第五位，美洲第八位。

玻利维亚位于西4时区，当地时间比北京时间晚12个小时，不实行夏时制。

### 1.2.2 行政区划

【**政治区域划分**】玻利维亚全国划分为9个省（Departamento）、112个地区（Provincia）、337个市（Municipio）和1397个自然村（Cantón）。

表1-1：玻利维亚各省省名、省会及面积

省份	省会	面积（平方公里）
拉巴斯省（La Paz）	拉巴斯（La Paz）	133.985
圣克鲁斯省（Santa Cruz）	圣克鲁斯（Santa Cruz de la Sierra）	370.621
科恰班巴省（Cochabamba）	科恰班巴（Cochabamba）	55.631

丘基萨卡省 (Chuquisaca)	苏克雷 (Sucre)	51.524
塔里哈省 (Tarija)	塔里哈 (Tarija)	37.623
奥鲁罗省 (Oruro)	奥鲁罗 (Oruro)	53.588
贝尼省 (Beni)	特立尼达 (Trinidad)	213.564
潘多省 (Pando)	科维哈 (Cobija)	63.827
波托西省 (Potosí)	波托西 (Potosí)	118.218

【拉巴斯 (La Paz)】政府和议会所在地，全国最大城市和政治、经济、文化中心，人口87.7万。市中心海拔3660米，为世界最高的中央政府所在地。

1548年西班牙殖民者在乔克亚普河采金时建成。1809年至1825年为玻利维亚独立战争的革命中心。1898年定为玻利维亚政府和议会所在地。市中心有以1809年革命英雄佩德罗·多明戈·穆里略命名的穆里略广场。广场四周有国会大厦、总统府、外交部和天主教堂。市内有不少现代化建筑，同时也保留着西班牙统治时期的一些建筑。



远眺坐落在山谷里的城市

【苏克雷 (Sucre)】法定首都，最高法院所在地，人口31.2万，海拔2790米。1538年建城，原名丘基萨卡。1809年这座城市爆发了南美反抗西班牙统治的第一次起义，1825年玻利维亚在这里宣布独立，1826年

定为首都，1839年为纪念玻利维亚第二任总统安东尼奥·何赛·苏克雷将军，改名为苏克雷，1898年将中央政府、总统府以及议会厅迁往拉巴斯，最高法院留在苏克雷。苏克雷现已被联合国教科文组织列入人类文化遗产名录。

【圣克鲁斯】建于1561年，人口277.62万，是新兴工商业城市，全国第二大经济文化中心，圣克鲁斯省省会。位于东部平原，海拔437米，全年平均气温23.8℃。

【科恰班巴】全国第三大城市，科恰班巴省省会。位于玻利维亚中部河谷地区，系重要的交通枢纽。现有人口193.84万，海拔2558米。

### 1.2.3 自然资源

【石油天然气】玻利维亚石油和天然气资源丰富。已探明石油储量为9.29亿桶，已探明天然气储量为52.3万亿立方英尺。2015年6月，玻利维亚国家石油公司宣布，在圣克鲁斯省亚帕卡尼地区发现新的柏凯龙北部油田。据估算，新油田储量达到2800万桶，也将玻利维亚现有石油储备增加了近三倍（由1600万桶增至4400万桶）。预计该油田可达到最高日产5500桶（BPD）的生产能力，将在其后10年为玻利维亚带来17亿美元的经济收益。

【矿业】矿产资源品种丰富，达153种。主要矿产资源有：金、银、锑、铜、锌、铅、锡、硫、钾、锂、硼酸盐等。锡储量115万吨，铁储量约450亿吨，在拉美仅次于巴西。

【林业】资源丰富，森林覆盖面积达53万平方公里（5300万公顷），木材品种主要有：桃花心木（CAOBA）、红桧（CEDRO）、美洲橡木（ROBLE）、沙箱木（OCHOO）、重蚁木（TAJIBO）、依贝（IPE）和龙凤榿（ALMENDRA）。

【渔业】玻利维亚系内陆国家，仅拥有14197平方公里的水面和24201平方公里塘区，渔业资源相对贫乏，仅产淡水鱼，主要有河鳟（TRUCHA）、银汉鱼（PEJERREY）、鲱鱼（SABALO）、PACU、SURUBÍ、SUCHI、KALACHI、ISPI、MAURI和MAMURÍ等。

【其他资源】玻利维亚水能资源丰富，全国潜在可开发的水电装机容量为39850兆瓦，目前已开发装机容量为480兆瓦，开发程度仅为1.2%，水电开发潜力巨大。玻利维亚风能和太阳能资源也较丰富，拉巴斯最高风速为16米/秒。

### 1.2.4 气候条件

【气候】玻利维亚的气候特点是多样性。该国有三个气候区：热带平原地区（平均气温25℃）、谷地地区（平均气温18℃）、高原地区（平均

气温 $10^{\circ}\text{C}$ )。玻利维亚的冬季低温、干燥。山地地区冬季时常降霜,气温较低,日气温最低可达 $1^{\circ}\text{C}$ ,夜间则为零下;内陆地区冬季则相对温和,城市日气温一般在 $15^{\circ}\text{C}$ 以下,夜间则维持在零度左右。

【自然环境】东部和东北部大部分为亚马逊河冲积平原,约占全国面积的59%,气候炎热,它包括世界上十大水流区域之一的玻利维亚亚马逊地区。西部为安第斯地区,占全国面积的28%,该地区有著名的西部山脉(或称火山山脉)和东部山脉,它们环绕着整个高原地区,气候特点或寒冷或温和,年平均温度 $10^{\circ}\text{C}$ 。谷地地区占国土总面积的13%,为重要农业区,气候特点或温和或炎热,年平均温度 $18^{\circ}\text{C}$ 。

### 1.2.5 人口分布

全国人口1160万(2020年4月),其中,圣克鲁斯省人口最多,为322万人;其次是拉巴斯省,288万人;科恰班巴省人口为197万人,排在第三位。在玻利维亚华人数量约为9000人左右,主要集中在圣克鲁斯省。



穆里略广场—总统府和议会所在地

## 1.3 玻利维亚的政治环境如何?

### 1.3.1 政治制度

【宪法】玻利维亚于1825年8月6日独立。实行代议制民主制度。宪法于1826年颁布，1967年和1994年两次修改。2009年9月25日玻利维亚颁布宪法修正案，规定玻利维亚多民族国家性质，建立四权分立政治体制（行政、立法、司法、多民族选举机构）。宪法规定，国体为共和制，总统和副总统均由直接选举产生，总统任期为5年。新宪法规定总统和副总统可连任1次。

【政府】总统内阁制。总统为国家元首、政府首脑和武装部队统帅。由于新冠肺炎疫情影响，总统大选推迟，新政府预计2020年9月产生。

【议会】多民族立法大会由参众两院组成。立法大会拥有通过和修改法律、审查议员资格、处理违法议员、弹劾政府部长等职权。参议院设36席，每省4席，参议员经大选直接选举产生。年满35岁、具有当选众议员资格的公民方能当选。众议院设130席，按各省人口比例分配，68位众议员经各区选民直接选举产生，其余在大选中产生。年满25岁、服过兵役、无犯罪记录、由政党或合法团体提出的候选人均可竞选。每届立法大会任期五年。参、众议长由两院分别选举产生，任期一年，可连选连任。现任立法大会主席空缺。现任参议长科帕（Mónica Eva COPA Murga），众议长乔克（Sergio CHOQUE），系在参众议长辞职后，于2019年11月14日重新选举产生。

【司法机构】由国家最高法院、宪法法院和地方法院组成。最高法院和宪法法院均设在苏克雷，最高法院有12名大法官，由国会议员经2/3多数选举产生；宪法法院有5名大法官，由国会议员经2/3多数选举产生，任期均为10年。

【多民族选举机构】多民族选举机构由最高选举法院、省级选举法院、选举法官、投票监督机构、公证机构组成。最高选举法院由7名成员（其中必须包括两名印第安人）组成，任期6年，不得连选连任。

### 1.3.2 主要党派

玻利维亚全国合法政党主要有：

【争取社会主义运动（Movimiento Al Socialismo）】1995年成立，执政党。玻利维亚新兴左派政党，系“广泛参与的全国性民主力量”，反对新自由主义经济和经济全球化，是玻利维亚议会第一大政治力量。党的领导人为总统胡安·埃沃·莫拉莱斯·艾玛（Juan Evo MORALES Ayma），目前在阿根廷接受政治庇护。时任参议院第二副议长阿涅斯宣布就任临时总统。

【玻利维亚进步计划—国家团结党（Plan Progreso para Bolivia-Convergencia Nacional, PPB-CN）】最大反对党，2009年9月由“玻利维亚进步计划”、“玻利维亚自治党”和“民族主义革命运动”合

并而成，党的领导人为曼弗雷德·雷耶斯·比利亚。

【**全国统一党（Unidad Nacional）**】2005年成立，主张维护中产阶级和企业界利益，是玻利维亚议会第三大政治力量。党主席为玻利维亚水泥大王多利亚。

【**基督教民主党（Partido Demócrata Cristiano）**】反对党，1954年2月成立。主张改革现有经济模式，维护社会稳定，促进生产发展。党的领导人为前总统豪尔赫·基罗加（Jorge QUIROGA）。

### 1.3.3 外交关系

【**外交政策**】玻利维亚奉行独立自主、和平和不结盟的对外政策，维护民族独立和主权，坚持各国一律平等、人民自决，不干涉别国内政、和平解决国际争端等原则，突出多元外交和务实经济外交。重视发展同拉美国家的传统友好关系，积极推进地区一体化。重视与美国的传统关系。重视发展同欧盟和亚太国家的经贸合作关系。主张反毒，但认为古柯不是毒品，呼吁国际社会为古柯“解禁”。玻利维亚系不结盟运动、七十七国集团、世界贸易组织、里约集团、安第斯共同体、拉普拉塔河流域组织、亚马逊合作条约组织等成员国和南方共同市场联系国。同86个国家保持外交关系。玻利维亚驻外使馆32个，领事馆104个，多派遣名誉领事。26个国家和国际组织在玻利维亚派有常驻大使或代表，在玻利维亚内地城市设有41家外国领事馆。

【**同美国的关系**】玻美于1825年6月8日建交。传统上玻美关系密切，对美国关系是玻利维亚外交重点。美国在玻利维亚驻有外交和军事使团，派有帮助培训缉毒部队的军事顾问。玻利维亚是接受美国援助最多的拉美国家之一。莫拉莱斯总统执政后，反对美国干涉内政，玻美两国龃龉增加。2008年9月，玻利维亚以干涉内政为由驱逐美国大使。随即，美国宣布取消《安第斯国家贸易促进和反毒法案》对玻利维亚的关税优惠，并将玻利维亚从与美国合作伙伴名单中删除。奥巴马总统上台后，两国签署双边关系框架协议，双边关系一度有所缓和。2013年，两国关系因玻方驱逐美国国际发展计划署官员和“棱镜门”事件等再度恶化。2014年12月，玻利维亚外长乔克万卡表示愿推动两国总统会见。2015年4月，莫拉莱斯总统出席美洲国家首脑会议时，表示希望与奥巴马总统会晤。12月，玻利维亚副总统加西亚与美国驻玻利维亚代办布雷楠就玻美双边关系举行会谈并表示，希于2016年举行玻美高级别对话，寻找两国关系转圜契机。2020年5月2日，玻利维亚“临时”政府总统阿涅斯与美国总统特朗普通话，特朗普表达了对玻利维亚民主的声援，支持玻利维亚抗击新冠肺炎疫情和双边发展，玻美政治经济互动频繁。

【**同拉美国家的关系**】玻利维亚重视同拉美各国，特别是安第斯共同

体以及委内瑞拉、巴西和阿根廷等邻国的传统友好关系，高层往来频繁。玻利维亚与多数拉美国家签有经济互补和投资保护协定，积极参与地区一体化进程，谋求实现成为贯通两大洋的“通道”和南方共同市场“能源供应地”的战略。玻利维亚是安第斯共同体和“美洲玻利瓦尔选择”一体化集团成员，是南方共同市场伙伴国。莫拉莱斯总统上任后，玻利维亚与古巴、委内瑞拉结成“反新自由主义阵营”和拉美“正义轴心”，玻利维亚加入委内瑞拉倡导的“美洲玻利瓦尔选择”（2009年6月更名为“美洲玻利瓦尔联盟”，ALBA）。积极参与地区一体化，努力加强与周边国家的相互信任和合作。与巴西、阿根廷等周边大国关系良好。2019年10月，玻利维亚大选结果“争议”引发政局突变，总统莫拉莱斯被迫辞职并赴墨西哥、阿根廷寻求政治庇护。2019年11月玻利维亚“临时”政府宣布驱逐在玻利维亚古巴医生；2019年12月30日宣布墨西哥驻玻利维亚大使为“不受欢迎的人”，并要求其在72小时内离开玻利维亚；驱逐原委内瑞拉驻玻利维亚大使，并欢迎瓜伊多任“驻玻利维亚大使”。

【同欧盟的关系】玻利维亚重视发展同欧盟各国的关系。莫拉莱斯总统多次访欧。欧盟有关国家陆续向玻利维亚做出减免债务承诺。2014年9月，莫拉莱斯总统访问西班牙和白俄罗斯，并分别与上述国家政要会见、会谈。同月，莫拉莱斯在纽约出席联大会议期间会见法国总统奥朗德，双方就修复因专机受阻事件受损的双边关系达成共识。2015年6月，莫拉莱斯访问布鲁塞尔、出席拉共体—欧盟国家首脑峰会，并同法国总统奥朗德、意大利总统伦齐会晤。2018年11月，莫拉莱斯总统访问德国、意大利、法国、爱尔兰，并同德国总理默克尔、法国总统奥朗德会晤。2019年12月30日，玻利维亚“临时”政府宣布西班牙驻并欢迎瓜伊多委任“驻玻利维亚大使临时代办等几名外交官为“不受欢迎的人”，并要求其在72小时内离开玻利维亚。

【同日本的关系】1956年，两国签署移民协定，随后1000户日本家庭移居玻利维亚。日本向玻利维亚提供了大量援助，也免除了部分到期债务。2015年4月，玻利维亚副总统加西亚访问日本，就加强盐湖矿产和地热开发合作同日方交换意见。2019年7月15日，日本真子公主访问玻利维亚，同时任玻利维亚总统莫拉莱斯会面。

【同印度的关系】2019年3月28日，印度总统拉姆·纳特·科温德访问玻利维亚，就两洋铁路、卫星、锂资源等议题达成了多项合作协议。

【同中国的关系】1985年7月9日，玻利维亚同中国建立外交关系。建交以来，两国高层保持交往，政治互信不断加深。2011年8月，莫拉莱斯总统应邀出席在深圳举行的第26届世界大学生运动会开幕式，并与时任国家主席胡锦涛、人大常委会委员长吴邦国和国务院总理温家宝举行会谈。同年9月，时任国务院副总理回良玉访问玻利维亚，取得积极成果。2013

年12月19日，受国家主席习近平的邀请，玻利维亚总统莫拉莱斯对中国进行了友好的国事访问，将中玻关系推向新高度。2014年，习近平主席特使、全国人大常委会副委员长陈竺在玻利维亚圣克鲁斯会见了玻利维亚总统莫拉莱斯。2014年7月，国家主席习近平在出席金砖峰会、访问拉美四国期间，于16日在巴西利亚会见玻利维亚总统莫拉莱斯。2015年1月，应玻利维亚政府邀请，习近平主席特使、国土资源部部长姜大明出席了玻利维亚总统莫拉莱斯连任就职仪式，并与莫拉莱斯举行会谈。2016年3月，中国政协副主席马培华率团访问玻利维亚，同玻利维亚总统及议长举行会谈。2016年10月，王毅外长访玻，并同玻利维亚总统莫拉莱斯进行亲切会谈。2018年6月份，受国家主席习近平的邀请，玻利维亚总统莫拉莱斯再次对中国进行了友好访问，双方同意，将两国关系提升至战略合作伙伴关系。2018年11月，玻利维亚派高级别政府代表团参加了第一届中国国际进口博览会。2019年4月玻利维亚前外长帕里访华并出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，期间，中玻在京举行了第13次经贸混委会，双方签署了玻利维亚牛肉出口议定书。。

### 1.3.4 政府机构

玻利维亚实行总统内阁制。总统为国家元首、政府首脑和武装部队统帅。内阁为政府执行机构，总统是国家元首和政府首脑，享有行政权和直接领导内阁并任命内阁成员。

主要政府部门有：外交部、总统府部、内政部、国防部、司法部、环境水资源部、发展规划部、经济与财政部、生产发展与多种经济部、公共工程、服务与住房部、矿业冶金部、油气能源部、教育部、文化部、卫生与体育部、劳动、就业和社会保障部、农村发展和土地部、非中央集权和自治部、透明和反腐败部以及社会联络部等。

与经济相关的机构有：

【玻利维亚海关（Aduana Nacional de Bolivia）】

地址：Calle 20 de Octubre N° 2038 entre Juan José Pérez y Aspiazu

电话：2128008

传真：2152904

网址：[www.aduana.gob.bo](http://www.aduana.gob.bo)

【玻利维亚移民局（Dirección General de Migración）】

地址：Av. Camacho Nro. 1480

电话：00591-2-2110960

传真：00591-2-2118740

网址：[www.migracion.gob.bo](http://www.migracion.gob.bo)

## 【公共生产企业发展局（SEDEM）】

地址：Av. Camacho esq. Bueno No 1488(Piso 3) Edificio Ex- REFO

电话：00591-2-2147001 - 2145697

传真：00591-2-2147001 - 2145697

网址：www.sedem.gob.bo

## 【企业监督和管理局（AEMP）】

地址：Calle Batallón Colorados No. 24 – Edificio "El Cóndor" Piso 11

电话：00591-2-2150000 – 2152118 - 2152119

传真：00591-2-2150000 – 2152118 - 2152119

网址：www.autoridadempresas.gob.bo/index.php

## 【玻利维亚促进中心（Promueve – Bolivia）】

地址：Av. Camacho N° 1448. esquina Bueno(Edif. Viceministerio de Comercio y Exportaciones. Piso 4), La Paz

电话：00591-2-2338084 、 2377179

传真：00591-2-2336996

网址：www.promueve.gob.bo

## 【出口商资质验证局（Servicio Nacional de Verificación de Exportaciones）】

地址：Calle Camacho esq. Bueno N. 1488, Edificio Viceministerio de Comercio y Exportaciones, La Paz

电话：00591- 2-2372055

传真：00591- 2-2372057

## 【生产力与竞争力机构】

地址：Calle Lisímaco Gutierrez No.342-Sopocachi

电话：00591-22111433, 2111435

## 【技术支持局（拉巴斯中心办公室）】

地址：Calle Lis í maco Gutierrez No.344-Sopocachi

电话：00591-2-2433958, 2433968

## 【国家知识产权局（El Servicio Nacional de Propiedad Intelectual）】

地址：Calle Potos í N° 1278 esq. Col ó n Edificio Atalaya Piso 3

电话：00591-2-2115700 、 2119276

网址：www.senapi.gob.bo

## 【材料服务局（Insumos - Bolivia）】

地址：Av. Mcal. Santa Cruz Edif. Hansa Piso 20, La Paz

电话：00591-2-2408191

传真：00591-2-2408266

网址：www.insumosbolivia.gob.bo

### 【玻利维亚工商局（FUNDEMPRESA）】

地址：Av. Mariscal Santa Cruz No. 1392 Ed. Cámara Nacional de Comercio

电话：00591-2-2120802

传真：00591-2-2312058

网址：www.fundempresa.org.bo

## 1.4 玻利维亚社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

玻利维亚是多民族国家，主要有土著民族，包括各族群印第安人、梅斯蒂索人（即欧洲和非洲移民与土著人的混血后代，约占玻利维亚人口的30%左右）和欧洲、非洲移民（占总人口的15%左右）。据统计，玻利维亚境内共有37个土著族群，克丘亚人和阿依玛拉人人口最多，分别为155.8万人和127.9万人，瓜拉尼人为7.8万。

### 1.4.2 语言

玻利维亚新宪法规定：官方语言为西班牙语和克丘亚语（Quechua）、阿依马拉语（Aymara）、瓜拉尼语（Guarani）等36种印第安土著人语言。

### 1.4.3 宗教

玻利维亚新宪法废除了天主教的国教地位，规定一切宗教平等，但在玻利维亚约81%的居民信奉天主教，约10%信奉新教或福音教。在主要的城镇均可见到建筑规模各异的教堂。每到宗教节日时，可看到当地的居民抬着圣母玛利亚或耶稣的像沿街祈祷。

### 1.4.4 习俗

玻利维亚印第安人的长相和着装习惯与我国藏族人相似，皮肤黝黑，无论男女均喜欢戴毡帽，女性多喜欢穿厚厚的多层袍裙。印第安人由于历史的原因大都居住在海拔相对较高的地区，从事放牧或为矿业主打工。玻利维亚多数人的饮食习惯以肉食为主，主要有牛、猪、鸡、羊肉等，餐桌上常见的蔬菜有西红柿、土豆、洋葱和生菜等。

玻利维亚较为热闹的节日是每年2-3月间的狂欢节。其中以奥鲁罗市的狂欢节最为壮观，全国各主要城市，甚至包括临近国家的人们穿着五彩缤纷的节日服装，带着各种不同的面具，载歌载舞，吸引着众多前来观光的游客。

### 1.4.5 科教和医疗

【科技】玻利维亚科技水平较落后，科研院所很少。政府由于缺少资金，未能进行有效而系统的科技发展工作。2013年12月中国帮助其研发并发射了玻利维亚第一颗卫星“图拔克卡塔里”。

【教育】2014年7月，根据联合国教科文组织数据，玻利维亚文盲率降至3.8%。根据世界银行数据，玻利维亚成年人识字率为92%。玻利维亚对6-12岁儿童实行义务教育，但基础设施薄弱，资金缺乏。著名大学有圣弗朗西斯科·哈维尔大学和圣安德烈斯大学。目前，全国有各类教育中心13554个，各类学校17653个。学龄前儿童人数约为20万人，接受教育比例为34.9%；小学入学率88.79%，辍学率2.85%；中学入学率57.95%，辍学率5.13%。15岁以上人口文盲率为13.28%。

【医疗】据世界卫生组织统计，2017年全国经常性医疗卫生支出占GDP的6.44%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出491.68美元；2018年，人口平均寿命71岁，其中，男性人均寿命68岁，女性人均寿命为74岁。

2020年4月，牛津经济研究院的一份报告显示，相对于其他新兴经济体而言，玻是社会经济最易受新冠病毒疫情影响的国家，其次是尼日利亚和秘鲁等新兴经济体。例如，玻保健系统十分薄弱，至2019年，每1 000名居民中只有一名医生，再加上缺乏卫生专业知识，无法应付新冠疫情COVID-19的爆发。

### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【主要工会】玻利维亚总工会（COB）、省级总工会（COD）、玻利维亚劳动者农民联合工会（CSUTCB）、玻利维亚矿业合作社联合会（FENCOMIN）、玻利维亚矿工联合会（FSTMB）等。

【罢工情况】玻利维亚工会势力比较强大，时常通过发动罢工、封路和游行等方式向政府施压。

### 1.4.7 主要媒体

【报刊】主要报刊有：《日报》，发行量5万份；《责任报》，发行量4万份；《理性报》，发行量约3万份；《时代报》，发行量约2.5万份；《新闻报》，发行量4万份；《玻利维亚报》，发行量1.2万份。

【广播媒体】共有639家广播电台，其中322家设在城市，317家设在农村，多为商业电台，用西班牙语、阿依马拉语和克丘亚语广播。

【电视媒体】玻利维亚国家电视台创建于1964年，在拉巴斯等7个省有转播台。另有9家私营电视台及3家有线电视和卫星电视台。

【网络媒体】目前玻利维亚拥有各类网站1778个。

玻利维亚主要媒体对我疫情防控报道负面报道居多，正面报道较少。目前暂未因疫情发布对中资企业不利或歧视性的舆论。对当地疫情防控报道也是以负面居多，大多谴责前政府未在公共卫生领域投入足够资金，造成玻利维亚公共卫生资源不足。

#### 1.4.8 社会治安

玻利维亚没有反政府武装组织，也未发生过恐怖袭击，当地法律不允许居民持有枪支。2019年10月玻大选结果“争议”引发政局突变，导致长达两个多月的社会动荡，各省均发生了不同程度的打砸抢烧事件。

根据玻全国城市安全监控中心近年的调查显示，科恰班巴是玻四大城市中犯罪率最高的城市。

2019年玻利维亚发生过2起针对中国企业或公民的刑事案件。

截至目前，未出现任何因新冠肺炎疫情针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

#### 1.4.9 节假日

1月1日：新年（Año Nuevo）；

1月22日：多民族玻利维亚国建国日（Día de la Fundación del Estado Plurinacional de Bolivia）；

2月或3月（圣周开始前40天）：狂欢节（Carnavales）；

4月：圣星期五（Viernes Santo）；

5月1日：劳动节（Día del Trabajo）；

6月21日：阿依马拉、克丘亚族新年（Año Nuevo Aymara-Quechua）；

7月16日：拉巴斯建省日（Día de la Fundación de La Paz）；

8月6日：独立日（Día de la Independencia）；

11月2日：万圣节（Día de Todos los Santos）；

12月25日：圣诞节（Navidad）。

## 2. 玻利维亚对外资的吸引力有多大？

### 2.1 玻利维亚近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

玻利维亚为拉美最不发达国家之一。前莫拉莱斯政府摒弃新自由主义经济政策，加强国家对经济的干预，对油气资源实行国有化，提高天然气出口价格，并推动土地改革，宏观经济形势有所改善。玻利维亚着力推动能矿生产和基础设施建设，巩固国有化成果。经济实现稳健发展，连续数年保持近5%的增长率，进出口不断扩大，外汇储备持续增加，主权信用评级逐步调高，为外来投资合作提供了利好基础和因素。玻利维亚把反对贫困、促进发展经济作为政府的主要任务之一，欢迎国际投资。

对于中国企业而言，玻利维亚是一个机遇与挑战并存的投资市场，主要表现在：

#### （1）资源十分丰富

①矿产资源：钨、锡、锑、铅、银等矿石储量和产量均居世界前列。已开采矿产占已探明的矿产资源的比例不足30%，除锡之外，大部分开采加工水平都很低，有的根本没有开发利用。

②油气资源：以油气为原料的加工工业近于空白。无论是勘探开发，还是发展加工工业，都有很大的潜力。

③森林资源：目前开发率为35%。伐木机械和设备也很落后，加工工艺有待提高。

④农牧资源：农业潜力较大，可耕地利用率仅为三分之一，高原小米为当地特产。主要农作物产量低，农产品深加工落后，畜牧资源的开发利用潜力很大。

（2）工业化基础薄弱，政府把提高工业化水平作为国家战略发展目标。因此，在矿业、农业和制造加工业等领域进行投资合作更易打开局面并创造双赢格局。

（3）玻利维亚正在积极开发旅游资源，加快完善机场、公路和酒店等旅游基础设施，以吸引更多国际游客。

（4）由于国民收入增加，房地产市场向好，建筑业获得发展机遇，已有中资企业在玻利维亚从事房地产开发。

（5）玻利维亚是世贸组织成员国、拉美一体化协会成员国、安第斯共同体成员国和南美共同市场的伙伴国。

（6）玻利维亚处于南美腹地，地理位置优越，因而成为连接大西洋和太平洋之间的出口走廊。其产品对众多邻国有较强的辐射能力。

(7) 玻利维亚新出台的《投资促进法》鼓励国内及外来投资，为未来国家发展营造相对稳定和可预期的投资司法框架。但同时，这部法律也体现了玻政府坚决维护此前对战略性行业实施国有化政策及成果的态度，并坚持以发展国有经济为国策，以独立自主、自力更生为优先选择的治国思路和决心。

目前，驻玻利维亚大中型中资企业已达60多家，并成立了在玻利维亚中国企业商会，在大型机电产品出口和工程承包方面发展较快，其中比较引人瞩目的是中国长城公司为玻设计制造以及发射通信卫星项目，使玻利维亚成为拉美第6个拥有卫星的国家。另外中石化公司的油气勘探服务和中工国际、中电建、中水对外、中国中铁、中铁建等公司的工程承包业务均取得显著成绩。

2015年，IMF及世行等国际金融机构宣布玻进入中等收入国家行列，可在对外举债方面享有更为灵活的空间。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，玻利维亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第107位。世界银行《2020年营商报告》中，玻利维亚在190个经济体中排名第150位。

### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】近年来，国际市场能源及矿产品价格继续低迷、国内经营成本大幅攀升等因素增加了玻宏观经济发展压力，进出口、外资流入、外汇储备和财政收明显下调。据国际货币基金组织数据，2019年玻利维亚名义国内生产总值为424.01亿美元，同比增长2.2%。

【通货膨胀】2019年玻物价水平保持基本稳定，截至年底12月同比通胀率为1.49%

【外汇储备】截至2020年3月底，玻外汇储备59.21亿美元（主要包括美元、欧元、人民币、加拿大元、澳元、日元等）。玻利维亚政府自2012年底启动人民币储备。

【外债】据玻利维亚中央银行统计（Informe de la deuda externa pública），截至2019年12月31日，玻利维亚公共外债存量为90亿美元。其中多边债务占75亿美元，主要债权人为泛美开发银行（33.55亿美元）和拉美开发银行（25.99亿美元）；双边债务存量15亿美元，其中中国贷款存量10.45亿美元。

【主权债务评级】截至2020年4月17日，国际评级机构标普对玻利维亚主权信用评级为B+，展望为稳定。截至2020年3月10日，国际评级机构穆迪对玻利维亚主权信用评级为B1，展望为负面。截至2019年11月21日，国际评级机构惠誉对玻利维亚主权信用评级为B+。

【新冠肺炎疫情带来的影响】2020年1至4月玻利维亚经济增速仅为

1%，1至2月玻利维亚外贸总额下降7%，其中进口总额下降19%，3月底，玻利维亚外汇储备减少至59.2亿美元，为2008年以来的最低水平。玻利维亚六成以上企业2020年收益将下降70%以上，80%的企业将在5至7月裁员，裁员规模或超20万人。

### 2.1.3 重点/特色产业

玻利维亚能矿资源相关产业占经济支柱地位，但关键技术依然依赖进口，资源深加工能力较弱；农产品加工方面还未形成大规模、产业化的发展模式，多种消费品难以自给。

【矿业】玻利维亚金属矿产资源丰富，锂、钾、锡、锑、钨、银、铅、锌、铁、锰资源储量居世界前列，还拥有金、铋、铜、铀、钴、硫、石膏、石棉、云母、大理石、水晶和双色水晶等多种矿产资源。其中锂储量达1050万吨，居世界第一；锑储量占世界总储量的14%，居世界第二；铁储量400亿吨，在拉美仅次于巴西，居第二；锡储量为140万吨，居世界第六；铋第三；钨第五；银、铅第八；锌第九。位于波多西省的乌尤尼盐湖面积积达1.07万平方公里，位于奥鲁罗省的科伊巴萨盐湖面积3300平方公里。

玻利维亚国家矿业公司（Corporación Minera de Bolivia）作为玻利维亚重要政府部门之一，负责管理玻利维亚境内国有矿山。

玻利维亚政府将锂资源开发作为国家发展战略要点，分三阶段开发：第一阶段，每月生产40吨碳酸锂和1000吨氯化钾；第二阶段，年产3万吨碳酸锂和70万吨氯化钾；第三阶段，进行锂电池生产。前两阶段玻方均由国家矿业公司进行主权自主开发，只允许外国企业提供技术支持。第三阶段，玻方可允许外国资本进入，进行合作开发。

玻利维亚时任总统莫拉莱斯于2019年11月宣布，通过法令停止与德国的锂生产合作项目。该项目于2018年12月签约，由玻利维亚的国有企业玻利维亚锂业局（YLB）和德国巴符州企业ACI系统公司成立合资企业，进行为期70年的锂矿开采和生产。据称，乌尤尼盐湖是世界上最大的锂矿床。而锂是生产电动汽车电池所必需的原料。根据协议，玻利维亚锂业局应持有合资公司51%的股份，合资公司计划投资3亿至4亿欧元，从2022年开始，每年生产30,000至40,000吨氢氧化锂，用以生产数十万辆电动汽车的锂电池。玻利维亚政府停止该项目的在盐湖所在的波托西省，曾有人因该项目举行过抗议活动。

【油气】玻利维亚石油和天然气储量较为丰富，尤其是天然气储量。在已发现含油气盆地中，圣克鲁斯-塔里哈盆地探明和控制储量为2256亿立方米油当量，其中原油储量3.07亿立方米，天然气储量2万亿立方米，居南美第5，仅次于东委内瑞拉盆地、马拉开波盆地、坎波斯盆地和桑托斯盆地。

(1) 玻利维亚是南美天然气生产大国，油气工业占其国民经济的10%、政府收入的30%和出口收入的30%。

(2) 玻利维亚历届政府对石油天然气生产都非常重视，油气能源部负责制定油气政策和生产计划；国家油气局（**Agencia Nacional de Hidrocarburos**）负责监管油气销售。莫拉莱斯政府执政伊始便宣布实行油气资源国有化政策。根据2005年5月和2006年5月1日颁布的3058号石油天然气法律和28701号国有化法令，玻利维亚政府确定了勘探和开采石油天然气的法律法规和框架，明确了国家对整个相关行业链条的控制，并授权玻利维亚国家石油天然气公司（**YPFB**）开展有关业务，政府在油气公司中控股51%。

(3) 重点企业。玻利维亚国家石油天然气公司（**YPFB**）是玻国民经济体系内当之无愧的巨无霸。该公司系莫拉莱斯政府自2006年5月以来大力推行国有化政策下最成功的范例。正是该公司13年来在经营上的良好表现，使得莫拉莱斯政府在对战略性行业采取国有化政策上，在将发展国有经济作为国策的立场上，在以玻利维亚独立自主、自力更生作为优先选择的治国思路上底气十足、强势果敢。同时，**YPFB**的大幅赢利为玻利维亚社会整体发展补充了大量资金，根据玻利维亚3058号法律规定，玻利维亚中央及各级地方政府从该企业赢利中得到大量分成，用以资助其他具有良好社会效益的项目。

国有化13年来，**YPFB**通过大幅扩大天然气产量，增加天然气产业链附加值、创造新的就业机会，有力执行了玻利维亚政府天然气产业化政策。**YPFB**及其私营合作伙伴在玻油气勘探、开采、储藏、运输、提炼及分离、石化产品、天然气入户及能源贸易等领域先后投资共约141亿美元。该公司预计将于2019-2025年投资超过98亿美元，用于工业化和在阿根廷、秘鲁的项目开发。

**YPFB**现有天然气日产量可达6475万立方米，除部分用于国内市场外，大部分供应巴西和阿根廷市场。

在工业化方面，**YPFB**现已建成11个天然气加工厂，**RIO GRANDE**天然气液化分离厂2013年建成后开始运行，**GRAN CHACO**天然气液化分离厂2014年完工。2015年氨和尿素化肥厂竣工交付。乙烯及聚乙烯厂拟于2022年建成使用。丙烯及聚丙烯厂、脲甲醛厂、甲醇厂将于2019年开始招标。

据美国**RYDER SCOTT**公司2009年测算，玻利维亚天然气资源探明储量9.9万亿立方米。为进一步增加玻利维亚近期及中远期天然气探明储量，**YPFB**一直在推进相关勘探工作。该公司现拥有104个天然气勘探区域，并已开凿了35口勘探气井。近期拟启动**ISARZAMA**、**SAN MIGUEL**、**EL DORADO OESTE**、**CEDRO**和**HUACARETA**等五个新区块的表层地理研

究，航空测绘、磁测绘及地震采集等勘探工作，并进行ACERO和SANANDITA两个区块的勘探筹备。

目前，中石化及中石油等油气企业同玻利维亚国有油气公司开展业务合作，涉及区块风险勘探、钻井及石油基建等，中国施工企业也分包了国际承包商承揽的部分YPFB基建工程。但总体来说，双边合作的规模及层次仍非常有限，合作潜力较大。

除YPFB下属子公司及合资公司外，私营油气公司作为区块的作业者，掌握着玻利维亚很大一部分油气田。尽管这些公司没有被国有化，但是政府向其征收高额的开采税，并取消了“风险分成”合同模式，所有公司生产的原油必须低价卖给国家。

【农业】玻利维亚可利用耕地面积890万公顷，占国土面积的8.1%。其中在耕地276.7万公顷，占国土面积的2.5%；熟荒地67.6万公顷，休耕地95万公顷，潜在耕地450.7万公顷。目前粮食作物种植面积92.6万公顷，蔬菜12万公顷，水果10.9万公顷，油料作物134.6万公顷，其他作物26.6万公顷。

玻利维亚农村人口396万，占总人口的38%，其中333万人从事农牧业生产活动。农牧业是玻利维亚经济的重要组成部分，玻利维亚主要农作物为玉米、小麦、水稻、马铃薯、甘蔗、棉花、咖啡、大豆和古柯等，主要出口坚果、藜麦、水果、咖啡、大豆和芝麻。2018年6月玻总统莫拉莱斯访华期间，两国政府签署了关于玻藜麦及咖啡对华出口的质检协议。2019年4月第十三届中玻经贸混委会期间，两国政府签署了关于玻利维亚牛肉对华出口的质检协议。此外，双方农业和质检部门还在就玻大豆等产品输华进行磋商。

【旅游业】玻利维亚近年来重视发展旅游业。现有具备接待能力的各等级旅店22789家，床位36871张。外国游客多来自秘鲁、阿根廷、美国、巴西及西欧国家，前10大游客来源国分别为秘鲁、智利、阿根廷、巴西、西班牙、美国、巴拉圭、德国、法国、英国。主要旅游景点有乌尤尼盐湖、的喀喀湖、印加帝国古城蒂亚瓦纳科和伊利马尼雪山等。

2011年底，玻利维亚文化部宣布将在未来5年内投资2000万美元促进本国旅游业，资金主要用于开展对外旅游宣传、基础设施及旅游配套设施的修缮建设。玻利维亚旅游对外宣传的口号是“玻利维亚等你来”，这将是玻利维亚历史上首次投入资金在境外开展旅游宣传。

【畜牧业】玻利维亚家畜家禽饲养品种主要为牛、马、猪、山羊、绵羊和羊驼科等。

【林业】玻利维亚林业资源丰富，森林覆盖面积达53万平方公里（5300万公顷），其中已列入可持续发展的有848万公顷，得到开发利用的只是很小一部分。目前在进行木材开发的有85家公司。木材品种主要有：桃花

心木(CAOBA)、红桧(CEDRO)、美洲橡木(ROBLE)、沙箱木(OCHOO)、重蚁木(TAJIBO)、依贝(IPE)和龙凤凰(ALMENDRA)。世界80%以上的红檀香(QUINA QUINA)来源于玻利维亚。

【新冠肺炎疫情带来的影响】2020年1至2月玻利维亚天然气出口下降32%，据预测第二季度玻利维亚天然气的产量和价格都将减半，2020年天然气收益将减少8.5亿美元以上。

玻利维亚2020年第一季度游客减少超7成，主要旅游城市拉巴斯和圣克鲁斯的半数以上酒店和全国1400余家旅行社都已停业，损失达5000万美元，直接影响10万人就业，间接影响50万人就业。

玻利维亚制造业日损失达480万玻利维亚诺，截至2020年4月15日，制造业损失达1.22亿玻利维亚诺，预计全年工业产值将下降15%以上，影响10.6万人就业。

#### 2.1.4 发展规划

2013年莫拉莱斯总统制定了《2014-2018年国家发展规划》，规划主要内容包括深化政治体制改革、推进经济体制变革、建立“社群多种经济模式”、加快推进能矿产业化、完善基础设施建设、大力改善民生、积极倡导文化变革和整顿解决社会问题等。在经济领域，要强化政府职能，实施国有化和工业化战略，坚持国家作为国民经济的主导力量，恢复国家对自然资源的掌控，以增加就业实现社会财富的合理再分配。在旧有经济模式向“社群多种经济模式”过渡时期，国家将推动矿业、油气等行业和劳动密集型行业共同进步。

2016年上半年，玻利维亚政府对外颁布了《2016-2020年经济社会发展规划》，这是莫拉莱斯政府在详细梳理自2006年上台执政以来玻经济社会各领域发展成果基础上，首次提出玻利维亚五年施政计划。规划对莫拉莱斯总统执政的2006年-2014年玻各领域发展成果进行梳理和总结，将10年来玻利维亚经济社会成就归功于生产型社群社会经济模式的确立，归纳10年执政取得的主要成绩包括：实现油气等战略自然资源国有化及推进工业化进程，完成国家电力公司、国家矿业公司、国有电信公司、国有航空公司等一系列国有企业的组建或角色加强，以及实现经济稳步增长、货币政策稳定、外汇储备增加、财政收入增长、外债结构健康、物价指数平稳、公共投资活跃及外来投资持续等。五年计划的目标是使玻利维亚成为区域能源和交通中心、实现经济结构多样化和工业化，在能源、油气、农业、矿业和旅游业实现增收，中小生产者和社群经济更显活力；实现社会政策和减贫，改善教育、卫生、体育、科技事业，实现各项基本服务保护人权的目標，同时兼顾经济发展与环保。

规划强调，未来五年玻利维亚政府将大力推进公共投资，总额达到

485.74亿美元，其中55%由玻方自筹，其余45%拟通过对外融资等途径筹措。报告将交通、制造业、电力、能源矿产的工业化等作为投资重点，此外还将大力推进社会事业、健康及减贫计划等。

2020年玻利维亚经济社会主要发展目标简要如下：

国内生产总值达到570亿美元，人均国内生产总值超过5000美元，平均经济增长率5.8%。年均出口总额160亿美元，外来投资在国内生产总值占比8%，五年间公共投资总额达到485.74亿美元。

减贫领域，赤贫率由2014年的17.3%降至2020年的9.5%。基本服务方面，2014年至2020年，饮用水覆盖率由城市92%提高至95%，农村地区由66%提高到80%；电力供应覆盖率由城市96.7%，提高至100%，农村地区由66%提高到80%。通讯将在2020年覆盖所有超过50名居民以上的社区。至2020年新建51290户安居房，改善扩建63710套住宅，天然气入户由目前的25%扩大到2020年50%。医疗方面，将建设180座新诊所、31所二级医院，12所三级医院和4所四级健康医学院，1所玻利维亚传统医药研究中心。2020年达到母乳喂养率84%，营养不良率降至9%。教育方面，建设75座技术教育学院，培养10万名技术学生，普及教育比例由82%提高至90%，全国具备国外硕士博士学历的专业人员达到500名。科技方面，建成阿尔托市核工业城、医疗药品工业园及一座科技城。

农业方面，实现农业生产多样化并提高有机产品生产。全国农业种植面积由350万公顷提高到470万公顷，机械化种植面积由260万公顷提高到380万公顷，可灌溉面积由36.2万公顷提高到70万公顷。畜牧业方面，牛、羊、猪和羊驼分别由目前的850万头、950万头、140万头和300万头增加至1100万头、1100万头、200万头和400万头。林业方面，实现森林覆盖面积75万公顷。

油气产业方面，将追加投资126.81亿美元，天然气探明储量由2013年的10450亿立方米增至17450亿立方米；石油探明储量由2013年的2.114亿桶提高至4.11亿桶。至2020年，实现天然气产量7300万立方米/天，液化气82万吨，实现尿素年产量60万吨，建设天然气管道746公里，简称聚乙烯类产品化工厂。电力产业，追加投资58.54亿美元，至2020年实现发电能力4878兆瓦，实现电力出口2592兆瓦。

矿业领域，在矿产品工业化方面追加投资19.62亿美元，建设锌厂、碳酸锂等盐湖资源开发和穆通钢厂。

制造业领域，拟建设包括农产品、乳制品及肉类等食品加工、纺织、木材、皮革及电子产品等生产型企业13家。

旅游产业，建设包括奥鲁罗、波多西和苏克雷等缆车交通线，实现本国及外来游客数量由目前的310万人次和120万人次增至450万和260万人次，旅游收入增至15亿美元。

交通方面，追加投资116亿美元，至2020年完成公路建设4806公里，实现国家基础公路网总里程6194公里。加速航空港建设，涉及全国19个空港建设项目。铁路方面，拟在2020年完成科恰班巴及圣克鲁斯城际铁路两项目分别40.4公里和54公里的建设工程。完成MONTERO-BULOBULO MOTACUCITO-MUTUN-PUERTOBUSCH两段分别148公里和150公里铁路线建设，在中线跨洋铁路线建设项目上取得实际进展。

【新冠肺炎疫情带来的影响】玻利维亚“临时”政府决定在疫情过后将采取系列的措施用来复苏玻利维亚经济。将通过推进农业，工业和锂行业来复苏玻利维亚经济。并且其还表示将暂停各企业所得税的缴纳，以及允许贷款偿还的延期。除此之外，玻利维亚中央银行表示将下调息率，从而保证各企业的正常资金运转。“临时”政府表示将投入4000万玻币（约合574万美元）用于820万玻国人的家庭补贴，学业补贴以及生活补贴。

## 2.2 玻利维亚国内市场

### 2.2.1 销售总额

根据世界银行数据,2018年玻利维亚全社会最终消费支出为340.58亿美元。

### 2.2.2 生活支出

2019年玻利维亚城市居民实际平均月工资为2122玻利维亚诺（约合307美元）。每年初玻政府都将和玻劳工中央组织（La Central Obrera Boliviana）就当年最低工资标准进行谈判，谈判依据主要包括去年通胀水平及劳动效率提升程度等。

### 2.2.3 物价水平

玻利维亚国内总体物价水平偏低。2019年1月至2020年4月份玻消费者价格指数（CPI）月变化幅度统计如下：

表2-1：玻利维亚2019-2020年4月CPI

月份	CPI月变化幅度
2019年1月	+0.23%
2019年2月	-0.15%
2019年3月	-0.02%
2019年4月	+0.14%
2019年5月	+0.46%

2019年6月	+0.16%
2019年7月	+0.23%
2019年8月	+0.50%
2019年9月	-0.08%
2019年10月	+0.45%
2019年11月	+1.11%
2019年12月	-1.54%
2020年1月	-0.03%
2020年2月	-0.06%
2020年3月	+0.12%
2020年4月	+0.42%

数据来源：玻利维亚国家统计局

【新冠肺炎疫情带来的影响】疫情的爆发在玻利维亚民众中造成一定的恐慌，大量民众集中囤货，从而导致供给量不足，物价上升，其中蔬菜价格上升两倍左右。玻利维亚政府为了保证物资的正常供给，临时搭建了物资供给中心用于市民的采购，同时，玻利维亚政府呼吁相关供给企业在疫情期间相互帮助，保证物资的正常供给。

## 2.3 玻利维亚的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

玻利维亚以公路运输为主，约占交通运输的85%以上。但公路覆盖率仅为0.083公里/平方公里，为南美最低。

公路共分为三级：

基础交通网：里程约17550公里，连接全国各大城市。国家公路管理局负责维护保养。

省级交通网：连接国内重要生产消费中心与基础交通网。各省公路管理局负责维护保养。

市镇交通网：连接各村镇及重要商业地区。地方政府负责维护保养。

主要公路干线以首都拉巴斯、奥鲁罗、科恰班巴、苏克雷和圣克鲁斯等重要城市为结点，形成干线主骨架，辐射连接全国公路网。

横跨玻利维亚东西部，全长1543公里，联通巴西、玻利维亚和智利的跨洋公路已完成建设工作并交付使用。公路东起圣克鲁斯省苏亚雷斯港，

穿越科恰班巴和拉巴斯省，西至奥鲁罗省Tambo Quemado。公路一旦贯通，将联通大西洋至太平洋、巴西至智利的运输线。阿根廷方面也将通过修建公路至玻利维亚边境，连接Yacuiba至圣克鲁斯公路，使该国货物可直接运至巴西Santos港或智利港口。

另外，玻利维亚有意参与连接南美多国的两洋公路建设，该公路起点位于巴西南马托格罗索州首府大坎普，从位于巴拉圭河边的穆尔蒂纽港出境，穿过巴拉圭和阿根廷，终点位于智利北部港口城市安托法加斯塔。需要修建的公路总长度约1800公里，预计总投资接近37亿美元。

### 2.3.2 铁路

玻利维亚境内铁路采用1米宽的窄轨，基本为内燃机牵引。全国铁路系统依地域划分为两部分，即西部的安第斯铁路网和东部的东方铁路网，全长3702公里，二者尚未连通。

1996年，玻利维亚洛萨政府对国家铁路公司（ENFE）实行资本化管理，国家铁路公司被改为两家混合股份制公司，即西部的安第斯铁路SAM公司和东部的东方铁路SAM公司。当年，智利Cruz Blanca财团收购了ENFE大半股份，导致ENFE大部分线路停运。Cruz Blanca随后又将西线卖给了另一家智利企业Luksic Group，于2000年将东线卖给了美国Genessee & Wyoming Inc。2011年，玻利维亚政府通过新《交通法》将国家铁路公司关闭。

安第斯铁路网：全长2276公里，穿越拉巴斯、奥鲁罗、科恰班巴和波多西四个省区，与阿根廷、智利和秘鲁等邻国铁路网相连，可到达Matarani（秘鲁）、Arica（智利）、Antofagasta（智利）、Cordoba（阿根廷）和布宜诺斯艾利斯（阿根廷）等周边国家重要海港。

东方铁路网：全长1426公里，途经圣克鲁斯、丘基萨卡和塔里哈三个省区，主要车站包括圣克鲁斯、Yapacani、Aguirre和Yacuiba等，可通往罗萨里奥（Rosario）和布宜诺斯艾利斯等地；东部在苏亚雷斯港（Puerto Suarez）和巴西的科伦巴（Corumba）相连，接入巴西铁路网。

由于铁路年久失修，落后的交通运输条件已成为制约玻利维亚发展的“瓶颈”。玻利维亚铁路始建于19世纪末，全部为米轨铁路，铁路运营情况较差，每年客运量不足100万人次，货运量不足200万吨。

### 2.3.3 空运

目前玻利维亚共有43个公共机场以及500条私人跑道，均由玻利维亚机场和空运辅助服务管理局（AASANA）管理。玻利维亚三大城市拉巴斯、科恰班巴和圣克鲁斯拥有国际机场，其中，拉巴斯机场海拔4085米，为世界上最高的民用机场之一。

目前，玻利维亚主要有5家航空运营商，提供国际国内定期航班运输服务，分别为BoA、TAM、Amazonas、Aerocón和AeroSur。

**BoA:** 玻利维亚国有航空公司，公司总部设在科恰班巴。日常航线主要包括拉巴斯、科查邦巴和圣克鲁斯，之后又开辟了到塔里哈、苏克雷和科比哈的航线。目前其运营网络已延伸至布宜诺斯艾利斯、圣保罗等，并开通利马和加拉加斯航线。2012年12月正式启动自玻利维亚圣克鲁斯市直飞西班牙马德里巴拉哈斯机场的国际航线，每周有4班飞机往返两地。西班牙是玻利维亚海外移民人口最多的国家，本航线开通将大大减少目前经由圣保罗或秘鲁往返两地的价格和时间成本，市场前景良好。

**TAM:** 成立于1955年，隶属玻利维亚国防部。作为玻利维亚国有航空公司，且业绩优秀，被玻利维亚政府指定使用中国政府优惠贷款采购中国国产支线客机MA60。传统上负责全国范围内联络线的运输，基本是全国最角落和最偏远的地方，其主要竞争手段是低价促销，票价较其他商业航空公司低三分之一左右。由于是国有航空公司，TAM的经营宗旨是满足社会服务需要而非营利。

**Amazonas:** 总部设在拉巴斯的国际机场，进行国内航线运营。拥有可以在未铺设好跑道上使用的小飞机。

**Aerocón:** 总部设在特立尼达市的航空公司，拥有两个国内日常航班，路线为圣克鲁斯—科查邦巴—拉巴斯—特里尼达—里贝拉尔塔—瓜亚拉美林—科比哈—陆文纳瓦克—苏克雷—塔里哈—亚库巴—圣博尔哈。

**AeroSur:** 成立于1992年，总部设在圣克鲁斯，私营企业，航班覆盖玻利维亚各主要城市机场，并已开通多条国际航线。

目前，中国至玻利维亚没有直达航线，主要通过中转实现通航，航线为：

北京—巴黎（阿姆斯特丹）—利马—拉巴斯（圣克鲁斯）；

北京—西班牙—圣保罗—圣克鲁斯（科恰班巴）；

北京（上海）—洛杉矶（迈阿密）—波哥大（利马）—圣克鲁斯—（拉巴斯）。

### 2.3.4 水运

玻利维亚水运由河运和湖泊运输组成。玻利维亚境内，河运由两大体系组成：亚马逊河和普拉塔河，湖泊运输主要指迪迪咔咔湖运输。

河运是联运模式运输，亚马逊河运包括公路运输加河流运输，普拉塔河运包括铁路运输加河流运输。玻利维亚内河航运总里程约1.4万公里。

2012年玻利维亚水运完成客货运量5742人次。

2019年玻利维亚内河航道通航里程为6003公里。

### 2.3.5 通信

玻利维亚通信领域基础设施发展及通信连接质量在南美居于下游水平，互联网和有线电视等普及率不高，市场发展潜力较大。为此玻利维亚政府发布2020-2025国家发展方针中的ICT建设政策，通过无线覆盖、固移建家宽等通信方案部署，致力于提速降费以及支撑边远地区ICT发展，目标实现全国境内的信息连接及覆盖，将通信连接打造成为玻利维亚公民的一项基本人权服务。

【固网市场】总宽带用户数：70万，宽带家庭普及率：25%，除Entel外，Cotel、Cotas、Comteco等8家玻利维亚主要固网运营商均属私人合作社性质。由于西部地区为安第斯高原，地势复杂，发展固网成本较高。

【移动市场】无线用户数：1140万，无线通信渗透率：96%，目前，玻利维亚主要移动运营商包括Entel、Viva和Tigo等。Entel原属意大利电信公司麾下，后被莫拉莱斯政府实施国有化。其余两家分属Trilogy（美国）和Millcom（卢森堡）公司所有。同固网相比，玻利维亚移动电话服务发展更为良好。尤其是在广大农村地区，由于铺设固网线路难度较大，移动网络获得了得天独厚的发展条件。目前政府计划利用普惠技术对教育系统进行数字化转型公立/私立大学与公有机构合作，进行连接，并确保ICT基础设施项目的资源投入和政策连续性；

根据玻利维亚电信交通监管局（ATT）的统计数据，截至2019年底，玻利维亚2G用户：441万，3G用户：253万，4G用户：463万。

### 2.3.6 电力

玻利维亚国内电力系统包括全国联网系统（SIN）和离网系统，拥有装机容量分别占全国电力总装机容量的85.98%和14.02%。2018年玻利维亚全国总装机容量为277.13万千瓦，其中SIN为238.25万千瓦，离网为38.87万千瓦。玻利维亚一次性能源资源丰富，但能源资源和电力负荷分布不平衡。用电负荷需求主要集中在西部山区，而大型水电资源点主要集中在东部和北部。

玻利维亚城市电气化覆盖率约为97%，但电压（220v）不稳，用电高峰期波动较大，对家用电器损害严重；而农村覆盖率仅为77%，部分偏远山村因自然条件恶劣，架设电网难度较大，暂时无电力服务，有110万人口没有享受到有电的生活。

截至根据玻利维亚国家负荷调度委员会（CNDC）披露信息，2019年全国联网系统工作容量315.01万千瓦。根据玻利维亚政府制定的2025年国家发展计划，玻利维亚届时全国装机容量应达到1308.8万千瓦。目前，玻利维亚政府正大力改变其能源结构，努力扩大清洁能源的使用。

玻利维亚政府计划至，2020年全国装机容量将达到487.8万千瓦用于国内生产和生活用电，以及向周边国家的电力出口。

表2-2：玻利维亚用电消费比例

居民用电	39%
工业用电	24%
商业用电	21%
矿业用电	8%
公共设施用电	6%
其他	2%

资料来源：中国驻玻利维亚大使馆经济商务处

### 2.3.7 基础设施发展规划

【基础设施建设项目】根据2016年玻利维亚政府公布的《2016-2020年经济社会发展规划》，2016-2020年玻利维亚政府计划投入485亿美元用于公共投资。其中56%将投入生产部门，23%用于基础设施建设，11%投入社会民生领域，10%用于环境保护和水资源开发。

【负责部门】玻利维亚公共工程、服务和住房部是负责基础设施建设的主要部门。

【融资渠道】主要是通过安第斯开发集团（CAF）、泛美开发银行（BID）、国际发展协会（AIF）、国际农业发展基金（FIDA）及中国融资机构等渠道融资。

近期玻利维亚政府通过外来融资实施的标志性项目：

- （1）波尔维尼-波多黎各公路，资金来源CAF；
- （2）机场基础设施一期，资金来源BID；
- （3）阿尔塞所计划，资金来源FIDA；
- （4）城市基础设施项目二期，资金来源AIF；
- （5）玻穆通钢厂项目，资金主要来源中国进出口银行。

2018年玻出台项目投资PPP法令，允许公共领域的外来投资。

## 2.4 玻利维亚的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总额】根据玻利维亚国家统计局数据，2019年玻利维亚进出口总额186.69亿美元，其中，出口88.85亿美元，进口97.84亿美元。

【主要贸易伙伴】根据玻利维亚国家统计局数据，2019年中国为玻利维亚第二大贸易伙伴。中玻双边贸易额25.2亿美元，其中中方对玻利维亚

出口21.2亿美元，进口4亿美元。玻利维亚主要对华出口产品包括矿产品、木材、有色金属及纺织纤维等。除巴西、中国外，阿根廷、美国和日本也是玻利维亚主要贸易伙伴。

【商品结构】贸易结构方面，玻利维亚天然气及矿产出口占到其出口总额的60%，而其贸易逆差主要来自于机电设备和资本产品的进口。

#### 2.4.2 辐射市场

玻利维亚为世界贸易组织、安第斯国家共同体、拉美一体化组织等组织成员国，并同欧盟、南方共同市场、智利、委内瑞拉、古巴等国家和组织签有经贸合作协议。

【普惠关税】目前美国、欧盟、日本和加拿大等国对玻利维亚出口的部分商品实行普惠关税政策。

【美洲玻利瓦尔替代计划】2001年，委内瑞拉总统查韦斯提出在拉美、加勒比地区实施“美洲玻利瓦尔替代计划”（ALBA），旨在加强这一地区国家之间的贸易、经济合作和一体化，抵制美国倡导建立的美洲自由贸易区。2004年12月，委内瑞拉与古巴率先就加入这一计划签署协定。2006年4月，玻利维亚决定加入这一计划。现有成员国还包括尼加拉瓜和洪都拉斯。

【人民贸易协定】2006年4月，古巴领导人卡斯特罗、委内瑞拉总统查韦斯和莫拉莱斯总统在古巴签署《人民贸易协定》，旨在对抗美国倡导的“美洲自由贸易区”。

【世界贸易组织】乌拉圭回合确定的最终协议案通过之后，世界贸易组织成立，玻利维亚从那时起即为世贸成员国。

【安第斯共同体】该组织成员国为玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁以及委内瑞拉（2006年5月退出）。玻利维亚与该组织其他成员国主要是达成关税联盟，自1995年1月1日起，除秘鲁外，对外开始执行统一关税制。

【拉美一体化组织】11个拉美国家于1980年8月12日在乌拉圭首都蒙得维的亚签订通过《蒙得维的亚协议》，成立了拉美一体化组织，总部设在蒙得维的亚，古巴随后加入。目前该组织共有12个成员国，为阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、委内瑞拉和乌拉圭。

在拉美一体化组织的框架下，玻利维亚签订了4个经济互补协议，其中2个旨在建立自由贸易区。

（1）玻利维亚—南方共同市场经济补充协议：该协议的参与方分别为玻利维亚与南方共同市场成员国阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭，主要内容为区域内自由贸易。

(2) 玻利维亚—智利经济补充协议：旨在为两国之间不断加强的经济融合关系奠定基础，为两国之间货物和服务贸易的往来与多样化提供便利，促进投资以及为双边贸易取得和谐平衡发展创造条件等。

(3) 玻利维亚—古巴经济补充协议：主要内容为与古巴之间部分关税的优惠。

(4) 玻利维亚—墨西哥自由贸易区：通过该协议，玻利维亚与墨西哥之间实现自由贸易。

此外，玻利维亚还是部分发达国家向发展中国家提供关税优惠的总体关税体系的受惠国。主要体系如下：

(1) 美国普及关税体系：该体系针对发展中国家，有效期至2006年，对进入美国的6100种商品实行零关税。新的体系还未建成。

(2) 欧盟普及关税体系：根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制(GSP)方案，将玻利维亚列为普惠制第三类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对玻利维亚等15个普惠制特殊优惠待遇国家的进口产品实行免税待遇。2019年6月，南方共同市场与欧盟共同宣布就签订自由贸易协定达成一致，这标志着双方在历经20年的谈判后终于在消除贸易壁垒、促进经济一体化方面取得重大进展。

(3) 加拿大普及关税体系：该体系针对包括玻利维亚在内的发展中国家，有效期至2004年。对部分农产品实行1%至100%不等的关税优惠。加拿大财政部宣布于2013年对其普惠制进行审议，并从2014年7月1日起施行。

(4) 日本普及关税体系：该体系针对包括玻利维亚在内的发展中国家，有效期至2011年。对所有工业产品实行零关税，对部分农产品实行20%至100%的优惠关税。2011年3月，日本发布了新的普惠制方案，自2011年4月1日起施行，有效期10年(2021年3月31日)。

玻利维亚还与南方共同市场签订了十年的自由贸易计划，旨在逐步和自动取消现行的关税，到2005年货物贸易的90%取消关税，2014年相互间的所有货物贸易将实行零关税。玻利维亚还与阿根廷签订了开放石油天然气及其附属品贸易和部分减免关税的协定。

玻利维亚“临时政府”执政以来，倾向于充分发挥私人企业对社会经济及进出口方面的作用，崇尚对外自由贸易，通过减少管制和税费，力图扩大经贸进出口规模。

### 2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，玻利维亚吸收外资流量为-1.6亿美元；截至2019年底，玻利维亚吸收外资存量为117.69亿美元。

#### 2.4.4 外国援助

根据世界银行数据，2016年玻利维亚接收的净官方援助为6.96亿美元。2017年12月，中国对玻利维亚无偿援助粮食中心项目和海关检测设备，次粮食中心建设项目和海关检测设备援助项目将进一步提升玻利维亚粮食自给和出口能力，保障玻利维亚粮食和边境安全。2018年3月，受中国商务部委托，中国援玻利维亚第二期体育技术合作项目手球队集训在广西柳州进行正式集训。

【新冠肺炎疫情带来的影响】欧盟向玻利维亚捐助500万欧元用于抗击疫情。意大利向玻利维亚捐赠2150万欧元用于抗击疫情。世界银行向玻利维亚捐赠2000万美元用于改善医疗系统以及提高医疗技术。中国向玻利维亚捐赠了10万只口罩，2万测试盒和5台呼吸机，并在之后将陆续捐赠2万副护目镜以及2万套医用防护服。

#### 2.4.5 中玻经贸

目前，已有中石化、华为、中兴、中工国际、中水电、中航技等60家中国企业在玻利维亚开展油气服务、通讯制造、工程承包、航空航天和矿业开发等业务。中国在玻利维亚开展投资合作的整体形象较好，玻利维亚政府与民间均对同中国企业合作表现出浓厚兴趣。近年来，随着中玻政治互信不断加深，经贸合作稳步发展，赴玻利维亚投资的中国企业数量呈快速上升势头。于2015年7月成立的在玻中资企业商会日益成长壮大，登记入会中资企业已达60余家，经营范围涉及交通及电力基础设施建设、矿业及农业等自然资源投资、油气工程、通讯电子、机械设备、物流及进出口贸易等各领域。其中比较引人注目的是由长城公司承担设计制造以及发射的通信卫星(TKSAT-1)项目，使玻利维亚在2013年成为了拉美第6个拥有卫星的国家。另外，中石化公司的油气勘探服务业务和中工国际公司和中水电建设的工程承包业务均取得显著成绩。

【贸易】根据中国商务部统计，2019年，中国与玻利维亚进出口总额为11.76亿美元，其中，中国向玻利维亚出口8.54亿美元，玻利维亚向中国出口3.22亿美元。根据玻利维亚国家统计局统计，2019年玻利维亚从中国进口21.26亿美元，向中国出口915.9万美元（其中中国台湾地区879.1万美元），贸易逆差17.23亿美元。中国向玻利维亚主要出口机电产品、高新技术产品、金属制品等，自玻主要进口矿产品、贱金属及其制品、硫磺等。

【投资】据中国商务部统计，2019年中国对玻利维亚直接投资流量0.5亿美元。截至2019年末，中国对玻利维亚直接投资存量4.7亿美元。

【承包工程】据中国商务部统计，2019年新签承包工程合同17份，新

签合同额8.79亿美元，完成营业额14.3亿美元；2019年累计派出各类劳务人员1871人，年末在玻利维亚劳务人员1992人。新签大型承包工程项目包括中国水利水电第十一工程局有限公司承建“科恰班巴-圣克鲁斯公路中段‘艾尔西亚’双车道施工”工程合同ES28公路项目；中铁国际集团有限公司承建玻利维亚圣克鲁斯胜奥雷里奥城市道路和排水工程项目；中国建筑集团有限公司承建玻利维亚尤库莫-圣博尔哈道路建设项目等。

表2-3：中资企业在玻利维亚主要执行项目情况

项目名称	项目金额	承建企业	项目简况
玻利维亚鲁雷纳瓦克-里韦拉尔塔公路项目（Rurrenabaque-Riberalta）	5.79亿美元	中国铁建国际集团	项目位于玻利维亚贝尼省，共分为四个标段，总长度为508公里，是玻利维亚基础道路网8号线重要组成部分。项目工作范围包括设计、施工和质量控制，为沥青混凝土路面，双向两车道。
玻利维亚ESPINO公路项目	2.53亿美元	中国中铁股份有限公司玻利维亚分公司	项目全长160公里。1.项目目前已对205座涵洞、24座桥梁及146公里的路基进行了施工；2.目前项目现场在岗人员159名，其中中方人员147名，玻籍人员12名；进场设备共395台，其中自有设备334台，租赁设备61台。
玻利维亚Ei Sillar公路项目	4.26亿美元	中国水电建设集团国际工程有限公司-中国水利水电第十一工程局有限公司	玻利维亚艾尔西亚公路项目属于“EPC+融资”工程，同时承包商负责路权释放工作，本工程为现有两车道基础上，进行改线、扩建和升级，由双向两车道升级为双向四车道，道路全长30公里，施工内容主要包括：土石方工程、桥涵工程、隧洞工程、排水工程、边坡防护、路面铺筑、路面标志灯配套工程，其中隧道1988米、桥梁双向29座、涵洞120道。
圣波公路项目（San Ignacio - Puerto Ganadero）	7600万美元	中国水利电力对外公司	玻利维亚圣波公路项目位于玻利维亚北部贝尼大区，是国家公路交通系统基本交通网的第3号道路部分，项目公路共计61.6公里，总合同额7628.47万美元，资金来源于国家财政和贝尼

			大区自治政府。该项目于2019年4月17日完成主路施工建设实现全线通车，第一标段于2019年7月12日完成终验，第二标段于2019年8月9日完成临验，预计于2020年5月完成终验。
玻利维亚双圣公路项目 (San Borja-San Ignacio de Moxos)	1.92亿美元	中国港湾	该项目全长139.6公里，连接圣波尔哈和圣伊格纳西奥德墨索司两个乡镇，沿线经过8个村庄，7座桥梁。不同路段设计时速50KM/H-100KM/H，主要路段为双向两车道。沿线有排水沟、涵洞、公交站等附属设施，城镇段有100米的双向四车道路段。
玻利维亚圣克鲁斯-特立尼达修复路项目第二标段和第五标段	7100万美元	中国港湾	圣克鲁斯-特立尼达修复路全长490KM，分为四个标段，我方中标为一头一尾，二标段为61Km，五标段为140KM。主要工程内容分为两部分：第一部分为修复升级，除部分破损路面修复之外，还包括部分车站、环形路、排水设施的升级等建设内容；第二部分为道路养护，此部分工作内容需贯穿整个合同工期。
Yapacani-Ichilo道路建设项目	8693万美元	中石化玻利维亚公司	该工程是从圣克鲁斯省北部 yapacani-ichilo市路段建设项目，全长58.8km。
SAN BUENAVNETURA	1613万美元	中石化玻利维亚公司	该工程是拉巴斯省SAN BUENA VENTURA桥梁建设项目。
YPFB公司2000马力钻机项目	1700万美元	中石化玻利维亚公司	钻井服务。
YPFB-CHACO公司1500马力钻机项目	1000万美元	中石化玻利维亚公司	钻井服务。

YPFB-ANDIN A公司1000马力钻机项目	1200万美元	中石化玻利维亚公司	钻井服务。
caracollo-conf ital公路项目	1.55亿美元	核工业南京建设集团	73.5Km双向道路施工和桥涵建设。目前已通过初验，进入项目运营维护阶段。
圣母桥项目	2.74亿玻币	中国应急玻利维亚分公司	项目是在潘多省圣母河上建造一座600米长钢桥和桥两端6.6公里公路，项目已于2019年10月举行竣工通车仪式。
波尔贝尼尔公路 (PORVENIR - SAN MIGUEL)	5.04亿玻币	中国应急玻利维亚分公司	项目从潘多省波尔贝尼尔镇到圣米盖尔，全长64.3公里，双向两车道，道路宽10米，混凝土路面，目前项目已完成进度33%。
波多尼格公路 (SAN MIGUEL-PUE RTO RICO)	5.63亿玻币	中国应急玻利维亚分公司	项目从潘多省圣米盖尔到波多尼格，全长69.5公里，双向两车道，道路宽10米，混凝土路面，目前项目已完成进度22%。
瓦努尼锡矿项目总承包及试生产	6500万美元	深圳市为克达进出口有限公司玻利维亚分公司	为COMIBOL瓦努尼3000TPD锡矿选矿厂提供试车、调试和操作服务，已经完成，目前正在进行试生产。
圣何塞德奇基托斯-圣伊格纳西奥德贝拉斯科段道路建设项目 (San José de Chiquitos - San Ignacio de Velasco)	8.49亿玻币	中国建筑股份有限公司玻利维亚分公司	项目位于圣克鲁斯省，全线208KM，公路等级(I.B)，双向两车道，道路宽度10米。工程内容主要有路基土石方工程、路面工程、排水工程、新建三座预应力钢筋混凝土T梁单跨桥、路面标志标线及信号装置、土著村落计划(PPI)等。

尤库莫-圣博尔哈道路建设项目 (Yucumo - San Borja)	6361.08万美元	中国建筑股份有限公司玻利维亚分公司	项目位于玻利维亚北部贝尼省，全长 <b>55.57km</b> ，其中尤库莫至圣博尔哈 <b>53km</b> ，尤库莫北环线 <b>2.57km</b> 。主干道为双向两车道，每车道宽 <b>3.65m</b> ，每侧路肩宽度 <b>1.5m</b> ，设计速度 <b>80km/小时</b> ，项目总工期 <b>1050天</b> 。主要工程内容为路基土石方工程、路面工程、涵洞工程、桥梁工程及路面标志标线及信号装置等。
SIBERIA-CO MARAPA道路工程项目	4773万美元	中石化玻利维亚公司	该工程是从圣克鲁斯省至科恰班巴省的南线交通道路工程一部分，全长 <b>42.6km</b> 。
科恰班巴公路 (FINAL AV. PETROLERA - ANGOSTURA - PARACAYA)	4.99亿玻币	中国应急玻利维亚分公司	项目位于科恰班巴市郊，通往圣克鲁斯方向，全长 <b>38.6公里</b> ，由两车道改扩建升级为四车道，沥青路面，项目已于 <b>2019年9月份</b> 可举行竣工通车仪式。
圣何塞水电站项目II标	1.32亿美元	中国水电建设集团国际工程有限公司	(1)进场主路施工及二级路施工； (2)圣何塞水电站1期，包括周边堤坝；取水口工程；二级取水口，水流汇入水库-调压室主隧洞、调压室；圣何塞1期管道工程； (3)圣何塞水电站2期，包括竖井，隧洞，调压室。
伊其洛-伊维噶扎公路项目I标	1.22亿美元	中国水电建设集团国际工程有限公司	项目位于玻利维亚科恰班巴省东部平原地区，公路全长 <b>63.66km</b> ，主要工程内容有土方工程、桥梁工程、路面铺装、排水工程、及相关配套工程等。全线共计涵洞 <b>209道</b> ，桥梁 <b>13座</b> ，其中

			现浇连续梁大桥2座，桥梁总长度为2.11km。项目在原路旁边扩建一条路面宽7m的道路，使该道路升级为双向四车道道路。
帕迪亚-埃尔萨托公路项目 (Padilla - El Salto)	9193.94万美元	中国水电建设集团国际工程有限公司	线路全长49.05m。此工程为在原有路面的基础上修复加宽，设计路面宽度为7.3m，双向两车道。
蒙特罗-亚帕卡尼公路项目	1.04亿美元	中国水电建设集团国际工程有限公司	项目位于玻利维亚圣克鲁斯省西部平原地区，海拔约300m，起点为圣克鲁斯省蒙特罗市北部的Guabira大转盘，终点为亚帕卡尼大桥，全长69.7km，为连接科恰班巴至圣克鲁斯的国家4号公路扩建工程的一部分该项目前期由一家墨西哥公司施工，于2015年被终止合同。本次属于项目重新招标。
伊比利苏水电站项目I标	1.73亿美元	中国水电建设集团国际工程有限公司	共有瑟温卡思和红塔斯两个引水式梯级电站，总装机279.88MW。主要施工内容：碾压混凝土重力坝施工；溢洪道、泄洪孔、消力池等施工，照明设备安装，机电设备供货、安装和调试，进场道路建设等。
伊比利苏水电站项目II标	9680万美元	中国水电建设集团国际工程有限公司	主要施工内容：伊比利苏水电站项目瑟温卡思和红塔斯引水隧洞、瑟温卡思取水塔、红塔斯取水工程和进场道路施工，瑟温卡思和红塔斯取水工程相关机电设备的供货、安装和调试以及伊比利苏水电站辅助工程等。
拉巴斯供水项目	1.1亿美元	中国水电建设集团国际工程有限公司-中国电建集团中南勘测设计研	该项目将哈察哈乌伊拉流域和古尤卡其流域的水资源引用至灌溉系统，建设新的饮用水处理厂对新的水资源进行处理，再通过引流管道以及互连管道网将水从饮用水处理厂输送至埃尔

		究院有限公司 联营体	阿尔托市。
圣何塞水电站 项目III标	7490万美元	中国电建集团 昆明勘测设计 研究院有限公 司	圣何塞1级水电站为引水式开发，主引水隧洞，圣何塞1级，2台机组总装机容量55MW，年发电量为347GWh。圣何塞2级，2台机组总装机容量69MW，年发电量为407GWh。项目进展： 84.99%
玻利维亚穆通 综合钢厂项目	4.44亿美元	中钢设备有限 公司	2016年3月30日，中钢设备有限公司与玻利维亚穆通钢铁公司（ESM）签订了15万吨/年综合钢厂EPC总包合同，由中钢设备担任总包方，承担玻利维亚第一座钢厂的设计、供货、施工、安装及一年运营指导工作。2017年9月，根据中国进出口银行聘请专家的建议，ESM与中钢设备有限公司达成一致，签署了修订合同，将钢厂规模扩大至19.4万吨/年。项目已于2019年1月16日开工建设。项目进展：36.2%
援玻利维亚安 全监控系统和 数据网络项目	2900万人民币	安徽电信工程 有限责任公司	a) 城市安全监控系统项目在拉巴斯、阿尔托、科恰班巴和圣克鲁斯4个城市实施，施工内容包括设置570个远程监控点，在阿尔托新建监控中心并扩建拉巴斯、科恰班巴和圣克鲁斯的监控系统。 b) 移民局数据传输网络在拉巴斯、波托西、塔里哈和圣克鲁斯、贝尼各省安装网络终端设备，并增强数据传输能力。项目正在最终验收移交阶段。
玻利维亚城市 安全集成指挥 控制系统一期	3.5亿人民币	中国电子进出 口有限公司	一期项目覆盖首都拉巴斯和邻近城市阿尔托，其中拉巴斯指挥控制中心为国家级中心。BOL-110系统集成成了接

			<p>处警、视频监控和交通安全管理三大业务平台，并提供应急通信网络、综合业务管理、突发事件处置、预警分析、GIS和资源管理等多个系统，在视频监控、人脸识别、车牌识别、视频分析、无人机以及一键报警系统等的支持下，形成一套专业、高效且自动化的业务流程，构建起一套行之有效的国家级公共安全指挥控制体系和管理模式。</p> <p>目前，项目全部内容于2019年6月完成。</p>
玻利维亚省级城市安全集成指挥控制系统二期	3.5亿人民币	中国电子进出口有限公司	<p>BOL-110二期项目，在一期项目拉巴斯国家中心的基础上，将搭建省级、地区级中心，覆盖奥鲁罗等六个城市，形成国家层面的公共安全保障体系。该项目于2016年11月09日签署，使用中国进出口银行的援外优惠贷款作为实施资金。</p> <p>二期项目优化了BOL-110系统的接处警、视频监控等主要业务平台，与国家中心集成通讯，初步搭建了一套自上而下的、覆盖范围广的公共安全指挥控制体系和模式。此外，该项目增加了警用加强设备系统，包含警用大巴、安检设备、信号屏蔽仪等，旨在帮助玻利维亚国家警察提高执法能力。</p>
玻利维亚乌尤尼碳酸锂工厂建设项目	1.01亿美元	中国机械设备工程股份有限公司	<p>本项目旨在玻利维亚乌尤尼盐湖建设一座年产量为15000吨的电池级碳酸锂工厂，包括项目的设计优化、土建、设备供货、安装、调试和试运行。</p>

资料来源：中国驻玻利维亚使馆经济商务处

## 2.5 玻利维亚金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

玻利维亚货币为玻利维亚诺（Boliviano）。该国市场上亦流通美元，个人可在银行兑换外币。根据玻央行2020年6月30日数据，1美元约兑换6.8587玻利维亚诺。

目前人民币无法同玻利维亚诺直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

玻利维亚对外汇实行管制政策，凡在银行提取、转让或汇出1万美元以上者需填写表格，详述资金来源和去向用途。在存取美元现金时，均收取0.15%的金融交易税。银行账户所收外汇须按照一定比率缴纳金融交易税，由国外汇款至玻利维亚收1%的外汇进入税。外国驻玻利维亚使馆、国际援助项目和公益机构等可向玻利维亚税务机关申请免除缴纳。

个人可自由携带外币出入境，但携带数额超过1万美元或等价外币时须填写申报单。

2014年4月，新《投资促进法》规定：

（1）履行纳税及其他规定义务的外国投资者，可通过银行系统，以自由兑换外汇的形式向海外转款，包括：

①来自注册的外国投资企业中部分或全部清偿的资本，或来自因外国投资所获得股票、股权、权益的出售的资本；

②注册的外国投资产出的净利润；

③纠纷判决后的收入；

④现行规定框架内，向与投资直接相关且居住在玻利维亚领土以外的供货方或债权人所支付的款项；

⑤现行规定框架内其他合法获得的款项。

（2）玻利维亚中央银行对本条款第（1）段中的海外转款进行登记。

### 2.5.3 银行和保险机构

【中央银行】玻利维亚中央银行（Banco Central de Bolivia）。

【主要商业银行】目前玻利维亚共有59家金融机构，包括12家商业银行、5家私人融资基金、8家共同贷款。主要银行包括：圣克鲁斯商业银行（Banco Mercantil Santa Cruz）、信贷银行（Banco de Crédito）、联合银行（Banco Unión）、玻利维亚民族银行（Banco Nacional de Bolivia）、比萨银行（Banco Bisa）、牧业银行（Banco Ganadero）、安第斯信贷促进银行（Banco Los Andes Procredit）和共同银行（Banco Solidario）。

表2-4：2014年玻利维亚主要银行情况

	圣克鲁斯业 银行 (BME)	玻利维亚国 民银行 (BNB)	比萨银行 (BIS)	信贷银行 (BCR)	联合银行 (BU)
资产总额(亿 美元)	20.16	17.12	15.09	11.83	12.68
净利润总额 (亿美元)	0.27	0.10	0.19	0.08	0.30
资本充足率	11.9%	11.49%	12.27%	12.23%	12.74%
不良贷款率	6.72%	3.59%	6.81%	1.81%	4.96%
存款占全部 金融系统比 例	19.78%	15.6%	10.25%	10.84%	5.67%
ROA	1.46%	1.43%	1.63%	1.48%	0.99%
ROE	21.43%	19.96%	17.95%	19.27%	17.98%

资料来源：中国驻玻利维亚大使馆经济商务处

表2-5：玻利维亚金融机构情况

(单位：%)

	资本充足率	速动比率	ROA	ROE	不良贷款率
商业银行	12.3	38.3	1.5	19.5	1.7
存贷款相互 基金	38.7	13.2	1.5	7.7	2.6
私有金融基 金(FFP's)	11.6	51.5	2.5	26	1.1
储蓄信用社	20	33.5	1.1	7.6	1.9

资料来源：中国驻玻利维亚大使馆经济商务处

表2-6：银行贷款主要投向领域

	贷款额 (百万美 元)	百分比	不良贷款	占不良贷款 总额的百分 比	不良贷款率
制造行业	1726.7	24.7%	46.1	29.7%	2.7%
农业	234.8	3.4%	3.9	2.5%	1.7%
石油天然气	23.5	0.3%	0.1	0.1%	0.4%

矿业	37.5	0.5%	0.2	0.1%	0.5%
加工制造业	939.4	13.5%	23.4	15.1%	2.5%
电力	69.7	1.0%	0.1	0.1%	0.1%
建筑	421.8	6.0%	18.3	11.8%	4.3%
非制造行业	1762.6	25.3%	31.5	20.3%	1.8%
消费	923.0	13.2%	15.3	9.9%	1.7%
不动产和租 赁	348	5.0%	6.1	3.9%	1.8%
社区或个人 服务业	77.6	1.1%	1.2	0.8%	1.5%
金融服务业	30.2	0.4%	0.7	0.5%	2.3%
其他服务业	383.6	5.5%	8.1	5.2%	2.1%
总计	6978.4	100%	155	100%	23.40%

资料来源：中国驻玻利维亚大使馆经济商务处

#### 2.5.4 融资服务

玻利维亚各大银行和信用社均对企业或个人开展融资业务，一般情况下借款人须向银行提供固定资产担保（房地产、汽车等）。在提供担保的前提下企业投资性项目的最高贷款比例是项目金额的80%，个人贷款的额度不能超过固定资产总额的80%，同时月偿还能力不能超过收入的1/2。如无法满足上述条件，需提供第三方财产担保。

#### 2.5.5 信用卡使用

玻利维亚主要商业银行均发行信用卡，星级酒店、大商场、精品店和高级餐馆内可刷卡付费，维萨卡、万事达卡和美国运通卡均可在当地使用。

### 2.6 玻利维亚证券市场的发展情况如何？

玻利维亚金融业不发达，仅有几家私人公司经营证券业务，规模很小。

玻利维亚证券交易所作为本国最重要的证券机构（[www.bbv.com.bo/default.asp](http://www.bbv.com.bo/default.asp)），旨在创建、发展、促进和管理多种融资工具。

据世界银行统计，2012年玻利维亚国内上市公司共有40家，上市公司市场资本总额为33.88亿美元，股票交易总额为1100万美元。

## 2.7 玻利维亚的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气价格

民用电：玻利维亚实行阶梯电价，各省份价格不一，约为0.663玻利维亚诺（约合0.10美元）/度；

商业用电：同上，约为0.913玻利维亚诺（约合0.13美元）/度；

工业用电：同上，约为0.524玻利维亚诺（约合0.07美元）/度；

民用水：1.70玻利维亚诺（约合0.24美元）/立方米（月用水量小于15m<sup>3</sup>）；3.40玻利维亚诺（约合0.48美元）/立方米（月用水量大于15m<sup>3</sup>）

工业用水：18.23玻利维亚诺（约合2.62美元）/立方米；

玻利维亚自来水供应的主要公司如下：EPSA（拉巴斯）、SAGUAPAC（圣克鲁斯）、SEMAPA（科恰班巴）、ELAPAS（苏克雷）和AAPOS（波多西）。

天然气：22.5玻利维亚诺（约合3.23美元）/罐。

汽柴油：普通汽油3.74玻利维亚诺（约合0.54美元）/升，高级汽油4.79玻利维亚诺（0.69美元）/升，柴油3.72玻利维亚诺（0.53美元）/升。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

#### 【劳动力供求】

玻利维亚劳动力供应相对充裕，但高级管理人才和技工较为短缺，一般工人文化水平不高，无法胜任部分对专业技能要求较高的岗位。

#### 【岗位工资和最低工资】

技术人员和高学历人员工资：2000-3000美元/月，技工/普通雇员：5000-6000玻利维亚诺（860美元）/月，带班工人：4000玻利维亚诺（580美元）/月，普通工人：2500玻利维亚诺（362美元）/月，司机：2000玻利维亚诺（287美元）/月，高级律师：2000-3000美元/月或按案件收费。近两年来，玻利维亚工人工资的涨幅明显。尤其是技术性的建筑工人，工资上涨最为突出。2019年玻全国最低工资标准为2122玻利维亚诺。

### 2.7.3 外籍劳务需求

玻利维亚本国现有劳动力基本可满足一般行业需求，部分能矿、通讯行业的关键技术岗位需外聘专家。

### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地购买价格】一类地区1000-1400美元/平方米，二类地区500-600美元/平方米，三类地区200美元/平方米，其他地区50-150美元/平方米。

【工业厂房购买价格】80-150美元/平方米。

【工业厂房租用价格】1-2美元/平方米/月。

【办公楼购买价格】高档1000-1400美元/平方米，中档800-900美元/平方米。

【办公楼租用价格】高档8-10美元/平方米/月，中档5-7美元/平方米/月。

【住宅购买价格】750-1400美元/平方米。

【住宅租用价格】高档7-10美元/平方米/月，中档4-7美元/平方米/月。

### 2.7.5 建筑成本

目前玻利维亚市场上部分主要建材价格如下：

水泥（IP40），150美元/吨；水泥（IP30），140美元/吨；钢筋（H50），900美元/吨；螺纹钢（标准Φ16），1000美元/吨；沥青（P85-100），1050美元/吨。

## 3. 玻利维亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

玻利维亚生产发展和多种经济部下设内贸和出口副部，负责管理贸易事务。

#### 3.1.2 贸易法规体系

《宪法》和《贸易法》是玻利维亚贸易法规体系的核心内容，是指导对外贸易的基本法规，也是制定其他贸易法规的主要依据。

玻利维亚目前的对外贸易管理体制主要由政府机构、非政府组织以及监督检查机构组成。

##### （1）政府机构

①生产发展和多种经济部。

②外交部：协调和执行对外政策，在次区域、区域和美洲一体化进程中与其他国家协调玻利维亚政府的加入问题。

③玻利维亚促进中心：促进出口，推动和扶植玻利维亚出口能力的增长，方便玻利维亚产品进入国际市场，促进国内外对玻利维亚投资和旅游业的发展。

④技术援助服务局：促进和加强私营工业行业，特别是中小企业的发展，以提高他们的竞争力和生产技术水平。

##### （2）民间机构

①全国贸易商会：主要在国际贸易领域向客户提供服务，主要项目包括咨询、信息、调解和仲裁以及促成交易等。

②国家出口商会：成员为玻利维亚从事外贸的自然人或法人。旨在为出口出谋划策，改善出口条件和增加出口能力，提高竞争力，扩大有组织的企业出口基地，为提高企业管理能力提供咨询和培训，以适应市场需要。

③各省出口商会：旨在促进有关省内企业非传统产品的出口，通过国际商业信息联系系统对外提供玻利维亚出口产品的价格，为外商前来参加博览会、展览会、商务洽谈会以及企业间的研讨会提供方便。

④外贸协会：旨在促进和引导玻利维亚的出口活动以增加非传统商品的出口并使之多元化。

⑤其他民间机构：私营企业家联盟、玻德商会、玻巴（巴拉圭）商会、玻美商会、玻巴（巴西）商会、玻智商会以及两家国际贸易商检机构等。

##### （3）监督检查机构

①海关：其主要职能是对商品进行查验，扣押存在问题的进口商品，审核商品的质量、数量和价格的申报，有权要求外贸的操作者提供有关进口的全部文件，控制和监督外贸的运作过程，征收关税和进口税，了解和调查走私及偷漏关税的案件。

②商检公司：自1986年起，监督和审查对外贸易运作的任务交给了国际贸易的商检公司负责完成。其职能是依照买卖双方签订的合同中关于对商品的数量、质量和价格的规定审核商品是否符合合同规定的条件。如果符合合同要求，由商检公司负责签发同意的文件。

此外，玻利维亚设有“一站式出口系统”。该系统的建立旨在方便、简化和集中所有出口手续，全部手续可以只在一个系统内完成，其主要职能为办理出口商唯一登记注册手续、办理出口环节所需的所有文件、办理出口手续以及发放原产地证书。

### 3.1.3 贸易管理的相关规定

玻利维亚鼓励国内生产厂商扩大出口，并通过《出口税收发展和处理法》规定出口商可获得部分退税。来料加工所需的原材料和初级产品（不包含零部件、工具、燃油、石油天然气、润滑油和电能）可免缴纳增值税、特定消费税和关税入境，停留期限为360天，期间需对其进行加工并出口成品。进入自由区的商品可免除全部关税、特定消费税、公司所得税、交易税、增值税、固定资产税、机动车税和企业所得利润汇回投资来源地税。

2016年5月1日，玻利维亚政府通过三项法令，对部分进口产品采取预先许可制度。根据有关法令，玻利维亚生产及多种经济部将对部分进口产品（秘鲁、厄瓜多尔及哥伦比亚等安第斯共同体国家除外）采取进口预先许可制度，相关许可在申请提出后的60天内出具。此外，有关法令也对部分食品饮料进口加以规定，同时对玻利维亚市场中100%使用玻利维亚国内原料的部分制成品给予优惠价格。

据报道，相关措施针对包括鞋子、家具、糖、部分食品和饮料等进口产品。玻利维亚政府上述举措可能部分影响中国对玻利维亚贸易。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

玻利维亚国家农牧产品卫生和食品安全局（SENASAG）是目前玻利维亚政府内负责食品安全监管的机构，主要开展肉类蔬菜等食品生产加工阶段的卫生监管，以及进出口动植物的检验检疫。其前身为动植物卫生及食品安全局，根据政府2000年3月16日颁布的第2061号法令，正式更名，并归由农村农牧发展和环境部（现为农村发展和土地部）管理。

主要职能包括：承担农牧林业资源的卫生防疫工作；承担进出口和国内消费的农牧食品的卫生认证工作；开展动植物病虫害的控制预防和消除

工作；控制和监督农牧产品生产加工环节；对农牧林业的农药化肥使用进行控制；负责农牧产品和食品紧急事故的公众解释工作等。

### 3.1.5 海关管理规章制度

玻利维亚第843号最高法令：2004年12月20日颁布，有关税收改革旨在对2000年8月11日发布的25870号最高法令《海关总法细则》进行一些修改以及批准1999年7月28日1990号法《海关总法》、1986年5月20日843号法《税收改革法》及2003年8月2日2492号法《玻利维亚税收法》规定的相关内容。

【空运】玻利维亚三大国际机场（拉巴斯、科恰班巴和圣克鲁斯）可办理货物空运入关手续，有关航空公司须持有交通运输及民航管理部门颁发的准运许可证。

【陆运】分为公路和铁路运输，一般情况下，进口货物首先存放在秘鲁或智利港口的玻利维亚国家海关仓库，待清关后方可入境。如系自玻周边国家进口货物，可通过边境海关直接办理清关手续，有关货运公司须持有海关颁发的货物运营许可证。

2015年9月，玻利维亚颁布2522号法令，宣布对35种进口产品关税提高100%，相关商品主要包括奶制品、以葡萄、蔬菜、咖啡等为原料的农副产品、酒类、兔毛及鞋类制品。

## 3.2 外国投资市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

【主管部门】玻利维亚发展规划部是中央政府层面负责投资促进的主管机构。玻利维亚中央银行负责管理外资在玻的登记注册，以及外资及其盈利以外汇形式出入玻利维亚境内的操作。在玻利维亚与投资有关的合同按照该国多种经济与生产发展部制订的国家贸易登记制度备案。

发展规划部主要职能如下：

- （1）建议内阁会议批准在国家范围内通过投资促进政策和法规。
- （2）在《投资促进法》规定及国家经济社会发展政策的框架下，建议内阁会议批准专项或整体性的投资鼓励措施，中止或取消相关措施。
- （3）将根据《投资促进法》第22条规定提交审议的有关项目认定或选定为优先投资项目。
- （4）在计划实施优先投资项目的投资者的认定程序期间，有权向有关战略行业主管部门索要信息。
- （5）在对投资项目及投资促进政策效果进行跟踪期间，有权向牵头部门索要信息。

(6) 有权就国内投资事宜向公共或私营机构进行质询。

(7) 其他有关职能, 另行通过法令制订。

发展计划部将对投资管理程序进行评估, 并视情进行简化或修正, 以确保其合法性和透明性。

### 3.2.2 投资行业的规定

2014年4月, 玻利维亚颁布实施新的《投资促进法》(简称新投资法), 对包括外国投资在内的投资资格、投资方式、投资行业等进行了重新规范(详见附录)。

【优先性投资】新《投资促进法》第22条规定:

(1) 在国家经济社会发展框架内致力于发展战略性自然资源生产环节和有利于先进性生产结构变革的投资活动, 将视为优先性投资。主要包括以下经济活动:

①在油气、矿产、能源、交通运输等有利于产生附加值的战略性自然资源生产环节的经济活动;

②旅游、农产品加工、纺织业等经济活动及其他可增加产品附加值, 具备革新潜力和人力资源能力建设的经济活动;

③可作为国家经济发展支柱和缩小国家社会发展不平衡现象的经济活动。

(2) 在前述相关经济活动的投资项目, 应当注重技术转让及增加有尊严的就业岗位。

(3) 负责战略性行业的相关部委, 应采取有效措施鼓励优先性投资。

(4) 有兴趣开展本条款(1)中所列的经济活动的投资者, 其身份认定应通过提案审核及/或广泛分布的官方机制审核方式予以认定。

【电信业投资】玻利维亚2011年修订的《电信和信息通讯技术法》法案将外国企业在传媒行业的股份限制在29%, 此前为49%。

【差别待遇】如投资方案类似或更为优化, 玻利维亚本土投资者的投资提案将优先于外国投资者的提案, 这种优先性将以当保证国家利益最大化为原则。

根据玻利维亚媒体有关报道, 据玻利维亚矿业部副部长介绍, 自2014年至目前, 在对793个矿区进行巡查后, 玻政府已收回境内522个矿区特许经营权, 占巡查总量的65%。相关矿区分布在拉帕斯、奥鲁罗、丘基萨卡、科恰班巴和波多西等省份。据玻利维亚国家矿业公司的掌握情况, 玻利维亚目前共发放矿权约7000个, 其中2454个矿权掌握在私企手中, 约146万公顷。

上述巡查和矿权收回的依据是玻利维亚政府2014年颁布的403号《矿权回收法》, 其中规定矿业经营者有义务开展矿业勘探、开发、提供就业

岗位、矿山钻探等活动，提供证据以表明相关矿区经营正常。如未开展相关活动，持有的矿权临时移交许可将被政府收回。矿业部将通过巡查核实私有矿企矿业勘探开采、钻孔数量、深度、频率，以及雇佣工人数量等。

### 3.2.3 投资方式的规定

玻利维亚允许外国企业通过独资、合资等方式在玻利维亚投资，但在同玻利维亚油气、矿产等领域国有企业合作的重大投资项目中玻方须占半数以上股份。

【投资方式】玻利维亚新《投资促进法》第7条关于投资机制（方式）规定，在玻利维亚投资应通过以下途径进行：

- （1）经贸公司；
- （2）公共企业；
- （3）国家小额控股的混合资本企业；
- （4）合同或其他联合投资机制。

【投资相关法律】前文所述所有投资活动均须遵守宪法内容并与投资法、贸易法及其他现行有效法规内容相适应。

【投资行业规章】为维护国家利益和国家战略目标，投资行业规章确立该行业具体投资机制；行业规章须遵循投资待遇、国内生产投资、投资优惠政策、投资争端解决的规定及本法其他相关规定。

### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

2018年玻利维亚政府颁布PPP投资法令，允许外国资本参与国有项目建设。

#### 【ppp模式的主要定义和模式】

在玻利维亚PPP模式指的是公共部门和私人组织之间依照明确规定，而形成的一种伙伴式合作关系。公共部门授予私人组织在特定期限内在基础设施建设领域施工提供服务、运营及维护的许可。

这些规定一般在合作初期就明确，且标准较高，如若不履行则会伴随着相应惩处，直至特许经营到期。

在此PPP模式中，私人组织负责此基建项目的设计、融资、建设、运营、维护及移交，同时承担上述过程中的全部风险。

玻利维亚没有关于BOT的明确规定。因玻利维亚经济发展水平有限，在玻利维亚BOT项目可能在后期面临国有化、社群居民闹事占地等风险，已有的BOT招标和执行的成功范例很少，目前大多仍为EPC项目。

除此之外，还有COT（施工-运营-移交）和DCOM（设计-施工-运营-维护）模式，在这些模式中，特许经营合同会将某单个项目或多个项目的设计施工运营权限授予某个私人组织。此单个或多个项目的设计施工运营

通常会在一个商业合同中。

**【主要负责部门及其职责】**

公共工程部：主要牵头部门。

经济部：运用国际资金或财政部拨款，协调、管理、开展项目，以促进国家社会经济发展。

规划部：可在国内、国际进行融资，并对资金进行规划分配，与国内项目进行匹配。

**【主要政策法规文件】**

《上市公司法》第466号法令第8章中规定，如果企业发展需要，国有企业可签署与本国或外国的国有企业或私有企业成立共同投资战略联盟的合同，该战略联盟需符合本国一般商业活动法律的要求，并需进行商业注册。涉及各战略部门发展所需投资战略联盟必须保证由玻利维亚国有企业来控制和指导商业活动，玻利维亚国有企业占大部分比例。

《第3467号最高法令》中关于共同投资战略联盟做出如下规定：

国有企业可同本国注册成立的国有企业或私营公司，和/或符合法律要求的外国国有或私营公司签署合同，建立联合投资战略联盟，以便在该国行使商业行为，只要他们的业务发展需要，就必须在商业登记处进行登记。涉及战略领域发展投资战略联盟必须保证玻利维亚国有公司承担活动的控制和指导。

发展规划部将协助管理、协调和编制所涉及的联合投资策略联营体的合同，旨在玻利维亚境内吸引和巩固来自国内或者国外的私人投资。

### 3.3 玻利维亚关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

《税务改革法》（1986年5月28日843号法）对在玻利维亚境内开展经营活动所采用的税收办法作出了明确规定。1994年12月22日颁布的1606号法以及部分行业法规对《税务改革法》进行了修改。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

**【增值税（IVA）】**所有开展动产销售、动产和不动产出租、各种服务和永久性进口活动的自然人及法人需缴纳增值税。出口商、外交机构、1000美元以内的进口等可以免交该项税收。该项税收约为销售额或提供服务总额的13%。

**【附加增值税（RC-IVA）】**附加增值税如下所示：

（1）附属关系纳税：所有在公共和私人部门任职的纳税人，其工资（月薪或日薪）、附加工资、加班费、奖金等都应缴纳该税收。领取退休

金和养老金的自然人无需缴纳此项税收。年终第十三个月工资、社会福利及补贴亦不在此税收之列。比例为收入和允许扣除部分差额的13%。

(2) 接纳税：房租、银行定期及活期（少于3年）的存款利息、押款租房、公司经理及董事报酬、国际组织及外交机构聘用的当地员工工资以及公共部门聘用人员收入都应缴纳该税收。比例为收入总额的13%。

【企业所得税】企业所得税如下所示：

(1) 企业：所有公司都需缴纳该项税收。政府、公立大学以及非营利性机构豁免该项税。税收比例是净利润的25%。

(2) 自由职业者：所有独立的具有自由职业的自然人，包括公证律师、经纪人及中间人等其所得净利润，扣除在本财政年度申报并缴纳的增值税后收入的50%，缴纳额为净利润的25%。

(3) 国外受益人：征税对象为将在玻利维亚所得利润汇往国外的自然人和法人、在玻利维亚开展部分业务的分公司；征税项目为：汇往国外的玻利维亚企业所得利润、在玻利维亚开展的部分业务收入；征税比例为汇出总额的12.5%、在玻利维亚开展部分业务的汇寄总额的1.5%-4%。

【交易税】比例为交易额的3%。对通过各种有无利润的交易中取得的毛收入征收，包括贸易、工业、专项服务、承包工程与提供劳务、动产、不动产以及其他权利的转让所得等。开展上述活动的所有自然人及法人需缴纳该税收。

受雇于他人的劳动、行使公务、出口、中央省市政府提供的服务、定期及活期存款利息、有官方教育计划的私人教育机构、出版及进口图书、日报、股票买卖、外交服务、国内市场买卖矿物、金属与石油天然气、有价证券转让以及全国艺术家在国家或市级舞台的文化演出无须缴纳该税收。

【不动产及机动车转让城市税】对转让不动产及机动车（机动车为二次以上的转让）的产权所有者征收3%的税收（不含车行出售车辆）。

【房产和机动车财产税】对房主和机动车车主征收财产税。

参加过战争的有功人员或其遗孀、中央政府、非营利性组织、外交机构、农村地区小面积土地或房产毋需缴纳该税收。

税收比例根据房产及机动车的特征及价值不同有所变化。

【特别消费税】对在本国市场内销售以及为最终消费而进口的以下产品征收该税收：卷烟及烟草、机动车、饮料、啤酒、玉米奇恰酒、葡萄酒及其他酒类。

上述产品的制造商、进口商以及批发商均需缴纳此税收。

零售商无须缴纳此税收。对卷烟、烟草以及机动车的税收有固定比例，对其余产品则实行具体的税收比例。

【石油天然气及相关产品特别税】对进口及在国内市场买卖石油天然

气及其相关产品征税。对单位商品有税收比例，每年根据美元兑换玻利维亚诺比率变化有所调整。

【资产免费转移税】对资产的免费转移实行征税。继承、捐赠的受益者等需缴纳此项税收。中央政府、市级政府、非营利性组织以及国家战斗英雄无需缴纳此税收。

税收比例：父母亲、孩子及配偶1%；兄弟姐妹与后裔10%；旁系亲属与其他接受遗赠人为20%。

【出境税】对通过飞机航班出境者征收出境税。所有玻利维亚居民及居住在玻利维亚的外国人需缴纳该税收。持有外交护照者、不满2周岁者以及国家战斗英雄免缴出境税。

【矿业附加税】新《矿法》规定矿业企业不再缴纳企业利润税，改交矿业附加税。对矿产的勘探、开采、筛选、熔炼、提纯与买卖征收该项税收。参与矿物与金属买卖的自然人与法人需缴纳该税收。对矿物与金属的加工制造及临时进口矿物则不缴纳该税收。税收比例由矿业部通过决议定期颁布。征税基础为销售毛收入。

【石油天然气直接税】2005年5月17日颁布《石油天然气法》规定，国家对石油天然气生产企业征收石油天然气直接税（IDH）。

【外币交易税（ITF）】征税基点为1000美元以上的所有外币银行的交易行为，税率为2.5%。

### 3.4 玻利维亚对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

根据玻利维亚新投资法，优惠政策是指由政府授予的旨在促进玻经济社会发展的临时性财政或金融优势或受益，以及刺激在玻投资的促进政策。上述提到的优势和受益可以是减免税收和关税，生产鼓励措施等等。鼓励投资措施具有有效期的限制，可视经济活动及投资回收期限设定为1-20年内有效。

【一般性优惠政策】指由明确的法规所指定的暂时性的优惠政策或鼓励措施。该政策不能使某些投资者或集团获得相对于其他投资者或集团的优势条件。

（1）给予国家社会经济发展规划内的生产性活动一般性投资鼓励，且在该行业内普遍适用。一般性投资鼓励由以行业主管部门向发展计划部提出并随附一份分析认定报告，包括可说明对国家经济影响的指数。发展规划部预做分析后，随后向内阁议会提出推荐意见，明确是否通过该鼓励措施，并最终应由法律和国家最高法令的形式通过。

（2）根据相关主管部门的要求，发展规划部在本法第23条a)款规定

的评估基础上可向内阁议会建议中止或取消一般性投资鼓励措施。根据具体情况，措施的暂停和取消需法律和最高法令通过。

(3) 只有在投资项目满足一般性投资鼓励措施的授予条件，该鼓励措施方可生效。

【特殊优惠政策】指针对优先性投资提供的特殊优惠政策或特殊投资鼓励，需通过明确的法规对优惠政策的使用条件、范围和时效性做出规定。

(1) 特殊投资鼓励由行业主管部门向发展规划部提出，随附投资计划及主管行业部委出具的评估报告，以及一份关于与本法第22条所规定是否保持一致的报告。发展规划部先行审核该投资项目是否可视为优先性投资权；若可认定为优先投资，发展规划部将向内阁会议建议可实行特殊投资鼓励，并通过相应的法律或最高法令的形式批准通过。

(2) 在投资实施过程中未按合同性文件或授予自然资源使用开采权文本中的规定履行义务时，发展规划部有权向内阁议会提出暂停或取消特殊投资鼓励措施。措施的暂停和取消按程序需以法律和最高法令的形式实施。

(3) 合同文件和授予自然资源使用和开采权的文本有专门条款以清楚明确方式规定了实质性义务。如未能履行，将导致投资鼓励措施的暂停实施或取消。

(4) 自治地区在其权限范围内，可授予同本法所涉及的投资项目相关投资鼓励措施。

(5) 与战略行业相关的合同将享有特殊投资鼓励措施，并且合同一经多民族最高立法机关通过，鼓励措施即可生效。

### 3.4.2 行业鼓励政策

根据玻利维亚《投资促进法》规定，将油气、矿产、能源、交通运输、旅游、农产品加工、纺织业以及可作为国家经济发展支柱和缩小国家社会发展不平衡现象的经济活动作为鼓励外商投资的优先行业。

玻利维亚将油气、矿业、旅游作为未来国家经济发展的支柱产业，希望外资进入。但因为此前在油气和矿业两个行业单方实施国有化措施，且未来政策走向不明，目前西方国家多持观望态度。

据当地媒体报道，日前玻利维亚政府正在研究和讨论一部新的油气法草案，并将出台一系列鼓励措施来鼓励煤炭企业对玻利维亚的油气资源进行深入勘探。现行的油气法是2005年出台的。玻利维亚是天然气储量丰富的国家，因此有必要鼓励行业内相关企业对国内的油气资源进行深入勘探，以便探明更多的能源储备。

### 3.4.3 地区鼓励政策

对奥鲁罗、波多西、贝尼省和潘多省的科比哈市等一些经济落后地区，玻利维亚政府给予投资政策倾斜。在这些地区投资工业项目，将享受更多有利的优惠政策。在建厂期间，免征为建厂而进口的机器设备的关税和增值税；从正式投产之日起，5年内免征从地方到国家的所有各种税收。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 经济特区法规

玻利维亚尚未建立国家级经济特区、保税区，少量地方性特区政策法规不完善。

#### 3.5.2 经济特区介绍

玻利维亚目前尚未建立国家级经济特区、保税区。为数不多的地方性特区因政策法规不完善、基础设施落后等原因，对经济发展的影响力较为有限。

### 3.6 玻利维亚关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳动法的核心内容

玻利维亚有比较健全的《劳动法》和劳工行政管理部门。与雇员签约务须慎重，一经签订劳动合同，须按合同条款严格执行。

玻利维亚《劳动法》规定，在合同有效期内，无特殊理由辞退员工，雇主须付相当于其三个月工资的遣散费。

任何雇主一旦被员工举报或被劳工行政管理部门查到未履行玻利维亚劳工法，将被强制执行，并须缴纳罚款。

雇主必须按月为雇员缴纳社会医疗保险费（工资的10%）、社会养老保险费（工资的1.71%，并代扣雇员自己应向国家交的12.21%的数额）、人身保险费（工资的2%）。此外，每年圣诞节前还须给连续工作时间超过1年的员工发第13月工资，标准为1个月工资额度。工作满1年，员工的法定假期为15天，满5年以后，每年30天，并按工作时间比例发放津贴额度。辞退员工需另付约6个月的实际工资。

此外，关于女职工怀孕产假、事假、工伤假、节假日休息、加班工资等事宜，玻利维亚法律均有特殊规定。

#### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据玻利维亚《劳动法》第三章规定，所有企业或组织雇佣外国技术

劳工，数量不能超过企业总雇工人数的15%。

外籍劳工须取得由劳工部移民司颁发的劳工证（Carnet Laboral）后，方能在玻利维亚工作。劳工部劳工移民处负责接收劳工批准文件，并前往公司所在地进行核查后，宣布批准或拒绝申请。如果申请获通过，劳工移民处将填写表格，一式4份，分别寄往：劳工移民档案室、劳工市场司、雇主和申请人。完成所有手续、申请获准后，劳工移民处将发放外籍劳工证。

劳工部劳工市场司劳工移民处负责管理本国境内的外籍劳工。省级劳工管理部门负责向劳工市场司报告注册情况、绘制数据图及季度报告。获得劳工批准文件的外籍人士将由劳工移民处负责在外籍劳工系统注册。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

为保护当地就业，玻利维亚《劳动法》规定所有企业或组织雇佣外国技术劳工，数量不能超过企业总雇工人数的15%。

目前玻利维亚政府并未设立专门的劳动援助机构，劳工申请等需通过劳工部办理。

【新冠肺炎疫情带来的影响】疫情初期，欧美等国已经陆续从玻利维亚撤离其公民。玻利维亚政府宣布禁止来自中国、韩国、意大利以及伊朗的游客入境。2020年3月20日起玻利维亚正式关闭国家边境，封闭离境和入境通道，停止所有国际、国内航班等。除国内航班将于6月3日开始恢复外，其余政策将持续到2020年6月30日。

## 3.7 外国企业在玻利维亚是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

根据玻利维亚第3545号法律第二章第46款规定，外国政府、企业或组织不得直接或间接拥有农业土地所有权。外国自然人或法人不得在边境50公里范围内，获得或拥有任何土地权利。为获得私有土地或签订租赁合同，外国自然人或法人需要作为自然人在玻利维亚居住，并有能力作为法人从事农牧活动。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

玻利维亚现有3种土地所有制：

【国有土地】又分为可利用土地和不可利用土地。由于本届政府未将国有土地流转列为优先发展方向，故购买租赁国有土地可能性很小。除非与玻利维亚政府达成协议进行开发，如委内瑞拉与玻利维亚政府在食品安全领域开展了土地合作。

【私有土地】只要土地证照齐全、法律手续完善，政府即允许进行出售和租赁，价格由买卖双方商定。外国企业或组织可通过投资或合作经营等方式参与土地开发。

【社群土地】现政府向土著居民、农民、贫困社区免费出让土地，供其进行生产性活动，鼓励与集体所有土地开展投资合作。外国企业或组织可通过投资或合作经营的方式，与由社区居民组成的社团、协会进行合作。玻利维亚农村发展与土地部负责监督社区土地使用情况，包括开展经济行为的收益和环境状况。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

玻利维亚未制定相关规定，但法律禁止外资收购农用土地。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

玻利维亚未制定相关规定。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

玻利维亚证券市场极小，仅数家私人公司参与经营，对外资公司参与无特殊限制，外籍居民需取得在玻利维亚居留许可后方可开户参与证券交易。

## 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

尽管玻利维亚制定了《金融服务法》，但金融业准入仍十分严苛。

### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

玻利维亚《金融服务法》对当地金融行业监管做出了规定。

## 3.10 对环境保护有何法律规定？

### 3.10.1 环保管理部门

玻利维亚环境与水资源部负责监管和事务

地址：Capitan Castrillo 434 entre 20 de Octubre y Héroes del Acre,  
Zona San Pedro, La Paz

电话：00591-22115571. 22115573

传真：00591-22118582

电邮: [webmaster@mmaya.gob.bo](mailto:webmaster@mmaya.gob.bo)

网址: [www.mmaya.gob.bo/](http://www.mmaya.gob.bo/)

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

玻利维亚政府于1992年4月27日颁布的第1333号法律,即为玻利维亚现行的《环境法》,以及1996年颁布的第1700号法律《森林法》。但由于现政府已于2009年重新修订并颁布了新《政治宪法》,国家体制和政府机构设置出现重大变化,旧法的很多规定不能适用于当前情况,亟需制定新的《环境法》以适应新时代要求。

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

玻利维亚对环保的要求甚高,执法非常严厉,除政府颁发的政令之外,同时还要符合或达到社区居民或土著居民对环保的要求。森林开发是可持续性开发,对口径、道路、原材料的利用都有严格的规定,由森林工程师和环保工程师共同制定方案,经森林局和环保局批准。其他项目一般都由同行业的工程师与环保工程师共同完成。工程师必须是在相关部门注册并经过政府部门认可。技术指标高,涉及的范围广。在未取得环保证之前,很难开工,强行开工会面临被政府没收的风险,普通违规按工程总价的3-10%罚款,人为操作的空间很大。

表3-1: 空气污染物含量允许范围

污染物	浓度值	周期和特点
一氧化碳	10mg/m <sup>3</sup>	8小时
	40mg/m <sup>3</sup>	1小时
二氧化硫	80ug/m <sup>3</sup>	年平均值
	365ug/m <sup>3</sup>	24小时
二氧化氮	150ug/m <sup>3</sup>	24小时
	400ug/m <sup>3</sup>	1小时
总悬浮微粒	260ug/m <sup>3</sup>	24小时
	75ug/m <sup>3</sup>	年几何平均值
小于10微米的微米	150ug/m <sup>3</sup>	24小时
	50ug/m <sup>3</sup>	年几何平均值
臭氧	236ug/m <sup>3</sup>	最高每小时
铅	1.5ug/m <sup>3</sup>	换季算术平均值

资料来源: 中国驻玻利维亚使馆经济商务处

备注: 浓度值是相对于气压和温度的一般条件的。考虑到这个一般条件, 气温和气压

如下：气压：760 mmHg 温度：298 K (25° C)

此表中的值可能会有10%的浮动

表3-2：空气中特定污染物允许范围

污染物	浓度值	周期和特点
砷	50 ng/m <sup>3</sup>	年平均值
镉	40 ng/m <sup>3</sup>	年平均值
锰	2 ug/m <sup>3</sup>	年平均值
汞	1 ug/m <sup>3</sup>	年平均值
钒	0.2 ug/m <sup>3</sup>	年平均值
锌	50 ug/m <sup>3</sup>	年平均值
硫化氢	150 ug/m <sup>3</sup>	24小时平均值
萤石	50 mg/m <sup>3</sup>	年平均值
氯	200 mg/m <sup>3</sup>	半小时平均值
盐酸	100 ug/m <sup>3</sup>	年平均值
二氯甲烷	1 mg/m <sup>3</sup>	24小时平均值
三氯乙烯	1 mg/m <sup>3</sup>	24小时平均值
四氯乙烯	5 mg/m <sup>3</sup>	24小时平均值
苯乙烯	800 ug/m <sup>3</sup>	24小时平均值
甲苯	7.5 mg/m <sup>3</sup>	24小时平均值
甲醛	100 ug/m <sup>3</sup>	24小时平均值
二氧化硫	100 ug/m <sup>3</sup>	24小时平均值

资料来源：中国驻玻利维亚使馆经济商务处

备注：浓度值是相对于气压和温度的一般条件的。考虑到这个一般条件，气温和气压如下：

气压：760 mmHg 温度：298 K (25° C)

单位：mg/m<sup>3</sup>，毫克每立方米

ug/m<sup>3</sup>，微克每立方米

ng/m<sup>3</sup>，纳克每立方米

此表中的值可能会有10%的浮动

表3-3：空气质量允许范围（使用柴油做燃料时）

PROCESO工艺	污染物(kg/10m <sup>3</sup> )			NOx
	颗粒	SO	CO	
涡轮机.锅炉和炉>105.5 x 10 KJ/h (火电)	50	9.6	640	8800

炉和锅炉(10.5-105.5)x 10 KJ/h	50	9.6	560	2240
加热器 (家用和商用) < 10.5x 10 KJ/h	50	9.6	320	1600

备注：此表中的值可能会有10%的浮动

资料来源：中国驻玻利维亚使馆经济商务处

表3-4：大气排放的允许范围（工业排放上限）

污染物	最大工业排放(kg/h/m <sup>2</sup> )
总悬浮颗粒 PST	2.34 x 10 <sup>-3</sup>
氮氧化物Nox	4.60 x 10 <sup>-4</sup>
氧化硫Sox	2.50 x 10 <sup>-3</sup>

备注：工业单位排放上限是由单位时间的流量kg/h，根据该地区的净面积和产生排放的点计算出来的。

资料来源：中国驻玻利维亚使馆经济商务处

表3-5：最大噪音排放限值

地区	时段	最高限值水平
工业区	8:00-22:00	70
	22:00-8:00	65
商业区	8:00-22:00	65
	22:00-8:00	60
住宅和办公区	8:00-22:00	60
	22:00-8:00	55
医院	全天24小时	55

资料来源：中国驻玻利维亚使馆经济商务处

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

市内的工程项目由环保分局办理，市外的由所在省政府和经济发展部办理。不允许个人申请环保评估，一定要通过在相关部门登记注册的环保工程师办理，除项目本身对环境影响的报告外，还要提供公司的合法性法律文件和有关的批文、营业证、税卡以及相关项目的开工证明等，大约30天左右可办妥全部材料。费用大约是总工程款千分之三。通常为3000-5000美元不等。

### 3.11 玻利维亚反对商业贿赂有何法律规定？

2012年，由于玻利维亚国有石油天然气公司招标项目发生严重受贿事件，一名副总裁落马，玻利维亚总统莫拉莱斯称政府拟在今后的招标项目

中，向竞标企业征收总价3%-5%的反贪保函，但未出台具体实施细则。

### 3.12 玻利维亚对外国公司承包当地工程有何规定？

玻利维亚经济和公共财政部公共管理法规司通过国家招标信息系统（[www.sicoes.gov.bo](http://www.sicoes.gov.bo)）发布相关信息。

#### 3.12.1 许可制度

外国企业如承揽玻利维亚工程承包项目，必须要在当地注册公司。玻利维亚政府对工程设计、施工的要求条款清楚明确，对工程建设则没有明确规定，施工前工程项目必须经过相关协会的注册和批准。市级承包工程通常经市政府技术科批准通过，非常严格。省级工程由省政府和公路局批准。

建设过程中不得影响他人或不按施工图纸，主要处罚措施是停工，一般不处以罚款，监督由本公司的工程师负责，验收由有关方完成，除政府工程外，政府不参与验收。如发生纠纷，由建筑协会、工程协会、市政府、保险公司的专家或双方指定、经过注册的有关人员、公司或专家参与验收。

#### 3.12.2 禁止领域

对外国承包商无特殊限制领域。

#### 3.13.3 招标方式

主要分为国内招标和国际招标。外国公司只有资格参加国际招标，且需以玻利维亚当地注册公司的名义参与。

### 3.13 玻利维亚对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与玻利维亚签署双边投资保护协定

1992年5月，中玻签署《中华人民共和国政府和玻利维亚共和国政府保护投资协定》。根据玻利维亚相关法令，玻利维亚此前签署的双边性投资保护性国际协定均告失效。玻利维亚政府将视新颁布的《投资促进法》施行情况适时同相关国家重新签署双边投资保护性协议。2019年10月玻利维亚政局突变前，中玻主管部门一直在积极推进协议重新签署工作，并取得一定进展。

#### 3.13.2 中国与玻利维亚签署避免双重征税协定

2019年10月玻利维亚政局突变前，中玻主管部门一直在积极推进协议

重新签署工作，并取得一定进展。

### 3.13.3 中国与玻利维亚签署的其他协定

2019年4月26日，中玻签署玻利维亚牛肉出口议定书。

### 3.13.4 其他相关保护政策

1992年5月，中玻签署《中华人民共和国政府和玻利维亚共和国政府贸易协定》。

## 3.14 玻利维亚对文化领域投资有何规定

### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

《玻利维亚文化遗产法》，该法令涵盖推进玻利维亚文化遗产保护，激励本国文化发展，涉及文化产物登记制度等多项内容。

### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

2014年11月，玻利维亚在北京举行文化投资项目说明会，玻利维亚驻华大使介绍了本国人文、环境、资源、投资项目和优惠政策等，希望与中国在商贸、旅游、投资、文化艺术等领域开展多层次的合作与交流。

### 3.14.3 文化领域合作机制

2014年5月，中国文化产业协会提出了构建中国与南美文化产业合作机制的倡议，双方将在文化旅游、工艺美术、动漫游戏、演艺娱乐、会展活动等方面形成合作机制，进行信息交流和产业合作，这一倡议得到玻利维亚等南美十国与会代表的认可。

## 3.15 玻利维亚有何保护知识产权的规定？

### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

玻利维亚已经加入世界知识产权组织，并且玻利维亚议会已经批准玻利维亚加入《巴黎公约》、《日内瓦公约》和《伯尔尼公约》。2003年，玻利维亚政府批准了《专利合作条约》。现在，玻利维亚政府正在逐步采取措施，在立法和执法两方面努力实现知识产权保护的现代化。

【专利权】目前，专利注册的审查属于形式性审查，而不是实质性审查。审查之后，将在官方公报上发布通知，公告申请注册的专利。如果在50日内没有人提出异议，则批准专利，专利期限为15年。专利批准后，必须在两年内在玻利维亚境内使用，才可具备专利效力。

【商标权】商标注册与专利注册相似，只是在商标注册公告发出后，提出异议的期限为18个月。商标一经批准，有效期为10年，并且可以延期。不过，如果在批准后18个月内没有使用，则商标失效。

【著作权】《玻利维亚著作权法》（1992）规定，对文学、艺术和科学作品的知识产权保护期限为作者一生加死后50年。著作权法的保护对象为玻利维亚本国作者、居住在玻利维亚的外国作者，以及在玻利维亚首次出版作品的外国作者。对于不在玻利维亚居住的外国作者，玻利维亚将根据本国参加的国际公约和协议提供版权保护。玻利维亚版权保护的内容包括专属复印或复制作品权；专属作品修改权、改编权或者衍生作品的编撰权；专属复制作品发行权；以及专属作品公开传播权。

【其他】《玻利维亚电影和视频法》（1991）也规定有知识产权保护的内容。根据该法，玻利维亚成立了国家电影委员会（CONACINE），用以协调、控制和执行与电影产业有关的活动。该法还规定，所有在玻利维亚上映或发行的电影和视频都必须在国家电影委员会注册。

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

虽然法律并未明文规定专属作品翻译权，但是禁止在未经批准的情况下对作品进行改编、转换、修改和编辑。著作权法还规定保护软件和数据库。

## 3.16 与投资合作相关的主要法律有哪些？

（1）《投资促进法》：2014年4月14日，玻利维亚颁布实施516号《投资促进法》，旨在促进及保障在玻利维亚国内外企业的投资，促进玻利维亚经济和社会发展。该法是玻政府投资管理领域的重要政策。

①投资法强调了玻国家政府对于引领国家经济社会发展的战略性行业，诸如油气、矿产、能源、交通运输、公共服务等领域的绝对管控和主导。在这些领域，国家可以投资者的身份直接参与，并具有排他性权利。同时，玻国家政府也可视情选择同其他投资者合作，在上述行业中以混合投资形式共同经营。

②在玻利维亚允许包括国有、私有、合作社和集体所有等多种经济组织形式共同存在，但明确提出，投资方案相似的情况下，玻本土投资提案将优先于外资。

③玻利维亚计划发展部为玻投资政策及管理的主管部门，玻中央银行负责管理外资在玻利维亚的登记注册，以及外资及其盈利以外汇形式出入玻利维亚境内的操作。在玻利维亚与投资有关的合同将按照玻利维亚多种经济与生产发展部制订的国家贸易登记制度备案。

④私人投资要遵守玻利维亚国家工业化发展的目标，履行向玻技术转移的义务，与玻利维亚经济社会发展相悖的投资行为将受到刑事或民事处罚。

⑤玻利维亚政府一切与外国投资有关的协定须与本投资法相适应，并需双方通过框架性的投资协议加以正式确定。

⑥玻利维亚政府采取的对自然资源及战略性行业国有化措施将不能再以任何形式重新私有化。

(2)《矿业及钢铁法》，2014年5月19日，玻利维亚颁布535号《矿业及钢铁法》，对在玻开发开采矿业资源进行了规范修订。

(3)《电信法》：2011年8月8日，玻利维亚颁布164号法律，旨在规范电信及信息通讯技术、邮政服务和监管系统，以保障个人和社会的通讯权利，保障包括所有玻利维亚人、原住印第安人、非裔玻利维亚人在内的所有人士在经济、社会、法律、政治和文化领域享有通讯服务。

(4)《行业规范体系法》：1992年4月24日，玻利维亚颁布1330号法律，旨在规范、控制并监督在通信、电力、能源、交通以及水等行业的活动。

(5)《中心法》：1994年10月28日，玻利维亚颁布1600号法律，旨在使宪法第25条更具灵活性。对除非国家需要，不然在国境线50公里范围内禁止国内外私人资本进行投资的相关条款予以修改，促进了国外资本在特定的地理范围内对油气、通讯等领域进行投资。

(6)《贸易法》：1977年2月25日，玻利维亚颁布第14379号法律，旨在规范与贸易有关的活动。

(7)《发展出口及有关税务处理法》：1993年4月16日，玻利维亚颁布第1489号法令。

(8)《税收改革法》：1994年12月22日，玻利维亚颁布1606号法律，规定以下主体需缴纳税收：

①在全国范围内成立或即将成立的进行矿产品及金属产品开采、生产、加工、冶炼以及销售的企业；

②进行石油天然气的勘探、开采、冶炼、工业化、运输以及销售的企业；

③进行电力生产、运输及分销的企业。

与此同时，该法还规定以下活动可以免缴该项税收：国家、省政府、市政府、公立大学、地区发展组织等机构的有关活动。

(9)第13622和21520号法律：关于唯一纳税人登记证的设立、有效期和使用办法。

(10)第14379号法律：关于贸易业务登记注册法。第224190号最高法令：规定了设立工业保税区、贸易保税区和仓库终端，制定了关于临时

进口商品、简化出口手续、货物空运以及海关办理进出口货物的有关规定。

(11) 第24946号最高法令：成立玻利维亚促进中心。

(12) 第24440号最高法令：制定了出口商品临时进口的有关规定，即允许中间产品和原材料免缴进口税临时进入玻利维亚国境内，经过再加工后成为出口产品。

(13) 第1489号法律和23944号最高法令：1998年4月16日颁布，规定了向出口商退还为加工出口商品而进口某些原材料时所缴纳的进口税和关税，这条规定体现了在税收政策上中立的原则。

(14) 第843号最高法令：2004年12月20日颁布，有关税收改革，旨在对2000年8月11日发布的25870号最高法令《海关总法细则》进行一些修改以及批准1999年7月28日1990号法《海关总法》、1986年5月20日843号法《税收改革法》及2003年8月2日2492号法《玻利维亚税收法》规定的相关内容。

### 3.17 在玻利维亚解决商业纠纷的主要途径及适用哪国法律？

2015年6月，玻利维亚颁布新的《调解与仲裁法》（708号），明确商业纠纷只接受在玻利维亚本地仲裁解决。前总统莫拉莱斯强调该法的出台将证明玻利维亚具备稳定的司法环境，并为在玻利维亚投资提供司法保障。玻利维亚总检察长则表示新的仲裁考虑了投资者的利益，尊重私有财产，并体现了国家宪法的价值观，保卫了玻利维亚主权利益。

该法明确涉及投资领域的分歧，将由玻利维亚法律及官方进行裁定，并在仲裁之间首先履行调解程序。所规定的特殊仲裁制度，则明确规定了如系玻利维亚政府同私人签署的投资协定以及关于玻利维亚战略性自然资源方面的合同，如产生纠纷将按玻利维亚法律法规予以裁定。

玻利维亚政府还谈及了同包括印度和西班牙等跨国公司间的司法纠纷，强调玻方正通过谈判方式寻求上述问题的解决。

## 4. 在玻利维亚开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在玻利维亚投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

玻利维亚允许外国投资企业注册代表处、分公司、有限责任公司及股份公司等。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

玻利维亚中央银行负责外国投资注册，并向其授予多民族玻利维亚国投资贡献准入证书，作为外国资本进入玻利维亚的证明。

根据投资法规定，注册应以专门格式进行，须包含投资的来源、目的、贡献、机制和再投资等信息。

玻利维亚中央银行负责就执行外国投资注册制定有关规定。当地市政府、企业注册局（FUNDEMPRESA）。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

中国公司在玻利维亚依法注册公司需办理如下手续：

（1）在玻利维亚公司的法人代表填写玻利维亚工商注册登记表0020/03号表格并签字；

（2）编制资金平衡表，由法人代表和会计师签字并附带会计师学校出具的会计师资格认证（玻利维亚公司注册资本不需验资）；

（3）向社会公布开设分支机构的原始文件或外国公司在本地工商管理部注册登记的原始文件；

（4）在玻利维亚全国发行的任一报纸上声明开设分公司，并刊登常设公司的文件和原公司所在国公司（章程）文件；

（5）法人代表委托书的原始文件或认证清楚的复印件；

（6）在玻利维亚任一银行开设公司账户，开户名称须同公司的名称一致；

（7）办妥上述法律文件后，到玻利维亚当地税务登记部门免费办理税卡，约两天内可获税号；

（8）到市政府免费办理营业执照，提交上述所有文件，约15天后可获营业执照；

（9）办理特殊行业登记手续。

注：如不用以前公司的名义在玻利维亚开办新公司，手续步骤同上述步骤，但不需要公司在中国的原始文件。

上述手续办妥后即可可以营业。建议聘请专业人士协助办理，以免出现法律上的漏洞，造成日后隐患。

目前，玻利维亚对中国公民实行严格的签证审查政策，持因私护照者无法获得“特定目的签证”因而无法进入玻利维亚；持公务普通护照/公务护照者虽可免签入玻利维亚，但因被玻方视为“等同于持外交护照的特权者”，不得在玻利维亚从事任何营利性活动，从而无法注册公司。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

玻利维亚政府通过[www.sicoes.gov.bo](http://www.sicoes.gov.bo)发布招标信息，投标者须通过该网页下载相关招标文件和表格，并联系招标单位。

### 4.2.2 招标投标

玻利维亚经济和公共财政部公共管理法规司通过国家招标信息系统（[www.sicoes.gov.bo](http://www.sicoes.gov.bo)）发布相关信息。招标类型主要分为国内招标和国际招标。外国公司只有资格参加国际招标。

投标企业需提供保函等文件。

### 4.2.3 政府采购

根据玻利维亚法律规定：政府可根据自身货物服务需要向国内外企业招标，包括公开招标和邀请招标。公开招标，是指采购人依法以招标公告的方式邀请非特定的供应商参加投标的采购方式。邀请招标，是指采购人依法从符合相应资格条件的供应商中抽取3家以上供应商，并以投标邀请书的方式邀请其参加投标的采购方式。

采购合同至少需包含以下要素：合同双方身份的法律证明；商业登记处登记；合同标的物与合同性质；合同适用法规；项目信息；合同有效期；投资计划。

### 4.2.4 许可手续

玻利维亚法律规定，外国公司参与竞标须在玻利维亚当地注册国内公司，并严格依法纳税，此外还须在投标时交付一定数额的保证金。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

玻利维亚对知识产权保护重视程度不高，企业可参照《玻利维亚国

家手续指南》专利申请版（[www.tramites.gov.bo/tramite.php?cod=138](http://www.tramites.gov.bo/tramite.php?cod=138)）前往玻利维亚国家专利局工业产权处申请专利，交付100玻利维亚诺并提交相关文件资料。法律规定最长办理期18个月，但实际操作中因相关政府部门工作效率较低，常造成较长拖延。

#### 4.3.2 注册商标

玻利维亚对商标保护重视程度不高，企业可参照《玻利维亚国家手续指南—专利申请版》（[www.tramites.gov.bo/tramite.php?cod=137](http://www.tramites.gov.bo/tramite.php?cod=137)）前往玻利维亚国家专利局知识产权处申请商标，交付100玻利维亚诺并提交相关文件资料。法律规定最长办理期1年，但实际操作中因相关政府部门工作效率较低，常造成较长拖延。

### 4.4 企业在玻利维亚报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

注册时取得税号，根据税号尾数确定月度缴税规定时间。

#### 4.4.2 报税渠道

企业可以自己申报，也可通过会计师事务所或指定的代理申报。

#### 4.4.3 报税手续

聘请专业会计师（月薪约1500-2000玻利维亚诺），根据上月所有收入/支出单据计算得出应缴税款。一般情况下国内经销商和店面经营者需缴纳3%交易税（IT）、13%增值税（IVA）和25%所得税；出口商需缴纳13%增值税（IVA）。

根据会计师计算结果，按照规定缴税时间，自行填写报税表格并前往周边指定银行网点缴税。

如一直依法按月缴税，一般情况下税务部门不会登门查账；如发现问题，处罚额度极高。

#### 4.4.4 报税资料

在银行或税务局领取申报表格直接填写就可以了，不需要提供任何材料。

### 4.5 赴玻利维亚的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

劳工部劳工市场司劳工移民处负责管理本国境内的外籍劳工。

#### 4.5.2 工作许可制度

外籍劳工须取得由劳工部移民司颁发的劳工证（Carnet Laboral）方能在玻利维亚工作。

省级劳工管理部门负责向劳工市场司报告注册情况、绘制数据图及季度报告。获得劳工批准文件的外籍人士将由劳工移民处负责在外籍劳工系统注册。

#### 4.5.3 申请程序

劳工部劳工移民处负责接收劳工批准文件，并前往公司所在地进行核查后宣布批准或拒绝申请。如果申请获通过，劳工移民处将填写表格，一式4份，分别寄往：劳工移民档案室、劳工市场司、雇主和申请人。完成所有手续、申请获准后，劳工移民处将发放外籍劳工证。

#### 4.5.4 提供资料

中国公民申请者须赴玻利维亚驻中国使馆，提供包括护照、银行存款证明、黄热病疫苗注射证书、邀请函等在内的文件资料。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻玻利维亚大使馆经济商务处

地址：Calle 1, No.8532, Los Pinos, Zona Sur, La Paz-Bolivia

电话：00591-22111011

传真：00591-22797577

电邮：bo@mofcom.gov.cn

网址：bo.mofcom.gov.cn

中国驻圣克鲁斯总领馆（辖区：圣克鲁斯省）

地址：Calle Los Jazmines No.511. Barrio Sirari Santa Cruz de la Sierra. Bolivia

电话：00591-33444109

传真：00591-33445694

电邮：chinaconsul\_sc\_bo@mfa.gov.cn

#### 4.6.2 玻利维亚中资企业商会

玻利维亚中资企业商会于2015年6月正式组建。该商会目前下设包括资源开发、贸易、基础设施、电力、油气和电子通信等6个行业分会及圣

克鲁斯地区分会。其中，油气行业分会会长单位兼任圣克鲁斯地区分会会长。华为公司为商会首任会长单位。

为更好发挥商会在推动中玻务实合作顺利发展方面的积极作用，今后将逐步推动商会在协调中资企业参与承包工程项目、对外搭建沟通协调平台、规范融资及合作项目探讨流程和规则、鼓励在玻利维亚中资企业积极履行社会责任、加强对外宣传、树立中玻合作和中国企业界良好形象等方面承担更多责任，希望参与对玻利维亚经济合作的中资企业积极支持商会活动。

此外，在中国驻玻利维亚使馆经济商务处牵头下，通过组织商会相关行业分会同玻利维亚有关业主部门建立了承包工程项目执行协调机制、矿业合作对话机制及卫星服务商业应用方案对接会等双边合作对话平台，加强中资企业界同玻利维亚当地的沟通协调，维护中国在玻利维亚经营合作的良好氛围。

#### 4.6.3 玻利维亚驻中国大使馆

地址：北京市塔园外交人员办公楼2-3-2号

电话：010-65323074

传真：010-65324686

电邮：ebolchin@public3.bta.net.cn

网址：www.embolchina.com

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

#### 4.6.7 玻利维亚投资促进机构

玻利维亚促进中心

为玻利维亚外交部下设国家贸促机构, 2007年同中国贸促会签署合作协议。

地址: Calle Mercado, No.1328, Edif. Mariscal Ballivian Piso 18,  
La Paz-Bolivia

电话: 00591-22336886/2338084

传真: 00591-22336996

办公时间: 当地时间08:30-12:30/14:30-18:30

## 5. 中国企业到玻利维亚开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

目前中国企业在玻利维亚投资面临的主要问题包括：

(1) 法律法规不明。自2006年修改宪法后，《油气法》等重要具体行业法和下位法历时数年仍未出台，导致中国企业的调研成本和风险增加。

(2) 社群问题长在。莫拉莱斯总统上任以来，一直大力倡导改善印第安裔居民的生活条件。在社区土著居民不合理要求与外国投资者合法权益发生冲突时，政府无法给外国投资者提供充分保护。

(3) 行政管理低效。玻利维亚政府尚未建立健全一套行之有效的行政管理体系，官员更迭频繁，导致与玻方达成的协议无法有效落实。

(4) 签证居留困难。根据中玻两国领事协定，中国公民持因公普通护照可免签入境并停留3个月，持因私护照必须办理签证入境，但因私签证办理困难。根据玻利维亚有关外来投资法律规定，只有持因私护照才能在当地注册企业，担任法人及开设账户。也就是说，中国公民持因公护照可顺利入境，但无法开展投资业务；持因私护照可开展投资业务却难以入境。

2014年3月12日，《中华人民共和国政府与多民族玻利维亚国政府关于发放有关签证的协议》正式生效。协议规定，中玻双方各自领事机构无需返签程序，玻方可向持普通护照的中国公民发放旅游签证和特定目的签证，中方可向持普通护照的玻利维亚公民发放旅游签证和访问签证，并可在对方移民部门按各自内部现行规定办理延期。

(5) 关注政策变化。莫拉莱斯政府把自然资源国有化作为施政纲领，将涉及玻利维亚自然资源开发的领域划定为战略行业，政府严格管控资源的倾向明显。近年来，到玻利维亚进行矿产开发的中国企业数量不断增多，仅中资矿业分会成员企业就达12家。中资企业有必要对玻利维亚政府相关政策和法律法规加强了解和熟悉，以确保投资安全。

### 5.2 贸易方面

目前玻利维亚市场上中国商品主要有服装、鞋帽、首饰、玩具、五金日杂、家用电器等。由于当地消费者收入普遍偏低，中国商品因价格低廉较受欢迎。但也有部分通过走私入境的商品质量低劣，严重损害了“中国制造”在当地人心中的形象。

玻利维亚为内陆国家，进出口商品均需首先运至智利或秘鲁等邻国的太平洋港口，清关后再由陆路翻越安第斯高原山脉运至玻利维亚境内。由于路途遥远，辗转运输时间较长，易造成货物破损，由此带来的贸易纠纷时有发生。建议中国企业在同玻利维亚客商签订商业合同时，将有关责任划分和仲裁条款加以明确。

2016年5月1日，玻利维亚政府通过三项法令，对部分进口产品采取预先许可制度。根据有关法令，玻利维亚生产及多种经济部将对部分进口产品（秘鲁、厄瓜多尔及哥伦比亚等安第斯共同体国家除外）采取进口预先许可制度，相关许可在申请提出后的60天内出具。此外，有关法令也对部分食品饮料进口加以规定，同时对玻利维亚市场中100%使用玻利维亚国内原料的部分制成品给予政策优惠。

据报道，相关措施针对包括鞋子、家具、糖、部分食品和饮料等进口产品。玻利维亚政府上述举措可能部分影响中国对玻贸易。

### 5.3 承包工程方面

玻利维亚法律规定，外国公司参与竞标须在玻利维亚当地注册国内公司，并严格依法纳税，此外还须在投标时交付一定金额的保函。玻利维亚对承包商的资质没有等级评定，与当地企业合作投标也不享受报价优惠。

关于规范办理中资企业参与在玻利维亚承包工程项目支持函件的说明：

为公平、公开、规范办理中资企业参与在玻利维亚承包工程项目支持函件，现将办理支持函申请所需文件明细如下：

- （1）参加项目招投标的书面申请书（明确并附相关资质文件及相关业绩）；
- （2）业主招（议）标公告及相关文件；
- （3）对外承包工程项目投（议）标申请登记表；
- （4）对外承包工程项下外派劳务事项表；
- （5）实地踏勘后的项目经济技术可行性评估报告及考察组成员名单（加盖公章）。

### 5.4 劳务合作方面

根据中玻领事协定，持公务护照可免签入境3个月，但不得申请工作签证。持因私护照申请签证极为困难。因此，中国企业在玻利维亚很少开展劳务合作。

## 5.5 其他应注意事项

### (1) 健康问题

玻利维亚中西部地区处于安第斯高原，主要城市海拔2800-4500米，空气稀薄。行政首都拉巴斯平均海拔近4000米，相关人员在此工作和生活，容易被缺氧、头痛、胸闷等程度不同的高原反应所困扰，须格外注意保证生产安全和人身健康。建议赴玻利维亚人员对高原反应可能造成的危害给予高度重视，行前做好健康检查，患有心肺疾病和高血压者不宜赴玻利维亚。

东部地区圣克鲁斯等省份处于亚马逊平原，蚊虫较多，为出血性登革热和黄热病等热带疾病的严重疫区。前往该地区者须做好相关防护工作，如有发热、头疼等症状应及时就医。

赴玻利维亚团组和个人临行前应注射黄热病疫苗和甲肝疫苗，并随身携带注射证明，否则在玻利维亚出境时可能被拒绝登机。

### (2) 社会治安

玻利维亚西部地区治安相对良好，但近年来盗抢事件有所增加。东部地区治安较差，以圣克鲁斯省省会圣克鲁斯市最为严重，当地中国公司人员曾多次遭暴力持枪抢劫，遭受重大财产损失。

建议团组和个人在玻利维亚活动期间不要随身携带大量现金和贵重物品，如遇盗抢不宜强行反抗，以免对方采取过激行动。

2015年以来，受金属价格下跌影响，玻利维亚矿产出口收入骤减，矿工不满情绪加剧，当地接连爆发数起暴力罢工事件，目前已有至少5名矿工在冲突中丧生，社会矛盾不断激化。

当地中资企业及员工需予以高度关注，警惕社会动荡，做好应急预案。

### (3) 游行示威

玻利维亚常发生较大规模的游行示威活动，围堵议会、部委办公场所，部分激进人员甚至在公共场所引燃雷管等爆炸物，暴力冲突时有发生。由于游行示威活动频繁，玻利维亚政府时常无法正常工作，交通等社会秩序受到极大干扰。

### (4) 居留签证

玻利维亚警方经常抽查中方人员身份证件，如无法出示有效证件且语言不通，有可能被带至拘留所进一步审查。建议中国赴玻利维亚人员在玻利维亚活动期间，随身携带护照和其他有效签证复印件备查。

### (5) 法律调整

2006年以来，玻利维亚政府实行国有化政策，修改出台新的国家宪法，并对有关配套法律法规重新修订和调整。但若干新法律法规尚处讨论阶段。外国企业在玻利维亚投资经营中，需要办理的手续较多，从立项到项

目执行的各个环节须层层审批，花费时间较长，影响项目顺利开展。

### （6）社群民众政策

玻利维亚政府实施有利于社群民众的政策，将国家的大部分土地、森林和矿山收归国民所有。由于上述基础资源分散在民众手中，外来投资必须直接与由普通民众组成的各种合作社展开谈判，困难较大。当外资利益和社群利益发生冲突时，当地的政策更多是倾向于本国业主。

## 5.6 防范投资合作风险

在玻利维亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

暂无中资企业在玻利维亚遭受不公正待遇的案例。

## 6. 中国企业如何在玻利维亚建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

玻利维亚议会负责审议政府对外签署的协议。如中国对玻利维亚提供优惠贷款的政府间框架协议，需玻利维亚议会批准后方能生效。中国企业在同玻利维亚政府和议会沟通过程中，应做到表态谨慎，重大问题及时向中国国内有关部门和中国驻玻利维亚使馆请示，切忌轻易许诺或做出不负责任的表态。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

玻利维亚工会力量强大，经常以大规模游行示威的方式解决劳资纠纷，政府对此亦存忌惮。中国企业应依法与雇员签订用工合同，并严格执行，与工会保持必要的沟通，了解员工的思想动态，避免矛盾激化。

### 6.3 密切与当地居民的关系

莫拉莱斯总统上任以后，称部分西方国家企业长期以来掠夺玻利维亚宝贵资源，忽略了玻利维亚广大民众的疾苦，强调玻利维亚需要的是合作者而不是国家资源的主人，得到了大部分玻民众尤其是印第安裔居民的认可。

目前绝大部分玻利维亚居民对中国持友好态度，欢迎中国企业到玻利维亚投资。为进一步在当地建立和谐居民关系，中国企业应积极参与社区公益事业，雇佣当地员工，增加居民的就业机会。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

玻利维亚为天主教国家，中国企业在与玻方打交道时，应充分了解并尊重对方的宗教信仰。在社交和商务场合不宜过多谈论政治话题。

### 6.5 依法保护生态环境

玻利维亚生态环保法律要求较低，主要城市街头污染超标车随处可见，但因其工业落后，总体生态环境仍保持良好，只有部分矿区由于采用原始方式作业，污染较为严重。

中国企业在生产和生活中应严格遵守玻方有关环保的法律规定，保护

生态环境，尽到应尽的社会责任。

## 6.6 承担必要的社会责任

莫拉莱斯总统上任后，推翻了部分外国投资项目，先后将部分西方公司控制的企业强行实施国有化。中国在玻利维亚企业应严格履行同玻方（尤其是政府）签订的合约。

此外，鉴于玻利维亚大部分地区处于贫穷落后状态，中国企业可在力所能及的范围内，适当增加当地百姓的就业岗位，改善基础设施，从而密切与当地居民关系。

【案例】中国驰宏矿业公司投资的利比奇铜矿区距离拉巴斯约300公里，对这家中国企业来说，在安第斯山脉中生根开花，除了克服高原行路的艰辛，还要走出一条与西方企业完全不同的新路。在矿山建设过程中，驰宏公司逐步学会与当地土著打交道，解决了很多棘手的问题，并获得信任。除修路、建厂，公司每年给矿区周边3个小村子的援助都在30万玻币以上。无论是居民想要建一个蓄水池、排水渠，或是学校需要新课桌、电灯等设备，公司都会积极支持。

## 6.7 懂得与媒体打交道

玻利维亚媒体长期以来对政治较为敏感，除一家报纸和一家电视台为政府所辖外，其余媒体均不同程度带有反对党色彩。为此，中国企业在应对媒体时应谨慎表态，多做少说，对当地敏感问题不宜妄加评论。

## 6.8 学会和执法人员打交道

对人员出入境和货物进出口过程中，玻利维亚警察、边防和质检等执法人员提出的检查要求，中国企业应不卑不亢，给予充分配合，但不宜采取非正当方式谋求解决。如对方提出无理要求应据理力争，遇重大问题及时向中国驻玻利维亚使馆报告。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着玻利维亚政府吸引外资政策的放宽，中国企业进入玻利维亚的领域也不断扩大。不少玻利维亚民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在玻利维亚投资时宜将弘扬中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中国文化，以便玻利维亚人民更好地了解中国企业的投资理念和

目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

**案例：**2013年11月，中国文化周活动在玻利维亚科恰班巴市文化之家举行。中国汉语志愿者带来了茶艺表演，玻利维亚大学生献上了书法表演和中文诗朗诵。此外，中国扇舞、小提琴演奏中国民歌《康定情歌》、吉他弹唱中国歌曲以及玻利维亚友人用中文演出的情景剧《十二生肖送祝福》等精彩节目深深吸引了现场观众，全场不时响起掌声和喝彩声。

## 7. 中国企业/人员在玻利维亚遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

玻利维亚《投资促进法》规定了争端解决的相关措施。中国企业在玻利维亚投资经营要了解、遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会依法保护自己的权益。若遇到经济纠纷，在通过协商解决无果的情况下，可寻求法律途径解决，通过法庭调解或裁决，维护企业权益。中国企业和人员在玻利维亚遇到危险，可及时向当地警方反映情况，必要时还可求助于律师。

### 7.2 寻求当地政府帮助

玻利维亚发展规划部下设公共投资和国际融资副部，主管投资事务。此外，涉及具体行业的重大投资还由相关部委参与管理。

玻利维亚政府官员更迭频繁，平均工作周期不到一年，中国企业应与相关主管部门经常保持联系，掌握最新动态。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

按照中国对外投资管理有关规定，中国企业在玻利维亚开展投资前，应首先报请国内主管部门备案（核准），敏感项目需征求中国驻玻利维亚大使馆经济商务意见。进入玻利维亚市场后，应向中国使馆经商处报到备案，并与使馆经商处保持工作联系，遇到问题要及时向使馆经商处报告，听取使馆和经商处意见。若遇重大问题和事件发生，在向使馆和经商处报告同时，也要及时向企业在国内的总部报告。

中国驻玻利维亚大使馆

电话：00591-22793851

传真：00591-22797121

网址：[bo.china-embassy.org/chn](http://bo.china-embassy.org/chn)

中国驻玻利维亚大使馆经商处

电话：00591-2-2793851

传真：00591-2-2797121

电邮：[bo@mofcom.gov.cn](mailto:bo@mofcom.gov.cn)

网址：[bo.mofcom.gov.cn](http://bo.mofcom.gov.cn)

### 7.4 建立并启动应急预案

中国企业在玻利维亚在开展投资经营活动，要根据以往经验和玻利维亚社会治安状况、企业在当地可能会遇到的重大安全突发事件制定内部安全应急预案，确保员工人身安全。同时，企业要客观评估潜在经营风险，有针对性建立企业内部应对经营风险的评估预警机制，以便妥善处理好经营风险。

## 7.5 其他应对措施

中国企业和人员如在外遇有紧急情况，可拨打玻利维亚紧急求助电话：匪警：110、火警：119、急救：118、查号台：104。

## 8. 在玻利维亚遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 玻利维亚新冠肺炎发展情况

玻利维亚卫生部于2020年3月10日宣布，当日确诊首例新冠肺炎病例。截止2020年6月26日，玻利维亚全国累计确诊新冠肺炎感染病例29423例(出院7736例，死亡934例)，其中圣克鲁斯省16777例、贝尼省3934例、科恰班巴省3233例、拉巴斯省2580例、奥鲁罗省792例、波托西省589例、潘多省562例、丘基萨卡省524例、塔里哈省432例。

国际货币基金组织预测玻利维亚2020年年内经济增长将下降3.4%，年内失业率将达到8%，通货膨胀率将达到2.3%。世界银行预计玻利维亚2020年年内经济增长将下降2.9%，财政赤字将达到8%，公共债务占国内生产总值（GDP）的比重将达到69.2%。世界银行同时指出，受新冠肺炎疫情及低油价等因素影响，玻利维亚2020年国内生产总值将进一步收缩，将加剧贫困和社会不平等。

上述两国际组织均指出，通过短期救济措施缓解公共卫生危机至关重要，但玻利维亚通过政策刺激经济的工作空间有限。疫情过后，玻利维亚亟需提高公共支出质量，并实施改革，促进私人投资，创造高质量的正规就业并可持续地保护弱势群体。

### 8.2 玻利维亚的疫情防控措施

2020年3月21日，玻利维亚政府颁布4199号最高法令。宣布为有效遏制新冠肺炎疫情传播，自3月22日起至4月4日，实行为期14天的“全面隔离”措施，其中包括：民众须全天居家隔离；集市、超市营业时间调整为每天7:00至12:00，每户家庭每次仅一人可外出采购，采购时须与人保持1米以上距离；银行正常对外办公；公共及私人交通停运，须紧急就医者可临时外出；药房、医院等卫生机构正常营业，全面做好应对疫情的各项准备；全力做好水、电、油、气、网等基础服务保障，确保日用品生产和供应平稳有序，为基础服务和卫生部门工作人员提供交通便利。

2020年3月25日，玻利维亚政府升级新冠肺炎疫情防控措施，宣布自3月26日零时起至4月15日升级“全面隔离”措施，其中包括：全面封锁边境，除紧急就医外，不允许任何人出入境；仅允许每户家庭每次一名18岁至65岁公民根据身份证件尾号于周一至周五7:00至12:00外出采购，周六、周日禁止出门。违反禁令者将被处以1000玻币罚款，违规驾车出行将被拘留8小时、处以2000玻币罚款。情节严重的，将以危害国家公共安全罪处10

年以下有期徒刑。

2020年3月20日，玻利维亚移民局发布公告称，鉴于政府暂停国际航班、关闭边境等新冠肺炎疫情防控措施，特宣布：凡以游客身份入境玻利维亚的外国公民，若30天、60天或90天签证逾期，其移民状态将不被视为“异常”，无需缴纳逾期罚款。拥有玻利维亚居留身份但逾期滞留境外的外国公民，其居留身份将不被撤销。证件的更新将另行规定。

2020年6月26日，玻利维亚政府颁布4276号最高法令，宣布继续实行弹性隔离措施至7月31日。工作时间为星期一至星期五5:00至18:00，18:00至次日5:00禁止民众和车辆外出；星期六、星期日车辆禁止通行。关闭边境、暂停国际航班、停课、取消公众集会活动、外出须戴口罩、洗手及保持1.5米以上社交距离等措施将延长至7月31日。

### 8.3 玻利维亚的疫情防控措施和对外商投资合作业务的影响

因玻利维亚政府出台全国隔离政策，工作人员均居家办公，目前无法办理货物清关等手续，货物通关受到影响。

### 8.4 玻利维亚对受影响的外商投资企业有哪些支持政策

#### （1）工资帮扶计划

公司可贷款用于支付员工2个月工资，此贷款仅限于支付员工工资，以避免公司裁员。该贷款额度是根据公司的员工数量和国家最低工资标准限定，每个员工每月可贷2个月的国家最低工资。贷款期限为18个月，前6个月无需还贷和还息。

#### （2）就业计划

玻利维亚政府设立15亿玻利维亚诺的专项基金用于给公司贷款帮助其运营；此贷款有效期为5年，第一年无需还贷还息，可帮助约72万家玻利维亚中小企业。此项计划是用于帮扶中小型企业走出困境，保障人民就业。

#### （3）税收措施

玻利维亚政府出台4198号最高法令，延长税务的呈交和付款期限，缴税期限延长至6月。

### 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及对防范当地疫情风险的建议

#### （1）对当地中资企业的影响。

因玻利维亚的全国隔离等规定,各施工项目均已全面停工,影响施工进度,存在违约风险;玻利维亚国内外航线均已停飞,中方人员无法正常轮换,物资供应也受到影响;项目停工后,员工薪酬等成本增加;玻利维亚卫生医疗条件较差,防护物资、药品稀缺,部分项目地处超过3000米的高海拔地区,一旦感染新冠肺炎将难以得到有效救治;若疫情持续,企业将面临裁员等风险,存在发生打砸抢等极端事件的可能。

## (2) 对于防范当地疫情风险的建议

严格执行玻利维亚防控规定。密切关注玻利维亚政府、卫生、移民、警察、海关、劳工等部门出台法规政策,严格执行当地的防控规定。主动与玻利维亚有关方取得联系,提出疫情防控的困难与需求,争取当地政府协调支持。

健全完善企业内部防疫机制建设。制定防疫预案(方案),确保预案(方案)有效可行,全面考虑应对打砸抢等极端情况下的应对措施。对员工开展疫情防控知识培训,提升防控意识及技能。做好防疫物资及生活物资的储备及补充工作。

严格企业内部管理。加强员工日常健康状况及行踪跟踪记录,做好清洁消毒及口罩佩戴等防护工作;生产企业应规范作业流程,优化人员安排,严控人员轮替。

依法维权。加强与合同方(包括设计监理单位、周边社区等相关方)的沟通,留存相关痕迹,充分利用不可抗力等法律原则调整合同内容,更好维护我方权益。积极支持当地政府的防疫工作。通过培训、捐赠等多种形式支持当地抗疫工作,承担必要的社会责任,树立担当负责的企业形象。

## 附录1 玻利维亚部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交部, 网址: [www.rree.gob.bo](http://www.rree.gob.bo)
- (2) 总统府部, 网址: [www.presidencia.gob.bo](http://www.presidencia.gob.bo)
- (3) 国防部, 网址: [www.mindef.gob.bo](http://www.mindef.gob.bo)
- (4) 内政部, 网址: [www.gobierno.gob.bo](http://www.gobierno.gob.bo)
- (5) 发展规划部, 网址: [www.planificacion.gob.bo](http://www.planificacion.gob.bo)
- (6) 经济和公共财政部, 网址: [www.economiayfinnanzas.gob.bo](http://www.economiayfinnanzas.gob.bo)
- (7) 油气能源部, 网址: [www.hidrocarburos.gob.bo](http://www.hidrocarburos.gob.bo)
- (8) 矿业冶金部, 网址: [www.mineria.gob.bo](http://www.mineria.gob.bo)
- (9) 生产发展和多种经济部, 网址: [www.produccion.gob.bo](http://www.produccion.gob.bo)
- (10) 农村发展和土地部, 网址: [www.agrobolivia.gob.bo](http://www.agrobolivia.gob.bo)
- (11) 公共工程、服务和住房部, 网址: [www.oopp.gob.bo](http://www.oopp.gob.bo)
- (12) 劳工部, 网址: [www.trabajo.gob.bo](http://www.trabajo.gob.bo)
- (13) 司法部, 网址: [www.justicia.gob.bo](http://www.justicia.gob.bo)
- (14) 廉政反腐部, 网址: [www.transparencia.gob.bo](http://www.transparencia.gob.bo)
- (15) 自治部, 网址: [www.autonomia.gob.bo](http://www.autonomia.gob.bo)
- (16) 文化部, 网址: [www.minculturas.gob.bo](http://www.minculturas.gob.bo)
- (17) 教育部, 网址: [www.minedu.gob.bo](http://www.minedu.gob.bo)
- (18) 环境水资源部, 网址: [www.mmaya.gob.bo](http://www.mmaya.gob.bo)
- (19) 社会联络部, 网址: [www.comunicacion.gob.bo](http://www.comunicacion.gob.bo)
- (20) 卫生体育部, 网址: [www.sns.gob.bo](http://www.sns.gob.bo)
- (21) 国家统计局, 网址: [www.ine.gob.bo](http://www.ine.gob.bo)
- (22) 国税局, 网址: [www.impuestos.gob.bo](http://www.impuestos.gob.bo)
- (23) 中央银行, 网址: [www.bcb.gob.bo](http://www.bcb.gob.bo)
- (24) 海关, 网址: [www.aduana.gob.bo](http://www.aduana.gob.bo)

## 附录2 玻利维亚国家级和省级商会

### (1) 全国商会 (Cámara Nacional de Comercio)

地址: Av. Mariscal Santa Cruz No. 1392 Ed. C “ á ” mara Nacional de Comercio Piso 1, La Paz

电话: 00591-22378606

传真: 00591-22391004

网址: [www.boliviacomercio.org.bo](http://www.boliviacomercio.org.bo)

电邮: [cnc@boliviacomercio.org.bo](mailto:cnc@boliviacomercio.org.bo)

### (2) 全国工业商会 (Cámara Nacional de Industria)

地址: Av. Mariscal Santa Cruz No. 1392 Ed. C “ á ” mara Nacional de Comercio Piso 14, La Paz

电话: 00591-22374477

传真: 00591-22362766

网址: [www.bolivia-industry.com](http://www.bolivia-industry.com)

电邮: [cni@mail.megalink.com](mailto:cni@mail.megalink.com)

### (3) 全国出口商会 (Cámara Nacional de Exportadores - CANEB)

地址: Av. Arce No. 2017, La Paz

电话: 00591-22440943

传真: 00591-22441491

(4) 科恰班巴工业贸易商会 (Cámara de Industria y Comercio de Cochabamba)

地址: Casilla # 493, calle Sucre # 0336, Cochabamba

电话: 00591-44257715/4257716

传真: 00591-44257717

网址: [www.cadecocbba.com](http://www.cadecocbba.com)

电邮: [camcom@pino.cbb.entelnet.bo](mailto:camcom@pino.cbb.entelnet.bo)

(5) 圣克鲁斯工业贸易商会 (Cámara de Industria y Comercio de Santa Cruz-CAINCO)

地址: Calle Saavedra esq. Av. Las Américas-Torre Cainco

电话: 00591-33334555/33334578

传真: 00591-33342353

网址: [www.cainco.org.bo](http://www.cainco.org.bo)

电邮: [cainco@cainco.org.bo](mailto:cainco@cainco.org.bo)

(6) 丘基萨卡工业贸易商会 (Cámara de Industria y Comercio de Chuquisaca)

地址: Calle España # 64 Casilla # 33

电话: 00591-4-6421724/6451194

传真: 00591-4-6451850

电邮: [secretaria@caincochuquisaca.net](mailto:secretaria@caincochuquisaca.net)

(7) 奥鲁罗工业商会 (Cámara Departamental de Industria de Oruro)

电话: 00591-2-5211604

传真: 00591-2-5277604

电邮: [camindo@nogal.oru.entelnet.bo](mailto:camindo@nogal.oru.entelnet.bo)

(8) 奥鲁罗贸易商会 (Cámara de Comercio de Oruro)

地址: Casilla # 148. Oruro

电话: 00591-2 5250606

传真: 00591-2 5114253

(9) 波多西贸易工业商会 (Cámara Departamental de Comercio e Industria de Potosí)

电话: 00591-2-6222641

传真: 00591-2-6222641

电邮: [camarap@cotapnet.com.bo](mailto:camarap@cotapnet.com.bo)

(10) 塔里哈工业商会 (Cámara Departamental de Industria de Tarija)

地址: Calle Bolivar # 413. Piso 2

电话: 00591-4-6635670

传真: 00591-4-6642737

电邮: [aquaviva@olivo.tja.entelnet.bo](mailto:aquaviva@olivo.tja.entelnet.bo)

(11) 塔里哈贸易商会 (Cámara de Comercio de Tarija)

地址: Bolivar #413 esq, General Trigo

电话: 00591-4-6642737

传真: 00591-4-6643908

电邮: [metfess@olivo.tja.entelnet.bo](mailto:metfess@olivo.tja.entelnet.bo)

(12) 贝尼贸易商会 (Cámara de Comercio del Beni)

电话: 00591-3-4622399

传真: 00591-3-4119014

电邮: [cicpando@hotmail.com](mailto:cicpando@hotmail.com)

(13) 潘多工业贸易商会 (Cámara de Industria y Comercio de Cobija)

- Pando)

地址: Av. 9 de Febrero. kilometro 2. Barrio 11 de Octubre. edif. CIC  
Pando. Casilla #110

电话: 00591-3-8423139

传真: 00591-3-8423139

电邮: cicpando@hotmail.com

(14) 拉巴斯出口商会 (Cámara de Exportadores de La Paz-CAMEX)

地址: Av. Arce Esq. Goitia N° 2021, La Paz

电话: 00591-22444310/2442838

传真: 00591-22442842

电邮: camex@caoba.entelnet.bo

(15) 圣克鲁斯出口商会 (Cámara de Exportadores Santa Cruz-CADEX)

地址: Av. Velarde No. 131, Santa Cruz

电话: 00591-33362030

传真: 00591-33321509

电邮: hostmaster@cadex.org

网址: www.cadex.org

(16) 科恰班巴省出口商会 (Cámara de Exportadores Cochabamba -CADEXCO)

地址: Av. Guillermo Killmann # 0 - 1681, Centro Logistico de  
comercio exterior

电话: 00591-4-45599419

传真: 00591-4-4599423

电邮: cadexco@entelnet.bo

(17) 波多西出口商会 (Cámara de Exportadores de Potosí -CADEXPO)

地址: Calle Sucre. Edif. Yeyos. Of 23

电话: 00591-2-6229643

传真: 00591-2-6227697

电邮: cochapata@catanet.com.bo

(18) 丘基萨卡出口商会 (Cámara Departamental de Exportadores de Chuquisaca CADEX-CH)

地址: Plaza 25 de mayo N° 25. Edif. Multicentro Céspedes 2do.  
Nivel of. 205

电话: 00591-4-6426767/6461411

传真：00591-4-6426767

电邮：cadex\_ch@hotmail.com

(19) 塔里哈出口商会 (Cámara Departamental de Exportadores de Tarija CADEXTAR)

地址：Calle Delagadillo N°468

电话：00591-4-6663280

传真：00591-4-6663049/6114014

电邮：cadextar@cossett.com.bo

(20) 奥鲁罗出口商会 (Cámara De Exportadores de Oruro - CADEXOR)

地址：Calle Adolfo Mier N°468

电话：00591-2-5257764

传真：00591-2-5257764

电邮：cadexor@entelnet.bo

(21) 西北出口商会 (Cámara de Exportadores del Noroeste -CADEXNOR)

地址：Calle Antenor Vásquez N°409, Riberalta. Beni

电话：00591-3 8523227

传真：00591-3 8523359

网址：www.cadexnor.org.bo

电邮：cadexnor@cadexnor.org.bo

(22) 东方农牧商会

地址：Terce Anillo, Campo Ferial, SantaCruz

电话：00591-33522200/3522201

传真：00591-33522621

网址：www.cao-bo.org

## 附录3 玻利维亚行业联合会

(1) 全国私营企业家协会 (Confederación de Empresarios Privados de Bolivia)

地址: Calle Méndez Arcos No. 117 (Plaza España), La Paz

电话: 00591-2-2420999

传真: 00591-2-2421272

网址: [www.cepb.org](http://www.cepb.org)

电邮: [cepbol@ceibo.entelnet.bo](mailto:cepbol@ceibo.entelnet.bo)

(2) 全国银行协会 (Asociación de Bancos – ASOBAN)

地址: Av. Mariscal Santa Cruz, 1392, Edif. Cámara Nacional de Comercio, piso 15

电话: 00591-2 2376164

传真: 00591-2 2391093

网址: [www.asoban.bo](http://www.asoban.bo)

电邮: [asoban@caoba.entelnet.bo](mailto:asoban@caoba.entelnet.bo)

(3) 全国油气协会

地址: Av. Radial 17 ½, 6º anillo, Santa Cruz

电话: 00591-3 3538799

传真: 00591-3 3577868

网址: [www.cbh.org.bo](http://www.cbh.org.bo)

电邮: [cbhe@cbhe.org.bo](mailto:cbhe@cbhe.org.bo)

(4) 全国矿业协会

地址: Av. Villaz “ó” n, pje. Iturralde 429-Kantutani

电话: 00591-22441651

传真: 00591-22441651

(5) 全国林业协会 (Cámara Forestal de Bolivia)

地址: Call Manuel Ignacio Salvatierra No.1055, Santa Cruz

电话: 00591-33332699/3331456

传真: 00591-33331456

网址: [www.cadex.org/camaraforestal](http://www.cadex.org/camaraforestal)

(6) 全国海关清关协会

地址: Edif.16 de Julio, Piso 10, Of.1008, La Paz

电话: 00591-22392830

传真: 00591-22392830

网址: [www.cnda.net.bo](http://www.cnda.net.bo)

电邮: [cnda@caoba.entelnet.bo](mailto:cnda@caoba.entelnet.bo)

(7) 全国旅馆业协会

地址: Edif. 16 de Julio No. 1789 Paseo El Prado

电话: 00591-22378311

传真: 00591-22378318

电邮: [plazabolivia@hotmail.com](mailto:plazabolivia@hotmail.com)

(8) 全国小工业协会 (Federación Boliviana de la Pequeña

Industria- FEBOPI)

地址: Calle México. 1554. Edif. Chuquiago. Piso 2

电话: 00591-2-2391463

传真: 00591-2-2391463

电邮: [febopi@caoba.entelnet.bo](mailto:febopi@caoba.entelnet.bo)

(9) 拉巴斯私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados de La Paz)

地址: Av. Mcal. Santa Cruz # 1392 , Edif Cámara de Comercio Piso 8 , Of. 801

电话: 00591-2-2312358 、 2392319

传真: 00591-2 2312358

网址: [www.feplp.org.bo](http://www.feplp.org.bo)

电邮: [feplp@ns.megalink.com](mailto:feplp@ns.megalink.com)

(10) 科恰班巴私营企业家协会 (Federación de Entidades Empresariales Privadas de Cochabamba)

地址: Av. Pando # 1185

电话: 00591-4-4280012 - 5

传真: 00591-4-4280013

电邮: [fecp@albatros.cnb.net](mailto:fecp@albatros.cnb.net)

(11) 圣克鲁斯私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados de Santa Cruz)

地址: Calle Rene Moreno # 258 Piso 9

电话: 00591-3 3334259

传真: 00591-3 3347894

网址: [www.fepsc.org.bo](http://www.fepsc.org.bo)

电邮: [empresarios@fepsc.org.bo](mailto:empresarios@fepsc.org.bo)

(12) 贝尼私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados del Beni)

地址: Av. Ganadera. esq. Pascana S/N, Trinidad

电话：00591-3-4622502

传真：00591-3-4622502

电邮：mmdellien@hotmail.com

(13) 丘基萨卡私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados de Chuquisaca)

地址：Calle Ayacucho # 255, Sucre

电话：00591-4-6455092

传真：00591-4-6455092

电邮：fedemch@mara.scr.entelnet.bo

(14) 奥鲁罗私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados de Oruro)

地址：Edificio Oruro. segundo nivel. Of. 302

电话：00591-2-5252054/5250837

传真：00591-2-5250837

电邮：fepo97@nogal.oru.entelnet.bo

(15) 潘多私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados de Pando)

地址：Calle Bruno Racua s/n

电话：00591-3-8422401/8423319

传真：00591-3-8422794

(16) 波多西私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados de Potosi)

地址：Calle Quijarro # 12 Edif. Cademin Piso 3

电话：00591-2-6222625

传真：00591-2-6222625

(17) 塔里哈私营企业家协会 (Federación de Empresarios Privados de Tarija)

地址：Calle Suipacha # 578

电话：00591-4-46833830

传真：00591-4-46634620

电邮：inforcalt@olivo.tja.entelnet.bo

(18) 科恰班巴省工业协会

地址：Av. Ballivian No.782, Esq.Oruro, Cochabamba

电话：00591-44257057/4257058

传真：00591-44257060

电邮：información@caminand.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《玻利维亚》，对中国企业尤其是中小企业到玻利维亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到玻利维亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进玻利维亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资与经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻玻利维亚大使馆经济商务处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：王瑞钢参赞、陈谦秘书、史瑾秘书和钱一秘书。玻利维亚有关部委、中央银行、国家统计局、海关等部门提供了相关资料。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、玻利维亚国家统计局，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年6月