

对外投资合作国别（地区）指南

埃塞俄比亚

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻埃塞俄比亚使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

埃塞俄比亚是具有3000多年历史的文明古国和非洲第二人口大国。首都亚的斯亚贝巴是埃塞俄比亚政治、经济和文化中心，也是联合国非洲经济委员会和非洲联盟总部所在地，被誉为“非洲的政治心脏”，在非洲具有独特的政治地位。近年来，埃塞俄比亚政局相对稳定，经济保持快速增长，已成为非洲最具经济活力的国家之一。

自1991年埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称“埃革阵，已改组为繁荣党”）执政以来，埃塞俄比亚充分借鉴中国发展经验，实施以经济建设为中心、以农业和基础设施建设为先导的发展战略，努力向市场经济过渡，使得埃塞俄比亚经济在短期内实现较快发展。2010年以来，埃塞俄比亚先后制订了两个5年期“经济增长与转型计划”，重点发展制造业和能源、交通等基础设施建设，取得了一系列重大进展。据世界银行统计，过去14年间，埃塞俄比亚经济持续保持高速增长，年均增长率近10%，长期位居全球经济增长最快的10个国家行列。2019年，在全球经济低迷和国内发生严重干旱的大环境下，埃塞俄比亚仍以9.0%的经济增长率领跑全球。当前，尽管面临政府债务上升、外汇持续短缺、区域发展失衡等“成长中的烦恼”，埃塞俄比亚仍以其有力的招商优惠政策、丰沛的人口红利、低廉的营商成本和巨大的市场潜力不断吸引着外国投资者前来开拓商机。近年来，为进一步吸引外资，埃塞俄比亚执政党通过决议，在埃塞俄比亚政府控股的前提下，允许国内外投资者购买此前长期由国有资本垄断的埃塞俄比亚电信、航空、电力、航运和物流公司的股权。此外，埃塞俄比亚政府允许铁路、糖业、工业园、酒店及其他国有制造业企业完全或部分私有化，为中埃产能合作带来重大机遇。

中国与埃塞俄比亚建交50年来，两国关系稳定健康发展，政治互信日益加深，特别是在经贸领域的合作精彩纷呈，中国已成为埃塞俄比亚最大贸易伙伴、最大工程承包方和最大投资来源国，两国友好互利合作遍及埃塞俄比亚经济社会发展的方方面面。埃塞俄比亚第一家工业园、第一条高速公路、城市轻轨、跨国电气化铁路以及数之不尽的公路、大坝、电站、工厂都是两国政府和人民齐心协力、努力合作的结晶，中国印记和中国元素随处可见。中埃经贸合作互利共赢、实实在在，践行了习近平主席倡导的“真实亲诚”对非合作政策理念，已成为南南合作和中非合作的领跑者和示范者。



2018年9月，中埃两国政府签订了“一带一路”合作谅解备忘录。2019年4月，两国签订了关于共建“一带一路”的合作规划。展望未来，两国在“一带一路”框架下的合作前景更加精彩可期。

我相信，中埃两国将以庆祝建交50周年为契机，全面推动两国“一带一路”经贸合作实现高质量发展，为中埃关系开创更加美好的未来。驻埃塞使馆经商处将牢牢把握历史机遇，以构建互利共赢的中埃经贸合作关系为目标，以落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”和中埃两国领导人北京会晤共识为抓手，不断提高双边贸易投资、经济合作的质量和效益，竭诚为来埃塞投资兴业的中国企业服务，努力促进中埃经贸关系持续快速健康发展，用实实在在的合作共赢成果来惠及两国人民。

中国驻埃塞俄比亚使馆公使衔经商参赞 刘峪
2020年8月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 埃塞俄比亚是个什么样的国家?	2
1.1 埃塞俄比亚的昨天和今天.....	2
1.2 埃塞俄比亚的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	4
1.3 埃塞俄比亚的政治环境如何?	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	7
1.4 埃塞俄比亚社会文化环境怎么样?	15
1.4.1 民族	15
1.4.2 语言	15
1.4.3 宗教	15
1.4.4 习俗	16
1.4.5 教育和医疗.....	16
1.4.6 工会及其他非政府组织.....	17
1.4.7 主要媒体	18
1.4.8 社会治安	19
1.4.9 节假日	20
2. 埃塞俄比亚对外资的吸引力有多大?	22
2.1 埃塞俄比亚近几年的经济表现如何?	22
2.1.1 投资吸引力.....	22
2.1.2 宏观经济	23
2.1.3 重点/特色产业	24
2.1.4 发展规划	26

2.2 埃塞俄比亚国内市场有多大?	27
2.2.1 消费总额	27
2.2.2 生活支出	27
2.2.3 物价水平	27
2.3 埃塞俄比亚的基础设施状况如何?	28
2.3.1 公路	28
2.3.2 铁路	28
2.3.3 空运	29
2.3.4 水运	29
2.3.5 通信	30
2.3.6 电力	30
2.3.7 基础设施发展规划.....	31
2.4 埃塞俄比亚的对外经贸关系如何?	31
2.4.1 贸易关系	31
2.4.2 辐射市场	33
2.4.3 吸收外资	34
2.4.4 外国援助	34
2.4.5 中埃经贸	35
2.5 埃塞俄比亚金融环境怎么样?	39
2.5.1 当地货币	39
2.5.2 外汇管理	39
2.5.3 银行和保险公司.....	40
2.5.4 融资条件	40
2.5.5 信用卡使用.....	41
2.6 埃塞俄比亚证券市场的发展情况如何?	41
2.7 埃塞俄比亚的商务成本有竞争力吗?	41
2.7.1 水、电价格.....	41
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	42
2.7.3 外籍劳务需求.....	42
2.7.4 土地及房屋价格.....	43
2.7.5 建筑成本	43
3. 埃塞俄比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些?	44
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	44

3.1.1	贸易主管部门.....	44
3.1.2	贸易法规体系.....	44
3.1.3	贸易管理的相关规定.....	44
3.1.4	进出口商品检验检疫.....	45
3.1.5	海关管理规章制度.....	45
3.2	对外国投资的市场准入有何规定？	47
3.2.1	投资主管部门.....	47
3.2.2	投资行业的规定.....	47
3.2.3	投资方式的规定.....	49
3.2.4	基础设施PPP模式发展情况.....	49
3.3	埃塞俄比亚关于企业税收的规定有哪些？	50
3.3.1	税收体系和制度.....	50
3.3.2	主要税赋和税率.....	51
3.4	埃塞俄比亚对外国投资有何优惠？	52
3.4.1	优惠政策框架.....	52
3.4.2	行业鼓励政策.....	53
3.4.3	地区鼓励政策.....	53
3.5	特殊经济区域有何规定？	54
3.5.1	经济特区法规.....	54
3.5.2	经济特区介绍.....	54
3.6	埃塞俄比亚关于劳动就业的规定是什么？	54
3.6.1	劳工（动）法的核心内容.....	55
3.6.2	外国人在当地工作的规定.....	56
3.6.3	外国人在当地工作的风险.....	56
3.7	外国企业在埃塞俄比亚是否可以获得土地？	57
3.7.1	土地法的主要内容.....	57
3.7.2	外资企业获得土地的规定.....	57
3.7.3	外资参与当地农业投资合作的规定.....	57
3.7.4	外资参与当地林业投资合作的规定.....	58
3.8	外资公司参与当地证券交易有何规定？	58
3.9	对当地金融业的投资有何规定？	58
3.10	对环境保护有何法律规定？	58
3.10.1	环保管理部门.....	58
3.10.2	主要环保法律法规名称.....	58

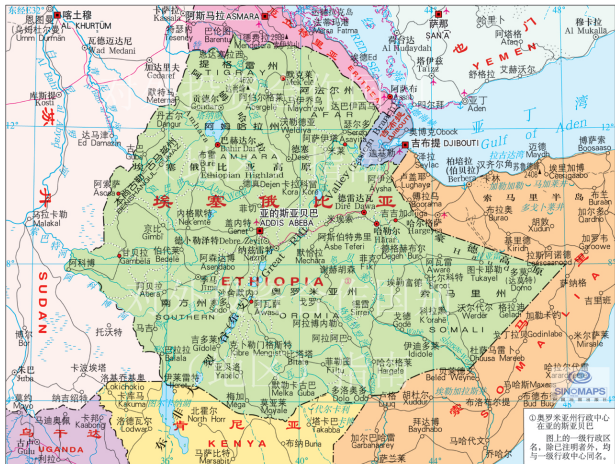
3.10.3 环保法律法规基本要点.....	58
3.10.4 环保评估的相关规定.....	59
3.11 埃塞俄比亚反对商业贿赂有何法律规定？.....	59
3.12 埃塞俄比亚对外国公司承包当地工程有何规定？	60
3.12.1 许可制度.....	60
3.12.2 禁止领域.....	60
3.12.3 招标方式.....	60
3.13 埃塞俄比亚对中国企业投资合作有何保护政策？.....	60
3.13.1 中国与埃塞俄比亚签署双边投资保护协定.....	60
3.13.2 中国与埃塞俄比亚签署避免双重征税协定.....	60
3.13.3 其他相关保护政策.....	61
3.14 埃塞俄比亚对文化领域投资有何规定？.....	61
3.15 埃塞俄比亚有何保护知识产权的规定？.....	61
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	61
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	61
3.16 在埃塞俄比亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？.....	61
4. 在埃塞俄比亚开展投资合作如何办理相关手续？.....	63
4.1 在埃塞俄比亚投资注册企业需要办哪些手续？.....	63
4.1.1 设立企业的形式.....	63
4.1.2 注册企业的受理机构.....	63
4.1.3 注册企业的主要程序.....	63
4.2 承揽工程项目的程序是什么？.....	64
4.2.1 获取信息.....	64
4.2.2 招标投标.....	64
4.2.3 许可手续.....	64
4.3 如何申请专利和注册商标？.....	65
4.3.1 申请专利.....	65
4.3.2 注册商标.....	65
4.4 企业在埃塞俄比亚报税的相关手续有哪些？.....	65
4.4.1 报税时间.....	65
4.4.2 报税渠道.....	66
4.4.3 报税手续.....	66

4.4.4 报税资料	66
4.5 赴埃塞俄比亚的工作准证如何办理?	67
4.5.1 主管部门	67
4.5.2 工作许可制度.....	67
4.5.3 申请程序	67
4.5.4 提供资料	67
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	68
4.6.1 中国驻埃塞俄比亚使馆经济商务处（简称驻埃塞使馆经商处）	68
4.6.2 埃塞俄比亚中国商会.....	68
4.6.3 埃塞俄比亚驻中国使馆.....	68
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心.....	68
4.6.5 联合国开发计划署（UNDP）中国企业海外可持续发展办公室	68
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心.....	68
4.6.7 埃塞俄比亚投资促进机构.....	69
5. 中国企业到埃塞俄比亚开展投资合作应该注意哪些事项?	70
5.1 投资方面	70
5.2 贸易方面	70
5.3 承包工程方面	71
5.4 劳务合作方面	72
5.5 防范投资合作风险.....	72
5.6 其他应注意事项	73
6. 中国企业如何在埃塞俄比亚建立和谐关系?	76
6.1 处理好与政府和议会的关系.....	76
6.2 妥善处理与工会的关系.....	76
6.3 密切与当地居民的关系.....	76
6.4 尊重当地风俗习惯.....	76
6.5 依法保护生态环境.....	77
6.6 承担必要的社会责任.....	77
6.7 懂得与媒体打交道.....	78
6.8 学会和执法人员打交道.....	78

6.9 传播中国传统文化.....	78
6.10 其他	79
7. 中国企业/人员在埃塞俄比亚遇到困难该怎么办?	80
7.1 寻求法律保护	80
7.2 寻求当地政府帮助.....	80
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护.....	80
7.4 建立并启动应急预案.....	80
7.5 其他应对措施	81
8. 在埃塞俄比亚遭遇重大突发事件怎么办?	82
8.1 埃塞俄比亚新冠肺炎疫情发展情况.....	82
8.2 埃塞俄比亚的疫情防控措施.....	82
8.3 埃塞俄比亚疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	83
8.4 埃塞俄比亚对受影响的外商投资企业有哪些支持政策	83
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	83
附录1 埃塞俄比亚政府部门和相关机构一览表	85
附录2 埃塞俄比亚中资商会、主要中资企业一览表	88
后记	91

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴埃塞俄比亚联邦民主共和国（The Federal Democratic Republic of Ethiopia，以下简称“埃塞俄比亚”或“埃塞”）开展投资合作之前，你是否对埃塞俄比亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在埃塞俄比亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在埃塞俄比亚开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《埃塞俄比亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解埃塞俄比亚的向导。



1. 埃塞俄比亚是个什么样的国家？

1.1 埃塞俄比亚的昨天和今天

埃塞俄比亚是有3000多年历史的文明古国。公元前8世纪，建立努比亚王国。公元前后，建立埃塞俄比亚帝国，又称阿克苏姆王国，曾是非洲伟大的文化中心。10世纪建立扎格王朝。13世纪建立阿比西尼亚王国。19世纪初分裂成若干王国。1889年，孟尼利克二世称帝，统一全国，建都亚的斯亚贝巴。1928年海尔·塞拉西登基，并于1930年11月加冕为一世皇帝。1974年废黜帝制，成立“临时军事行政委员会”。1977年门格斯图·海尔·马利亚姆中校发动政变上台，自任国家元首。1979年成立以军人为主的“埃塞俄比亚劳动人民党组织委员会”，推行一党制。1987年9月，门格斯图宣布结束军事统治，成立埃塞俄比亚人民民主共和国。1988年埃塞俄比亚爆发内战。1991年5月28日，埃塞俄比亚人民革命民主阵线（埃革阵）推翻门格斯图政权，7月成立过渡政府，埃革阵主席梅莱斯·泽纳维任总统。1994年12月制宪会议通过新宪法。1995年5月举行首次多党选举。8月22日，埃塞俄比亚联邦民主共和国成立，梅莱斯以人民代表院多数党主席身份就任总理。在2000年、2005年、2010年三次大选中，梅莱斯均连任。2012年8月21日，梅莱斯总理不幸去世。9月15日，埃塞俄比亚执政党人民革命民主阵线通过决议，选举副总理兼外交部长海尔马利亚姆为党主席。9月21日，埃塞俄比亚议会举行特别会议，正式批准海尔马利亚姆为新总理，顺利实现了权力交接，保持了政局稳定。2015年，埃革阵在全国大选中继续取得压倒性胜利，海尔马利亚姆被选为总理。2018年4月2日，埃塞议会人民代表院任命埃革阵（2019年改组为繁荣党）新任主席阿比·艾哈迈德为总理，埃塞政权实现平稳交接。

埃塞俄比亚是东部非洲地区重要的国家之一，在近代史上是非洲没有被殖民过的两个国家之一（另一个是利比里亚）；在现代史上，埃塞俄比亚是第一个跻身于自由民族之林的非洲国家。当前，埃塞俄比亚是东非地区乃至整个非洲最重要的国家之一，其首都亚的斯亚贝巴号称“非洲政治首都”，是非盟总部和联合国非洲经济委员会（UNECA）总部所在地。世界银行、国际货币基金组织（IMF）、联合国工发组织、联合国开发计划署、国际金融公司等多家国际组织在此设有办事处。

1.2 埃塞俄比亚的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

埃塞俄比亚是非洲东北部内陆国，位于非洲之角的中心，东与吉布提和索马里相邻，南与肯尼亚接界，西与苏丹和南苏丹接壤，北与厄立特里亚交界。国土面积110.36万平方公里，地处非洲高原，高原占全国面积的2/3，平均海拔近3000米，最高处4620米，素有“非洲屋脊”之称。最低点低于海平面125米。东非大裂谷将埃塞俄比亚高地分成南北两部分。

埃塞俄比亚属于东3时区，当地时间比北京时间晚5小时，不实行夏时制。采用儒略历，每年13个月，前12个月每月为30天，余下5天或6天（闰年）为第13个月。

1.2.2 行政区划

埃塞俄比亚全国分为包括首都亚的斯亚贝巴市和商业城市迪雷达瓦在内的2个直辖市和10个民族州。10个州分别为：奥罗米亚州（Oromia）、阿姆哈拉州（Amhara）、阿法尔州（Afar）、本尚古勒—古木兹州（B.Gumze）、甘贝拉州（Gambella）、哈勒尔州（Harari）、索马里州（Somali）、南方民族州（SNNPR）、提格雷州（Tigray）和西达玛州（Sidama）。

【首都】亚的斯亚贝巴是直辖市和全国政治、经济和文化中心，位于国土中心，面积540平方公里，平均海拔高度2450米，最高点海拔高度3000米，终年气候凉爽，平均气温16°C，人口约400万。亚的斯亚贝巴是埃塞俄比亚第一大城市，联合国非洲经济委员会（UNECA）和非洲联盟（Africa Union）总部的所在地，有“非洲政治首都”之称。

埃塞俄比亚其他主要城市有阿瓦萨、迪雷达瓦、纳兹雷特（或称阿达玛）、贡德尔、德谢、季马、哈拉尔、巴赫达尔、马克雷、德卜勒马科斯和内格默特等。

1.2.3 自然资源

埃塞俄比亚资源较丰富，但勘探开发滞后。目前森林覆盖率为9%。水资源丰富，清洁水源覆盖率超过60%，素有“东非水塔”的美誉。江河湖泊众多，青尼罗河发源于此，但水资源利用率仅为5%，渔业资源迄今未得到有效商业开发。已探明的矿藏有黄金、铂、镍、铜、铁、煤、钽、硅、钾盐、磷酸盐、大理石、石灰石、石油和天然气。其中，黄金探明储量在900吨以上；钽铌矿储量在1.7万吨以上；天然气储量约249亿立方米。矿业开发已吸引不少国际投资者，中国、加拿大、马来西亚、沙特阿拉伯、英国、苏丹、约旦等国公司在埃塞俄比亚进行矿产开发。

全国境内古迹众多，旅游业发展潜力巨大，但基础设施不发达。

1.2.4 气候条件

埃塞俄比亚位于北纬15°，受高海拔的影响，气候宜人，年平均温度为16°C。全年大致分为旱季和雨季，2-3月和6-9月分别为小雨季和大雨季，其他月份为旱季。

1.2.5 人口分布

埃塞俄比亚是非洲人口第二大国。2019年，埃塞俄比亚人口约为9760万（埃塞中央银行2018/19财年官方数据），人口自然增长率为2.07%。其中，城市人口占20.3%，其余为农村人口。总人口中，工作年龄人口约5360万人，劳动力丰富。首都亚的斯亚贝巴为人口最密集城市。世界银行估算，2019年埃塞人口已达1.12亿。

目前，埃塞俄比亚约有3-4万名中国公民，主要是工程承包项目的管理和技术人员，以及在当地开展投资合作的中国企业家和工人。中国公民主要集中在首都亚的斯亚贝巴、奥罗米亚州及全国各大城市。中国人在埃塞俄比亚普遍受到尊重。

1.3 埃塞俄比亚的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称埃革阵）执政以来，创建以民族区域自治为基础的联邦政体，以发展经济为重点，注重协调稳定、发展和民族团结三者间关系。2001年埃革阵“四大”通过新党章、党纲，确立了各民族平等参与国家事务的“革命民主”和“资本主义自由市场经济”的政治经济发展方向。2005年5月，埃塞俄比亚举行第三次议会选举。埃革阵虽继续赢得政府组阁权，但议会席位流失近1/3。反对党以大选存在舞弊为由拒不承认选举结果，在首都等主要城市煽动暴力活动，被政府平息。此后埃革阵努力推动政治与社会和谐，促进内部稳定，积极同反对党开展对话，大赦反对党领导人，巩固和加强农村地区的群众基础，基本实现政党和解；深化各项改革，加强能力和良治建设，并实施五年发展计划，执政地位得到巩固。2008年4月，埃塞俄比亚举行联邦议会、地方各州议会及行政机关的补选和选举，埃革阵赢得绝大多数席位。2010年5月，埃塞俄比亚举行第四次多党议会选举，埃革阵及其友党获胜，反对党团仅获得一个议会席位。2015年5月，埃塞俄比亚再次举行全国大选，埃革阵及其友党获得议会人民代表院全部席位。10月，海尔马利亚姆再次出任总理，并任命新内阁。2015年11月以来，埃塞部分州示威游行和骚乱延宕起伏，造成重大人员伤亡和财产损失。2016年10月，埃塞宣布进入为期6个月的紧急状态，采取多项措施维稳，并于11月改组政府。2017年8月，埃塞宣布解除持续了10个月的国家紧急状态。随后，埃塞索马里州和奥罗米

亚洲因边界纠纷发生严重族群冲突，导致数百人死亡，上百万人流离失所；奥罗米亚和阿姆哈拉州也先后发生罢工罢市和大规模游行示威，部分地区再度出现骚乱。2018年2月15日，海尔马利亚姆宣布辞去埃革阵主席和总理职务；2月16日，埃塞政府宣布再次进入为期6个月的全国紧急状态；4月2日，埃塞议会人民代表院任命埃革阵新任主席阿比·艾哈迈德为总理。阿比出任总理后，积极调停民族矛盾，提前结束紧急状态，继续释放大批反对派政治人物和媒体异议人士，与国内外反对党密集进行政治对话，受到埃塞各界普遍欢迎。2019年12月1日，原埃革阵的四个成员党中的三个（阿姆哈拉民主党、奥罗莫民主党和南埃塞俄比亚人民民主运动）以及全部友党（阿法尔民族民主党、本尚古勒-古马兹人民民主团结阵线、埃塞俄比亚索马里人民民主党、甘贝拉人民民主运动和哈勒尔民族联盟）合并为繁荣党，阿比·艾哈迈德为党主席。目前，繁荣党为埃塞执政党。

【宪法】1994年12月8日，埃塞俄比亚制宪会议通过第四部宪法——《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》，1995年8月22日生效。新宪法共11章106条，规定埃塞俄比亚为联邦制国家，实行三权分立和议会制，政教分离。总统为国家元首，任期6年。总理和内阁拥有最高行政权，由多数党或政党联盟组阁，集体向人民代表院负责。埃塞俄比亚各民族平等自治，享有民族自决和分离权，任何一个民族的立法机构以2/3多数通过分离要求后，联邦政府应在3年内组织该族进行公决，多数赞成即可脱离联邦。各州可以本族语言为州工作语言。保障私有财产，但国家有权进行有偿征用。城乡土地和自然资源归国家所有，不得买卖或转让。组建多民族的国家军队和警察部队，军队不得干政。保障公民的民主自由和基本权利。

【议会】联邦议会由人民代表院和联邦院组成，系国家最高立法机构。人民代表院系联邦立法和最高权力机构，负责宪法和联邦法律的制定与修订，由全国普选产生，每5年改选一次。一般不超过550个议席。本届人民代表院有547个议席，其中少数民族至少占20席。现任议长塔格塞·恰福（Tagesse Chafo），2018年10月当选人民代表院议长。联邦院拥有宪法解释权，有权决定民族自决与分离，解决民族之间纠纷，议员任期5年，由各州议会推选或人民直选产生，每个民族至少可有1名代表，每百万人口可增选一名代表。本届联邦院有163名议员，现任议长亚登·法拉（Aden Farah），2020年6月就职。

【司法机构】联邦最高法院为联邦最高司法机构，院长梅阿扎·阿什娜菲（Meaza Ashenafi），下辖联邦高级法院和初审法院。总检察长格迪安·提莫丘沃斯（Gedion Timothewos），是内阁成员。

【政府】本届政府于2018年10月全面改组，2020年上半年陆续又调整了10余名内阁成员。除总理阿比外，还有21名内阁成员，主要有：副总理德梅克·梅孔嫩（Demeke Mekonnen）、外交部长格都·安达格秋（Gedu

Andargachew)、财政部长艾哈迈德·希德(Ahmed Shide)、交通部长达格玛维特·莫格斯(Dagmawit Moges)、农业部长奥马尔·侯赛因(Omer Husen)、创新和技术部长亚伯拉罕·贝莱(Abrham Belay)(2020年1月任命)、贸易和工业部长梅拉库·艾勒贝尔(Melaku Alebel)(2020年1月任命)、矿业和石油部长特克勒·乌马(Takele Uma)(2020年8月任命)等。

【国家元首】总统为国家元首，由人民代表院提名，经联邦院和人民代表院三分之二多数同意后通过，任期为6年，最多可连任两届。2001年10月埃塞俄比亚人民代表院通过的“总统法案”规定：总统由无党派人士担任，不得有任何政治组织背景，卸任后亦不得参与政党活动；总统因死亡或疾病不能履行职责时，由议会任命代总统。2018年10月25日，萨赫勒—沃克·祖德当选为埃塞俄比亚新总统。

【军事】武装力量由国防军、安全部队和民兵组成。联邦政府总理为武装部队总司令，统帅全国武装力量。国防部为最高军事行政机关，下辖空军司令部和陆军司令部，2018年6月，西亚热·梅孔嫩(Seare Mekonnen)上将被任命为国防军总参谋长(最高军事指挥官)。2019年6月，西亚热遇刺身亡，埃塞总理遂任命亚当·穆罕默德(Adem Mohammed)为总参谋长。埃塞国防军由原埃革阵领导的推翻门格斯图政权的军队组成，1991年革命胜利后成为正规国防军，1996年正式实行军衔制，共分12级，上将是全军最高军衔。埃厄边界冲突结束后，埃塞俄比亚大规模裁军，国防开支不断下降。国防军总兵力约18万人，其中正规军约15万人，安全部队和民兵预备役约3万人。空军约8000人，有作战飞机130余架。安全防暴部队负责重点警务、维持社会秩序。民兵组织属地方武装组成部分，配合正规部队防卫作战、维持治安。军队装备以苏制武器为主。2018年阿比执政后，已酝酿在法国的帮助下重建埃塞海军。

1.3.2 主要党派

埃塞俄比亚现有100多个注册政党，其中全国性政党10余个，其他均为地方性政党。主要有：

【繁荣党】繁荣党前身为埃塞俄比亚人民革命民主阵线及其友党。其主要成员来自前埃塞俄比亚人民革命民主阵线，简称埃革阵，是由提格雷人民解放阵线(TPLF)、奥罗莫人民民主组织(OPDO)、阿姆哈拉民族民主运动(ANDM)和南方埃塞人民民主运动(SEPDM)四党组成的执政党联盟。埃革阵的四大成员党分别来自埃塞四大地方州。此外，其他五个地方州的地方执政党埃塞索马里人民民主党(ESPDP)、本尚古勒-古姆兹人民民主团结阵线(BGPDP)、阿法尔民族民主党(ANDP)、甘贝拉人民民主运动(GPUDP)和哈勒尔民族联盟(HNL)是埃革阵的友

党。埃革阵对内积极推行多党议会制民主和市场经济政策，尊重各民族自决权；对外主张在平等、相互尊重和不干涉内政基础上发展同世界各国的合作，推行地区大国战略。在1995年、2000年、2005年、2010年和2015年的多党选举中均获胜。

2019年12月1日，埃革阵解散，原埃革阵的四个成员党中的三个（阿姆哈拉民主党、奥罗莫民主党和南埃塞俄比亚人民民主运动）以及全部友党合并为繁荣党，并成为埃塞执政党。该党的主席是阿比·艾哈迈德，副主席是德梅克·梅孔嫩。

【提格雷人民解放阵线】提格雷人民解放阵线成立于1975年2月18日，前身是1974年9月14日成立的提格雷民族进步人士协会（又称提格雷民族组织）。1980年代中期，提格雷人民解放阵线逐渐崛起，成为埃塞俄比亚最主要的反对门格斯图独裁统治的力量。1988年5月，以提人阵为核心的政治联盟埃塞俄比亚人民革命民主阵线（埃革阵）成立，并与一直争取厄立特里亚独立的厄立特里亚人民解放阵线（厄人阵）结盟。1991年，埃塞俄比亚人民革命民主阵线领导的武装攻克首都亚的斯亚贝巴，门格斯图政权垮台，提人阵领导人梅莱斯·泽纳维出任埃塞俄比亚过渡政府临时总统。

2019年12月1日，埃塞俄比亚人民革命民主阵线解散，除提格雷人民解放阵线外的埃革阵其余成员党合并为繁荣党。提格雷人民解放阵线对解散埃革阵的行为持强烈反对态度。

【团结民主联盟党】主要反对党。由原反对党联盟团结民主联盟的4个成员党于2005年9月合并而成。反对现行联邦制度，主张土地私有化，反对政府在埃塞俄比亚、厄立特里亚边界问题上的立场。

【埃塞俄比亚联邦民主团结论坛】最初于2009年2月由6个反对党联合组建，后扩大至8党联盟，2009年12月获正式承认。路线比较激进，反对埃革阵各项政策纲领，在2010年大选中获得1个席位，拒绝承认大选结果，要求重新选举。

【民主联邦主义联盟】奥罗莫族主导的主要反对党。由近期归国的奥罗米亚州反对党奥罗莫解放阵线（OLF）、奥罗莫联邦大会党（OFC）和奥罗莫民族党（ONP）3个成员党于2020年1月合并而成。奥罗莫族知名媒体人贾瓦尔近期也加入了该联盟成员党OFC。有媒体分析，该联盟将是埃塞执政党繁荣党在奥罗米亚州的最主要竞争对手。

1.3.3 外交关系

【对外政策】奉行全方位外交政策，主张在平等互利、相互尊重主权、互不干涉内政基础上与各国发展关系，强调外交为国内经济发展服务。重视加强与周边邻国的友好合作，努力发展与中国、西方和阿拉伯国家关系，

争取经济援助。注重学习借鉴中国等亚洲国家的发展经验。努力推动非洲政治、经济转型，重视在非洲特别是东非发挥地区大国作用，是非洲联盟、（东非）政府间发展组织（伊加特）、非洲发展新伙伴计划发起国、东南非共同市场等组织成员。

【同美国的关系】埃塞俄比亚与美国1903年建交。埃塞俄比亚重视对美国关系，是接受美国援助最多的黑非洲国家之一，但对美国指责其侵犯人权予以严词反击。美国视埃塞俄比亚为非洲反恐合作伙伴，支持埃塞俄比亚参与索马里维和。两国保持密切的军事合作。2007年，埃塞俄比亚时任总统吉尔马、外长塞尤姆分别访美。时任美国国务院助理国务卿弗雷泽数次访问埃塞俄比亚。2008年10月，埃塞俄比亚时任总理梅莱斯赴纽约出席联合国千年发展目标高级别会议期间会见美国时任国务卿赖斯。2010年7月，美国国务院非洲事务助理国务卿卡尔森访问埃塞俄比亚。2011年，埃塞俄比亚时任副总理兼外长海尔马利亚姆访美，美国时任国务卿希拉里访问埃塞俄比亚。2014年4月，美国时任国务卿克里访问埃塞俄比亚。8月，埃塞俄比亚时任总理海尔马利亚姆赴美出席美非峰会。2015年7月，美国总统奥巴马访问埃塞俄比亚。2000年至2016年间，美国政府向埃塞俄比亚提供了数十亿美元的援助。美国援助主要用于和平与安全、良政与民主、卫生、教育、经济发展及人道主义等方面。2018年3月，美国国务卿蒂勒森访问埃塞。2018年5月，美国新任国务卿蓬佩奥与埃塞新总理阿比通电话，邀请其访问美国。7月，阿比总理访问美国。2019年4月，美国总统顾问伊万卡·特朗普访问埃塞。2019年，美国财政部出面调停埃塞与埃及、苏丹关于复兴大坝问题的争议，由于美方立场偏向埃及，引发埃塞政府反感。2020年2月，美国国务卿蓬佩奥访问埃塞。2020年4月，阿比总理与美国总统特朗普通电话，讨论两国加强防疫等领域合作。

【同英国的关系】19世纪，英国远征军入侵埃塞俄比亚，遭到当地军民顽强抵抗。1973年，埃塞俄比亚与英国签署经济技术合作协定。门格斯图执政时期，双方因埃塞俄比亚与索马里领土争端关系疏远。埃革阵执政后，两国关系逐步改善。2005年5月埃塞俄比亚大选后，两国关系因英国指责选举不符合民主标准而受到一定影响。2006年，埃塞总理梅莱斯与英国首相布莱尔在南非出席“进步治理峰会”期间举行双边会谈，两国关系有所恢复。埃塞俄比亚认为英国在减免债务、加强能力建设、消除贫困、建立社会公共服务体系、建立网络信息平台等方面给予了很大帮助。2008年6月，英国时任外交国务大臣吉姆·豪威尔访问埃塞俄比亚。2011年，埃塞俄比亚时任副总理兼外长海尔马利亚姆访英。英国国际发展大臣、外交大臣先后访问埃塞俄比亚。2013年1月，埃塞俄比亚外长特沃德罗斯访英。2月，英国副首相访问埃塞俄比亚。7月，英国前首相布莱尔访问埃塞俄比亚。2016年7月，英国首相贸易特使理查德·贝尼昂访问埃塞。2017

年3月，英国外交和联邦事务大臣约翰逊访问埃塞。2018年5月，英国外交大臣杰里米·亨特访问埃塞。2020年7月，英国非洲事务外交国务大臣杜特里奇访问埃塞。近年来，埃塞俄比亚一直是英国在全球的最大受援国之一。

【同俄罗斯的关系】1975年埃塞军政府掌权后，与苏联关系密切。1977年，埃塞俄比亚军队在苏联和古巴的大力支持下，击败索马里军队及其在埃塞俄比亚境内的盟友西索马里解放阵线。1992年1月，埃塞俄比亚宣布承认独立的所有前苏联加盟共和国。2001年，埃塞俄比亚时任总理梅莱斯首次正式访俄。11月，俄埃友好协会成立。2002年9月，俄罗斯时任总理卡西亚诺夫访埃塞俄比亚，双方就修复原苏联经援项目、开发天然气等合作达成一致。2004年双方同意建立直接贸易关系，加强贸易和投资领域的合作。2011年，埃塞俄比亚时任副总理兼外长海尔马里亚姆访俄。2016年4月，两国外长进行了互访。2007年至2013年11月，俄罗斯向联合国世界粮食计划署埃塞俄比亚办事处提供1300万美元援助。2018年3月，俄罗斯外长拉夫罗夫访问埃塞。2019年10月，埃塞总理阿比出席在索契举办的俄罗斯—非洲峰会。2020年4月，阿比总理与俄罗斯总统普京通电话，讨论两国加强防疫等领域合作。

【同厄立特里亚的关系】埃塞俄比亚与厄立特里亚在1952年结成联邦。1962年埃塞俄比亚政府宣布将厄立特里亚并为一个州，引发厄立特里亚人民武装独立斗争。1993年厄立特里亚宣布独立，埃塞俄比亚予以承认并与之建交。1998年两国因边界冲突爆发战争，2000年签署和平协议。因埃塞俄比亚对联合国埃厄边界委员会裁决先接受后拒绝，埃厄和平进程陷入僵局。边委会于2007年11月完成“图上标界”后宣布解散。2008年7月30日，联合国安理会通过决议，终止埃厄特派团任期。2009年和2011年，埃塞俄比亚两次推动联合国安理会对厄实施制裁。2018年4月，埃塞新总理阿比在其就职演说中表态希与厄立特里亚和平共处，解决两国的分歧。2018年6月，厄立特里亚外长访问埃塞，商讨两国关系正常化等议题。2018年7月，埃塞总理阿比访问厄立特里亚，与厄立特里亚总统就两国结束战争状态、完全执行联合国边界裁定和重新恢复两国的人员、交通和经贸物流往来达成全面共识，开启了两国关系的新篇章。此后，两国政府首脑多次互访，并积极参与地区事务。2019年1月，两国宣布开放边境。2020年1月，埃塞、厄立特里亚、索马里三国峰会在阿斯马拉举办。

【同吉布提的关系】埃塞俄比亚和吉布提于1995年建立领事级关系，1996年正式建交。两国铁路和公路相连，合营埃塞俄比亚-吉布提铁路公司，签有友好合作条约。埃厄交恶后，吉布提港成为埃塞俄比亚第一大出海通道。目前，埃塞俄比亚进出口货物的95%通过该港转运，每年向吉布提支付超过8.5亿美元的港口使用费。近年来，双边关系良好，两国领导

人多次互访，并签署了安全、港口、贸易、投资等多项合作协议。2016年10月，吉布提总统盖莱访埃出席亚吉铁路通车仪式；2017年3月，盖莱总统对埃塞俄比亚进行国事访问。目前，埃塞俄比亚每年向吉布提出口电力。2018年4月，埃塞新总理阿比就职后第一次出访即选择了吉布提，访问期间提出参股吉布提港口建设等合作意向。12月，吉布提总统盖莱访问埃塞。2019年2月，埃塞外交部长沃尔基内访问吉布提。5月，埃塞副总理德梅克访问吉布提。两国高层互访推动双边合作不断深化。

【同肯尼亚的关系】埃塞俄比亚和肯尼亚于1961年建交（1954年建立领事级关系），埃革阵执政后，双边关系进一步发展。2005年3月，肯尼亚总统齐贝吉访埃塞俄比亚。双方同意在投资、贸易、旅游、基础设施建设、地区和平等领域进行合作，并签署两国军事领域合作协议。2007年1月，埃塞俄比亚总理梅莱斯对肯尼亚进行工作访问。2012年3月2日，埃塞俄比亚总理梅莱斯、肯尼亚总统齐贝吉和南苏丹总统基尔在肯尼亚拉穆港共同出席拉穆港-南苏丹-埃塞俄比亚交通走廊项目奠基仪式，该项目包括港口、道路、铁路和输油管道建设，旨在为东部和中部非洲地区的内陆国家提供贸易通道和出海港口。2012年11月，埃塞总理海尔马利亚姆对肯尼亚进行了两天的国事访问，就电力、基础设施等合作进行了探讨。2013年4月，埃塞总理海尔马利亚姆访问肯尼亚，会见肯总统肯雅塔，双方就两国关系和索马里和平和重建问题交换意见。2016年6月，海尔马利亚再次访问肯尼亚，两国签署了从肯尼亚拉姆港至亚的斯亚贝巴的输油管线建设协议。该项目是拉姆港—南苏丹—埃塞俄比亚交通经济走廊的一部分，旨在通过共同建设基础设施加快区域融合。2016年11月，肯尼亚外长阿明娜访问埃塞，就加强两国关系达成共识。2018年5月，埃塞新总理阿比就职后不久即访问肯尼亚，两国领导人就进一步升华两国关系达成共识。2019年3月，埃塞总理阿比出面协调解决肯尼亚和索马里之间的海上争端。5月，埃塞总统萨赫勒—沃克·祖德访问肯尼亚，讨论双边关心的地区问题。2020年3月，埃塞总统萨赫勒-沃克·祖德再次访问肯尼亚，与肯尼亚总统肯雅塔讨论复兴大坝等地区问题。

【同苏丹的关系】埃塞俄比亚和苏丹于1956年建交。20世纪80年代，埃苏因相互支持对方反政府武装交恶。埃革阵执政后，两国关系特别是经贸合作发展较快。开通了公路和微波通讯，埃塞俄比亚开始从苏丹大量进口石油，并使用苏丹港。埃塞俄比亚支持苏丹政府在达尔富尔问题上的立场，认为达尔富尔问题属苏丹内政，反对国际刑事法院起诉苏总统巴希尔。2008年4月，埃塞俄比亚参与联合国/非盟苏丹达尔富尔混合行动的首批警察共15人启程赴苏。近年来两国高层互访不断。2010年4月，埃塞俄比亚时任总理梅莱斯致电苏丹总统巴希尔，祝贺巴希尔连任。2011年7月，经联合国安理会授权，埃塞俄比亚向阿布耶伊地区部署联合国临时安全部队

(UNISFA)。2017年3月，苏丹总统巴希尔访问埃塞，就两国铁路基础设施互联互通、共建工业园区等经贸合作议题与埃塞达成广泛共识。2018年5月，埃塞新总理阿比就职后不久即访问苏丹，两国领导人就埃塞政府参股苏丹港口和加强其他领域经贸合作等事宜达成共识。11月，苏丹总统巴希尔访问埃塞，加强双边关系。2019年4月，苏丹发生政变；5月，埃塞总理阿比会见苏丹过渡军事委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉，表示不干涉苏丹民主进程。6月，阿比访问苏丹，调解苏丹军政府和反对派矛盾。2020年以来，苏丹就复兴大坝问题与埃塞、埃及展开多轮谈判，以缓解三国间的关系。

【同南苏丹的关系】埃塞俄比亚是唯一同时与苏丹、南苏丹为邻的国家。在埃塞俄比亚皇帝海尔·塞拉西推动下，苏丹政府于1972年与南部苏丹当局签署《亚的斯亚贝巴协议》，苏丹第一次内战结束。门格斯图军政府时期，埃塞俄比亚与苏丹关系相对较冷淡。1983年苏第二次内战爆发，埃塞俄比亚加大了对苏丹南部地区反苏武装的支持。苏丹政府亦支持埃塞俄比亚境内的反政府武装，两国由此交恶。1991年埃革阵推翻门格斯图军政府上台执政后，注意平衡发展与两苏关系，并通过多渠道参与调解苏内战。2005年，两苏在肯尼亚签署《全面和平协议》(CPA)，埃塞俄比亚为此发挥了积极作用。此后，埃塞俄比亚与南苏丹当局分别在朱巴和亚的斯亚贝巴互设使馆。2011年7月南苏丹独立建国后，埃塞俄比亚立即承认南苏丹，并与南苏丹建立外交关系。建交后，两国互访频繁，双方成立了部长级联合委员会，确立了战略伙伴关系，在交通、运输、贸易、通讯、教育、能力建设、安全等领域加强合作。埃塞俄比亚在处理南北苏丹问题上持较为客观、中立的态度，并利用其政治大国的地位，积极调停和斡旋两苏争端。近年来，埃塞俄比亚积极调解南苏丹政府军与反政府军争端，并取得了积极成果。2017年2月，南苏丹总统基尔访问埃塞，与埃塞就基础设施、通信、传媒、特别优惠关税贸易等领域合作签订了一系列协议和备忘录。2018年5月，南苏丹总统基尔再次访问埃塞，与埃塞新总理阿比就伊加特(IGAD)牵头协调南苏丹和平进程达成共识。10月，埃塞总统萨赫勒-沃克·祖德访问南苏丹，讨论南苏丹政府与反对派之间的和平协议。

【同埃及的关系】两国在尼罗河水资源使用问题上素有分歧。埃革阵执政后，双边关系逐步改善。两国与苏丹在尼罗河水资源使用问题上保持沟通，成立“东尼罗河流域专家委员会办公室”和“三方论坛”，协调合理开发和利用尼罗河水资源问题。2007年1月，埃塞俄比亚外长塞尤姆访问埃及。2009年6月，两国签署《关于共同开发利用尼罗河的谅解备忘录》。2010年5月，以埃塞俄比亚为首的尼罗河上游7国单独签署《合作框架协议》，要求尼罗河流域各国享有公平、合理利用尼罗河水资源的权利，埃

及对此予以反对。2013年6月，埃及外长访问埃塞俄比亚，双方发表联合公报，表示将通过对话解决有关问题。2015年3月，在苏丹推动下，埃塞俄比亚时任总理海尔马利亚姆、埃及总统塞西和苏丹总统巴希尔在喀土穆共同签署《复兴大坝原则宣言协议》，强调通过协商谈判和平解决分歧，在互利共赢和尊重国际法基础上进行合作。2016年埃塞部分地区爆发骚乱。埃塞指责埃及方面暗中支持埃塞反政府势力的暴力活动。2017年1月，埃及总统塞西访问埃塞，与埃塞总理海尔马利亚姆发表联合声明，宣布两国将在政治、经济和安全领域加强合作，并重申了2015年3月就复兴大坝问题所达成的三方共识。2017年4月，埃塞总理海尔马利亚姆访问埃及，埃及方面承诺将阻止埃塞反和平势力利用埃及进行针对埃塞的暴力恐怖活动。2018年1月，埃塞时任总理海尔马利亚姆访问埃及，就埃塞复兴大坝问题与埃及领导人达成若干共识。2018年6月，埃塞新总理阿比出访埃及，再次保证复兴大坝不会影响埃及利益，并就两国加强经贸合作达成广泛共识。11月，埃塞总理阿比与埃及总理穆斯塔法·马德布利在非盟首脑会议期间会谈，讨论加强双边关系。2020年以来，围绕复兴大坝蓄水问题，埃塞和埃及在联合国、非盟和双边外交场合展开角力，引发两国关系紧张。

【同索马里的关系】1964年和1977年，两国曾因欧加登争端两度交战，并于1977年断交。埃革阵执政后，埃塞俄比亚积极参与调解索马里国内冲突，多次在其境内推动索马里各派召开和会并发起国际援索会议。2002年1月，（东非）政府间发展组织（伊加特）首脑会议授权肯尼亚、埃塞俄比亚和吉布提等国联合调解索马里问题，并召开索马里新一轮和会。在埃塞俄比亚等国的推动下，索马里自2004年以来相继产生过渡联邦议会、总统和政府。2006年10月，索马里过渡联邦政府总统优素福访问埃塞俄比亚，会见梅莱斯总理，寻求埃塞俄比亚继续支持索马里和平进程并提供援助。12月，埃塞俄比亚出兵索马里协助过渡联邦政府击败反政府武装伊斯兰法院联盟，现已撤军。2010年3月，索马里过渡政府与重要武装派别逊尼派联盟达成合作协议，埃塞俄比亚为此发挥了重要作用。2010年9月和11月，索马里过渡政府总理和总统分别访问埃塞俄比亚。2011年12月，埃塞俄比亚出兵索马里打击索马里反政府武装沙巴布。2012年索马里新政府成立后，两国高层交往较多，埃塞俄比亚并促成索马里政府与朱巴兰地方临时政府达成和解协议。2013年4月，索马里总理希尔敦访问埃塞俄比亚，埃塞俄比亚表示将一如既往支持索马里和平和稳定。2014年1月，埃塞俄比亚驻索马里部队正式加入非盟驻索马里特派团。2017年5月，埃塞时任总理海尔马利亚姆赴伦敦出席索马里问题的国际会议，埃塞对索马里和平进程的努力获得英国首相特蕾莎等与会国家领导人的广泛赞誉。2018年9月，埃塞、厄特、索马里签署《全面合作联合宣言》，三国将加强合作，建立密切的政治、经济、社会、文化和安全关系，协调促进区域

和平与安全。2019年3月，在埃塞总理阿比的斡旋下，肯尼亚和索马里同意采取措施解决双方海洋权益争端。6月，索马里总统穆罕默德访问埃塞，与埃塞总理阿比讨论区域和平、安全 and 经济一体化等议题。2020年1月，埃塞、厄立特里亚、索马里三国峰会在阿斯马拉举办，三国就加强次区域合作达成广泛共识。

【同阿拉伯国家的关系】埃塞俄比亚积极发展同阿拉伯特别是海湾国家的关系，争取经援和投资。2003年1月，埃塞俄比亚、苏丹、也门外长会议在喀土穆召开，三方就加强经济合作等问题进行了讨论，同意建立地区反恐联盟。2004年2月，埃塞总理梅莱斯在出席非盟特别首脑会议期间与利比亚领导人卡扎菲举行会谈。2005年2月，梅莱斯访问卡塔尔，两国签订了经济技术合作协定。同年3月，沙特议会代表团访埃塞俄比亚。2008年4月，埃塞俄比亚指责卡塔尔破坏非洲之角稳定，宣布两国断交，2012年11月，重新恢复了两国的外交关系。2013年3月，阿联酋外长谢赫·阿卜杜拉访问埃塞俄比亚。埃塞俄比亚决定在阿布扎比开设新使馆。11月，埃塞俄比亚时任总理海尔马里亚姆赴科威特出席“第三届非洲-阿拉伯峰会”。2016年以来，阿联酋、卡塔尔、摩洛哥、沙特等阿拉伯国家领导人和高级官员相继访埃塞，就双边经贸合作达成广泛共识。2018年5月，埃塞新任总理阿比访问沙特和阿联酋，就双边关系、地区和全球事务成一系列共识，并争取到被沙特政府关押的近1000名埃塞非法移民获释返乡。6月，阿联酋阿布扎比王储穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳访问埃塞，与埃塞总理阿比共同见证了两国在经贸领域签署的总额达30亿美元的合作文件。2019年3月，埃塞总理阿比再次访问阿联酋，会见阿布扎比王储穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳，加强双边投资、旅游和基础设施领域的经济合作。2020年，阿联酋哈里发企业发展基金向埃塞提供1亿美元贷款，阿联酋政府也向埃塞提供了大量抗疫物资援助。

【同中国的关系】1970年11月24日两国正式建立外交关系以来，双边关系总体良好。1977-1982年，两国关系一度恶化。1983年后，逐渐恢复正常。埃塞俄比亚政府坚持一个中国立场，重视对华关系，愿学习和借鉴中国改革开放和经济建设的经验。近年来，两国关系保持健康、持续发展势头，高层互访不断，人员往来增加。

中方重要往访有：周恩来总理（1964年1月30日—2月1日）；钱其琛副总理兼外长（1989年7月、1991年1月作为外长，1994年1月）；江泽民主席（1996年5月）；司马义·艾买提国务委员兼民委主任（1997年10月）、中共中央对外联络部部长戴秉国（2000年2月）、唐家璇外长（2002年1月）、全国人大副委员长许嘉璐（2002年6月）、温家宝总理（2003年12月）、全国政协副主席李蒙（2004年6月）、全国人大常委会副委员长何鲁丽（2006年4月）、杨洁篪外长（2008年1月）等。

埃方重要来访有：塞拉西皇帝（1971年10月）；贝哈努外长（1987年）；门格斯图总统（1988年6月）；菲克雷总理（1988年9月，顺访）；沃利副总理（1989年12月、1991年3月）；特斯法耶副总理兼外长（1990年4月）；塞尤姆外长（1992年12月，2000年10月和2006年11月参加中非合作论坛部长级会议，2005年11月）；梅莱斯总理（1995年10月和2004年11月，2006年11月出席中非合作论坛北京峰会）；卡苏副总理（1998年5月，2002年5月以基础设施部长身份）、副总理兼农业部长阿迪苏（2004年5月）、人民代表议长达维特（2004年7月）、联邦议院长穆拉图（2003年4月、2004年12月）等。

2010年中非合作论坛第四届部长级会议以来，双边政治互信不断加深，两国高层互访频繁，经贸合作不断深化，两国政府签署了一系列的双边合作协议，内容涉及经济、技术、教育和投资等多个领域。2012年1月，中国全国政协主席贾庆林应邀出席在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟第18届首脑会议开幕式并对埃塞俄比亚进行了正式友好访问。6月，中国国家主席胡锦涛在墨西哥洛斯卡沃斯出席二十国集团峰会期间会见埃塞俄比亚总理梅莱斯。7月，埃塞俄比亚时任副总理兼外长海尔马利亚姆来华出席中非合作论坛第五届部长级会议。2013年3月，中国国家主席习近平在南非出席金砖国家领导人第五次会晤期间会见埃塞俄比亚总理海尔马利亚姆。5月，埃塞俄比亚副总理兼教育部长来华出席非洲驻华使团举办的非洲统一组织成立50周年庆祝活动。6月，埃塞俄比亚总理海尔马利亚姆对中国进行正式访问。11月，中国国务院副总理刘延东访问埃塞俄比亚。2014年1月，王毅外长访问埃塞俄比亚。5月，中国国务院总理李克强访问埃塞俄比亚。7月，埃塞俄比亚总统穆拉图对中国进行国事访问。10月，埃塞俄比亚人民代表议院长阿卜杜拉访华。11月，埃塞俄比亚副总理德梅克访华。2015年4月，埃塞俄比亚联邦议院长卡萨访华。9月，埃塞总理海尔马利亚姆来华出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动。2016年6月，商务部国际贸易谈判副代表张向晨访问埃塞俄比亚，就落实中非合作论坛约堡峰会有关经贸举措，推动中埃援助、投资和工业化合作等内容，分别与埃塞总理顾问阿尔卡贝、财经合作部部长阿卜杜勒——阿齐兹举行双边会谈。2016年10月，中国国家主席习近平特使、国家发改委主任徐绍史访埃，出席亚吉铁路通车仪式。2016年11月，中国国家副主席李源潮和中央军委副主席范长龙相继访问埃塞，进行治国理政和军事交流。2016年12月，国家卫生计生委委员会副主任王培安访问埃塞俄比亚，中、埃塞双方签署了《国家卫生计生委和埃塞卫生部关于开展妇幼健康工程项目的协议》和《国家卫生计生委和埃塞卫生部关于开展医院对口支援合作的协议》。2017年3月，国务委员杨洁篪访问埃塞，就两国深化各领域合作深入交换意见。2017年5月，埃塞总理海尔马

里亚姆访华，出席“一带一路”国际合作高峰论坛，并与习近平主席、李克强总理举行双边会晤。两国领导人一致同意将双边关系定位提升至“全面战略合作伙伴关系”。2017年6月20日至21日，外交部长王毅对埃塞俄比亚进行正式访问，埃塞总理在会见王毅外长时表示，欢迎中国企业来埃塞投资，愿同中方加强治国理政经验交流，拓展两国在经济、安全、基础设施、航空等领域的互利合作，加强在国际地区事务中的沟通协调。2017年5月，埃塞俄比亚正式加入亚洲基础设施投资银行。2018年5月，全国人大常委会委员长栗战书对埃塞进行正式友好访问，与埃塞总统穆拉图、总理阿比和议会两院议长进行会谈。访问期间，栗战书与阿比见证了双方合作文件的签署，与两位议长签署了中国全国人大与埃塞俄比亚人民代表院、联邦院合作谅解备忘录。栗战书还考察了埃塞科技部数据中心、中合作和建设的亚吉铁路、亚的斯亚贝巴轻轨。2018年9月，埃塞总理阿比赴华出席中非合作论坛北京峰会，与习近平主席、李克强总理和栗战书委员长会见会谈。在李克强总理见证下，双方签署了两国政府关于“一带一路”合作的谅解备忘录等多份合作文件。2019年4月，阿比总理再次赴华，出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，会见习近平主席，并与李克强总理共同见证两国政府签署《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》等多份合作文件。2020年以来，两国在抗击新冠肺炎疫情过程中相互支持，成为中非团结合作抗疫的典范。阿比总理两次致信习近平主席并在非洲领导人中率先与习近平主席通话，坚定支持中国抗疫，坚持不停飞中国航线，不限制双边人员和经贸往来，让埃塞成为中非团结抗疫的领头羊。中国向埃塞提供抗疫医疗物资、援助派遣医疗专家、提前于年内开工建设非洲疾控中心总部。

1.4 埃塞俄比亚社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

埃塞俄比亚约有80多个民族，主要有奥罗莫族（40%）、阿姆哈拉族（30%）、提格雷族（8%）、索马里族（6%）、西达玛族（4%）等。

1.4.2 语言

埃塞俄比亚有83种语言和200多种方言。主要民族语言为阿姆哈拉语、奥罗莫语及提格雷语。阿姆哈拉语为联邦政府的官方工作语言。常用的外国语有英语、意大利语、法语、阿拉伯语等。在政治和经济活动中通用英语。

1.4.3 宗教

埃塞俄比亚居民中45%信奉埃塞俄比亚正教（基督教一性论教派），40%-45%信奉伊斯兰教，5%信奉新教，其余信奉原始宗教。



拉里贝拉岩石教堂

1.4.4 习俗

埃塞俄比亚属多民族国家，人民十分友善，习惯用靠肩及贴脸方式互致敬意，逢年过节习惯跳民族舞蹈。大多数人信仰宗教，喜欢披白纱布，每逢周日和宗教节日到宗教场所做礼拜。惯用手抓方式进食，喜食牛羊肉，不吃野生动物和猪肉，主食为英吉拉（INJERA），爱好喝咖啡。

1.4.5 教育和医疗

【教育】埃革阵执政后，将发展教育、提升国民文化素质和培养技术人才作为政府工作重点之一。全国实行10年义务教育制，包括小学8年、初中2年。据埃塞官方最新统计，埃塞目前共有幼儿园4117所，入园学生约296万人，幼儿园教师19706人，入学率约39%；共有小学约3.3万所，在校生超过1869万人，小学教师约39.6万人，入学率已接近100%；中学2830所，中学教师约8.2万人，在校中学生约210万人，初中入学率39.8%，高中入学率10.6%；公立高校37所，在校本科生约72.9万人，研究生约3.3万人，高校教师约2.8万人。亚的斯亚贝巴大学是埃塞俄比亚规模最大的综合性大学。目前，埃塞成年男性识字率为50%，女性为23%。中国自2001年向埃塞派遣农业职教组，目前已累计派出20期，教师人数近500人。埃

塞是农业大国，80%的人口生活在农村。中国政府派出农业职教组，就是要通过传输中国先进的农业技术，推进埃塞农业现代化进程，惠及埃塞最广大的民众。

【医疗】据埃塞俄比亚官方最新统计，2018/19财年，埃塞俄比亚男性平均预期寿命62.4岁；女性平均预期寿命为66.6岁；婴儿死亡率约为每千人53.3；平均每26635人拥有医生1人（2017/18财年数据），平均每1624人拥有护士1人，平均每3150人拥有医院床位1张。

近年来，埃塞大力普及卫生设施，从业人员数量不断增加，人民健康水平得到显著提升。卫生事业的迅速发展已经与经济增长形成了良性互动。过去二十年，埃塞卫生机构的数量从1515增至19506家，其中205家为医院，3256家为医疗中心，16025家为医疗站点。下一步埃塞政府拟继续将医院增加至800家。埃塞现有各级医师86382人，职业医生3257人，护士29550人，每年可培养约13000名医学院学生。

目前，全国人口中的92%能够享受医疗服务，政府正采取措施努力使医疗惠及所有民众。埃塞俄比亚医疗卫生状况较差，主要疾病包括与出生和生产相关的疾病、急性呼吸道感染、疟疾、营养不良、痢疾和艾滋病。当地药品缺乏，几乎全部依靠进口，价格较为昂贵。

1974年至今，中国卫生主管部门托河南省派出了21批援埃塞俄比亚医疗队，科别包括神经外、普外、神经内、心内、妇产、口腔、麻醉、影像、病理、中医针灸和护理临床住专业等。2019年3月，中国援埃塞俄比亚第21批医疗队的16名队员抵达埃塞俄比亚，进驻中国援建的提露内斯-北京综合医院内开展工作。

联系电话：00251-929-111868，00251-929-008800。

1.4.6 工会及其他非政府组织

埃塞俄比亚劳动法规定，工人和雇主均有权建立工会或雇主协会并参加其活动。拥有20名以上工人的企业可建立工会，数个工会可组成联合会，数个联合会可建立联盟，并可加入对口的国际组织。工会有权与雇主或雇主协会就签订集体协议讨价还价。埃塞俄比亚工会势力比较强大，组织工人罢工、与雇主谈判要求提高福利待遇和工作条件的事件经常发生。

埃塞俄比亚现有约5000个宗教、发展、专业和公民组织，广泛参与国家经济、社会、医疗卫生、教育、就业等各方面活动。

为抗议埃塞政府在新交规中强化对违章停车等违法行为的扣分等处罚措施，2016年2-3月，亚的斯亚贝巴曾发生较大规模的出租车司机罢工，对其首都交通造成恶劣影响。经各方协调，埃塞政府决定将新交规实施期限推迟3个月，罢工最终和平落幕。2017年7月以及2018年初，埃塞奥罗米亚和阿姆哈拉州等地发生罢工，要求政府释放政治反对派政治人物。

2018年4月，埃塞首都宝丽机场发生罢工，一度影响航班起降，后经协调后平稳结束。2018年初，中资企业聚集的埃塞东方工业园和华坚轻工业城发生罢工，经各方谈判，最终平稳落幕。

2017年6月召开的第106届国际劳工大会上，埃塞当选国际劳工组织理事会永久成员。

1.4.7 主要媒体

【广播电视】埃塞俄比亚最大的广电企业为埃塞广播公司（EBC），为埃塞官方媒体，其所属电视台（ETV）为该国的官方电视台，1965年开播，下设9个频道，用阿姆哈拉、英语和多种民族语言播放节目。其他官方电视台包括：

OBN (Oromiyaa Broadcast Network) HD
Addis TV HD
Amhara TV HD
Tigray TV HD
Ethiopian Somali TV
Dire TV
Debub (South) TV HD
Harar TV

此外，芳纳广播公司（FBC）和沃尔塔电视台（Walta TV）也是埃塞重要的广播媒体。

“埃塞俄比亚之声”系国家广播电台，对内用阿姆哈拉、提格雷和奥罗莫语，对外用英、法和索马里语广播。埃塞俄比亚广播电台现有近百名记者，对内用阿姆哈拉等8种民族语言，对外用英、法和阿拉伯语广播。为加强广播电视管理，埃塞俄比亚成立了广播局（EBA）。埃塞其他主要电台如下：

Fana FM 90.0
Awash FM 90.7
Debub FM 91.6
Ethiopian National Radio 93.1
Ahadu FM 94.3
FM Addis 97.1
Civil Services FM 100.5
Bisrat FM 101.1
Sheger FM 102.1
Tsedey FM 102.9
EBC FM 104.7

Ethio FM 107.8

【新闻出版】全国现有100多家报刊杂志。官方出版社为埃塞出版社（Ethiopian Press Agency）有阿姆哈拉语日报《亚的斯泽门》（Addis Zemen）和双月刊《泽门》（Zemen），奥罗莫语周报《贝瑞萨》（Beresä），和英文日报《埃塞俄比亚先驱报》（The Ethiopian Herald），阿拉伯文周报《世界》（Al-Alem）。其他主要私营报刊、杂志和新闻网站有：

Ethiopian Reporter（埃塞报道者报/记者报）

Ethiopian News Network（埃塞新闻网）

Addis Admas（亚的斯阿德马斯阿姆哈拉语周报）

Capital Ethiopia（埃塞资本报）

Addis Fortune（亚的斯财富报）

Ethiopian Business Review（埃塞商业评论）

Addis Standard（亚的斯标准报）

Ethiopia Monitor（埃塞观察报）

【通讯社】官方通讯社为埃塞俄比亚通讯社（Ethiopian News Agency）成立于1942年，有数百名记者，是非洲大陆历史最悠久的通讯社，也是埃塞俄比亚最早的新闻机构。在国内设有38家分支机构。另有私营的瓦尔塔信息中心（Walta Information Center），1993年成立，主要报道国内政治、经济和社会要闻，向国内各广播电台、电视台和主要报刊供稿。

【外国驻埃塞媒体】中国新华社、中央电视台（含中国国际电视台CGTN）和光明日报社在埃塞俄比亚设有记者站。其他外国驻埃塞媒体有：英国广播公司(BBC)、法新社、美联社、德国之声、半岛电视台、美国之音、路透社、《华盛顿邮报》《经济学人》、彭博社、法国国际广播电台、非洲通讯社、法兰西24、土耳其阿纳多卢通讯社等。

1.4.8 社会治安

埃塞俄比亚总体治安状况较好，但近年来有所恶化。2016年8月份以来，埃塞多地爆发游行示威并演变为严重骚乱，包括外资企业在内的多家机构被冲击；10月，埃塞宣布进入为期6个月的全国紧急状态。2017年4月，埃塞政府又宣布将全国紧急状态延期4个月。自实施全国紧急状态以来，埃塞全国治安状况明显好转，但个别地区仍有零星治安事件发生。2017年8月，埃塞议会人民代表院宣布解除持续了10个月的国家紧急状态。2018年2月16日，为应对国内奥罗莫族民众示威引发的紧张局势，埃塞政府再度宣布开始实施为期6个月的国家紧急状态。6月2日，埃塞部长会议作出决定，认为目前埃塞国内已恢复稳定，法律秩序也得以重建，实施全国紧急状态已无必要，决议提前2个月解除全国紧急状态。2018年6月23

日，埃塞总理阿比在出席一场民众自发组织的支持其改革举措的集会时，现场发生爆炸，导致2人死亡，150多人受伤，其中8人伤势危重，阿比本人无恙。2018年10月10日，数百名埃塞国防军士兵闯入埃塞总理府，要求讨论薪资、福利待遇、军队结构和行动等问题，引发军队哗变疑虑，导致周边道路封锁和全国互联网中断。阿比出面听取士兵诉求，通过罚士兵做俯卧撑的轻松方式化解紧张气氛。事后，共有66名成员受到军事法庭的惩罚。2019年6月23日，埃塞阿姆哈拉州发生未遂政变，州长和一名高级顾问被打死。随后，埃塞国防军总参谋长也在首都亚的斯亚贝巴的家中被保镖开枪打死，另外两名高级文职和军事人员也在动乱中遇害。埃塞政府迅速平息兵变，击毙了武装分子头目。2019年9月27日至10月3日期间，埃塞俄比亚阿姆哈拉州（Amhara）境内，地方安全部队与少数族裔武装团体发生数起交火冲突。另据埃塞政府披露，2018—2019年，国内民族冲突和暴力活动共造成1000多人死亡、1363人受伤，120万人流离失所。2020年6月29日，埃塞奥罗莫族知名歌手哈查鲁在埃塞首都亚的斯亚贝巴被不明袭击者枪杀，引发埃塞国内大规模游行抗议。抗议活动随后演变为严重骚乱，导致至少239人死亡。

埃塞俄比亚法律允许居民合法持有枪支。

近年来，针对中国公民的恶性事件偶有发生。2018年初，1名中铁三局员工在埃塞遭绑架，后经各方努力，被安全释放。2019年初，埃塞中资企业频繁遭遇入室或拦路抢劫事件，经中国驻埃塞使馆经商、领侨部门与埃塞联邦警署严正交涉，抓获了一批犯罪分子，治安形势有所好转。2020年以来，埃塞政府出于疫情防控影响，陆续释放了一批囚犯，对治安形势恐有负面影响。在埃塞外出应尽量结伴而行，避免出入贫民区和偏僻街道、场所，避免携带贵重物品和大量现金。另外，埃塞东部索马里州欧加登地区和阿法尔州安全形势较严峻，中国公民应尽量避免前往上述地区。

1.4.9 节假日

2020年埃塞俄比亚主要公共节假日包括：

- 1月7日，埃塞正教圣诞节；
- 1月20日，埃塞正教主显节；
- 2月15日，穆哈默德生日；
- 3月2日，阿杜瓦战役胜利纪念日；
- 4月17日，耶稣受难日（埃塞历法，公历日期每年不同）；
- 4月19日，埃塞俄比亚复活节（埃塞历法，公历日期每年不同）；
- 5月1日，国际劳动节；
- 5月5日，爱国者胜利纪念日；
- 5月23日，开斋节（伊斯兰历每年的10月1日，公历日期每年不同）；

- 5月28日，推翻门格斯图政权纪念日；
- 7月31日，古尔邦节（伊斯兰历每年的12月10日，公历日期每年不同）；
- 9月11日，埃塞俄比亚历新年；
- 9月27日，真十字架发现日；
- 10月29日，圣纪节（伊斯兰历每年的3月12日，公历日期每年不同）；

2. 埃塞俄比亚对外资的吸引力有多大？

2.1 埃塞俄比亚近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

埃塞俄比亚作为东非地区大国，在投资环境方面拥有诸多得天独厚的优势。因其地处东非高原，水利资源丰富，被誉为“东非水塔”；境内海拔从-148米到4620米，拥有18个生态区，生物多样性特征明显；作为非洲人口第二大国，劳动力资源丰富，国内市场潜力巨大；首都亚的斯亚贝巴等地由于海拔原因，常年平均气温为16°C，气候宜人。

此外，埃塞俄比亚还是东南非共同市场、非洲、加勒比海和太平洋地区等区域组织成员，作为最不发达国家，还享受美国《非洲增长与机遇法》和欧盟“武器除外的全面优惠安排”等关于非洲产品免关税、免配额的政策，对周边及美欧国家出口具有一定的便利。

埃塞俄比亚现政府自1991年执掌政权以来，政局较为稳定。埃塞俄比亚实行对外开放政策，推行经济市场化和私有化改革，5次修改投资法律法规，通过增加投资优惠政策、降低投资门槛、扩大投资领域、实行减免税优惠等措施和为外国投资者提供保护和服务等，鼓励外商投资。

2012年6月，非盟宣布埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴是非洲对外国直接投资最富吸引力的城市之一，亚的斯亚贝巴市为吸引外资制定了特别优惠政策和战略规划。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，埃塞俄比亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第126位。世界银行发布的《2020年营商环境报告》中，埃塞俄比亚在190个经济体中全球营商环境排名第159位。

埃塞能源市场潜力巨大，重视发展可再生能源产业，欢迎各种私有资本和公私合营形式投资。埃塞关注全球气候谈判进展，对巴黎协定的签订做出了突出贡献，并积极参与全球绿色发展论坛。埃塞能源发展五年规划明确将于2020年前实现利用可再生能源增加全国电力供给，这是埃塞对气候变化的负责承诺。其中，水电作为埃塞主要能源渠道将被重点开发，规模可观的风能、地热、太阳能和生物质能源也将加入开发阵营。

世界银行2020年6月发布的《全球经济展望报告》称，内生经济改革计划的一系列宏观措施将逐步缓解埃塞经济失衡问题，为埃塞经济中长期发展奠定良好基础；国企私有化和更多工业园的投产将带来大量外资。如今，埃塞已逐渐成为海外资本，特别是中国资本关注的投资目的地。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】据埃塞俄比亚政府统计，其国内生产总值已连续多年保持较高增速，远高于撒哈拉以南非洲地区，是非洲经济增长最快的经济体之一。埃塞俄比亚自2019年开始实施为期三年的内生经济改革计划，积极争取国际援助，吸引投资，促进出口，努力克服外汇短缺等经济发展瓶颈问题，坚决推行税制改革，打击偷税漏税，总体经济发展态势良好。2018/19财年（埃塞财年起止时间为当年7月8日至次年7月7日），埃塞国内生产总值（GDP）约为961亿美元，增长率为9.0%。另据埃塞政府预测，受疫情影响，2019/20财年埃塞经济增长率将降至6%，预计2019/20财年GDP总量将超1000亿美元，人均GDP将达1000美元。

表2-1：近5年埃塞俄比亚GDP增长情况

年份（埃塞俄比亚财年）	GDP （亿比尔）	GDP实际增长率（%）	人均GDP （美元）	人均GDP 增长率（%）
2014/15年	6920	10.4	725	13.4
2015/16年	14494	8.0	815	9.5
2016/17年	15965	10.1	876	7.5
2017/18年	17195	7.7	883	0.9
2018/19年	18747	9.0	985	11.6

资料来源：埃塞俄比亚国家银行年报。

【产业结构】2018/19财年，埃塞农业、工业和服务业三大产业占GDP的比重分别为33.3%、28.1%和39.8%，增长率分别为3.8%、13.3%和10.7%。近几年，埃塞对农业的依赖有所下降。相比之下，工业和服务业占GDP的比重比前几年有所上升。

【GDP构成】2018/19财年，投资、消费、净出口占当年GDP的比例分别为35.2%、77.7%，-12.9%。

【财政收支】根据埃塞国家银行最新年度报告，2018/19财年政府财政收入为3449.37亿比尔，由税收收入、非税收入和拨款组成；财政支出为4131.06亿比尔，主要包括联邦周期性支出、联邦资本性支出、各州补贴、支持可持续发展目标支出等；政府财政赤字为681.69亿比尔，较上年同比增长2.3%，由国内外借款弥补。根据埃塞议会人民代表院通过了2019/20财年预算，预算总额3869亿比尔（约合138亿美元），较上一财年增长11.5%（按比尔计算）。2020/21财年，埃塞政府预算总额约138.1亿美元。其中，46.6亿美元为资本预算，51.1亿美元将为地方预算提供支持，38.7亿美元为经常性支出预算，1.7亿美元将服务于实现可持续发展目

标。

【国际储备】2008年以来，埃塞政府开源节流，压缩外汇需求、促进出口增长。但因2015年以来，埃塞俄比亚部分地区屡遭自然灾害，2020年更面临疫情、蝗灾和洪灾等多重灾害威胁，埃塞政府不得不动用外汇储备赈灾，外汇短缺情况恶化，企业申请外汇额度更加困难。2020年6月底，埃塞中央银行的国际储备总额约30亿美元（国际货币基金组织数据），较上财年明显下滑。

【公共债务】根据埃塞总理阿比披露，截至2019/20财年末，埃塞公共债务余额约540亿美元，占GDP比重约56.0%。其中，公共外债（含中央政府外债和国企外债）余额270亿美元，占GDP比重约28.1%，同比下降2.5%。

埃塞俄比亚属重债穷国减债倡议和多边债务减免倡议受益国，近年来获中国、美国、俄罗斯及世界银行、国际货币基金组织大幅减债，其举债规模和条件受世界银行和国际货币基金等国际组织限制。受疫情影响，二十国集团和巴黎俱乐部成员均决定免除2020年内到期的埃塞官方债权人债务。

【通货膨胀】2019/20财年埃塞俄比亚年度平均通胀率为19.9%，较上年增加7.3个百分点，食品通胀率为23.1%，非食品通胀率为19.7%。埃塞国家银行于2017年10月宣布本币比尔兑美元汇率一次性贬值15%后，该国通胀形势更为严峻。2020年6月，该国通胀率达21.6%。

【失业率】埃塞政府近年未公布失业率数据。据埃塞总理阿比披露，2019年埃塞全国失业人口约1100万，每年新增就业人口约200万。2019/20财年，埃塞新增就业岗位338.7万个，但疫情让埃塞流失33万个就业岗位。随着疫情影响的深化，埃塞就业形势将更加严峻。

【信用评级】截至2020年5月18日，国际评级机构标普对埃塞主权信用评级为B，展望为负面；穆迪对埃塞主权信用评级为B2，展望为负面；惠誉对埃塞主权信用评级为B，展望为负面。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】埃塞地理具多样性，因而发展多样化农业的潜力巨大。农业系国民经济和出口创汇的支柱，约占GDP的三分之一。农牧民占总人口85%以上，主要从事种植和畜牧业，另有少量渔业和林业。全国农用耕地面积16.5万平方公里。以小农耕作为主，技术水平、机械化程度低，灌溉等基础设施落后。近年来，因政府取消农产品销售垄断、放松价格控制、鼓励农业小型贷款、加强农技推广和化肥使用，粮食产量有所上升。经济作物有咖啡、恰特草、鲜花、油籽和干豆等。农产品出口占出口总额的80%左右，咖啡、油籽、鲜花等为主要出口产品。其中咖啡产量居非洲前列，

2019/20财年产量44万吨左右，居全球第五，出口量约27.1万吨，年创汇超过8.5亿美元，约占埃塞出口创汇的28.2%。近年来，埃塞鲜花种植和出口大幅增长，出口额跃居非洲前列，2019/20财年出口额达到4.4亿美元。埃塞鲜花以花朵大、花期长、花茎长而受到国际市场的青睐；甘蔗的种植和综合利用极具潜力，政府计划把埃塞打造为非洲最大的蔗糖生产和出口基地；棉花也是埃塞的重要农产品，棉绒较短，适合纺织牛仔布。

埃塞是畜牧业大国，适牧地占国土一半以上。主要分布在埃塞东部和南部低洼地区，为雨水施给型，以家庭放牧为主，但由于缺乏管理，抗灾力低，易受干旱和瘟疫的影响。埃塞畜存栏量高，据埃塞政府估算，其牛存栏量为5600万头，羊4900万头，家禽4500万只，牲畜存栏量居非洲第一，世界第十位。此外，年捕鱼潜力约4万吨，但尚未进行商业开发。2019/20财年，埃塞肉及肉制品和乳制品出口额达7200万美元。

【工业】埃塞工业制造业水平低，基础薄弱，配套差。工业门类不齐全，结构不合理，零部件、原材料依靠进口，制造业以食品、饮料、纺织、皮革加工、钢铁和汽车组装为主，集中于首都亚的斯周边。皮革是第七大出口产品，2018/19财年出口额达1.17亿美元。

近几年，埃塞俄比亚形成了数个大型集团企业，如Moenco、MIDROC、EFFORT和East Africa等，但总体规模和实力均有限。2010年10月，埃塞俄比亚开始实施首个五年“增长与转型计划”（GTP-I），以农业发展为经济的主要来源，同时实施以工业为主导的经济发展战略，鼓励发展出口导向型和进口替代型工业。2015年10月，埃塞俄比亚在总结GTP-I的基础上，制定并启动实施第二个五年“增长与转型计划”（GTP-II），在工业化方面重点依托工业园建设战略。

2018/19财年，埃塞工业产值同比增长13.3%，在GDP中的占比进一步提高至28.1%。建筑业和制造业为工业支柱产业。

【旅游业】埃塞俄比亚有3000年的文明史，旅游资源丰富，文物古迹及野生动物公园较多，9处遗迹被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》，号称“13个月阳光”的国家。2004年，埃塞俄比亚成为中国公民出国旅游目的地国家。政府已采取扩建机场、简化签证手续、加强旅游基础设施建设等措施促进旅游业发展，计划到2020年使埃塞俄比亚成为非洲10大旅游国之一。2017年，埃塞俄比亚接待入境旅客91.8万人，较上年同期增加4.9万人。对GDP的直接贡献20.5亿美元，总贡献50.7亿美元。2017年，旅游业直接收入占埃塞GDP的比例已由十年前的1%上升至2.7%。2018年，旅游业为埃塞经济贡献74亿美元，提供220万个就业岗位。2019年以来，埃塞政府重点打造亚的斯“团结公园”“河岸绿色发展”和恩托托山公园等旅游项目，希进一步发展旅游业。2020年6月，《福布斯》杂志把埃塞评为疫情结束之后最值得出游的七个国家之一。

埃塞尚无进入世界500强的企业。2016年，埃塞重要的跨国并购主要是美国风投企业Schulze Global Investments收购埃塞畜牧企业MB Plc公司45%的股权。该公司以饲养奶牛并生产乳制品为主。2017年，日本帝国烟草公司再斥资4.34亿美元并购埃塞国家烟草公司近30%的股份。目前，日本帝国烟草已累计在埃塞投资近10亿美元，控制了埃塞国家烟草公司70.95%股份。

表2-2：2018/2019财年埃塞俄比亚主要行业产值情况

单位（亿比尔）

序号	行业	产值	增长率（%）
1	农、林、牧、渔业	6240	3.8
2	采矿业	26.31	-21.9
3	制造业	1278.67	7.7
4	电力和水的生产和供应业	142.07	4.0
5	建筑业	3814.95	15.0
6	批发和零售业	2677.06	11.7
7	住宿和餐饮业	484.71	9.0
8	交通和通讯业	1043.98	21
9	房地产业	797.90	7.5
10	公共管理和国防	835.18	9.0

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

2.1.4 发展规划

埃塞俄比亚基础设施落后，严重制约了国民经济的发展。政府注重经济建设，不断加大对各个领域的投入力度。2010年9月，埃塞俄比亚政府制定并通过了《埃塞俄比亚增长与转型计划2010/11-2014/15》（GTP-I）。2015年10月，埃塞俄比亚在总结GTP-I的基础上，制定并启动实施第二个五年“增长与转型计划”（GTP-II），继续推动上述领域的发展，重点推动工业化、基础设施建设和农业发展。埃塞政府在GTP-II中分别制订了农业、制造业、采矿业、建筑业、城市发展和住房、贸易、文化和旅游等七个经济部门的发展规划。埃塞政府计划在未来五年内努力实现经济结构调整，将力争把工业占GDP的比重由2014/15财年的15.1%提高至2019/20财年的22.3%，同时适当降低农业和服务业的比重。为实现该目标，埃塞政府拟重点发展工业部门中的七大制造业领域，包括：纺织和服装业，皮革和皮革制品行业，金属和机械工程行业，肉、乳制品和蜂蜜加工行业，

化工和建材行业，农业加工行业和制药工业。埃塞希望依靠上述行业的发展来增加外汇收入，以解决其外汇短缺问题。2018年6月，埃塞新政府决定对GTP-II执行以来的情况进行评估，并根据评估结果适当调整执行政策。2019年，埃塞政府在世界银行和国际货币基金组织的支持下，制订了为期三年的内生经济改革计划，力求通过改善营商环境，缓解宏观经济失衡问题，通过国企私有化和开放更多领域吸引更多外资，着力发展私营经济部门，努力减少外债负担。2020年，埃塞计划和发展委员会正在制定未来十年埃塞发展规划，目前该规划文本正在征求各方意见。根据新规划，预计国家经济在未来十年可保持年均10.2%的增长率，民众生活水平将大幅改善。据悉，新规划的目标是实现高质量的经济增长、扩大生产并增强竞争力、建立绿色环保和气候友好型经济、推进机构改革、确保女性和青年享有公平机会，保障私营部门主导经济增长。

总体而言，埃塞俄比亚政府将继续以农业发展为经济的主要来源，同时实施以工业为主导的经济发展战略，鼓励发展出口导向型和进口替代型工业，推动农业和工业的垂直链接，进一步加大对外开放力度，吸引更多外资，努力激活私营部门的活力。政府将加强小型企业的发展，同时鼓励发展大型企业。未来十年，政府将继续加大在道路、电力、铁路、公路、能源、电信及住房等方面的投资。

2.2 埃塞俄比亚国内市场有多大？

2.2.1 消费总额

埃塞俄比亚销售总额包括政府消费以及私人消费。2018/19财年，埃塞政府最终消费总额为2473.62亿比尔（约合88亿美元），私人最终消费总额为18840.7亿比尔（约合670亿美元）。

2.2.2 生活支出

2018/19财年，埃塞俄比亚储蓄约为6007.91亿比尔，约为GDP的32%。

据统计显示，埃塞俄比亚44%的人口每天生活费不足1美元，50%人口粮食不足15公斤/月。

2.2.3 物价水平

当前埃塞俄比亚的斯亚贝巴市场上，部分商品价格如下：牛肉（剔骨）150-200比尔/公斤，鸡蛋5比尔/个，牛奶（常规包装）20比尔/升，大米（进口）70比尔/公斤，苜蓿25比尔/公斤，西红柿20-25比尔/公斤，进口农产品、海鲜、工业制成品等进口物品价格较高。

2.3 埃塞俄比亚的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

公路运输是埃塞俄比亚最主要的陆路运输方式，全国公路覆盖率约为70%。2018/19财年末，埃塞俄比亚公路网总里程达13.81万公里，较上年增加9%；其中，国家级公路2.87万公里，乡村公路3.09万公里，城市公路2.27万公里，县级公路5.58万公里。国家级公路中，沥青公路1.59万公里（占比55.4%，含85公里高速公路），砂砾铺装公路1.28万公里（占比44.6%）。道路密度为每千平方公里125.6公里公路，每千人拥有1.26公里。2018/19财年末，埃塞俄比亚政府投入373亿比尔进行道路建设和维护，投入较上年增长12.6%。根据埃塞第二个“增长与转型计划”设定的目标，2019/20财年末，埃塞全国公路通车里程将达22万公里。

目前，埃塞俄比亚利用中国融资的第一条收费高速公路——亚的斯亚贝巴至阿达玛高速公路已投入使用。正在建设的第二条高速公路——莫焦至哈瓦萨公路也使用了部分中国融资，有中资企业参与建设。此外还计划建设其他高速公路和多条跨境公路（埃塞俄比亚-肯尼亚，埃塞俄比亚-南苏丹等）。

2.3.2 铁路

埃塞俄比亚境内的亚的斯亚贝巴-吉布提老铁路已报废，无法使用。根据埃塞俄比亚铁路规划，计划以首都亚的斯亚贝巴为中心，建设约2000公里铁路，分别连接吉布提、肯尼亚等国。目前，亚的斯-吉布提电气化铁路项目已经完工并于2018年1月1日正式投入商业运营。亚吉铁路沿线共设19座车站，配备了1171辆货车和客车，货车的单次运输能力将超过3500吨，每列客车可运载113-168名乘客，项目建设期间为埃方提供了16000个工作岗位。

亚的斯亚贝巴城市轻轨项目是埃塞俄比亚乃至东非地区第一条城市轻轨，也是中国公司在非洲承建的首个城市轨道交通项目。2014年5月5日，国务院总理李克强在埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆陪同下考察了该项目。2015年9月，亚的斯城市轻轨南北方向路段投入运营，东西方向路段随后也投入运营。

一些欧洲国家银行为埃塞俄比亚铁路项目提供融资支持。瑞士信贷银行于2014年6月20日与埃塞俄比亚财经发展部签署沃迪亚（Woldia）至阿瓦什（Awash）铁路的融资协议，提供该段400公里长铁路总投资17亿美元的85%，其余部分资金由埃塞俄比亚筹措。该段铁路由一家土耳其公司承建，已接近完工。沃迪亚（Woldia）至马克雷（Mekele）的铁路也正在

建设中，由中资企业承建。在非洲发展银行、意大利和法国等国援助资金的支持下，埃塞正在进行连接苏丹、厄立特里亚的铁路项目的可行性研究。

2.3.3 空运

埃塞俄比亚的航空业发展迅速，全国共有40多个机场，其中亚的斯亚贝巴、迪雷达瓦和巴赫达尔为国际机场。亚的斯亚贝巴宝利国际机场是东部非洲的空运中心，多年被评为“非洲最佳机场”，向15家航空公司提供地勤服务。埃塞俄比亚航空公司成立于1945年，营业收入和利润长年居非洲航空公司之首，多次获得“非洲最佳航空公司”奖项。截至2020年8月，埃塞俄比亚航空现拥有126架飞机，国际航线一百余条，国内航线21条，安全系数、管理水平和经济效益均佳。但受疫情影响，目前埃塞航空正常运营的航线仅有40余条。



亚的斯博莱国际机场

中国至埃塞俄比亚的直航航线主要由埃塞俄比亚航空公司运营，其中，埃塞俄比亚航空公司运营北京—亚的斯亚贝巴、广州—亚的斯亚贝巴、上海—亚的斯亚贝巴、成都—亚的斯亚贝巴和香港—亚的斯亚贝巴航线；受疫情影响，目前埃塞往返中国的航班一度仅限于上海—亚的斯亚贝巴航线，后逐步恢复广州—亚的斯亚贝巴等航线。此外，阿联酋航空公司运营亚的斯经迪拜中转至上海、北京、广州的航线。

2.3.4 水运

埃塞俄比亚所有海运业务均由国有埃塞俄比亚船运物流公司垄断经营，该公司现有11艘船，总吨位48.4万吨。埃塞俄比亚曾以厄立特里亚的阿萨布、马萨瓦港为主要港口。埃、厄发生边界冲突后，进出海运货物全部通过吉布提港，使用该港90%的吞吐能力。2018年埃厄关系正常化后，埃塞正积极推动重新使用厄特港口。

2.3.5 通信

目前，埃塞俄比亚国有电信公司Ethio Telecom是埃塞俄比亚唯一一家电信运营商。2019/20财年，埃塞俄比亚电信公司（国有垄断经营）收入477亿比尔，比上一财年增长31%。客户数量为4620万户，手机用户数量达到4450万户；网络接入用户2380万户。当年，埃塞电信获得了1.47亿美元外汇收入。通讯密度方面，每100个居民中，手机用户为44.5人，固话用户为1.4人，网络和数据用户为23.8人。目前，由中资公司承建的埃塞俄比亚全国电信网项目已完成四期，全国大部分地区覆盖3G移动网络，但网速较低。埃塞俄比亚电信已启动4G网络建设，首都亚的斯大部分区域可使用4G网络服务。2019年7月，埃塞财政部表示，埃塞将出售国有企业埃塞电信公司部分股权，股权出售将通过竞标来完成。此外，埃塞已于2020年第一季度启动两张新运营商牌照的竞标工作，已有12家国际企业参与。

埃塞俄比亚国有邮政局和部分私营捷运快递公司提供国内、国际邮政服。

2.3.6 电力

因地处东非高原，埃塞水电资源丰富，电力基本都来自水电和少量风电、光伏和地热能。埃塞电力供应足以满足本国需求。但由于其配电网络老化，经常发生断电现象，且部分工业园区地理位置偏远，电力配套往往不到位，影响了企业投资进度。截至2020年4月，埃塞俄比亚总装机容量为4206兆瓦。2018/19财年，埃塞全年发电量138亿千瓦时，其中95.5%来自水电，4.2%来自风电，0.3%来自生物质燃料。

目前，埃塞俄比亚正积极建设装机容量达5150兆瓦的复兴大坝水电项目。此外，埃塞俄比亚政府还积极开发地热、风电和太阳能等新能源，可进一步增加埃塞俄比亚的电力供应，以尽快帮助埃塞俄比亚建成区域电力中心。

埃塞在电力建设和电网互通方面已成为非洲各国样板。目前，埃塞电网与苏丹、吉布提和肯尼亚联通，并已向上述国家出口电力。未来，埃塞还将向埃及、坦桑尼亚和南苏丹等国出口电力。2019/20财年，电力出口为埃塞带来约6640万美元外汇收入。

2.3.7 基础设施发展规划

埃塞俄比亚允许并欢迎外国投资者参与当地基础设施的投资和建设。

【陆运】埃塞俄比亚平均每年基础设施建设投入超过10亿美元，其投入额目前在非洲排名前列。能源和交通部门对基础设施的要求较高，是埃塞俄比亚增长与转型计划。为满足日益增长的运输要求，政府未来计划分两期共修建5000公里铁路。未来十年，埃塞政府计划大规模建设沥青公路，实现其国内各县区的互联互通。

埃塞俄比亚将加强修建与周边国家联通的公路和其他基础设施，以深化与周边各国关系。

【水运】为进一步提高物流效率，为经济发展提供更有利的运输保障，除吉布提港口外，埃塞俄比亚计划加强对厄特、肯尼亚、索马里和苏丹等国港口的利用率。根据埃塞俄比亚政府规划，将建设从首都到内罗毕的高速公路，以加强对蒙巴萨港的使用，进一步拓展与东共体市场国家的贸易往来；改善通往苏丹的公路，更大规模的利用苏丹港进口石油产品和化肥。

【电力】埃塞俄比亚原计划在2015-2020年期间新增14561兆瓦的电力装机容量，累计投资将达到6150亿比尔（约合300亿美元），其中77%将来自水电，其余主要来自风能和地热能。但由于复兴大坝项目滞后，该目标已难以如期实现。埃塞俄比亚电力公司还计划通过新建输电线路，将电力覆盖率从目前的55%提高至90%，预计超过6000个城镇将受益。此外，新增的电力还将优先外送给周边国家，如吉布提、坦桑尼亚和肯尼亚等。目前，埃塞俄比亚-肯尼亚的直流高压输电线路项目基本完工，将于近期投入使用。

以往，埃塞俄比亚基础设施建设多由埃塞政府或国有企业出资，或由承包方协助获得融资，融资来源包括外国政府和多边国际金融机构（世界银行、国际货币基金组织、非发行等）的优惠性质贷款或无偿援助等。2017年底埃塞政府发生外债支付困难以来，已经基本停止了主权担保非优惠贷款融资，转向尝试通过政府和社会资本合作（PPP）方式进行基础设施建设。埃塞于2018年2月颁布了《PPP法》以推广在基础设施领域应用该投融资模式。

2.4 埃塞俄比亚的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易规模】据埃塞俄比亚国家银行统计数据，2018/19财年，埃塞俄比亚货物出口26.67亿美元，较上年同期下降6%；进口151.12亿美元，较上年同期下降0.9%；逆差124.46亿美元，同比上涨0.2%。另据埃塞媒

体披露，2019/20财年，埃塞货物出口30.3亿美元，同比增长13.4%。

【贸易伙伴】根据埃塞俄比亚国家银行最新年报（2018/19财年），埃塞主要贸易伙伴有：中国、科威特、印度、美国、土耳其、阿联酋、日本、德国、比利时、沙特阿拉伯等国家。

主要出口目的地为索马里9.7%、荷兰7.9%、美国7.3%、沙特阿拉伯6.9%、中国5.4%、阿联酋5%。

主要进口来源地为中国26%、科威特11%、美国9.1%、印度8.2%、土耳其4%、阿联酋3.6%。

中国是埃塞俄比亚第一大贸易伙伴。

【商品结构】埃塞俄比亚出口产品主要包括咖啡、油籽、恰特草、豆类、鲜花、皮革和皮革制品、肉类及肉类制品等。2018/19财年，埃塞咖啡出口7.64亿美元，油籽出口3.88亿美元，豆类出口2.72亿美元，鲜花出口2.57亿美元，皮革和皮革制品出口1.17亿美元、肉类及肉类制品出口0.89亿美元。

表2-3：2018/19财年埃塞俄比亚主要出口商品

序号	商品门类	出口额（亿美元）	占比（%）	同比增幅（%）
1	咖啡	7.64	28.7	-8.9
2	油籽	3.88	14.5	-8.4
3	恰特草（chat）	3.04	11.4	15.4
4	豆类	2.72	10.2	1.1
5	鲜花	2.57	9.6	12.3
6	皮革和皮革制品	1.17	4.4	-11.4
7	肉类及肉类制品	0.89	3.3	-12.8
8	果蔬	0.61	2.3	-0.9
9	电力	0.56	2.1	-30.8
10	活畜	0.46	1.7	-25
11	黄金	0.28	1.0	-72.1

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

表2-4：2018/19财年埃塞俄比亚主要进口商品

序号	商品门类	进口额（亿美元）	占比（%）	同比增幅（%）
1	资本货物	50.3	33.3	-4.5
2	消费品	42.7	28.3	-9.2

3	半成品	27.8	18.4	9.9
4	燃料	26	17.2	12.1
5	原材料	1.5	1.0	9.8

资料来源：埃塞俄比亚国家银行

2.4.2 辐射市场

埃塞俄比亚是“东南非共同市场”（COMESA）和“非洲、加勒比海和太平洋组织”（ACP）的成员国，享受美国《非洲增长与机遇法》（AGOA）、欧盟“武器除外的全面优惠安排（Everything but Arms）”以及中国“97%税目产品零关税待遇”。埃塞俄比亚加入了非洲大陆自贸区协定（AfCFTA），还在积极研究加入东南非共同市场自贸区（COMESA FTA）。

作为COMESA成员国，埃塞俄比亚商品出口周边国家如苏丹、肯尼亚、吉布提和索马里等具备很多优势条件；其主要出口产品咖啡、鲜花在欧美已形成稳定的市场，同时其他产品出口欧美也可享受AGOA和欧盟“武器除外的全面优惠安排”等优惠贸易协定免关税待遇；同时，由于地理位置关系，该国商品出口中东地区也具有很多便利条件。

埃塞俄比亚还是欧盟提供关税优惠的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将埃塞俄比亚列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对埃塞俄比亚等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

2018年3月，埃塞签署了建立非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）的协定，这是自世界贸易组织（WTO）成立以来最大的自由贸易协定。AfCFTA是非盟2063年议程中的首要任务之一，该议程为未来五十年的非洲发展提供了新的愿景。预计该贸易协定将刺激经济增长、促进工业化、推动基础设施发展和商业多元化。非洲大陆自由贸易区协议于2019年7月7日正式宣告成立。受疫情等因素影响，非洲大陆自由贸易协定未能按原计划于2020年7月1日正式实施。截至目前，非洲联盟55个成员中，除厄立特里亚外，54个成员已签署非洲大陆自由贸易框架协定，其中南非、埃及等30个成员已按本国相关法律程序批准了该协定。世界银行2020年发布报告指出，如果非洲大陆自由贸易协定全面履行，到2035年非洲将获得近4500亿美元实际收益。这些收益主要得益于关税降低、非关税壁垒减少和贸易便利化措施使贸易成本降低，以及非洲制造商和工人获得更多机会。实施自贸协定将使工人工资增加近10%。该报告指出，非洲自贸区将助力非洲国家融入全球经济、减少贫困和促进包容性发展。到2035年，3000万人将因此摆脱极端贫困，6800万人摆脱中等贫困；非洲地区总出口量将比以往增加近29%，其中洲内出口将增长逾81%，对非洲以外国家出口将增长19%。

目前，影响埃塞俄比亚市场辐射能力的主要因素是该国工业制造业水平落后，基础薄弱，产业配套能力低，尚不完全具备大规模生产和出口制成品的能力。另外，交通运输等基础设施落后、运力低下、物流成本相对较高等也影响埃塞俄比亚商品出口。近年来，埃塞俄比亚在基础设施方面的投资建设初见成效。亚吉铁路在2018年1月1日开始正式商业运营，高速公路和连接吉布提出口的公路也已建成通车，交通运输能力大大提高。埃塞俄比亚90%左右的出口均需通过吉布提港中转，近年来中方资金参与建设多哈雷多功能码头，使得吉布提港吞吐能力比之前有了大幅提高。

2.4.3 吸收外资

近年来，埃塞俄比亚政府大力改善投资环境，内生经济改革计划的实施力度不断加大，具备吸引外资的良好条件，赴埃塞俄比亚投资的外国企业众多，吸引外资前景广阔。根据内生改革计划，农业、制造业、采矿业、旅游业及信息通信产业是重点发展领域。根据埃塞投资委数据，截至2020年6月，在外国投资者中，中国企业投资的项目数量最多，其中已投产项目1001个，其次是印度、美国、荷兰、苏丹。按已投产项目投资金额排序，前五位依次为中国、沙特、土耳其、荷兰、印度。

据埃塞国家银行最新数据，2018/19财年，埃塞外国直接投资净流量为30.15亿美元，同比下降19%。另据埃塞媒体披露，受疫情影响，2019/20财年，埃塞吸引外国直接投资流量降至25亿美元。

为缓解外汇短缺，进一步吸引外资，2018年，埃塞允许国内外投资者购买此前长期由国有资本垄断的埃塞电信、埃塞航空、埃塞电力和埃塞航运和物流公司的股权，但埃塞政府仍将控股上述国企。此外，埃塞政府已允许铁路、糖业、工业园、酒店及其他国有制造业企业完全或部分私有化。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，埃塞吸收外资流量25.16亿美元，同比下降24%；截至2019年底，埃塞吸收外资存量249.23亿美元，是2010年底的6倍。

2.4.4 外国援助

1998年埃厄边界冲突爆发后，国际货币基金组织和世界银行暂停向埃塞俄比亚发放新贷款，2000年12月埃厄签署《全面和平协议》后恢复对其援助。援款主要来自世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行、世界粮食计划署等多边机构及美国、英国、中国、日本、欧盟、意大利和挪威等。

埃塞总理阿比自2018年4月上任以来，着力推进内生经济改革，开放私营部门投资，创造就业机会，力求解决外汇短缺和外债高企问题。为此，世界银行、国际货币基金组织等提供一揽子融资支持，用于支持埃塞经济改革。

美国及西方国家亦通过无偿援助、优惠贷款等形式支持埃塞大选、抗击疫情、应对粮食危机及减缓债务压力。据不完全统计，阿比总理上任两年来签署各类援助项目金额逾100亿美元。

从多边国际组织看，世界银行和国际货币基金组织于2019年12月承诺在未来3年内提供50多亿美元援助和贷款，以支持埃塞内生经济改革。世界银行国际开发协会于2019年12月与埃塞签署3.4亿美元无息贷款类特别提款权贷款协议，并于2020年上半年批准向埃塞提供8.45亿美元资金支持（含赠款和优惠贷款）。国际货币基金组织于2020年4月在紧急融资计划项下为埃塞提供近4.11亿美元预算支持，以填补新冠肺炎疫情带来的预算缺口，并同意将埃塞2020年到期的1200万美元债务延长至2022年4月偿还。

从双边援助看，美国国际开发署于2020年5月与埃塞签订2.3亿美元援助协议，该部门近五年已向埃塞援助40亿美元，2019年年度共向埃塞提供7.97亿美元援助，支持选举改革、人道主义、粮食安全等事业。欧盟于2019年初表示将向埃塞提供1.3亿欧元资金支持其就业增长、可持续能源和农业加工园区项目，于2019年表示将拨付1亿欧元无偿援助和直接预算支持用于人道主义援助、应对气候变化等，并于2020年发起“欧洲团队倡议”向埃塞医疗行业提供4.87亿欧元抗疫资金。英国于2018/19财年向埃塞提供3.08亿英镑无偿援助，其中1.2亿英镑用于清洁用水和生产安全网项目，并于2019年5月提供1550万欧元无偿援助用于支持筹备大选，2020年4月宣布向埃塞提供2200万英镑抗疫援助。2020年，德国表示将向埃塞提供1.2亿欧元抗疫支持，并曾于2019年对埃提供7450万欧元无偿援助，用于推动就业和冲突解决等。2020年，法国开发署向埃塞财政部提供4000万欧元预算支持，助力埃塞抗疫。阿联酋于2019年7月和10月分别与埃塞签订1亿美元和3.7亿美元无偿援助备忘录，用以建设议会大厦等；2020年2月，阿联酋哈里发企业发展基金向埃塞提供1亿美元优惠贷款。2020年上半年，韩国进出口银行向埃塞提供两笔1.63亿美元优惠贷款。

2.4.5 中埃经贸

【经贸关系】早在20世纪50年代，中国和埃塞俄比亚就开始有经贸往来，但贸易金额很小。1970年11月两国建立外交关系后，两国政府于1971年签订了《贸易协定》，此后，双边经贸关系逐步发展。1991年以来，双边贸易关系得到进一步加强。1996年两国签署《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府贸易、经济和技术合作协定》；1998年签署《中国与埃塞俄比亚相互促进与保护投资协定》；2006年至2014年，双方签署了多个经济技术合作协定。2013年11月，中埃两国签署了《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府经济技术合作协定》和

《中埃两国政府关于中国向埃塞俄比亚提供优惠贷款的框架协议》。根据这两项协议，中国政府将向埃塞政府提供无偿援助，并向埃塞宝丽机场改扩建项目提供优惠贷款。2018年5月，中埃两国分别签署了《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于援埃塞俄比亚紧急粮食援助项目的交接证书》《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于中国向埃塞俄比亚提供混合贷款的框架协议》和《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府经济技术合作协定》。2018年9月，中埃两国签署了《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。2019年4月，中埃两国签署了《中华人民共和国政府与埃塞俄比亚联邦民主共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》和其他多份经济合作文件。

【双边贸易】中埃双边贸易自1996年以来快速发展，2002年双边贸易额突破1亿美元，2008年双边贸易额突破10亿美元大关，2013年突破20亿美元，2014年突破30亿美元大关。根据中国海关统计数据，2019年双边贸易额为26.67亿美元，同比下降7.28%。其中，中国向埃塞出口23.23亿美元，同比下降8.22%；中国自埃塞进口3.44亿美元，同比下降0.38%。中国是埃塞俄比亚最大的贸易伙伴。

表2-5：2015-2019年中国和埃塞俄比亚商品进出口贸易

(单位：亿美元)

时间	中国向埃塞俄比亚出口	中国自埃塞俄比亚进口
2015	34.45	3.81
2016	32.55	4.21
2017	26.65	3.58
2018	25.32	3.45
2019	23.23	3.44

资料来源：中国海关

中国向埃塞俄比亚出口的大类商品主要有：电机、电气设备及其配件、机械器具、纺织品和服装、塑料制品、钢铁及钢铁制品等。

中国自埃塞俄比亚进口的商品主要包括：芝麻、皮革及皮革制品、咖啡、矿砂、天然胶等。

【投资】中国在埃塞俄比亚投资规模快速增长，投资领域日趋多元化。据中国商务部统计，2019年中国对埃塞俄比亚直接投资流量3.75亿美元；截至2019年末，中国对埃塞俄比亚直接投资存量25.59亿美元。中国在埃塞投资规模较大的项目有：保利协鑫石油天然气项目、江苏永元投资有限

公司投资的东方工业园、荣威实业投资的帝缘陶瓷有限公司、江苏阳光投资的埃塞毛纺织染项目、浙江金元亚麻投资的金达(埃塞)亚麻有限公司、无锡一棉埃塞俄比亚纺织生产基地、华坚轻工业城、中地海外投资的汉盛玻璃厂、力帆集团投资的扬帆汽车组装公司、深圳传音控股埃塞手机组装厂、三圣药业和人福药业等。

【**承包劳务**】据中国商务部统计,2019年中国企业在埃塞俄比亚新签承包工程合同346份,新签合同额26.9亿美元,完成营业额24.96亿美元。累计派出各类劳务人员4008人,年末在埃塞俄比亚劳务人员8107人。新签大型承包工程项目包括中国交通建设股份有限公司承建埃塞俄比亚Modjo桥项目;中国江苏国际经济技术合作集团有限公司承建埃塞俄比亚国家博物馆项目;中国水电建设集团国际工程有限公司承建埃塞俄比亚复兴大坝11台机组金属结构与水工项目等。

【**中资企业**】中国企业承揽的项目主要集中在铁路、公路、通讯、电力、房建和水利灌溉等领域。中国在埃塞俄比亚的主要工程企业包括中交集团、中国土木工程集团、中水电建设集团、葛洲坝集团、中国中铁股份公司、中地海外有限公司、中成套、中电装备、东方电气、中工国际、中兴、华为、北方国际公司和江苏国际等。

中国已帮埃塞建成撒哈拉以南非洲首条轻轨和非洲首条电气化铁路——亚吉铁路。此外,中国企业正在埃塞承建多条高速公路。中国交通建设集团在埃塞俄比亚承建的亚的斯-阿达玛高速公路项目是东部非洲规模最大、等级最高、设计及部分施工标准第一次在埃塞俄比亚采用中国规范的第一条设计施工总承包高速公路项目。中国水电顾问集团和中地海外有限公司联营体实施的阿达玛风电工程总承包项目,是中国企业在非洲实施的首个风电项目,也是埃塞俄比亚第一个利用风能和开发利用可再生能源的典范发电项目,得到了埃塞俄比亚政府和民众的高度关注,目前已实现顺利发电。

【**工程质量标准**】埃塞有关部门参考多国标准,制订了一系列本国工程质量标准。但在城市轻轨、铁路等空白领域,中国标准获得当地政府认可。

【**在建大型工程项目**】近年来,中资企业在埃塞承建的大型工程项目详见下表:

表2-6: 近年来中资企业在埃塞承建的大型工程项目

项目名称	中国企业名称	预计或实际完工日期
亚斯亚贝巴-吉布堤铁路项目	中国中铁股份有限公司 (SEBETA-ADAMA-MIESO段)	2016.10

	中国土木工程集团（Mieso-迪雷达瓦段）	
瓦尔凯特24000TCD糖厂项目	中工国际工程股份有限公司	2020.12
吉那勒达瓦（GD）-3水电站	中国葛洲坝集团	2020.12
奥姆2糖厂项目	中成进出口股份有限公司	2016.12
奥姆3糖厂项目	中成进出口股份有限公司	2017.8
奥姆5糖厂项目	江联国际	2022
德雷达瓦—德维勒（Dire Dawa-Dwelle）公路项目	中地海外集团有限公司	2019.6
GDYW-2 400kV输电线路项目	北方国际合作股份有限公司	2017.2
宝丽国际机场航站楼扩建项目	中国交通建设集团	2021
马沃铁路	中国交通建设集团	2022
阿伊莎(Aysha)风电站	东方电气集团	2021
马克雷供水项目	中国葛洲坝集团	2022.8

资料来源：中国驻埃塞俄比亚经商处

【工业园】2008年，中资企业开发的东方工业园成为埃塞首个工业园区。此后，埃塞政府决定积极借鉴中国工业园区发展模式，大力开发埃塞工业园区，并于2015年制定了《工业园区法》，推出了一系列工业园区投资优惠政策，吸引了包括中资企业在内的一大批外国投资者参与。埃塞政府借助中国企业在埃塞工业园区等领域的投资为该国大量年轻劳动力创造就业机会，并希望以此促进技术转移，同时为该国带来外汇收益。

埃塞俄比亚境内已建有10余个工业园，其中包括由中资企业投资开发的东方工业园、中交阿瑞提工业园、华坚国际轻工业城；中资企业承建的保利莱米工业园、阿达玛工业园、阿瓦萨工业园、孔博查工业园、马克雷工业园、吉马工业园、巴哈达尔工业园、德伯尔博汗工业园、德雷达瓦工业园为埃政府所有。此外，另有在建工业园5个。

埃塞通过在纺织、皮革、农业加工、医药等各个领域的工业园建设，不断提高制造业和服务业的发展水平，力求2025年前将国家打造成为非洲的轻工业发展基地。以2018年10月落成的阿达玛（Adama）工业园为例，截至目前已吸引了安泰纺织、江苏阳光、浙江金达等来自中国的大型纺织服装企业落户园区。

【货币互换协议】中国与埃塞俄比亚尚未签署货币互换协议。

【产能合作】埃塞俄比亚是“一带一路”倡议重要合作伙伴、中非产能合作先行先试示范国家，2017年中埃关系提升为全面战略合作伙伴关系，中埃合作成为中非合作和南南合作的典范。亚吉铁路经济走廊及沿线工业园被列入第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报附件。

【基础设施合作协议】中国与埃塞俄比亚尚未签署基础设施合作协议。

2.5 埃塞俄比亚金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

埃塞俄比亚货币是比尔，比尔与美元可以直接兑换，与其他硬通货之间也可以根据与美元的汇率折算实现间接兑换。目前，人民币与比尔不能直接结算。2020年8月，埃塞俄比亚国家银行公布了一项规章，禁止个人在银行之外存储超过150万比尔的现金。如果发现任何人持有或携带的现金超过了规定数额，持有或携带者将面临处罚。

表2-7：近年埃塞俄比亚美元与比尔汇价变化

年份	1美元兑比尔
2015/16财年	21.8
2016/17财年	22.4
2017/18财年	26.1
2018/19财年	28.1
2019/20财年（2020年7月7日当日）	35.0

资料来源：埃塞俄比亚中央银行年度加权平均价格

2.5.2 外汇管理

埃塞俄比亚属外汇管制国家，外资企业（或项目组）可在当地银行开立外币账户，汇入自由但不能提现（银行折付当地币），作为资本投入的外汇汇入可到该国国家银行备案，企业利润及分成可在履行相应报批审查手续后汇出。近年来，政府通过立法，努力实行积极的货币政策，逐步放宽外汇管制。1998年7月起实行“外汇批发拍卖制度”，一次性申购外汇金额高于50万美元者，需要通过参加拍卖获得；低于50万美元者，则无须参加外汇拍卖，可直接到各有关商业银行自由申购；凡因出国求学、旅游、治病等需要用汇者，可直接在银行自由兑换。目前实行有管理的浮动汇率制。根据埃塞国家银行的计划，未来三年内，埃塞有可能逐步实现完全意

义的浮动汇率制。

外国投资者可按当日银行汇价将利润和红利、偿付外部贷款的本金与利息、与技术转让协议有关的付款、企业出售、清盘或向当地投资者转让股份或所有权所得进项等兑成外汇自由、免税汇出埃塞俄比亚。但由于埃塞外汇短缺，实际操作需要等待较长时间。

埃塞俄比亚对携带外汇现金入境没有数量限制，但须在入境时填写外汇申报表进行申报，申报表3个月有效。外汇兑换比尔必须在授权的银行和酒店进行。出境旅客可于离境前在机场将所剩比尔兑换成相应外汇携带出境，但必须在出境时向海关出示入境外汇申报表和相关的外汇交易记录凭证。

如果入境时没有申报，出境时每人最多只能携带3000美元。如携带超过3000美元出境或出境时不申报，埃塞俄比亚海关查出后将会没收外汇甚至暂扣拟出境人员。

2.5.3 银行和保险公司

【银行】埃塞俄比亚国家银行是国家中央银行，同时负责埃塞俄比亚外汇管理。埃塞俄比亚共有18家银行（不包括埃塞俄比亚央行），其中2家为国有银行，分别是埃塞俄比亚商业银行和埃塞俄比亚开发银行，其余16家为私人银行机构。此外，中国国家开发银行、中国进出口银行、中非发展基金等也可提供金融支持，联系方式如下：

中国国家开发银行驻埃塞俄比亚工作组

联系人：杜德虎

电话：00251-912-600721

中国进出口银行驻埃塞俄比亚工作组

联系人：张飙

电话：00251-936682666

中非发展基金驻埃塞俄比亚工作组

联系人：毛克

电话：00251-910-894444

【保险公司】埃塞俄比亚有18家保险公司，其中1家为国有，其余为私有保险公司。详情可参见埃塞俄比亚国家银行网站。

2.5.4 融资条件

外资企业通过资产抵押可在当地银行申请贷款。但由于埃塞俄比亚经济发展较落后，金融机构资金紧张，外国企业获得贷款的难度较大。

目前，埃塞的汇率机制以三年为一个调整周期。在当前周期，埃塞设定了7%的最低年存款利率，贷款利率则由各商业银行根据市场自行设定。

埃塞央行拟在2020年9月引入各银行同业拆借基准利率，将通胀因素考虑在内，再由各商业银行根据此基准利率设定存贷款利率。2018/19财年，埃塞存款最低利率和最高利率分别为7.0%和9.0%。贷款最低利率和最高利率分别为7.0%和20.0%，实际平均贷款利率为13.50%。考虑到埃塞2018/19财年15.4%的通胀因素，其实际存款利率为负值。2019/20财年，埃塞实际平均贷款利率维持在13.5%。考虑到同期埃塞通胀率为19.5%，商业银行实际存贷款利率分别为-11.5%和-5.25%。

2.5.5 信用卡使用

埃塞俄比亚目前仅在少数涉外酒店、餐厅、机场和商场等提供Master和VISA信用卡服务。

2011年9月，埃塞俄比亚Dashen Bank与中国银联签署协议，宣告银联支付在埃塞开通服务。目前，凡Dashen Bank, Premier Switch Solutions (PSS), Bank of Abyssinia和Commercial Bank of Ethiopia的商户和POS终端均可受理银联卡。小部分商户可能没有张贴任何标识，持卡人可主动出示银联卡，询问收银员是否可以使用。双标识卡在埃塞俄比亚不能选择银联通道，建议持卡人带好银联卡，确保享受银联网络的各项优惠。

埃塞俄比亚全境Dashen Bank, Premier Switch Solutions (PSS), Bank of Abyssinia, Commercial Bank of Ethiopia 的ATM都可以用银联卡提取埃塞俄比亚比尔现金。部分国内发卡银行可能对每笔取现金额有限制，具体请咨询各发卡银行。有些ATM设置了单笔取款上限，这种情况下可以分次取款，只要累计金额不超限额即可。

在埃塞俄比亚使用ATM取款，手续费由两部分组成：

(1) 发卡银行手续费；具体费率请咨询发卡银行。

(2) 埃塞俄比亚ATM受理机构服务费：部分ATM将收取取款手续费，这笔费用由埃塞俄比亚当地银行收取，与银联和发卡行无关。

使用借记卡在ATM取款，手续费相对较低。

2.6 埃塞俄比亚证券市场的发展情况如何？

迄今为止，埃塞俄比亚尚未设立证券市场。2018年6月，埃塞总理阿比披露，埃塞将考虑成立股票交易市场。

2.7 埃塞俄比亚的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电价格

【电价】埃塞俄比亚电力公司(Ethiopian Electric Power Corporation)

为全国唯一的电力供应和销售企业，电费价格按照用户不同采取不同的资费标准（2018年12月—2021年12月期间适用）：

家用电价为0.2730比尔/度—2.4810比尔/度；

商业电价为0.6723比尔/度—2.1240比尔/度；

工业电价为0.3805比尔/度—1.5310比尔/度；

详见链接<http://ethioenergybuz.com/blog/264-electricity-energy-tariff-in-ethiopia-current>

【水价】在埃塞俄比亚，凡在提供集中供水的城市，用水按使用量计费。在农村和其他没有自来水供应的地区，用户需要自己打井供水，免缴用水费；目前埃塞俄比亚专业打井公司的打井价格约500-600美元/米。

表2-8：亚的斯亚贝巴市自来水价格

用户类型	每立方米水价（比尔）
公共组织	1.75
	本国用户，按月用水量分为：
0-7立方米	1.75
8-20立方米	3.15
21-40立方米	3.80
41-100立方米	5.95
101-300立方米	7.45
301-501立方米	9.30
大于501立方米	11.60

资料来源：亚的斯亚贝巴市自来水公司

2.7.2 劳动力供求及工薪

埃塞俄比亚是非洲第二人口大国，人口数量超过1亿。从年龄结构上看，据统计，35周岁以下占比超过70%，有充足的适龄劳动力。埃塞工人薪资水平较低，普通劳动者月工资1000-2000比尔（约合30-60美元），熟练技术人员月工资2000-5000比尔（约合60-150美元），高级管理人员月工资5000-15000比尔（约合150-430美元）。

2.7.3 外籍劳务需求

埃塞俄比亚需要的外籍劳务主要是各类专业和高级技术人员。近年来，埃塞为保护本国劳动力市场、促进就业，政府鼓励企业雇用本国劳工。此外，埃塞政府加强了对外来劳务人员的管理和限制，要求外资企业原则

上不聘用一般非技术性外籍劳工。技术性外籍劳工必须出具相关的学历证明和职业资格证书并办理相关公证、认证。

2.7.4 土地及房屋价格

埃塞俄比亚现行法律规定，土地属公有财产，任何个人、公司及其他机构只拥有土地使用权。城市土地租用期限根据项目性质和城市开发程度的不同从15年至99年不等，农村土地的租金价格和租期由各地方政府自行确定。埃塞俄比亚城市土地租赁期限见表2-9。

中国投资企业集中的亚的斯亚贝巴市区和奥罗米亚州主要城市土地租赁价格相对较高。亚的斯亚贝巴市工业用地目前已相当紧张且租金较贵。中国企业一般通过租用独栋建筑物作为办公和住宅。

表2-9：埃塞俄比亚城市土地租赁期限

活动领域	地点	租期（年）
住宅、科学技术、研究、慈善组织和宗教机构	任何城市	99
城市农业	任何城市	15
教育、医疗保健、文化和体育	亚的斯亚贝巴	90
	其他城市	99
工业	亚的斯亚贝巴	70
	其他城市	80
商业	亚的斯亚贝巴	60
	其他城市	70
其他	亚的斯亚贝巴	60
	其他城市	70

资料来源：埃塞俄比亚投资委员会

2.7.5 建筑成本

埃塞俄比亚工业基础材料产业近几年发展较快，但总体仍处于供不应求阶段，大量依赖进口，特别是钢材等重要基础材料，受国际市场价格变动影响较大。据了解，目前钢材批发价格约为35000比尔/吨左右。

3. 埃塞俄比亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

【贸易职责】埃塞俄比亚贸易和工业部为该国主管贸易的政府部门。相关职责为：

- (1) 促进和扩大贸易；
- (2) 为促进和发展国家出口创造条件；
- (3) 确保进出口货物价格合理，治理低开或高开商品发票问题；
- (3) 加强国家对外贸易关系，谈判并实施贸易协定；
- (4) 维护有效的市场体系和公平贸易措施以促进和发展本国国内贸易；
- (5) 汇总和分析国家贸易数据；
- (5) 鼓励建立和加强商会和产业联合会。

3.1.2 贸易法规体系

埃塞俄比亚与贸易有关的法律法规主要有：1960年颁布的《埃塞俄比亚商法典》（Commercial Code No.166/1960）、2003年颁布的《贸易实务法》（Trade Practice Proclamation No. 329/2003）、2007年颁布的《出口贸易关税优惠政策安排法修正案》（Revised Export Trade Duty Incentive Scheme No.543/2007）、2004年颁布的《海关清关代理条例》（Council of Ministers Regulation No. 108/2004）、2012年颁布的《外贸出口关税激励法》（Export Trade Duty Incentive Schemes Proclamation No. 768/2012）和2014年颁布的《海关法》（Customs Proclamation No. 859/2014）。

3.1.3 贸易管理的相关规定

埃塞俄比亚政府实行海关自主运营，逐步引进现代化管理手段，简化清关手续，逐步降低关税。自2000年以来，埃塞俄比亚已多次降低关税，现行平均关税税率约为17%，出口商品免征出口税（咖啡除外），为生产出口产品而进口的原材料免征进口关税和其他相关环节税。

埃塞俄比亚的进口关税虽然一再下降，但是对于某些进口奢侈品却加征相当高的国内消费税，税率从10%到100%不等，如2007年4月11日起，埃塞俄比亚政府对奢侈商品进口增加10%的附加税。

埃塞俄比亚是“国际海关合作理事会”成员，对进出口商品采用国际

通行的协调编码制度。

现阶段，埃塞俄比亚在实行市场经济和对外开放政策的同时，对贸易活动仍制定有一些限制措施，且除部分石油化工产品外，进口贸易领域不对外国人开放。

【海关估价制度】埃塞俄比亚海关根据国际惯例，自1999年6月起实施海关估价机制，2004年7月取消SGS进口商品价格制度。如海关当局对进口商出具的价格发生怀疑，将自行认定进口货物价格，通常对目标商品征收2-3倍的关税。

【保证金机制】根据有关规定，凡是登记注册的进出口商，欲进口货物，须先向指定银行交纳百分之百的保证金或足额的财产抵押，方能申请信用证。

【大宗进口商品招标机制】2000年，埃塞俄比亚政府规定，凡是国营企业进行大宗商品采购，必须采取招标方式。

【进口货物指定运输机制】2000年，埃塞俄比亚政府规定，凡是埃塞俄比亚船运公司与之通航的国家（地区），其所有出口到埃塞俄比亚货物的运输，必须由埃塞俄比亚船运公司承担。空运货物也指定埃塞俄比亚航空公司承办。

3.1.4 进出口商品检验检疫

【联合预审机制】埃塞俄比亚法律规定，银行与商检机构联手对进口商品实行商检预审制度，对于一些可凭样品成交的商品，进口商须事先将样品送交商检机构预审，取得质检合格报告后方可向银行申请开证，对于无法凭样品成交的商品，进口商意向进口商品的品质规格须经商检机构认可后，银行才准予开证。

【中埃关于中国出口商品装运前检验合作协议】2006年，中国国家质量监督检验检疫总局与埃塞俄比亚质量标准局签署《关于中国出口商品装运前检验合作协议》，规定对中国出口埃塞俄比亚的商品，由中方出入境检验检疫机构按照埃塞俄比亚要求实施装运前检验并出具检验证书。埃塞俄比亚有关部门承认中国的装运前检验工作并凭检验证书放行进口商品。但在实际工作中，由于埃塞俄比亚质量标准局不断加强商品强制检验检疫工作，使得虽具备装箱前检验证书但与该局相关检测标准相悖的中国进口产品，特别是一些低端贸易商品，面临强制退运的风险。中国出口商应逐步提升出口埃塞俄比亚产品质量和档次，加强出口商品质量管理。

3.1.5 海关管理规章制度

【关税计征制度】埃塞俄比亚是“国际海关合作理事会”成员，对进出口商品关税计征采用国际通行的协调编码制度。埃塞俄比亚海关根据国

际惯例，自1999年6月起实施关税计征估价制度。凡海关当局对进口商出具的价格发生怀疑，将自行认定进口货物价格，并课以相应的海关关税。

【海关通关程序】清关代理或货主向海关提交运单、商业发票、装箱单、产地证明、贸易许可证等全套单据；海关检审处验审所提交单据、货物入境有效期和确定货价相应关税，如有不符，向清关代理或货主提出质疑；按货物清单，海关查验处检查清点或抽查货物；计算和收缴关税税额和仓储费；仓储部门凭有效单据放行。

【主要商品进出口税】进口关税是指进口环节征收的进入海关的税款，基数为到岸价（货值、运输费和保险的总价），埃塞俄比亚现行进口税率为0-35%。出口商品免征出口税（极少数商品除外，如咖啡）。

表3-1：部分商品进口关税税率

序号	商品名称	关税税率（%）
1	活动物及其制品	5-30
2	蔬菜，水果及谷物	5-30
3	食品	5-35
4	饮料	30-35
5	药品	5-10
6	有机化学药品	5-20
7	木材及木材制品	0-35
8	染色剂，染料，油漆，粘合剂等	5-35
9	电池	20
10	皮革及皮革制品	35
11	塑料及其制品	5-35
12	服装及衣着附件	35
13	鞋类	10-35
14	石材、石膏、水泥、石棉、云母和其他相似物质	5-35
15	陶瓷制品	5-30
16	玻璃及玻璃制品	5-35
17	光学、影像、医疗及手术设备仪器及其零配件	5-35
18	钢铁及其制品	5-35
19	基础金属型材（线、管、板及电极等）及类似金属碳化物	5

20	锅炉、机械及其零配件	5-30
21	电气机械设备及其零配件	5-30
22	机械设备（汽车、装载机、挖机等可移动设备）	30-35
23	纸及印刷材料	5-20
24	化肥	免税

资料来源：埃塞俄比亚海关

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

埃塞俄比亚投资委员会（Ethiopian Investment Commission）为埃塞俄比亚投资管理和促进机构，是具有法人地位的自治性公共机构，直属于埃塞总理府，投资委员会主任和副主任由总理任命。

埃塞俄比亚投资委员会的职能是：向政府呈报和实施对本国和外国投资者有利的投资政策，检查和落实投资政策的执行情况；收集、编纂、分析和宣传埃塞俄比亚资源潜力和投资机会的资料；向投资者提供咨询支持，联络和协调投资者、政府部门、地区政府和其他有关机构之间关系，为投资者牵线搭桥；根据投资需要，组织国内外展览、会议、培训和研讨等活动；办理投资注册手续，发放投资许可证，颁发贸易和营业执照，办理外商居留证和工作证，监督投资项目的实施；批准与投资有关的技术转让协定并为之注册；洽谈促进和保护投资的双边协定；行使可能对促进和增加投资有帮助的其他职能。

埃塞俄比亚投资委员会网站：www.investethiopia.gov.et，已开通中文页面和电子政务服务。

3.2.2 投资行业的规定

根据埃塞俄比亚《投资法》（Investment Proclamation No.1180/2020）以及《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例》（Council of Ministers Regulation No.312/2014），除限定仅由本国政府经营、专供与本国政府合资经营，仅由埃塞俄比亚国内投资者经营以及仅允许埃塞俄比亚公民经营的行业以外的所有投资领域，均对外国投资者开放。此外，预计埃塞政府将于2020年下半年出台新版《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例》。

【仅由政府经营的领域】通过国家电网系统输送并分配电能；邮政服务（快递业务除外）；超过50位乘客运力的航空运输服务。

【专供与政府合资经营的领域】武器和弹药生产；电信服务。

【仅由埃塞国内投资者经营的领域】（1）贸易：生咖啡、恰特草、油种籽、豆类、贵重矿物、市场上购买的兽皮及毛皮、天然林业产品；以及由非投资者喂养的活绵羊、山羊、骆驼、牛和马的出口贸易；进口贸易（不包括进口液化石油气和沥青）；批发贸易（不包括供应石油及其副产品以及批发自产产品）。（2）其他：冰淇淋和蛋糕生产；通过漂白、染色、收缩、防缩处理、丝光处理或装饰等方式精加工纤维织物、纱线、经纬纱、服装和其他纺织品；成品之前的皮革鞣制；锯切、铣削木材、制作和安装半制成木材制品；印刷行业；塑料购物袋生产；采石；矿产开采；机械和设备加工业；屋顶金属瓦楞板和钉子的制造；制造陶瓷制成的家具；一级以下的旅游运营；一级以下施工承包（包括水井和矿产勘查钻探）；通过自建房屋提供幼儿园、小学和初中教育；通过自建房屋提供诊断中心服务；通过自建房屋提供医疗临床服务；生产资料租赁（不包括机动车租赁）。

【仅允许埃塞俄比亚公民经营的领域】银行、保险、小额信贷和储蓄业务；包装、转运及船务代理服务；广播和大众媒体服务；律师和法律咨询业务；本地传统药物的制备；广告、促销和翻译工作；不超过50位乘客运力的航空运输服务。

【对外国投资者开放的投资领域】（1）制造业：食品工业；饮料行业；纺织和纺织制品业；皮革及皮革制品业；木材制品行业；造纸及纸制品业；化学及化学制品业；基础药物产品和药物制剂业；橡胶和塑料制品业；其他非金属矿物制品业；基础金属行业；金属制品加工业；计算机、电子及光学产品业；电子产品业；机械/设备业；车辆、拖车和半拖挂车行业；制造办公和家用家具；制造其他设备（珠宝首饰及有关物品、乐器、运动器械、游戏和玩具及类似产品）；与农业相关的综合制造业。（2）农业：农作物生产；畜牧生产；混合养殖（农作物和动物）；林业。（3）信息和通信技术。（4）发电和输配电。（5）酒店旅游：星级酒店（包括度假酒店）、汽车旅馆、旅馆和餐厅；一级旅游运营业务。（6）一级施工承包（包括水井和矿产勘查钻探）。（7）房地产开发。（8）教育和培训：通过自建房屋提供中等及高等教育；提供技术和职业（包括体育）培训服务。（9）健康服务：通过自建房屋提供医疗服务。（10）建筑、工程和相关技术服务、技术测试和分析：建筑和工程以及相关技术咨询服务；技术测试和分析。（11）出版业。（12）进口贸易：进口液化石油气和沥青。（13）出口贸易：不包括生咖啡、恰特草、油种籽、豆类、贵重矿物、市场上购买的兽皮及毛皮、天然林业产品；以及由非投资者喂养的活绵羊、山羊、骆驼、牛和马。（14）批发交易：供应石油及其副产品以及批发自产产品。

经埃塞俄比亚投资董事会批准（Ethiopian Investment Board），外国投资者可在上述领域之外进行投资，但与埃塞政府合资经营、埃塞公民经营的领域除外。

【投资法】目前，埃塞俄比亚与投资合作有关的法律法规主要包括《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例》（Council of Ministers Regulation No.270/2012）、《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例（修正案）》（Council of Ministers (Amendment) Regulation No.312/2014）、《工业园区法》（Proclamation on Industrial Parks No. 886/2015）、《工业园区条例》（Council of Ministers Regulation No.417/2017）和《投资法》（Investment Proclamation No.1180/2020）。

此外，还有1960年颁布的《商法》（Commercial Code No.166/1960），2020年6月，埃塞部长理事会审议通过了新版《商法典》草案，但仍待埃塞议会人民代表院审议通过。

3.2.3 投资方式的规定

【企业形式的规定】凡现行规定允许外资进入的行业，埃塞俄比亚允许外商独资或设立合资公司。

【最低投资金额的规定】埃塞俄比亚法律法规规定，一般情况下，外国投资者对单一投资项目的最低投资金额为20万美元。与本国投资者合资的外国投资者最低投资金额为15万美元。如果是投资于建筑或工程或相关技术咨询服务、技术检测和分析或出版领域，且由外国投资者独家所有，最低投资金额为10万美元；与本国投资者联合投资于上述特定部门的最低投资额为5万美元。外国投资者用其在埃塞所获利润或分红进行再投资的，有限责任公司转为股份公司的，以及外国投资者购买其他外国投资者的全部股权的，不受最低投资金额限制。

【工业园区法】2015年，埃塞俄比亚政府发布《工业园区法》，规定“工业园区”是指由相应机关指定、具有明显界限、以发展综合性、一体化、单一或多种商品生产为目的的工业生产基地。包括经济特区、科技园区、出口加工区、农业加工区、自由贸易区及由投资委员会指定的其它类似区域。通常提供配套基础设施如道路、电力、水及一站式服务等各类服务，并辅以系统、科学的激励机制和发展规划，确保工业发展不会对环境、民众生活和城市发展造成不良影响。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

2017年，埃塞政府颁布了《政府和社会资本合作（PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP, PPP）法》，成立了PPP理事会。该理事会由埃塞财经

合作部（现改名为财政部）牵头，包含来自7个不同部委和2名由埃塞全国商会任命的私营企业代表。此外，埃塞政府还在财经合作部下设政府和社会资本合作（PPP）管理办公室，负责PPP项目的管理和执行。

2018年，埃塞政府和社会资本合作（PPP）理事会批准了17个发电和高速公路项目，将采用PPP模式与外国私营投资者合作开发，投资总额约65亿美元。在上述项目中，水电和光伏项目装机达到3000MW，投资总额约53亿美元。此外，还包括阿达玛至阿瓦士高速路（125公里）、阿瓦士至米埃索高速路（72公里）和米埃索至德雷达瓦高速路（160公里）等3条高速公路项目，耗资11.25亿美元。

2019年4月，中国电力技术装备有限公司与埃塞俄比亚财政部签署埃塞俄比亚PPP输配电项目执行协议。本次签署的PPP输配电项目将保障埃塞16个工业园供电，大幅提高供电可靠性。目前，该项目正着力解决融资问题。

2019年9月，沙特一家名为ACWA能源的私营企业获批价值3亿美元的太阳能PPP项目。该项目位于埃塞索马里州和阿尔法州，建成后将产出250兆瓦电能，电价为2.526美分/千瓦时（约合0.18元/千瓦时）。

3.3 埃塞俄比亚关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

埃塞俄比亚实行联邦政府和各州政府分税的制度。各州将一定比例的税收上缴联邦政府。联邦政府根据各地区人口、经济状况及上缴税收的情况向各州拨款。20世纪90年代初以来，埃塞俄比亚政府进行了一系列税收改革，旨在建立现代化的高效税收制度。改革主要体现在下列几方面：一是扩大税收基础，同时降低税率；二是简化收入税稽征程序，查堵漏洞；三是完善税收奖励机制，提高国民及企业纳税意识；四是加强国内间接税稽征工作。埃塞俄比亚政府于2003年开征增值税。2016年，埃塞俄比亚颁布《联邦所得税法》（Proclamation No.979/2016 Federal Income Tax Proclamation）和《税务管理法》（Proclamation No. 983/2016 Tax Administration Proclamation）。

2009年5月14日，中埃两国签订了《中华人民共和国政府和埃塞俄比亚联邦民主共和国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》（以下简称协定）及议定书，2012年11月8日和2012年11月26日相互通知已完成该协定及议定书生效所必需的各自国内法律程序，自2013年1月1日起正式生效。近期，埃塞税务部门对相关税务征收采取了更加严格的态度，加大了对税务发票合法性及过去数年税收缴纳情况核查力度。有关企业应更加注意税务申报问题，避免被处高额罚单。

3.3.2 主要税赋和税率

埃塞俄比亚政府的税种包括直接税和间接税，主要包括企业所得税、营业（销售）税、资本利得税、消费税、进口关税、个人所得税、出口税、预扣赋税、增值税等。不同的税种计征方法不同：

【企业所得税】按企业所得总额的30%征收，分配给股东的股息收入按10%的预扣赋税税率征收所得税。非公司商业机构商业活动收入在7201比尔至130800比尔之间，税率为10%-30%不等，收入超过130800比尔的，税率为35%。

表3-2：企业所得税税率

序号	应税企业商业收入		税率
	起点（比尔）	终点（比尔）	起征点
1	0	7,200	0
2	7,201	19,800	10
3	19,801	38,400	15
4	38,401	63,000	20
5	63,001	93,600	25
6	93,601	130,800	30
7		130,800以上	35

资料来源：2016年《联邦所得税法》

【营业税】国内市场商品销售和国内建筑、谷物加工、拖拉机租赁及农业收割服务税率为2%（仅针对那些没有注册增值税和年纳税交易额低于50万比尔的客户）。面包、牛奶、药品、医疗器械和医疗服务免征营业税。除此之外，税率为10%。

【资本利得税】不动产收益应缴纳15%的资本利得税，转让公司股份或债券收益应缴纳30%资本利得税。

【消费税】2020年2月，埃塞俄比亚通过了新的《消费税法》。根据新法，埃塞俄比亚对国内生产的或从国外进口的某些产品按商品分类征收消费税，税率范围从5%-500%不等。

【进口关税】按商品分类，税率0-35%。

【个人所得税】按个人月收入计征，具体税率为：

表3-3：个人所得税税率

序号	每月工作收入		税率（%）
	起点（比尔）	终点（比尔）	起征点

1	0	600	0
2	600	1,650	10
3	1,651	3,200	15
4	3,201	5,250	20
5	5,251	7,800	25
6	7,801	10,900	30
7	10,900以上		35

资料来源：2016年《联邦所得税法》

【出口税】除咖啡以外，埃塞俄比亚对其他所有出口产品不征出口税。

【预扣赋税】按进口商品的到岸价（货值、运输费和保险的总价）预扣税款3%。如为具有法人资格的各种组织、政府机构、私人非盈利机构、非政府组织的进口物品，预扣税款为款项总额的2%。

【增值税】年营业额超过50万比尔以上，征收15%的增值税。免增值税的应税交易包括：出口货物或服务且符合相关法规鼓励出口规定；与货物或旅客的国际运送直接关联的运输或其他劳务行为；国际客货运航班所消耗的润滑剂等易损耗材供应。

3.4 埃塞俄比亚对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

埃塞俄比亚政府积极推进工业化，不断放宽投资政策，改善投资环境，加强投资服务和管理，鼓励外国投资者到埃塞俄比亚投资。主要优惠政策包括：

【关税减免】

（1）为鼓励私人投资并促进国外资本和技术进入国内外投资者在以下领域建设新厂或扩大既有企业规模可享受免税：制造业、农业、信息和通信技术（ICT）、发电、输配电、酒店和旅游、工程承包、教育培训、医疗服务、建筑工程和相关技术服务、技术测试分析、液化石油气和沥青进口等。

（2）为实施上述规定，投资者应提前提交需免税进口的资本品和建筑材料清单，并从相关投资管理机构获得批准；

（3）享有海关关税豁免权的投资者如从本地购买资本品和建筑材料，享有退返对生产此类商品的原材料或零部件所征关税的优惠；

（4）享有海关关税豁免权的投资者，可自其项目调试之日起5年内免

税进口不超过资本品总价15%的配件；

(5) 免税进口的资本品、建筑材料、汽车可转让给其他享受同等优惠权的投资者。

【所得税减免】投资者可享受1-9年的所得税减免，如果在偏远地区投资，还可以额外获得连续三年的30%所得税减免。如投资者扩大或升级既有企业，有权享受对应行业领域的免税期。对于直接出口或者向出口商提供产品或服务的任何投资者，除其对应行业领域本应享受的所得税免除期，其产品或服务的60%有权享受额外2年的所得税免除。工业园开发商可享受10或15年所得税减免；若入园企业制造产品的80%以上出口或作为生产资料提供给制造出口产品的投资者，可额外享受2或4年所得税减免。

【出口鼓励政策】所有出口商享有以下财政激励措施：除少数产品外，所有出口产品不征收出口税；退税机制：投资者为生产出口商品而进口的或在本地购买的原材料享受免除关税及其他税收优惠；凭证机制：凭证机制是指具有货币价值的纸质印制文件，可用于支付原材料进口关税和其他税收；保税工厂和保税加工仓库机制：经批准的从事进口原材料的保税工厂或保税仓库，享有免关税待遇。

【外汇管制下的资本汇出】埃塞俄比亚属外汇管制国家，但外国投资者有权使用可兑换外币向境外汇出以下款项：利润和股息、外部贷款本金和利息、涉及技术转让协议的支付款项、企业出售或清算所得收入、支付给投资者的补偿，以及向国内投资者出售、转让股份或部分企业所有权所得收益。但由于埃塞外汇长期短缺，实际汇出时需等待较长时间。

3.4.2 行业鼓励政策

根据投资领域、地理位置，投资者可享受免征所得税1-9年的优惠。如免税期间发生亏损可结转。鼓励投资的行业和领域包括：

(1) 制造业：食品工业；饮料行业；纺织和纺织制品业；皮革及皮革制品业；木制品业；造纸及纸制品业；化学及化学制品业；基础药物产品和药物制剂工业；橡胶和塑料制品业；其他非金属矿物制品业；基本金属行业；金属制品加工业；计算机；电子及光学产品业；电子产品业；机械及设备行业；车辆、拖挂车和半挂车行业；办公和家用家具制造；其他设备（珠宝及相关物品、乐器、运动器械、游戏和玩具及类似产品）的制造；与农业相关的综合制造业。(2) 农业：农作物生产；畜牧生产；混合养殖（农作物和动物）；林业。(3) 信息和通信技术。(4) 发电和输配电。

3.4.3 地区鼓励政策

埃塞俄比亚为实现各民族各地区之间的均衡发展，鼓励外商投资于少

数民族聚居区、边远地区和不发达地区。对于落户这些地区的投资项目，根据项目所属产业和投资规模，埃塞投资委员会将给予更长的免税期，地方政府也可能会在土地价格等方面给予优惠。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

埃塞俄比亚《工业园区法》（Proclamation on Industrial Parks No 886/2015）规定，“工业园区”是指由相应机关指定、具有明显界限、以发展综合性、一体化、单一或多种商品生产为目的的工业生产基地。包括经济特区、科技园区、出口加工区、农业加工区、自由贸易区及由投资委员会指定的其它类似区域。

【发展目标】主要包括：鼓励私营部门参与制造业及其相关领域投资；强化国家经济发展竞争力；创造大量就业机会，实现经济可持续发展。

【工业园区开发商享有的权利】主要包括：设计、建设、开发、利用工业园区并提供相应服务；分租工业园区用地；按特定比例向入园企业出租或出售不动产及在园区内修建的建筑和房屋。

《投资激励措施和为国内投资者保留投资领域的部长理事会条例（修正案）》（Council of Ministers (Amendment) Regulation No.312/2014）规定，工业园开发商可享受10或15年所得税减免。此外，若入园企业制造产品的80%以上出口或作为生产资料提供给制造出口产品的投资者，可额外享受2或4年所得税减免。

3.5.2 经济特区介绍

根据埃塞政府规划，埃塞拟在境内分三批设立14个经济特区，享受各类优惠政策。第一批为亚的斯亚贝巴经济特区和德雷达瓦经济特区。其中，埃塞投资委拟在首都亚的斯亚贝巴市内开发“未来城”，该项目拟借鉴中国自贸试验区经验，在埃塞建设经济特区性质的综合产业园。在园区内率先开放原本不对外资开放的领域，并实施更加优惠的税收和外汇政策，打造埃塞引进外资的开放区、国际贸易商务区、经济增长功能区和现代城市形象区。第二批拟新设4个经济特区，分别是奥罗莫州的内科特（Nekemte）、阿姆哈拉州的德赛（Dese）、南方州的阿瓦萨（Awasa）和索马里州的吉吉伽（Jijiga）。第三批拟新设8个经济特区，在全国范围内推广经济特区。

3.6 埃塞俄比亚关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳工（动）法的核心内容

埃塞俄比亚现行的雇佣关系法规基于埃塞俄比亚2003年颁布实施的《第377号劳动法》（The Labour Proclamation No.377/2003）以及1960年的《埃塞俄比亚民法》（Civil Code of Ethiopia），该法规定了雇主与工人各自的基本权利与义务，以及指导两者关系的基本原则、结社和解决劳资纠纷程序、政府监督劳工管理机构职责等。

【最低工作年龄】全职工作的最低工作年龄为14岁。18岁以下儿童不得从事危险工作。

【雇佣合同】该法规定，只要个人直接或间接同意为某一雇主工作，并在此雇主授权下为获取报酬而从事一项定期或不定期或临时性的工作，则雇佣合同视为成立。雇佣合同应对各方权利和义务进行明确的、任何一方均无异义的规定。雇佣合同应规定雇佣关系的类型、工作地点以及工资水平、计算方法、支付方式和时限，以及合同的限期等。雇佣合同不应包括不合法以及不道德活动。除非法律另有规定，雇佣合同不受任何特殊格式的支配。以书面形式订立的雇佣合同应根据相关法律之规定，指明雇主的姓名和地址，雇员的姓名、年龄、地址和工作卡号码（如果有的话），双方协议以及合同双方的签字。以非书面形式订立的雇佣合同，雇主应在合同缔结15天内，以书面形式向工人提供该法相关条款规定的由雇主签字的详细说明。如上述详细说明在雇员收到15天内未受到雇员的全部或部分反对，则此合同视为成立。除该法规定的9种有限期和临时雇佣合同外，其他合同均被视为无限期合同。

【解聘】埃塞俄比亚劳动法规定，一项无限期雇佣合同的终止必须由合同双方中的一方提出，并且符合相关法律、集体协议和双方协议，且以正当的理由终止。雇主在某些情况下无须事先通知受雇方即可终止合同，如雇员经常无故偷懒怠工，连续5天或一个月内10天或一年内30天无故缺勤，工作中弄虚作假，挪用雇主财产和资金，不断出次品，吵架斗殴，蓄意破坏或玩忽职守，从事非法活动，或监狱服刑离岗30天以上等。雇主在以下情况下须事先通知雇员方可终止合同，如工人丧失劳动能力，技术水平已不适应工作需要且拒绝培训或培训后仍达不到要求标准等。终止合同通知应注明原因和生效日期。雇主应在终止合同日期后7个工作日内付清工人工资及有关报酬。雇主应向试用期满被终止合同的工人发放遣散费；被雇主非法终止合同的工人，可获得日平均工资180倍的赔偿金；未按规定自行终止合同的工人应付给雇主总额不超过其30天工资的赔偿金。因怀孕或产假解雇工人是违法的。女性员工产假结束后，有权按同等条款和条件重返相同或类似岗位。

【工资】劳动法规定工资由双方通过协议或雇主规定的工资标准确

定，如双方同意，可以实物支付不超过30%的工资，除非另有约定，否则工资应当于工作日在工作地点支付。除法律、集体协议、工作规则、法院命令或雇员的书面协议另有规定外，雇主不得扣减、扣留或抵销雇员的工资。一次可从雇员工资扣除的总数，在任何情况下均不得超过雇员月工资的三分之一。

【工时和加班】埃塞劳动法规定，每天最长工作时间为8小时或每周48小时，工人每周必须有连续24小时的休息时间，超时工作时间每天不得超过2个小时，每月不得超过20小时，每年不得超过100小时。超时工资的计算：早6:00至晚10:00为1.25倍，晚10:00至次日早6:00为1.5倍；休息日加班为双倍工资，公共假日加班为2.5倍工资。

【社会保险】2011年7月，埃塞俄比亚政府出台社保制度，职工成为公司正式员工后，公司应该在当地社保机构为职工开设社保账号，每月职工缴纳基本工资的5%，公司承担基本工资的7%。

【产假】雇员享有120个工作日（20周）的全薪产假。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

外国人只有在获得由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可后，方可受雇在埃塞俄比亚工作。工作许可3年有效，且须每年更新一次，如有需要该部可更改上述期限。如该部认定某项工作不需由外国人承担，可取消其工作许可。

【劳动力供给状况】埃塞俄比亚失业人口上千万，普通就业人口日工资约1.5美元，劳动力平均价格较便宜。由于技术工人严重短缺，当地技术含量较高的工种和高级管理人员的工资比国内的同等职位要高，因此，外国公司更愿意从本国派出技术人员和管理人员。

埃塞俄比亚政府加强了对外来劳工人员的限制，如要求外来劳工（包含一般技术工人）需提供相应的学历证明或技能证明才能办理工作许可，有些项目对业主雇用当地工人有一定的规定和限制，一些低端工作岗位必须雇佣当地人，否则不予办理工作证。

埃塞俄比亚需要的外籍劳务，主要是各类有专业背景的高级技术人员。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

根据埃塞俄比亚外汇管理规定，外国人入境埃塞俄比亚时，必须申报所携带的外汇现金数量，出境时也应申报所携带的外汇现金数量。如出境时申报的外汇数量多于入境时申报的数量，须出示当地银行证明，否则将面临法律惩罚，被判入狱服刑。

近期，埃塞俄比亚海关加大对出境和过境旅客的行李检查力度，已有

多名中方人员因携带违禁品转机被扣留，并移交埃塞俄比亚司法部门。

埃塞俄比亚不断加强外来务工人员管理，无工作签证的滞留务工人员除遣返离境外，还有刑事处罚风险。

中国驻埃塞俄比亚使馆提醒进出埃塞俄比亚的中方人员，务必严格遵守相关国际条约、埃塞俄比亚和中国有关法律规定。

3.7 外国企业在埃塞俄比亚是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

埃塞俄比亚现行法律规定，土地属公有财产，土地的租赁权可以连同地面设施一起转让、抵押、或转租。任何个人、公司及其他机构只拥有使用权。但投资者可根据投资项目类型，通过租用、租赁或免费取得城市和农村土地的使用权。

土地租用主要分为两个类型：农村土地及城市土地。农村土地主要用于农业。废弃土地及未使用的政府土地是投资用地的主要来源。城市土地租用期限根据项目性质和城市开发程度的不同从15年至99年不等，在首都亚的斯亚贝巴用于工业的地产租赁期最长为70年，其他城市的租期最长可达80年。租赁期满后还可以续租延期。农村土地的租金价格和租期由各地方政府自行确定。

租赁土地必须要有产权或土地分割权。租赁私人厂房还要确认厂房是否有租赁许可，法律规定有些厂房仅限所有权者自用，若被政府发现外人使用则一律驱逐。另外还要确定厂房和土地是否为抵押物，否则当房东破产时银行有权没收其抵押财产。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

外资企业所需的土地通过租赁获取，土地价格由定期拍卖决定。埃塞俄比亚优惠的土地租赁管理条例是为了最大限度地吸引投资者。投资者只需付合理的费用。在一些重点投资地区，土地甚至可以免费获取。此外，还有基础设施完备的工业区。埃塞俄比亚政府高度重视工业用地，为加快工业化进程，在全国各大主要城市和城镇建立了一系列工业园区，园区内工业用地通常以固定价格分配给投资者，出口导向型产业用地一般可享受优惠待遇。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

农业用地的租金价格和租期由各地方土地使用法律法规规定。以奥罗米亚州为例，根据土地类型、规模及项目位置，租期从20-45年不等。埃塞俄比亚政府鼓励投资者投资埃塞富饶的土地，农业部已开始向农业领域

的部分私人投资者提供技术支持,主要是向租赁5000公顷以上农用土地的投资者提供信息和技术支持及其他公共服务。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

投资者在商业林业领域的投资机会包括木材种植及以林业为基础的综合产业,如种植橡胶、棕榈、麻风树等类似作物、制造木材制品(不包括锯切、铣削木材、制作和安装半制成木材制品)、纸浆和纸张生产、纸包装生产等。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定?

埃塞俄比亚目前尚无证券交易市场。

3.9 对当地金融业的投资有何规定?

埃塞俄比亚现行法律规定,银行、保险、小额信贷和储蓄业务等金融业务仅允许埃塞俄比亚公民经营。

3.10 对环境保护有何法律规定?

3.10.1 环保管理部门

埃塞俄比亚环境、林业和应对气候变化委员会为该国环境保护的主要管理部门,该委员的相关环保职责包括:制定有关环保政策、发展战略、法律法规和标准,为申请立项的投资项目进行环境影响评估等。埃塞政府对环境保护工作日益重视,近年来有部分中资企业因环保不达标而收到罚单乃至被关停,请相关企业高度重视。

3.10.2 主要环保法律法规名称

埃塞俄比亚主要环保法律法规有:《环境影响评估法》(Proclamation No. 299/2002 Environmental Impact Assessment Proclamation);《环境污染控制法》(Proclamation No.300/2002 Environmental Pollution Control Proclamation);《固体废物管理法》(Proclamation No. 513/2007 Solid Waste Management Proclamation);《森林开发、保护和利用法》(Proclamation No.542/2007 Forest Development, Conservation and Utilization Proclamation)。

3.10.3 环保法律法规基本要点

【环境影响评价法】对于违反该法的处罚规定如下：任何人未经环保管理部门授权或提交虚假的环境影响报告，将被处以50000比尔以上100000比尔以下罚款；任何人未保留相关记录或履行按照本法认可的条件，将被处以10000比尔以上20000比尔以下罚款；如法人违反本法，除上述处罚外，其负责人如未采取积极措施，将被处以5000比尔以上10000比尔以下罚款；受理法庭可在上述处罚之外，要求被告恢复环境原样或以其他方式补偿其对环境所造成的破坏。

【环境污染控制法】对于违反该法的处罚规定如下：如违反该法有关规定，造成环境破坏的，将处以5000比尔以上10000比尔以下罚款或1年以下监禁（自然人）；对于法人单位，处以10000比尔以上20000以下罚款，其负责人如明知其行为可能造成相关环境损坏并且没有采取恰当措施，将被处以5000比尔以上10000比尔以下罚款或2年以下监禁；如违反本规定，未有效管理、拒不提供有关信息、参与或协助他人非法处理危险废弃物或其他物质的，对自然人处以20000比尔以上50000比尔以下罚款，对法人处以50000比尔以上100000比尔以下罚款，对负责人处以5000比尔以上10000比尔以下罚款或5年以上10年以下监禁，也可两项处罚并处。

【森林开发、保护和利用法】对于违反该法的处罚规定如下：以任何方式砍伐、移除、处理或使用国有森林，处以10000比尔以上罚款和1年以上5年以下监禁；破坏、损毁或伪造森林边界标识将被处以1年以上5年以下监禁；放火或其他方式破坏森林，将被处以10年以上15年以下监禁；未经许可在林域内造田或建设任何基础设施，将被处以2年以上监禁和20000比尔罚款；协助他人砍伐森林或运输林业产品，将被处以5年监禁和5000比尔罚款；对于其他违法行为，将处以6个月以上5年以下监禁和30000比尔罚款。

3.10.4 环保评估的相关规定

【环境程序】在埃塞俄比亚申请环保评估的步骤和收费如下：

(1) 需要提交的资料：投资许可、营业执照、本公司从事的生产业务种类的介绍；

(2) 准备好上述资料后，找一家当地有环评资质的环评公司；

(3) 环评公司到工厂现场查看；

(4) 环评公司到当地政府环保部门进行听证；

(5) 环评公司提交报告；

(6) 联邦环保管理部门批准环评报告，并出具意见；

(7) 费用大概在18万比尔左右。

3.11 埃塞俄比亚反对商业贿赂有何法律规定？

埃塞俄比亚商业环境相对清廉。法院独立办案，司法独立，外界影响办案因素不大。联邦层面设有道德与反腐委员会（**Federal Ethics and Anti-Corruption Commission**），监督联邦政府各组成部门的行为，严厉打击包括司法腐败在内的各类违法、违规行为。2017年以来，埃塞政府厉行反腐，抓捕了一大批涉嫌腐败的政府官员、企业高管和商人。埃塞《刑法》第702条对商业贿赂的受贿行为规定了“私人利益管理不当”罪，判处一年以上监禁并处罚金。中资企业在埃塞应严格自律，遵守埃塞法律法规规定，不得给予或许诺给予交易对方不当利益。

3.12 埃塞俄比亚对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

埃塞俄比亚的项目主要分成两类，一类为国际招标项目，另一类为国内招标项目。如果作为国际承包商参加国际招标项目，政府在法律规定方面基本没有限制，仅要求项目承包商在埃塞俄比亚工程主管部门进行注册，获得相关资格证书才能实施项目。

国际承包商原则上不得参与埃塞俄比亚国内招标项目，外国承包商只有在埃塞俄比亚注册成立公司后才可参与国内招标项目，埃塞俄比亚本国承包商竞标时享有7.5%的价格优惠。在工程建设过程对环境以及土地使用方面有全国适用的规定，但不同城市对环境以及土地使用可能有各自的要求。工程的竣工验收按照不同项目的规范进行。

3.12.2 禁止领域

尚未发现有公开招标但是限制外国承包商竞标的项目。

3.12.3 招标方式

在埃塞俄比亚，承包工程的招标方式主要分为两类，一类为公开招标，所有符合招标要求的承包商均可申请参加，另一类为小范围邀请招标，只有收到招标邀请的单位才有资格参加。投标方式基本按照国际惯例执行。

3.13 埃塞俄比亚对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与埃塞俄比亚签署双边投资保护协定

中国与埃塞俄比亚于1998年5月在北京签署《中国与埃塞俄比亚双边投资促进和保护协定》。

3.13.2 中国与埃塞俄比亚签署避免双重征税协定

中国与埃塞俄比亚于2009年5月在北京签订《对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

3.13.3 其他相关保护政策

埃塞俄比亚政府已加入世界银行附属的多边投资担保机构（MIGA）及《国际投资纠纷解决公约》（ICSID），承诺对货币转移、征用和国有化、战争和社会动乱、毁约等有关的政治和非商业风险提供法律保护。联邦宪法保护私有财产不被政府征用或国有化，并遵守双边投资协定。外国投资者可按当日银行比价将利润和红利、用于偿付外部贷款的本金与利息、与技术转让协议有关的付款、将企业出售、清盘或向当地投资者转让股份或所有权所得进项等兑成外汇，并自由和免税地汇出境外，但鉴于埃塞外汇严重短缺，实际办理难度较大。

中国企业在埃塞俄比亚边境、偏远及治安状况差的地区承包工程，可以向埃塞俄比亚政府申请派出军警保护。

3.14 埃塞俄比亚对文化领域投资有何规定？

埃塞俄比亚现行法律规定，自建设施的幼儿园、小学和初中教育仅限埃塞国内投资者经营；广播和大众传播服务仅允许埃塞俄比亚公民经营；出版业等其他文化领域对外国投资者开放。

3.15 埃塞俄比亚有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

埃塞俄比亚没有专门的知识产权保护法，其关于知识产权保护的规定主要通过《专利法》《注册商标规定和保护法》《著作权及相关权益保护法》，以及《刑法》中有关对侵犯知识产权的量刑规定等条款得以体现。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

埃塞俄比亚对于侵犯知识产权的行为处罚如下：如当事人故意侵权，处以5年以上10年以下监禁；如当事人因疏忽侵权，处以1年以上5年以下监禁；除以上处罚外，还将对侵权的所有物品以及用于制造这些物品的材料和工具予以查封、罚没和销毁。

3.16 在埃塞俄比亚解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

截至目前，埃塞俄比亚已经与意大利、科威特、瑞士、荷兰、中国、

马来西亚、也门等国签署了双边投资促进和保护协议。埃塞俄比亚于1965年9月签署了《关于解决国家和他国国民间投资争端公约》（简称《华盛顿公约》），但没有履行使国际公约对其生效的国内手续。因此，在当地解决商务纠纷的适用法律主要是埃塞当地法律。

从实践层面讲，在当地投资合作发生纠纷的解决途径，一是聘请埃塞俄比亚当地专业律师解决，必要时向司法机关提起诉讼；二是在对方涉嫌犯罪时及时向埃塞俄比亚当地警察局报案；三是及时向中国驻埃塞使馆经商处、领侨处报告，咨询领事保护和相关建议。

4. 在埃塞俄比亚开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在埃塞俄比亚投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

埃塞俄比亚允许外国投资企业以有限责任公司、私人独资企业、股份公司、代表处、分公司等形式进行注册。

4.1.2 注册企业的受理机构

若设立新企业（绿地投资），须从埃塞俄比亚投资委员会（EIC）开始申请流程，委员会为许可流程及其他与建立外国投资有关的流程提供高效的一站式服务。若收购现有企业或股份，须先向贸易和工业部获得核准。

4.1.3 注册企业的主要程序

投资者须获得埃塞俄比亚政府部门颁发的投资许可证、商业注册登记证和营业执照方可营业。

EIC登记及许可流程：

（1）在EIC服务台领取申请表和相关资料。

（2）向EIC登记及许可处提交填妥的申请表所需文件：

A. 独资企业：有效的护照、商业或投资签证；

B. 有限责任公司：公司章程及细则草案；有效的护照和签证（若股东为个人）；经过公证的母公司文件，包括公司登记证、母公司通过的投资埃塞俄比亚的决议记录，母公司的公司章程及细则草案，授权书（若股东为公司）。

（3）仅对有限责任公司的其他步骤：

A. 在EIC核实公司名称是否唯一；

B. 在EIC验证公司章程及细则。

（4）从EIC领取银行函。

（5）开立当地银行账户并转账所需的最低资本。

（6）领取银行转账通知并交给EIC。

（7）仅对有限责任公司的其他步骤：

提供经鉴定的办公室租赁协议和税号（TIN）证书。

（8）从EIC领取投资许可证和商业登记证

注：中国出具的所有文件须由中国公证处、埃塞俄比亚驻中国使馆、埃塞俄比亚外交部和/或埃塞俄比亚本国的公证处证明。

计划开发工业园区或在工业园区内开展其他形式投资的投资者还必

须办理其他手续：

1. 工业园区开发商

- (1) 向EIC提出申请。
- (2) 由埃塞俄比亚投资董事会审批。
- (3) 与EIC签署备忘录。
- (4) 在EIC办理登记及许可手续。

2. 工业园区运营商

- (1) 向EIC提出申请。
- (2) 与工业园开发商、EIC签署三方备忘录。
- (3) 在EIC办理登记及许可手续。
- (4) 与工业园开发商签署运营管理协议。

3. 工业园区内企业或租户

- (1) 向EIC提出申请。
- (2) 与EIC签署备忘录。
- (3) 向工业园开发商账户中存入20万美元承诺金，作为初始资本。
- (4) 在EIC办理登记及许可手续。
- (5) 与工业园开发商签署租赁协议。
- (6) 与工业园区开发商完成交接手续。

2020年，埃塞俄比亚投资委启用了电子政务网站，方便投资者在线办理投资许可等一系列注册手续。网址为：<http://invest-ethiopia.com/>

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

在埃塞俄比亚，有关工程招标的信息主要通过经常刊登此类信息的报纸和网站获得，如《埃塞俄比亚先驱报》《报道者》和埃塞公路局网站（<http://www.era.gov.et/>）。

4.2.2 招标投标

工程的招标方式主要有两类，一类为公开招标，另一类为小范围邀请招标，投标单位须具有工程承包经验，公司财务状况良好，对投标项目所需设备和人员事先做出合理安排。

4.2.3 许可手续

如果承包国际招标项目，只需在埃塞俄比亚税务部门注册纳税后就可开展此项业务。如果承包埃塞俄比亚国内招标项目，则需按照相关程序首先在埃塞俄比亚注册公司。国际承包商参加国际招标项目，项目承包商在

中标后在埃塞俄比亚工程主管部门进行注册，获得相关资格证书才能实施项目。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

【受理机构】埃塞俄比亚知识产权局是埃塞俄比亚负责接受专利申请和审批的政府部门。专利的分类按照1971年《斯特拉斯堡协议》及其最新版本执行。

【提交资料】申请专利时，需提交专利申请表和专利说明（英文或阿姆哈拉文）一式三份或按专利审查机构要求提供。如申请人为发明者本人，应提交相应声明，如申请人非发明者本人，须提供能证明申请人对专利相关权利的声明；如申请人通过代理进行申请，则应列明代理人姓名和地址；提供专利的说明、图示等必要材料。

【申请程序】埃塞知识产权局在收到全部材料后，对该专利进行评估审查，如批准授予该专利，则会以书面形式通知申请人。

4.3.2 注册商标

【受理机构】埃塞知识产权局负责受理、审批商标的注册。

【提交资料】申请注册商标时，需提交申请表、申请费及以下文件：

（1）商标图样（一式三份）；

（2）使用该注册商标的商品和服务类别清单（按照国际商品分类的名称和编号）；

（3）如通过代理提交申请，须提供经公证的授权书。

【申请程序】埃塞知识产权局在收到申请并初步审核通过后，即在政府知识产权公告或全国发行的报纸上进行公示（相关费用由申请者支付）：如在规定期限内无异议或未被驳回，且申请人缴纳相关费用后，知识产权局将核准该商标的注册并向申请人颁发注册证书。

4.4 企业在埃塞俄比亚报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

在埃塞俄比亚，报税时间因税种的差异而有所不同。

【增值税】以埃塞俄比亚本国历法的每一日历年月为一个会计周期，纳税人须在每一个日历年月的最后一天前向埃塞俄比亚税务部（Ethiopian Ministry of Revenues）提交增值税回票。

【所得税】以埃塞俄比亚财政年度（每年7月8日至次年7月7日）为一个报税周期，年营业额超过50万比尔的企业须在每个报税周期结束前的4个月内报税，年营业额超过10万比尔但小于50万比尔的企业须在每个报税周期结束前的2个月内报税。

企业可以选择截至财务报告日的12个月为会计年度，也可以选定公历年度为会计年度，但是一经选定不能变更，除非取得税务部门书面同意（参考所得税法第28条）。

年收入为100万比尔及以上的纳税人在纳税年度终了4个月内申报并缴纳所得税，年收入50万比尔及以上但小于100万比尔的纳税人在纳税年度终了2个月内申报并缴纳所得税，年收入低于50万比尔的纳税人在财政年度的7月7日至8月6日之间申报并缴纳所得税（参考埃塞所得税法第3条ABC型纳税人的分类、第83条第4项纳税期限、第84条）。

4.4.2 报税渠道

企业可以自行申报，亦可通过会计师事务所或聘请的会计师代为申报。

4.4.3 报税手续

企业在报税时应提交资产负债表和损益表，以及由税务部门提供的申报单。税务部门将对企业提交的单据进行审验并确定企业应纳税额。

4.4.4 报税资料

企业需严格按照当地法律要求，按时申报各类税费，需自主申报的税种主要包括：增值税、代扣所得税、个人所得税及企业所得税。

以下是各税种申报的时间要求以及相关流程：

（1）增值税

申报时间：按月申报，按不晚于会计账期次月（一般指埃历）的最后一天申报、缴纳上月增值税。申报流程：整理增值税进项、销项税额，填写企业增值税申报表（一式两份），企业签字盖章，并同时准备涉及进项税的发票原件，交税务部门审核。审核通过后，如当月需缴纳税金，则需开具CPO缴纳。之后，税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（2）代扣所得税

申报时间：按月申报，按照埃塞俄比亚日历每月最后一天前申报、并缴纳上月代扣税。申报流程：整理代扣税发票，按照企业类别填写代扣税申报明细表，签字盖章后交税务部门审核，如需交税则需开具CPO缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（3）个人所得税

申报时间：按月申报，按照埃塞俄比亚日历每月最后一天前申报、缴纳上月个人所得税。申报流程：填写个人所得税申报表，将个税和社保按照税务部门给出的申报格式分别归类汇总。按照审核后的金额开出两张CPO（个税与社保分开），分别进行申报和缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

（4）企业所得税

按年申报，年收入为100万比尔及以上的纳税人在纳税年度终了4个月内申报并缴纳所得税，年收入50万比尔及以上但小于100万比尔的纳税人在纳税年度终了2个月内申报并缴纳所得税。申报流程：企业填写所得税申报表，并同时附上财务报表或审计报告（事务所审计）复印件，签字盖章后报税务部门审核，如需缴纳所得税，以CPO形式缴纳。税务部门在申报表上盖章后，返还一份交企业存档。

4.5 赴埃塞俄比亚的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

埃塞俄比亚劳动和社会事务部为外国人赴埃塞俄比亚工作的政府主管部门。任何外国人只能在获得由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可后才可在埃塞俄比亚受雇工作。

4.5.2 工作许可制度

由埃塞俄比亚劳动和社会事务部颁发的工作许可3年有效，但须每年更新一次，该部在认为必要时可更改上述有效期限；如该部认定某项工作不需要由某外国人承担，可取消其工作许可。

4.5.3 申请程序

工作许可由雇主申请。

4.5.4 提供资料

为甄选高级技术人员，同时保护当地劳动力，埃塞俄比亚劳动和社会事务部自2009年1月起，加强了对外籍人员来埃塞俄比亚工作的管理。根据现行规定，凡在该部申请工作许可的外国人，必须提供学历证明或技能证明（技术职称认证、或从业资格证、或工作经历证明）。

凡申请来埃塞俄比亚工作的中国公民，需将上述证明材料在省级以上公证部门公证，并经中国外交部领事司和埃塞俄比亚驻华使馆进行双认证后才可在埃塞俄比亚劳动和社会事务部申请工作许可，否则埃塞俄比亚劳动和社会事务部不予受理。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻埃塞俄比亚使馆经济商务处（简称驻埃塞使馆经商处）

地址：H23-K05-H.No.3257, Nifasilk Lafto Subcity, Addis Ababa, Ethiopia

邮箱：27753/1000

电话：00251-113728739/80

传真：00251-11-3711611

电邮：et@mofcom.gov.cn

网址：<http://et.mofcom.gov.cn/>

4.6.2 埃塞俄比亚中国商会

2008年，经商务部批准，在驻埃塞使馆经商处的指导下，埃塞俄比亚中资企业成立了埃塞俄比亚中国商会，商会秘书处邮箱：ecccthioia@gmail.com。

4.6.3 埃塞俄比亚驻中国使馆

地址：北京市建国门外秀水南街3号

邮编：100600

电话：010-65325258

传真：010-65325591

网址：www.ethiopiaemb.org.cn

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 联合国开发计划署（UNDP）中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 埃塞俄比亚投资促进机构

埃塞俄比亚投资委员会（Ethiopian Investment Commission）

电话：00251-115510033

传真：00251-115514396

电邮：ethioinvest@investethiopia.gov.et

网址：www.investethiopia.gov.et

5. 中国企业到埃塞俄比亚开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

（1）选择适合企业的投资行业

埃塞俄比亚外汇严重短缺，中国企业在埃塞俄比亚投资时应尽量利用当地原材料或选择较少需用外汇进口原材料的行业，所投资的企业最好能够做到进出口外汇平衡。

（2）谨慎选择合作伙伴

中国企业在与当地人创办合资企业时，应选择信用好、有经济实力和具备经营管理经验的合作方，且应尽量成为大股东，以便于加强对企业的管理并规避风险。

（3）守法经营、诚实纳税

埃塞俄比亚政府和法律对纳税的管理非常严格，对企业的偷漏税行为惩罚相当严厉。中资企业一定要按照埃塞俄比亚法律法规守法经营、诚实纳税。在进口生产原料、设备和其他货物时，严格按照埃塞俄比亚的相关规定进行申报和缴纳税金。近年来，埃塞俄比亚海关加强了对进口货物的监管和检查力度，个别试图通过低报数量和价格等手段规避进口税收的中资企业被埃塞俄比亚海关发现并予以处罚，相关企业负责人甚至因此被拘留。

（4）尊重当地民俗及宗教习俗，履行社会责任

埃塞俄比亚是多民族多宗教国家，中方人员要主动尊重当地的民风民俗及宗教习俗，遵守当地相关节日休假规定。中国企业应积极履行社会责任，在做好项目的同时，积极融入当地社区，在力所能及的范围内为当地民众做出贡献。

（5）遵守知识产权保护和环保法规

埃塞俄比亚的法律体系和政府治理方面在一定程度上受到美西方国家影响，虽然目前在知识产权保护和环境保护方面的立法及执法尚不健全、不严格，但由于目前埃塞俄比亚正申请加入世界贸易组织，有可能加快知识产权保护和环保法规的立法和制度建设。中资企业在埃塞俄比亚投资和经营过程中，应切实遵守当地的相关法规，尊重知识产权，提前建立健全相关环保制度，避免为日后的经营带来不必要的麻烦和损失。

5.2 贸易方面

埃塞俄比亚贸易领域尚未完全对外开放，外国人不得在埃塞俄比亚从

事商品批发和零售贸易，出口至埃塞俄比亚的商品只能通过当地代理商进行销售。

因埃塞进口商大多为中小私营企业，资金实力较弱，存在支付风险，建议中国出口商严格把握信用证结算方式和流程开展贸易，掌握贸易的主动权。同时，因埃塞货物贸易常年逆差，外汇严重短缺，个别埃塞银行无法按期将货款偿付给议付行，给中国出口商造成一定资金周转压力。建议中国出口商在开展贸易活动前签订完备的买卖合同，约定异议与索赔等重要条款，并审慎对待开证行，可考虑埃塞商业银行（Commercial Bank of Ethiopia）等规模大、信誉好的银行作为开证（偿付）行，合理规避国际结算风险。

由于埃塞俄比亚对进口商品征收较高关税，个别埃塞俄比亚商人为降低税收成本，要求中国出口企业低报货值或通过非法方式支付部分货款，一些出口商为保持市场份额和挽留客户，被迫答应进口商的不合理条件。近年来，中国驻埃塞俄比亚使馆经商处已收到多起中国企业被埃塞俄比亚进口商拖欠货款的投诉，但因此类交易非法，不受埃塞俄比亚法律保护。因此，中国企业在对埃塞俄比亚出口时应遵循合法正规的贸易方式，避免蒙受不必要的损失。

近几年，美元兑埃塞本币比尔汇率波动剧烈。而埃塞俄比亚地处内陆、外汇短缺、物流效率低，企业因开立信用证、安排船期等环节耗时，进口合同执行周期较其他国家长，汇率风险加大，极易引发贸易纠纷。中国出口企业应充分考虑埃塞俄比亚特殊情况，在供货协议中订立保值条款，规避汇率风险。

5.3 承包工程方面

埃塞俄比亚为内陆国家，工业发展落后，大多数基础材料以及配套仪器设备严重缺乏，原材料价格高昂，且经常品种规格不全。企业在投标过程中一定要充分考虑这些成本因素，并计算本地货币贬值造成的损失，避免低价中标造成工程亏损。

一些埃塞工程业主不及时付款，给承包工程企业的现金流带来很大的压力。在业主（包括国有企业业主）拖延付款的情形下，承包工程企业仍需根据验工计价时间按埃塞税法规定及时缴税。有些业主在合同中约定由业主缴税，但税务部门并不认可这样的约定，仍然向承包工程企业征税。未能及时缴税将导致高额的罚单和利息。

埃塞俄比亚每年有一半时间是雨季，大部分项目无法施工，加之当地工人的生产效率低，一般不愿加班，当地部门和业主的配合与协调能力有限，工程工期极易受到影响，特别是公路型项目。提醒企业在投标时充分

考虑各方面因素，合理确定工期。

埃塞俄比亚货物进口基本通过海运至吉布提港，然后连接内陆运输，物流周期长，运输大型工程设备的道路状况一般，企业在项目实施过程中应做好各项物料、设备和零部件的组织调度，避免贻误工期。通过亚吉铁路运输可有效缩短运输周期。

5.4 劳务合作方面

近年来，埃塞俄比亚政府加强了对外来劳务人员的管理，要求企业聘用技术性外籍劳工时必须出具相关的学历证明或职业资格证书。为获得埃塞俄比亚工作许可，中国劳务人员应在国内将学历证书或技术资格证书在省级及以上的公证处公证，然后交中国外交部领事司和埃塞俄比亚驻中国使馆认证。该手续办理约需1个月时间。赴埃塞俄比亚劳务人员须在行前办妥相关手续，提前做好准备。

5.5 防范投资合作风险

在埃塞俄比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在埃塞俄比亚开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况

尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

近年来，埃塞俄比亚债务风险累积，项目融资较以往更加困难；美欧日韩和中东国家纷纷加大对埃塞投入力度，一定程度上挤压了中国在埃塞企业的生存空间，使得国际竞争日趋白热化。中资企业进入本市场前需对各方面因素进行充分考虑，进行科学的风险评估、风险预测，制定风险防范措施。

(1) 2008年以来，埃塞俄比亚货币比尔贬值较快，兑美元的平均汇率由2008/09财年的10.1:1跌至2019/20财年末的35.1:1。此外，由于埃塞俄比亚的外汇储备非常紧缺，外汇汇出管理非常严格且手续复杂。提醒中资企业在开展对埃塞俄比亚经贸合作时充分考虑汇率因素和安全收汇等金融风险。

(2) 埃塞俄比亚政府非常重视治理本国的腐败问题，如在签订合同前承包商都被要求签署一份反腐败协议。

(3) 由于国家经济不发达，业主多为政府机构，当预算执行困难时，业主的支付能力受到影响，这对工程项目的现金流构成了威胁。

(4) 劳动力供给状况：虽然埃塞俄比亚劳动力平均价格较便宜，但是由于技术工人严重短缺，当地技术含量较高的工种和高级管理人员的工资非常高，因此，外国承包商更愿意从本国派出技术人员和管理人员。近期埃塞俄比亚政府为加强对外来劳工的限制，要求外来劳工需提供相应的学历证明或技能证明才能办理工作许可，有些项目业主对当地工人的使用有一定规定和限制，某些低端工作岗位还必须雇用当地人，否则不予办理工作许可。

(5) 文化差异：在价值观方面，埃塞俄比亚文化更注重自由、个性，埃塞俄比亚当地员工表达自己观点时也较为直接，因此在经营管理中应尽量避免与相关方发生冲突，在尊重当地文化的基础上加强文化交流和文化影响，共同推动项目进行。

(6) 埃塞俄比亚安全形势总体较好，但境内存在不稳定因素，在与苏丹和索马里接壤的边境地区也偶有武装冲突，提醒中国企业以安全为重，不要到偏远、边境地区从事经贸活动。

(7) 埃塞俄比亚实行严格的外汇管理制度，海关规定旅客出境时仅可携带总值不超过3000美元的外币。如旅客入境时携带外币超过3000美元须向海关申报，否则持有的超量外币将被没收或扣留。外国公司在完成税务审计后，如果将利润汇出埃塞俄比亚，需要向埃塞俄比亚国家银行提

前申请办理相关审批手续，一般情况需要花费数月时间。埃塞俄比亚严厉打击外汇黑市交易，一旦查处，将予以重判。

(8) 埃塞俄比亚移民局对入境埃塞签证的要求较严格。不同的访埃塞目的需要申请不同类型的签证，如投资者需申请投资签证，方可在投资落地后申请居留，而考察及会议签证办理速度较快，但不允许延期或申请居留。

(9) 2021年，如疫情威胁解除，埃塞俄比亚将举行新一轮大选，中资企业应密切关注当地局势发展。

(10) 埃塞俄比亚手机网络为GSM、CDMA、WCDMA等3种制式，目前仅有埃塞电信独家运营，国内手机可在当地使用。当地手机号码为10位，一般以09开头，座机号码为10位(含区号)，亚的斯亚贝巴区号为011。从国外拨打埃塞俄比亚手机，方式如下：00251(埃塞俄比亚国际区号)+手机号(去掉首数字“0”)，如拨0912345678，应为00251-912345678；从国外拨打埃塞俄比亚座机，须拨00251(埃国际区号)+埃塞俄比亚国内长途区号+座机号(去掉首数字“0”)，如拨011-1234567，应为00251-11-1234567。

从埃塞俄比亚拨打国内电话方式：0086(中国国际区号)+国内长途区号(如北京是10)+电话号码；拨打国内手机：0086(中国国际区号)+国内手机号码。

(11) 当地电压220V/50HZ,交流电；电源接口为欧标(两孔或三孔)。

国内电话每分钟约0.7比尔(随时段不同，资费略有变化)，国际电话每分钟约10比尔。

当地互联网不发达，移动数据网速较慢。

(12) 重要联系方式

匪警：911

火警：912

急救：907

亚的斯亚贝巴交警：00251-11-6628086/6628222

中国援埃医疗队：00251-912-172489

亚的斯亚贝巴国际机场：00251-11-5178526

埃塞俄比亚航空公司：00251-11-5178407/8907

阿联酋航空公司：00251-11-5181818

埃航空公司北京办事处：0086-10-65050314

亚的斯亚贝巴查号电话：118

埃塞俄比亚电信公司热线电话：994

埃塞税务部：00251-11-6622935/6629890

埃塞移民局：00251-11-1560166

亚的斯亚贝巴机场移民局：00251-11-6623508

埃塞俄比亚丝路医院(爱菲医院)：00251 93-661-0666/ 93-663-0666

埃塞俄比亚俄罗斯医院：00251-11-5513205/11-5514072

埃塞俄比亚驻华使馆：0086-10-65321972

埃塞俄比亚机场问讯处：00251-11-5178526/11-6656666

6. 中国企业如何在埃塞俄比亚建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》规定，埃塞俄比亚为联邦制国家，实行三权分立和议会（内阁）制，政教分离。埃塞俄比亚人民自尊心、自豪感和国家荣誉感非常强，中国企业应时刻牢记国无大小、贫富皆平等的原则，与埃塞俄比亚政府部门和官员打交道时，态度友好，有理有节，沟通时避傲慢说教的方式。

6.2 妥善处理与工会的关系

埃塞俄比亚工会势力强大，一旦决定通过罢工等方式加薪或保护员工权益，极易使公司处于相当被动的境地。雇主平时应注意尊重和爱护当地雇员，保持劳资双方沟通渠道的畅通，对工会组织的相关积极活动给予一定支持，维护好与工会的关系，并时刻注意工会主要成员和积极分子的动向。

为妥善处理与工会的关系，中资企业积极与埃塞工会组织开展劳工保护法规方面的交流，并为两国工会组织牵线搭桥，邀请埃方赴中国参访，与中华全国总工会和地方工会组织进行深入交流，取得了较好的成效。

6.3 密切与当地居民的关系

埃塞俄比亚人民性格相对温和、宽容、友善，能够包容外来文化和外国人的不同生活习惯，只要能尊重当地居民就不难获得当地居民的尊重。

埃塞俄比亚政府财力有限，基层政府为解决当地一些公共事务所需经费问题，可能会经常向驻在地企业募捐，中资企业应积极回应此类请求，并量力而行地提供一定资助，确有困难时亦应婉言拒绝。希望中资企业主动履行社会责任，热心公益事业，为所在社区或部族提供力所能及的帮助，构建和谐的居民关系。

【案例】为改善与当地居民的关系，不少中资企业在工程营地周边免费为居民修缮道路、挖井、提供饮用水、支持农村清洁能源项目、为当地贫困居民提供粮食等生活物资。也有企业参与“微笑儿童”项目，为当地贫困儿童免费提供营养餐等。这些做法化解了当地居民的排外情绪，树立中国企业在当地良好形象。

6.4 尊重当地风俗习惯

埃塞俄比亚人重礼节，中国企业和人员在与埃塞俄比亚人民相处时，应注意礼貌，切忌粗暴无礼的举动；埃塞俄比亚正教和伊斯兰信众都有斋戒习俗，中方人员与埃塞俄比亚人一起用餐或安排当地雇员饮食时，应提前将宗教信仰和斋日因素考虑周全，避免因宗教问题发生不愉快的情况；大部分埃塞俄比亚人只吃牛羊肉和海鲜，不食猪肉，中国企业和人员应尊重埃塞俄比亚人的饮食习惯，特别是部分埃塞俄比亚人视驴为神物，绝对不能吃驴肉；英吉拉是埃塞俄比亚人的主要食物，在吃英吉拉的时候，应该用右手，当地人认为左手不净。埃塞俄比亚忌讳数字“13”，认为这是个很不吉利的数字。忌讳左手传递东西或食物。认为左手是极为肮脏的，使用左手是一种不礼貌和不道德的行为。忌讳黄色和淡黄色，认为是凶丧之色，故在花束或服装上都忌用这些颜色。埃塞俄比亚人有一半以上信奉基督教各派别。信奉伊斯兰教的人占40-45%，禁食猪肉及其制品。

【案例】绝大多数在埃塞中资企业十分注意尊重当地风俗习惯，比如为当地员工开设专用食堂，免费供应英吉拉等日常食物，并注意不在埃塞员工禁食斋戒期间提供肉类制品食物等。

6.5 依法保护生态环境

虽然目前埃塞俄比亚还未制定生态环保标准和重点环保领域，但该国政府已经认识到生态环境对社会和经济可持续发展的重要性，并将提高森林覆盖率和保护生态多样性作为一项重要工作。因此，中国企业在生产和生活中都应采取严格的环保措施，提高生态环境保护意识。

【案例】埃塞正在发展环境友好型城市，中资企业正抓住机遇，积极参与环保项目建设。2019年4月，中国电工承建的埃塞首都亚的斯亚贝巴“莱比”垃圾发电站正式投入运营。“莱比”垃圾发电站日处理垃圾能力1000吨，装机2X25MW，资金来源于埃塞俄比亚政府财政拨款。该项目是埃塞的第一个垃圾发电站项目，在改善埃塞环境的同时，将对埃塞环保能效产业发展产生积极影响。

6.6 承担必要的社会责任

中埃双边经贸关系紧密，埃塞俄比亚在工程承包、信贷金融合作、电信、电力等基础设施建设领域对中国较为倚重。中国企业在埃塞俄比亚取得经济效益的同时，其在所在国履行社会责任的到位与否，也在一定程度上代表了中国和中国人在埃塞俄比亚的形象，对中国在非企业的长远和可持续发展产生一定的影响。因此中资企业对自身应该承担的社会责任要具有清醒、客观、全面的认识，并切实去履行和承担。具体而言，应严格遵

守当地的劳工、环境、税收、法律法规以及同行规范和国际惯例，恪守商业道德，尊重所在国的文化和风俗习惯，保障当地员工的工资、福利、安全生产和发展机会，注重对环境的保护，强化与所在社区的和谐发展，并积极开展社会公益和慈善事业。注重加强与当地政府、慈善机构、非政府组织和研究机构的沟通，大力宣传自己的正面形象。在履行社会责任方面应制定完善的理念和计划，克服随意性。

【案例】在埃塞中资企业在履行社会责任方面已积累了一些成功经验。例如，埃塞中国商会和徐工集团分别在亚的斯亚贝巴科技大学和亚的斯亚贝巴大学机械工程学院设立了奖学金；积极参与埃塞总理阿比发起的“美化亚的斯”公益晚宴活动和“绿色遗产”植树倡议。新冠肺炎疫情暴发后，一大批中资企业向埃塞捐赠各类防疫物资。还有一些企业捐赠当地希望小学和公益教育、卫生和体育项目，协助当地政府运送救灾物资等，获得了好评。

6.7 懂得与媒体打交道

埃塞俄比亚官方媒体较为严谨，但一些亲西方的小媒体也会经常报道一些不实消息。因此，中国企业应教育员工在与埃塞俄比亚媒体交往时，保持谨慎，注意言辞，对不甚了解和不利于中国对外形象的问题应尽量避免发表评论，防止授人以柄。

【案例】为在埃塞媒体上展示中国企业负责任的社会形象。近年来，埃塞中国商会经常性地搜集会员履行社会责任情况，并在部分埃塞媒体上刊登相关事迹，取得了较好的社会反响。也有中资企业在遭受地方政府的一些不公平待遇时，通过接受媒体采访澄清一些误解，从而赢得当地舆论的理解和支持。

6.8 学会和执法人员打交道

在警察、检察、税务等执法人员执行公务时，应放松心情，尽量配合。紧张只会增加执法人员的怀疑。遇到误解时一定要礼貌地解释，或要求找更高一级的官员进行解释。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长，兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在埃塞俄比亚投资合作的过程中应注重弘扬中

国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

【案例】埃塞中资企业在企业文化建设过程中不忘弘扬中国传统文化，值得借鉴。例如，有中资企业在员工培训课程中讲授一些国学内容，教育员工勤劳致富、修身齐家；也有部分企业选送一些优秀员工前往埃塞职业教育孔子学院或中国参加中华传统文化、汉语和企业文化相关内容的培训；也有企业组织员工观看在埃塞演出的中国传统文艺演出和中医文化宣传活动等。

6.10 其他

在当地构建和谐关系还应注意不要介入当地政治斗争，避免出现企业涉政等行为。此外，如发生企业人员因车祸等过失行为致当地人伤亡等事件，应第一时间报警，让警方处理并保护涉案人人身安全。否则，如受害者所属族群民风剽悍，信奉“以牙还牙，以命偿命”等原始复仇信念，会对过失行为人采取极端报复行动。

7. 中国企业/人员在埃塞俄比亚遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

根据埃塞俄比亚宪法规定，该国实行司法独立。司法权由联邦和州两级法院行使，联邦最高法院行使联邦最高司法权。各级政府机构和政府官员不得干预司法事务。法官根据法律完全独立地行使司法权力。

建议在埃塞中资企业尽早聘用专业律师或法律顾问，在日常经营活动中遇到法律纠纷时应及时向律师或法律顾问咨询。如欲了解职业能力较好的律所联系方式可通过埃塞中国商会或相关企业获得。

7.2 寻求当地政府帮助

埃塞俄比亚主管外商投资合作的政府相关部门有：埃塞俄比亚投资委员会、埃塞俄比亚财政部、埃塞俄比亚贸易和工业部、埃塞俄比亚矿业和石油部、埃塞俄比亚劳动和社会事务部等。

中国企业要根据业务发展需要，与当地政府部门取得联系，在经济政策、业务审批等方面寻求当地政府的支持。在遇到困难和问题的時候，争取当地政府的帮助。

宗教在埃塞俄比亚具有很大影响，特别是埃塞正教和伊斯兰教，在当地影响深远。中国企业要重视与当地教会、宗族长老的沟通与协调，借助民间力量，促进工作开展。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业与当地的政府部门或企业发生纠纷时，可寻求中国驻埃塞俄比亚使馆经商处调解；如果上升到法律诉讼，中国人被羁押或面临人身安全风险，可向中国驻埃塞俄比亚使馆领侨处寻求领事保护。

在埃塞俄比亚遇到困难时，还可积极向埃塞俄比亚中国商会求助。
商会秘书处邮箱：ecccethiopia@gmail.com。

7.4 建立并启动应急预案

中国企业应按照中国国内和中国使馆要求，建立健全切实可行的应急预案，并主动将联系信息和人员信息在中国驻埃塞俄比亚使馆经商处和领侨处备案。企业应让每一位员工熟知离驻地最近的警察局、消防队的地址及24小时联系方式；应主动和当地警察局建立联系，最好能索取可以用流

利英语进行交流的警察的手机号，因为多数埃塞俄比亚警察只能说当地语。

应根据各类突发事件应急预案做好日常演练，让员工了解应对风险的处理方式。如企业所在地发生暴力恐怖事件、重大治安安全事件或企业出现人员伤亡等重大事故时，应立即启动应急预案并在第一时间通知中国驻埃塞俄比亚使馆经商处和领侨处。

7.5 其他应对措施

在埃塞俄比亚，只有接受过良好教育的人才能讲英语，因此平时应多了解，与能够说阿姆哈拉语的中国人保持交往，并记下其联系方式，以便在语言不通的情况下及时获得帮助。如有可能，培训个别当地雇员学说中文，以便必要时通过其与相关部门进行沟通。如企业是埃塞中国商会成员，必要时也可以联系商会取得帮助。

8. 在埃塞俄比亚遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 埃塞俄比亚新冠肺炎疫情发展情况

截至当地时间2020年8月11日，埃塞俄比亚共完成新冠肺炎实验室检测520894次，累计确诊病例24175例，现存确诊病例13037例（不含2名已回国日本籍确诊者）。已确诊病例中，死亡440例，康复10696例。4月21日，首名在埃塞中国公民确诊（无境外旅行史，系在埃塞本土感染）。截至2020年8月11日，累计确诊中国公民10余人。

8.2 埃塞俄比亚的疫情防控措施

2020年4月8日，埃塞俄比亚部长会议宣布自当日起该国进入为期五个月的紧急状态，以应对新冠肺炎疫情。4月10日，埃塞议会人民代表院批准了紧急状态法，并表决通过了紧急状态调查委员会7名成员名单，防止滥用紧急状态措施。4月11日，埃塞总检察长发布了紧急状态法实施细则。主要措施包括禁止四人以上的政治、宗教或其他任何形式的集会（葬礼或其他特批情况除外）；社交距离至少保持2米；禁止握手；公共场所必须戴口罩；禁止终止劳动合同或解雇员工；禁止房东逐客或涨房租；除会见辩护律师外，禁止探监；禁止体育赛事和操场聚集；禁止停止、阻碍或中止货运运输、建筑、制造和农业生产活动；除货运外，禁止人员跨境活动；城际大巴、出租车和公共汽车载客量不能超过50%等。此前，埃塞政府已成立总理阿比领衔的全国疫情防控部际委员会，宣布关闭夜店、教育和宗教机构，关闭陆地边境，对入境人员强制隔离14天等防疫措施（现已调整为：如有核酸检测阴性证明，可自行居家隔离14天；否则须强制集中隔离7天并居家隔离7天），要求民众尽量居家，安排部分联邦政府公务员在家办公，并陆续释放部分囚犯。违反紧急状态措施的民众，最高可被判刑三年，被处以罚款1000比尔—20万比尔。

此外，埃塞卫生部指定了一系列预检、隔离和治疗中心，并积极筹建“方舱医院”等救治设施，发布了一系列新冠肺炎防控技术指南，每日定期发布疫情信息。当地设立了数十个个核酸检测实验室，各地方州已逐步开始入户排查疑似病例。提格雷州在全国进入紧急状态前，已宣布州内紧急状态措施。

由于埃塞当地医疗资源紧缺，埃塞政府已向国际社会求援，世界银行、国际货币基金组织、欧盟、中国、英国、德国、美国、日本、韩国、阿联酋、土耳其及其他一些欧美国家的政府、企业和慈善机构纷纷埃塞捐赠防疫

疫物资或提供紧急资金支持。

8.3 埃塞俄比亚疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

当地疫情防控措施已对在埃中资企业正常生产经营造成负面影响。一是埃塞实施的入境强制隔离14天的措施，一定程度上影响了双边经贸合作领域的人员往来，影响了一些工程项目的进度。二是为加强防疫，埃塞交通部门暂停了亚吉铁路跨境客运服务，对中方运营企业造成一定影响。三是为防止人员交叉感染，一些中资企业采取了全天候封闭式管理措施，部分不愿在企业24小时吃住办公的当地工人只能领基本工资居家，已对企业正常生产和当地员工情绪带来负面影响，甚至导致劳资纠纷增加。四是埃塞紧急状态法实施细则中关于不能停工停产、不能解雇工人或解除劳动合同的规定，也给一些因疫情经营困难的企业带来压力。

此外，疫情防控措施也影响了埃塞政府部门服务企业的效率，影响中资企业办理相关业务。一是埃塞海关总署实行轮岗式办公，一组人员工作一周后由另一组上岗轮换，致使工作人员不足，报关、验关、查价、质检等手续办理缓慢。埃塞部分州市实行封闭式管理措施，境内单据传递和货物运输受阻。二是埃塞移民局办公时间缩短，居住证新办或延期受到影响。三是因埃塞绝大多数货物通过吉布提港转运，而吉布提港实行轮岗制，迟滞了港口清关、提货、装运等手续办理。

8.4 埃塞俄比亚对受影响的外商投资企业有哪些支持政策

埃塞俄比亚目前已出台对企业的支持政策包括：（1）进口防疫物资免税；（2）埃塞央行向商业银行释放150亿比尔流动资金，并鼓励商业银行减免利息或暂缓企业偿债；（3）优先保障进口防疫物资所需的外汇；（4）疫情期间向埃塞政府进行捐助的企业可获得至多20%税收减免；（5）减免企业所欠的部分税款或利息、罚金；（6）为鼓励企业不裁员，减免物业费并可缓交4个月工人工资所得税；（7）严控物价并保证消费品和农业生产资料供给等。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

自疫情暴发以来，在埃塞中资企业尤其是生产加工型企业受到严重影响。据了解，在埃塞生产加工企业的主要外贸订单源自欧美国家，受疫情影响，欧美地区市场需求急剧下降，多地服装门店关闭，导致中资企业订

单骤减，大量企业一度停工停产。截至2020年6月底，多数工业园区内中资企业已复工复产，但订单明显减少，利润大幅下滑。

为防范疫情风险，建议：一是坚持底线思维，加强驻地安保。主动研判新情况新问题，细化完善应急预案并演练，加强与当地政府沟通协调，摸清救治设施分布和疫情上报程序，畅通互助渠道；二是严格内部管理，稳定劳资关系。遵守当地紧急状态法规和其他防疫规定，严格管理员工，严禁私自外出，谨慎处理与员工尤其是当地员工的关系，及时支付薪酬，不在疫情期间解雇员工，杜绝劳资纠纷；三是密切关注舆情，营造友好氛围。对驻地周边的疫情、民情等高度敏感，保持理性思维，不信谣，不传谣，主动向周边社区民众做增信释疑工作。

附录1 埃塞俄比亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs), 网址: www.mfa.gov.et
- (2) 财政部 (Ministry of Finance and Economic Cooperation), 网址: www.mofed.gov.et
- (3) 农业部 (Ministry of Agriculture and livestock Resource), 网址: www.moa.gov.et
- (4) 贸易和工业部 (Ministry of Trade and Industry), 网址: www.mot.gov.et
- (5) 国防部 (Ministry of Defense), 网址: www.fdremod.gov.et
- (6) 城市发展和建设部 (Ministry of Urban Development and Construction), 网址: www.mudc.gov.et
- (7) 和平部 (Ministry of Peace), 网址: www.mop.gov.et
- (8) 卫生部 (Ministry of Health), 网址: www.moh.gov.et
- (9) 教育部 (Ministry of Education), 网址: www.moe.gov.et
- (10) 交通部 (Ministry of Transport), 网址: www.motr.gov.et
- (11) 水利、灌溉与能源部 (Ministry of Water, Irrigation and Energy), 网址: <http://mowie.gov.et/>
- (12) 总检察长 (Attorney General) (原司法部), 网址: <https://www.fag.gov.et/en-us/>
- (13) 创新和技术部 (Ministry of Innovation and Technology), 网址: www.mcit.gov.et/
- (14) 公务员委员会 (Civil Service Commission), 网址: www.mocis.gov.et/
- (15) 矿业和石油部 (Ministry of Mines and Petroleum), 网址: www.momines.gov.et
- (16) 劳工和社会事务部 (Ministry of Labor and Social Affairs), 网址: www.molsa.gov.et
- (17) 文化和旅游部 (Ministry of Culture and Tourism), 网址: www.moct.gov.et
- (18) 妇女、儿童和青年事务部 (Women, Children and Youth), 网址: www.mowcya.gov.et
- (19) 环境、林业与气候变化委员会 (Environment, Forest and Climate Change Commission), 网址: www.efccc.gov.et
- (20) 公共企业监管局 (Public Enterprises Holding and Administration Agency), 网址: www.pehaa.gov.et

- (21) 计划发展委员会 (Planning and Development Commission)
- (22) 税务部 (Ministry of Revenues), 网址: www.mor.gov.et
- (23) 总理办公室 (Office of the Prime Minister), 网址:
www.pmo.gov.et
- (24) 食品和药品管理局 (Ethiopian Food and Drug Authority),
网址: www.fmhaca.gov.et
- (25) 埃塞俄比亚通信局 (Ethiopian Communications Authority),
网址: <https://eca.et/>
- (26) 埃塞俄比亚通讯社 (Ethiopian News Agency), 网址: www.ena.et
- (27) 埃塞俄比亚广电局 (Ethiopian Broadcast Authority), 网址:
www.eba.gov.et
- (28) 埃塞俄比亚公路局 (Ethiopian Roads Authority), 网址: www.era.gov.et
- (29) 埃塞俄比亚联邦最高法院 (Federal Supreme Court of Ethiopia), 网址: www.fsc.gov.et
- (30) 埃塞俄比亚电信公司 (Ethiopian Telecommunication Corporation), 网址: www.ethionet.et
- (31) 埃塞俄比亚电力公司 (Ethiopian Electric Power Corporation)
- (32) 埃塞俄比亚知识产权局 (Ethiopian Intellectual Property Office), 网址: www.eipo.gov.et
- (33) 埃塞俄比亚国家银行 (National Bank of Ethiopia), 网址:
www.nbe.gov.et
- (34) 埃塞俄比亚保险公司 (Ethiopian Insurance Corporation),
网址: www.eic.com.et
- (35) 埃塞俄比亚投资委员会 (Ethiopian Investment Commission),
网址: www.investethiopia.gov.et
- (36) 中央统计局 (Central Statistical Agency), 网址:
www.csa.gov.et
- (37) 埃塞俄比亚商会 (Ethiopian Chamber of Commerce), 网址:
www.ethiopianchamber.com
- (38) 埃塞俄比亚航运物流公司 (Ethiopian Shipping and Logistics Services Enterprises), 网址: www.ethiopiashippinglines.com.et
- (39) 埃塞俄比亚航空公司 (Ethiopian Airlines), 网址:
www.ethiopianairlines.com
- (40) 埃塞俄比亚标准局 (Ethiopian Standards Agency), 网址:
www.ethiostandards.org

(41) 埃塞俄比亚海关委员会 (Ethiopian custom commission), 网址: <http://www.ecc.gov.et/>

(42) 埃塞俄比亚就业委员会 (Ethiopian Jobs Creation Commission), 网址: www.jobscommission.gov.et

(43) 埃塞俄比亚移民局 (Ethiopian Immigration, Nationality and Vital Events Agency), 网址: www.evisa.gov.et

(44) 埃塞俄比亚联邦警署 (Ethiopian Federal Police Commission), 网址: www.federalpolice.gov.et

(45) 埃塞俄比亚信息网络安全局 (Ethiopian Information Network Security Agency), 网址: www.insa.gov.et

附录2 埃塞俄比亚中资商会、主要中资企业一览表

(一) 埃塞俄比亚中国商会
商会秘书处邮箱: ecccethiopia@gmail.com。

(二) 埃塞俄比亚主要中资企业详见下表:

序号	单位简称	商会职务
1	中国交建	会长单位
2	中地海外	副会长单位
3	中国中土	副会长单位
4	中国电建	副会长单位
5	中兴通讯	副会长单位
6	中国万宝	副会长单位
7	保利协鑫	副会长单位
8	中国建筑	副会长单位
9	东方工业园	副会长单位
10	中铁三局	理事单位
11	中铁七局	理事单位
12	湖南环达	理事单位
13	中国成套	理事单位
14	中工国际	理事单位
15	葛洲坝	理事单位
16	江西水建	理事单位
17	江西国际	理事单位
18	中电装备	理事单位
19	中铁二局	理事单位
20	华为技术	理事单位
21	上海电气	理事单位
22	山东公路	理事单位
23	重庆力帆	理事单位

24	夏娃纸业	理事单位
25	安东钢铁	理事单位
26	首都水泥	理事单位
27	华坚鞋城	理事单位
28	帝缘陶瓷	理事单位
29	保利科技	
30	中铁二院	
31	中铁四局	
32	中水对外	
33	中航国际	
34	江苏国际	
35	中材国际	
36	吉林送变电	
37	江西中煤	
38	江西中煤 普查大队	
39	中国十七冶	
40	特变电工	
41	西安西电	
42	东方电气	
43	中通服	
44	江苏永鼎	
45	中国浩远	
46	中国武夷	
47	江联国际	
48	中外运	
49	三一重工	
50	中电工	
51	中甘国际	
52	安徽水安	
53	山东高速	
54	中咨询	
55	广西建工一安	

56	北京城建	
57	四达时代	
58	南京大吉	
59	中国能建	
60	三圣建材	
61	重庆地勘	
62	JP纺织 (无锡金茂)	
63	人福药业	
64	恒通木业	
65	中州地矿 (河南地矿)	
66	爱菲医院	
67	东方水泥	
68	传音埃塞	
69	森伯特家具	
70	江苏阳光	
71	梦娜袜业	
72	紫星包装	

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《埃塞俄比亚》，对中国企业尤其是中小企业到埃塞俄比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到埃塞俄比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进埃塞俄比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻埃塞俄比亚使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对指南进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了中国外交部、埃塞俄比亚贸易和工业部、财政部、国家银行、税务部、投资委员会等部门的网站信息及相关资料，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年9月