

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 贝 宁

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻贝宁大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

# 前 言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南  
编制办公室  
2020年12月

## 参赞的话

贝宁位于赤道和北回归线之间的西非地区，旧名达荷美（Dahomey）。北部隔尼日尔河与尼日尔共和国相望，西北与布基纳法索相连，西部与多哥接壤，东部与尼日利亚比邻，南临大西洋。首都波多诺伏是议会所在地。政府所在地为科托努。

贝宁国土面积为11.26万平方公里。沿海平原为热带雨林气候，常年气温在20-34℃之间；中部和北部为热带草原气候，年平均温度26-27℃。总人口1180万。官方语言为法语。

贝宁政局长期保持稳定，社会治安总体良好。2016年4月，总统大选顺利举行，帕特里斯·塔隆当选新一届总统。为了寻求进一步发展，2016年底贝宁政府出台了2016-2021年国家行动计划，即贝宁崛起计划（Bénin Révélé），主要有三大领域改革计划，一是增强国家民主和法制以及良政；二是进行经济结构性改革，包括改善宏观经济体系、优化财政体系、改革教育体系等；三是改善人民生活水平，包括增加社会福利和社会保障体系建设以及实现可持续增长。在此框架下，共确定了45个核心项目，目的是通过公私合营（PPP）等方式增加投资，提升经济。该计划总投资规模为90390亿西法，约合137.8亿欧元，其中60%依靠私人投资，40%依靠公共资金支持。截止2019年第三季度，已经达到总融资规模的54.7%。

塔隆总统执政四年以来，贝宁的经济财政社会各领域状况有很大改观。主要成绩包括：经济增长率从2015年的2.1%上升至2019年的7.6%，人均国民生产总值从2015年的786美元升至2019年的1200美元；棉花产量从2015年26.9万吨升至2019年的67.8万吨，成为非洲第一产棉国；2019年共有2万余家企业在贝宁注册，总投资额达1.5亿美元，比2018年增长71%，自2016年来，每年企业数量增长达12-15%。标准普尔将贝宁信用评级调至B+，并保持稳定，是非洲评价最高的10个国家之一；2020年4月9-17日完成了对贝宁经济财政规划的第六次审议，高度认可贝宁政府财政管理方面取得的成绩，表示到2019年12月底，所有量化绩效标准均得到遵守，基金组织工作人员将建议IMF增加对贝宁的支持。2019年3月，贝宁成功发行5亿欧元的欧洲债券，成为第三个成功发行欧洲债券的西非国家。

塔隆总统和新政府重视发展对华关系，中贝友好合作关系发展势头平稳。两国经贸关系的发展具有良好的基础：

首先，中贝双边政治关系良好，两国友谊历久弥新。作为西非民主的样板，贝宁长期保持政治稳定，社会治安良好。其次，西非法郎与欧元挂



钩，通胀率低，币值稳定。正当的外汇汇入汇出方便快捷。第三是贝宁地理位置优越，区位优势明显。转口贸易可以辐射到拥有8000多万人口的西非经济与货币联盟国家和1.9亿人口的尼日利亚市场。作为最不发达国家，贝宁享受《非洲增长与机会法案》，6000余种商品出口到美国享受零关税，享受出口到欧盟国家的除武器外几乎所有商品的零关税，出口中国的8000余种商品也享受特别优惠关税待遇。贝宁政府希望吸引能源、旅游、农产品及木材加工、轻工、数字经济等产业投资，产品和服务面向西非和全球市场。第四是贝宁人口数量较多，地区分布均匀，人口红利优势明显。年轻人多，劳动力充足，最低工资标准仅为40000西法（相当于480人民币），随着当前中国和东南亚等地的人力成本抬升，贝宁人口红利的优势将逐渐显现。

#### 营商环境进一步改善：

首先，良治雏形逐渐显现。塔隆政府上台以来励精图治、锐意改革、开源节流、打击腐败，行政透明，重视务实外交，国际融资能力表现良好。随着吸引投资的配套政策落实到位，将增强对国际资本的吸引力，获得更多建设资金，缓解国内资金短缺的矛盾。其次，投资法律不断完善。通过公私合营（PPP）法、修正政府采购法、劳动法，在雇佣条件和解聘合同赔偿金方面更加灵活。根据新的罢工法律规定工人每年罢工时间不能超过10天。设立经济特区，在特区内投资企业享受免除企业税、增值税等各种税赋。修改投资法、国际税收协定，鼓励战略性投资。根据新的投资法，投资者享受大幅度减税，投资额在2000万西法（23.6万人民币）以上，投资期30个月以内，运营期至少5年的，按照投资额度分别享受不同年限免征进口关税（最高达35%）、增值税（19.5%）、公司税（25%）三个最大税种。第三，具体措施逐步到位。设立投资促进部际协调委员会，重组出口投资促进署（APIEX），指定其为在贝宁投资服务的一站式窗口，负责接待、引导、协助企业。注册公司在网上实现，最短3个小时。可在（<https://benindoeingbusiness.bj/>）网上办理所有公司手续和查询相关信息，土地所有权证信息化管理，经济法庭审判案件及宣判结果网上公布，设置商业调解仲裁中心、税务海关纠纷诉讼机构、企业信誉咨询处，法庭商贸争议判决简便化。加强审批流程以及电子化办公；制定公共财政管理规划，增加透明度；税务和海关部门管理信息化，报税和报关文件电子化，增加通关便利，从2018年1月1日起启动的对外贸易单一窗口（GUCE）将逐步将与对外贸易有关的所有信息整合上网（[https://guce.gouv.bj](https://guce.gouv.bj/)）。第四，基础设施建设不断完善。包括机场、港口、公路网、能源、水、通信等配套设施。建立国民信息生物识别系统；改进光纤，增加宽带接入；建设旅游基础设施，包括博物馆、防洪堤。电力规划是到2020年装机容量达到400兆瓦。供水规划是到2021年实现全民喝上饮用水。生活规划是总投资

16000亿西法实施城建大项目，改善百姓生活环境。

1972年中贝复交以来，双边经贸关系健康发展。近年来中贝贸易发展状况良好。2019年双边贸易额23.07亿美元，同比上升4.97%，其中中国出口21.53亿美元，同比上升0.15%；进口1.54亿美元，同比上升219.4%。中方主要出口发电机、起重机、光伏设备等；主要进口棉花、木材等产品。援助方面，中国政府先后为贝宁援建了马蒂厄·克雷库友谊体育场、洛科萨医院、会议大厦、外交部办公楼、中国经贸发展中心、农业示范中心、帕拉库医院、纳迪丹谷女子军校、朱古和凯图农村小学、科托努立交桥、100眼井、贝宁中等职业技术学校、阿卡萨托—博希孔公路修复工程等项项目。中国企业对贝宁投资总体规模还不大，以轻工为主，涉及制糖、纺织等领域，主要企业包括中成贝宁糖业股份公司以及中纺贝宁洛克萨纺织厂、粤垦贝宁食用酒精厂等。中贝设有经贸合作混委会机制，2016年10月25日在北京召开了混委会第四次会议。

贝宁政府不断推进改革措施，同时对中国政府“一带一路”倡议高度认同，在中非“十大合作计划”和贝宁政府2016-2021行动计划框架内，中贝经贸关系面临着前所未有的发展机遇。两国在基础设施、旅游、农业、能源、贸易、数字经济等领域蕴藏巨大合作潜力。

中国驻贝宁使馆经商处愿为中贝企业投资合作牵线搭桥，提供更多更好的服务。热切期待有更多中国政府部门和企业关注贝宁，前来贝宁参观考察，投资兴业。期待在各位的共同努力下，中贝两国贸易和投资合作取得更加辉煌的成绩，共同构筑新时期中贝两国经贸关系的全新局面。

谢谢大家。

中国驻贝宁使馆经商参赞 张伯辉  
2020年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 贝宁是个什么样的国家? .....	2
1.1 贝宁的昨天和今天 .....	2
1.2 贝宁的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	2
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 贝宁的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	7
1.3.4 政府机构 .....	10
1.4 贝宁社会文化环境怎么样? .....	11
1.4.1 民族 .....	11
1.4.2 语言 .....	12
1.4.3 宗教 .....	12
1.4.4 习俗 .....	12
1.4.5 科教和医疗 .....	13
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	14
1.4.7 主要媒体 .....	16
1.4.8 社会治安 .....	16
1.4.9 节假日 .....	16
2. 贝宁对外资的吸引力有多大? .....	17
2.1 贝宁近几年的经济表现如何? .....	17
2.1.1 投资吸引力 .....	17
2.1.2 宏观经济 .....	17

2.1.3 重点/特色产业.....	18
2.1.4 发展规划.....	19
2.2 贝宁国内市场有多大? .....	19
2.2.1 消费总额.....	19
2.2.2 生活支出.....	20
2.2.3 物价水平.....	20
2.3 贝宁的基础设施状况如何? .....	20
2.3.1 公路.....	20
2.3.2 铁路.....	21
2.3.3 空运.....	21
2.3.4 水运.....	22
2.3.5 通信.....	22
2.3.6 电力.....	23
2.3.7 基础设施发展规划.....	23
2.4 贝宁的对外经贸关系如何? .....	24
2.4.1 贸易关系.....	24
2.4.2 辐射市场.....	24
2.4.3 吸收外资.....	25
2.4.4 外国援助.....	25
2.4.5 中贝经贸.....	25
2.5 贝宁金融环境怎么样? .....	27
2.5.1 当地货币.....	27
2.5.2 外汇管理.....	28
2.5.3 银行和保险公司.....	29
2.5.4 融资服务.....	31
2.5.5 信用卡使用.....	32
2.6 贝宁证券市场发展情况如何? .....	32
2.7 贝宁的商务成本有竞争力吗? .....	33
2.7.1 水、电、气价格.....	33
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	33
2.7.3 外籍劳务需求.....	33
2.7.4 土地及房屋价格.....	34
2.7.5 建筑成本.....	34

3. 贝宁对外国投资合作的法规和政策有哪些？	35
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	35
3.1.1 贸易主管部门	35
3.1.2 贸易法规体系	35
3.1.3 贸易管理的相关规定	35
3.1.4 进出口商品检验检疫	37
3.1.5 海关管理规章制度	37
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	39
3.2.1 投资主管部门	39
3.2.2 投资行业的规定	39
3.2.3 投资方式的规定	39
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况	39
3.3 贝宁关于企业税收的规定有哪些？	39
3.3.1 税收体系和制度	40
3.3.2 主要税赋和税率	40
3.4 贝宁对外国投资有何优惠？	41
3.4.1 优惠政策框架	41
3.4.2 行业鼓励政策	41
3.4.3 地区鼓励政策	41
3.5 特殊经济区域有何规定？	42
3.5.1 经济特区法规	42
3.5.2 经济特区介绍	42
3.6 贝宁关于劳动就业的规定是什么？	42
3.6.1 劳工（动）法的核心内容	42
3.6.2 外国人在当地工作的规定	43
3.6.3 外国人在当地工作的风险	44
3.7 外国企业在贝宁是否可以获得土地/林地？	44
3.7.1 土地法的主要内容	44
3.7.2 外资企业获得土地的规定	45
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	45
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	45
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	45
3.9 对当地金融业的投资有何规定？	45
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定	45



3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	45
3.10 对环境保护有何法律规定? .....	46
3.10.1 环保管理部门 .....	46
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	46
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	46
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	46
3.11 贝宁反对商业贿赂有何法律规定? .....	47
3.12 贝宁对外国公司承包当地工程有何规定? .....	47
3.12.1 许可制度 .....	47
3.12.2 禁止领域 .....	47
3.12.3 招标方式 .....	48
3.13 贝宁对中国企业投资合作有何保护政策? .....	48
3.13.1 中国与贝宁签署双边投资保护协定 .....	48
3.13.2 中国与贝宁签署避免双重征税协定 .....	48
3.13.3 中国与贝宁签署的其他协定 .....	48
3.13.4 其他相关保护政策 .....	48
3.14 贝宁对文化领域投资有何规定? .....	48
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规 .....	48
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	48
3.14.3 文化领域合作机制 .....	48
3.15 贝宁有何保护知识产权的规定? .....	49
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	49
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	49
3.16 在贝宁解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	50
<b>4. 在贝宁开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>51</b>
4.1 在贝宁投资注册企业需要办理哪些手续? .....	51
4.1.1 设立企业的形式 .....	51
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	52
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	53
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	53
4.2.1 获取信息 .....	53
4.2.2 招标投标 .....	53

4.2.3 政府采购 .....	53
4.2.4 许可手续 .....	53
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	54
4.3.1 申请专利 .....	54
4.3.2 注册商标 .....	55
4.4 企业在贝宁报税的相关手续有哪些? .....	55
4.4.1 报税时间 .....	55
4.4.2 报税渠道 .....	55
4.4.3 报税手续 .....	56
4.4.4 报税资料 .....	56
4.5 赴贝宁的工作准证如何办理? .....	56
4.5.1 主管部门 .....	56
4.5.2 工作许可制度 .....	56
4.5.3 申请程序 .....	56
4.5.4 提供资料 .....	56
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? 56	
4.6.1 中国驻贝宁大使馆经商处 .....	56
4.6.2 贝宁中资企业协会 .....	57
4.6.3 贝宁驻中国大使馆 .....	57
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	57
4.6.7 所在国(地区)投资服务机构 .....	57
5. 中国企业到贝宁开展投资合作应该注意哪些事项? .....	59
5.1 投资方面 .....	59
5.2 贸易方面 .....	60
5.3 承包工程方面 .....	60
5.4 劳务合作方面 .....	60
5.5 防范投资合作风险 .....	61
5.6 其他应注意事项 .....	61
6. 中国企业如何在贝宁建立和谐关系? .....	63
6.1 处理好与政府的关系 .....	63
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	63
6.3 密切与当地居民的关系 .....	63

6.4 尊重当地风俗习惯 .....	63
6.5 依法保护生态环境 .....	64
6.6 承担必要的社会责任.....	64
6.7 懂得与媒体打交道 .....	64
6.8 学会和执法人员打交道 .....	64
6.9 传播中国传统文化 .....	64
6.10 其他 .....	65
<b>7. 中国企业/人员在贝宁遇到困难该怎么办？ .....</b>	<b>66</b>
7.1 寻求法律保护.....	66
7.2 寻求当地政府帮助 .....	66
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	66
7.4 建立并启动应急预案.....	67
7.5 其他应对措施.....	67
<b>8. 在贝宁遭遇重大突发事件怎么办？ .....</b>	<b>68</b>
8.1 贝宁新冠肺炎疫情发展情况.....	68
8.2 贝宁的疫情防控举措.....	68
8.3 贝宁的疫情防控举措对外商投资合作业务的影响.....	70
8.3.1 对工程承包类企业开展业务的影响 .....	70
8.3.2 对投资类企业的影响 .....	71
8.4 贝宁对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？ ..	71
8.5 新冠肺炎疫情对中资企业的影响及防范当地疫情风 险建议 .....	71
8.5.1 新冠肺炎疫情对中资企业的影响.....	71
8.6 对于防疫当地疫情有何建议.....	72
<b>附录1 贝宁政府部门和相关机构一览表.....</b>	<b>74</b>
<b>附录2 贝宁中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表 .....</b>	<b>76</b>
<b>后记.....</b>	<b>78</b>

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴贝宁共和国（The Republic of Benin，以下简称“贝宁”）开展投资合作之前，你是否对贝宁有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合投资合作？在贝宁投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在贝宁开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《贝宁》将会给你提供基本的信息，成为你了解贝宁的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 贝宁是个什么样的国家？

## 1.1 贝宁的昨天和今天

16世纪前后，贝宁出现许多小王国和酋长国。16世纪后期，西方殖民者入侵贝宁，大肆进行奴隶贸易。18世纪阿波美王国鼎盛时期统一了南部和中部。1904年，贝宁并入法属西非，1913年沦为法国殖民地。1958年成为法兰西共同体内的“自治共和国”。1960年8月1日独立，成立达荷美共和国，独立初期政局动荡。1972年10月克雷库上台后推行一党制治理国家。1975年11月30日改国名为贝宁人民共和国。1990年2月实行多党制，同年3月改国名为贝宁共和国。

贝宁当今的国际地位：贝宁重视参与地区事务，多次参加地区维和行动，是非盟、西非国家经济共同体、西非货币联盟等组织成员国，在地区事务中具有一定影响力。

贝宁最著名的历史人物：贝宁民族英雄、阿波美王国第十一代国王贝汉津（Behanzin, 1845 ~ 1906）于1892 ~ 1894年领导抗法斗争，英勇不屈，战败后被捕流放，卒于阿尔及尔，1928年其遗体运回贝宁，葬于阿波美。在该城戈荷（la place Goho）广场，建有一座纪念这位民族英雄的铜像。

## 1.2 贝宁的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

贝宁位于非洲西部赤道和北回归线之间的热带地区（北纬6度30分和12度30分之间，东经1度到30度40分之间），东邻尼日利亚，西北、东北与布基纳法索、尼日尔交界，西与多哥接壤，南濒大西洋。国土面积112,622平方公里，南北纵深700公里，东西宽度在125公里和325公里之间。贝宁属于东1时区，当地时间比北京时间晚7小时，无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

【行政区划】贝宁现行行政区划分为省、县（市）、镇、村4级，共12个省、77个县（市），其中县67个、市10个。12个省名称为：滨海省（le département du Littoral）、大西洋省（le département de l'Atlantique）、韦梅省（le département de l'Ouémé）、莫诺省（le département du Mono）、库福省（le département du Couffo）、高原省（le département du Plateau）、祖省（le département du Zou）、丘陵省（le département des Collines）、

东加省（le département de la Donga）、博尔古省（le département du Borgou）、阿黎博里省（le département de l'Alibori）和阿塔科拉省（le département de l'Atacora）。

【首都】贝宁首都波多诺伏（Porto-Novo）是议会所在地，同时也是这个国家最古老的城市之一，现在仍保留着十分浓厚的古非洲城市的风貌。波多诺伏年平均气温26-27℃，年降水量在1000毫米左右，雨季长达8个月，油棕林极为稠密，平均每公顷达到430-550株，有“油棕之城”的美称。波多诺伏是以文化为主的都城，至今还保留着一些古老的建筑，如人种博物馆、民俗学博物馆、国立图书馆和国家档案馆等。该市及其附近地区出产的手工艺品，如铜器、木刻、骨雕、编织等独具风格，驰名国内外。波多诺伏有公路通往全国各主要城镇，向西经科托努可通往多哥首都洛美，向东可通往尼日利亚经济首都拉各斯，向北可分别通往尼日尔和布基纳法索。波多诺伏与科托努之间不仅通公路，而且有一段铁路相连接。波多诺伏及其周围地区的物资出入一般都由首都科托努港转运。



Ganvié水上村庄

【最大城市】贝宁第一大城市科托努（Cotonou）是贝宁中央政府所在地，也是贝宁的政治、经济、交通和外贸中心，贝宁的中央机关，各国



驻贝宁外交机构等，均设在科托努。科托努是贝宁的主要贸易港，年吞吐量800多万吨，并在西非中南部地区的内陆国家，如尼日尔、布基纳法索、马里和尼日利亚的货物过境运输中承担着重要任务。科托努是全国公路和铁路交通的中心。公路除通往国内各主要城镇外，还可通往尼日利亚、多哥、尼日尔和布基纳法索。科托努国际机场是非洲的重要航空港，跑道长2400米，可起降大型客货机。科托努是贝宁工业较集中和较发达的城市，有电力、纺织、水泥、机械、食品、榨油、酿酒、日用化工、建筑材料等企业。

### 1.2.3 自然资源

贝宁有丰富的自然资源。目前贝宁已经发现的主要矿藏有石油、磷酸盐、大理石、铁、黄金、石灰岩、高岭土和硅砂等。石油已探明储量45.8亿桶，磷酸盐储量为550万吨，大理石储量约1400万吨，铁矿储量约为5亿吨，含铁量为46-52%，并含有13-15%的硅石，黄金矿区面积超过1万平方公里，含量为9克/吨。石灰岩储量为1.4亿吨。高岭土储藏量超过10亿立方米。硅砂总储量为190万立方米，二氧化硅含量98%。贝宁的一些矿产早在20世纪60年代就已探明，但一直未得到开采。经济开放后，政府制定了发展矿业的战略计划，成立了贝宁矿产局，承担矿产的研究和开采工作。同时，政府还准备利用国内外私人投资，开采佩尔马、索尔加和西纳——伊西雷地区的金矿，并对开办砖瓦厂和陶瓷厂进行可行性研究。2020年4月8日贝宁部长理事会决定成立政府指导委员会，旨在指导重要石材沉积物的开采，例如花岗岩，大理石，石英岩以及陶土，并建立一个装饰性石材和瓷砖的生产厂。

贝宁的植被面积约占其陆地总面积的65%，其中茂密森林31万公顷，稀疏森林127.44万公顷，萨瓦纳植被605.96万公顷。南方生长的半自然油棕林，是国家的一项重要经济来源。贝宁还拥有珍贵的柚木和大量的芒果树。

### 1.2.4 气候条件

贝宁全境地处热带，终年高温。沿海平原为热带雨林气候，常年气温在20-34℃之间，最高可达42℃；中部和北部为热带草原气候，年平均温度26-27℃。年降雨量分布极不均匀。每逢旱季的1、2月，经常刮来自撒哈拉沙漠的干热东北风，夹杂泥沙，对早播作物的产量有一定负面影响。

### 1.2.5 人口分布

据贝宁国家经济分析与统计局（INSAE）公布的第四次人口普查结果报告，贝宁人口最新数据为10008749人，其中女性人口占51.2%；人口密



度为87.2人/平方公里。自上次人口普查的2002年至2013年间，贝宁人口年均增长率为3.5%。

人口普查结果显示，贝宁超过20万人口的城市已由过去的2个增加到8个。其中，科托努(Cotonou)人口为679012人，波多诺伏( Porto—Novo)人口为264320人，巴拉库( Parakou)人口为255478人。

2018年5月16日，贝宁颁布最新行政普查结果(截至2018年4月30日)：总人口10354466人，其中男性5056300人，女性5297657人，人口超过百万的省份有大西洋省(160.6万人)、韦梅省(123.2万人)和博尔古省(119.5万人)。

贝宁境内华人约为2000人左右，主要分布在科托努及周边地区，少量分布在北方城市。

## 1.3 贝宁的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

贝宁是非宗教国家，是行政权、立法权以及司法权分立的多党制国家。

【宪法】现行宪法于1990年12月2日经全民投票通过，是贝宁历史上第七部宪法。宪法规定，“建立一个法制和民主多元化的国家”，实行行政、立法和司法分离的原则和总统内阁制。总统为国家元首、政府首脑和武装部队统帅，由直接普选产生，任期5年，可连选连任一次。博尼·亚伊于2006年3月当选为贝宁第三任总统，2011年获得连任。

2016年3月，贝宁举行总统大选，独立候选人帕特里斯·塔隆(Patrice Talon)以65.37%得票率胜出。宪法法院于3月20日确认了该选举结果，帕特里斯·塔隆当选为贝宁新总统，就职典礼于4月6日举行。

2020年5月21日，贝宁选举委员会公布了5月17日市政选举的初步结果。总统派两党，即进步联盟(Union progressiste)和共和党集团(Bloc républicain)共赢得1815个席位中的1555个席位，占总席位的77%。前总统博尼·亚伊领导的贝宁崛起贝壳力量(FCBE)赢得260个席位，约占总席位的15%。前议会主席温贝吉领导的民主复兴党(PRD)只赢得5%的席位。根据贝宁选举委员会公布的消息，全国投票率为49.14%。

【议会】称国民议会，为最高立法机构，实行一院制，行使立法权并监督政府工作。议员由直接普选产生，任期4年，可连选连任，但不得兼任其他公职。

2019年4月28日，贝宁举行新一届立法选举，根据2018年9月颁布的政党法和10月颁布的选举法，最终只有总统派的两大政党进步联盟(Union progressiste)和共和派(Bloc républicain)获得参选资格，成为1990年贝实现民主以来首次没有反对派参加的立法选举。最终上述两党分获47席

和36席议席。5月17日，路易·弗拉沃努（Louis VLAVONOU）当选为新一任议长。

【司法机构】设有宪法法院、最高法院、司法高等法院、上诉法院和初级法院。宪法法院独立于最高法院，是最高司法机关。负责审理法律的合宪性，调解国家机关权限纠纷，并对立法选举和总统选举的合法性进行裁决。最高法院是国家行政、司法裁判和国家审计的最高权力机关，由司法、行政、审计3个法庭和1个检察院组成。中央一级设上诉法院，系终审法院，各省设初级法院，县（市）设治安法院，各级法院均委派有共和国检察官。高等法院有权审理总统和政府成员在履行职务时所犯叛国和违法行为。本届宪法法院于2013年6月成立，院长泰奥多尔·奥洛（Théodore Holo）。本届最高法院于2011年1月成立，院长奥斯曼·巴托科（Ousmane Batoko）。本届司法高等法院于2018年6月成立，院长塞斯勒·德·德拉沃·津津多胡安（Cécile de Dravo Zinzindohoué）。

2018年6月6日前司法部长约瑟夫·乔贝努（Joseph DJOGBENOU）调任宪法法院，7日被任命为院长。

### 1.3.2 主要党派

【进步联盟，Union progressiste (UP)】根据1990年12月11日宪法和2018年9月17日《2018年9月17日关于政党宪章》法律的规定在贝宁共和国创立。党的座右铭是“爱国主义-工作-团结”。目前大概有40万积极分子。该党主席布鲁诺·安格·玛丽·阿穆苏（Bruno Ange-Marie Amoussou），贝宁的政治家，曾于1995年至1999年担任贝宁国民议会主席，并于1999年至2005年担任马蒂厄·克雷库总统时期的规划和前瞻性发展国务部长。

【共和党集团，Bloc républicain (BR)】根据贝宁宪法以及政党宪章的规定建立，是自由派政党。总部在科托努。共和党集团的座右铭是“自由，竞争，繁荣”。共和党集团的颜色是绿色，象征着积极分子的希望和期待。该党政治局常委包括现任计划发展部国务部长阿卜杜拉·比奥·查内（Aboudolaye Bio TCHANE）、文化部长让·米歇尔·阿宾博拉（Jean Michel ABIMBOLA）以及2006-2012年任总统军事办公室主任的罗贝尔·吉邦（Robert GBIAN）。

【贝宁崛起贝壳力量（Force Cauris pour un Bénin Emergent）】2007年1月成立。该党是前总统亚伊两个任期（2006.4-2016.4）的执政党，在2016年3月总统选举中遭遇失败，其推举的总统候选人仅获得34.63%的选票。

【民主复兴党（Parti du Renouveau Démocratique）】1990年9月成立。该党主张多党民主，加强各派政治力量间对话，维护国家统一，实行市场经济，提倡睦邻友好和地区一体化。势力范围主要集中在高原省、韦

梅省和科托努市部分地区。

【爱国团结联盟（Union fait la Nation）】2010年1月成立。该联盟肯定市场经济体制，主张民主对话，强调良政建设，减少国家开支，暂停推进在棉花、港口、交通和贸易领域进行的改革。

除此之外，还有贝宁复兴爱国联盟（Alliance RB-RP）、贝宁联盟（Union pour le Bénin）、太阳联盟（Alliance Soleil）、民主联合力量（Forces Démocratiques Unies）等党派。

【自由社会联盟（Union Sociale Libérale）】2018年3月23日成立。党主席为2016年贝总统选举位列第三的塞巴斯提安·阿贾冯（Sébastien Ajavon）。4月16日，该党联合其它反对党建立保卫贝宁民主联盟，以反击现政权，外媒因此将阿贾冯列为反对派一号人物。

2018年9月，贝宁颁布新的政党法，截至2019年8月，共有9家政党经申请获得注册，分别为：

Union démocratique pour un Bénin nouveau (UDBN);

Dynamique unitaire pour la démocratie et le développement (DUD);

Restaurer l'espoir (RE); Union sociale libérale (USL);

Bloc républicain (BR)

Mouvements des élites engagés pour l'émancipation du Bénin (MOELE-Bénin);

Force cauris pour un Bénin émergent (FCBE);

Parti de renouveau démocratique (PRD)。

### 1.3.3 外交关系

【对外关系】贝宁奉行“实用、灵活和不排他”的多元务实外交政策，积极谋求政治支持和经济援助，主张在和平共处等原则基础上同所有国家发展合作关系。注重保持同法国、美国等西方大国的关系，积极发展同印度等发展中大国关系，重视睦邻友好，主张以和平方式解决同邻国的领土争端。积极参与地区事务，多次派兵参加地区维和行动，是非盟、西非国家经济共同体、西非货币联盟等组织成员国。2012年1月至2013年1月担任非盟轮值主席国。

贝宁现有29个驻外使馆和8个总领事馆，塔隆总统指示外长要求各领馆大力开展经济外交，每馆每年吸引至少三名可靠投资人到贝宁。2020年，贝宁政府拟减少驻外使馆的数量至10个。

【同法国的关系】法国是贝宁的前宗主国，两国一直保持着密切的特殊关系。1996年克雷库重新执政后，两国关系得到恢复和发展。法国是贝宁主要的出资国和贸易伙伴，2008-2016年间，法国向贝宁共提供2.2亿欧元发展援助。

两国互访不断，2005年11月，应时任法国总统希拉克邀请，克雷库对法国进行正式访问，签署“法贝伙伴关系框架文件”，法国向贝宁增加150万欧元财政援助。2006年6月，亚伊应希拉克邀请访法，两国签署了两项总额为2600万欧元的援助协议，法国还向贝宁提供450万欧元财政援助。2007年7月，亚伊应邀访法，法国向贝宁提供30亿西非法郎的预算援助。2010年5月和7月，亚伊先后赴法国出席法非峰会和法国国庆阅兵式。2011年11月，亚伊对法国进行友好工作访问，会见萨科齐总统。2012年5月和2013年2月，亚伊总统两次访法，会见法国总统奥朗德。2013年11月，法国主管发展事务的部长级代表帕斯卡尔·坎奉访贝，与贝方签署新的伙伴关系框架文件，确定在2014-2016年间，法国向贝宁提供1.02亿欧元的发展援助。2014年6月，贝宁政府在巴黎举行了贝宁发展融资圆桌会议。

塔隆总统2016年4月上任以来先后于2017年10月和2018年3月两次正式访问法国。2018年访法期间两国签署五项政府合作协议，协议金额约2.76亿欧元。自2010年以来，法国共援助贝宁3.8亿欧元，目前在执行项目共25个。

【同德国的关系】1960年8月贝德建交以来，两国关系发展顺利。贝宁是德国对非援助的重点国家，两国每两年举行一次政府间磋商。2003年5月，克雷库访德，德国宣布2002-2003年向贝宁提供援助3200万欧元，减免债务1000万欧元。2004年12月，时任德国总统霍斯特·克勒访贝，德国向贝宁提供4600万欧元用于支持贝宁政府减贫战略。2006年10月，亚伊总统访德，德国向贝宁提供预算援助。2009年，在第15届贝宁-德国政府间协商会议期间，德国决定向贝宁提供3354万欧元的经济援助。2012年5月，德国前总理科勒访贝。2013年1月，亚伊总统对德国进行正式访问。2013年9月，德贝两国在科托努举行了第18次政府间磋商，此次磋商确定了2014-2016年两国合作框架。2014年5月，德贝两国政府签署2014-2016年两国技术与财政合作协定。2017年8月，德国国防部国务秘书访贝，以加强两国间军事合作。2019年10月，德国政府决定继续支持贝宁发展合作，并同意向贝宁政府提供总额为7930万欧元（520亿非洲金融共同体法郎）的财政拨款，支持“良治”领域，包括“数字化”，“饮用水和卫生设施”以及“农业”。

【同美国的关系】1961年同美国建交。1995年两国成立军事合作混委会，军事合作密切。1997年，美贝举行第三届军事合作混委会会议，确定军事教育和培训为双方今后合作的重点。美国在贝宁派有和平队员20余人，在贝宁设有文化中心和《非洲增长和机会法》西非培训中心。2003年，因贝宁拒绝签署承认美国公民享有国际刑事法庭豁免权的双边协议，美国冻结对贝宁军援。2004年，美国宣布接受贝宁加入《非洲增长和机会法》（AGOA）和“迎接千年挑战国家组织理事会”，成为全球享受千年

挑战援助基金（MCA）的16国之一。2006年2月，克雷库访问美国，与时任总统布什会谈，贝政府与千年挑战账户公司签署了总额为3.07亿美元的援助协议，用于未来5年内帮助贝宁改善良政、促进经济增长和实现减贫计划等。12月，亚伊应布什邀请访美，与布什举行工作会谈，美国决定向贝宁提供4000万美元抗疟疾援助。2008年2月16日，布什总统访贝，这是两国建交以来首位美国在任总统访贝。两国元首就民主良政、教育、卫生等领域的合作以及地区热点问题进行了简短会谈。2009年11月，亚伊访美，会见了世界银行行长、国际货币基金组织主席，并与克林顿国务卿、美国会议员等举行会谈。2010年2月，亚伊会见了来访的美国负责非洲事务的助理国务卿卡尔森。2011年7月，亚伊访美，与奥巴马总统会晤。2012年5月，应奥巴马总统邀请，亚伊出席八国集团峰会。2015年9月，美国与贝宁政府签署的第二笔“千年挑战账户”援助协议金额约4.03亿美元，用于今后5年贝宁能源领域的项目建设。

【同邻近国家关系】贝宁坚持睦邻友好，重视发展与尼日利亚、阿尔及利亚等地区大国的关系。积极参与地区合作，推动区域一体化进程。2004至2005年，贝宁在担任安理会轮值主席期间，推动解决涉及非洲切身利益的“儿童和武装冲突”等问题。亚伊执政后，重视同周边国家关系，多次出访尼日利亚、加纳、尼日尔等国，并出席非盟峰会、西非国家经济共同体峰会、法语国家组织峰会等。2007年初，亚伊与尼日利亚前总统奥巴桑乔共同倡议成立了贝宁、尼日利亚、多哥和加纳四国共荣机制。2012年1月至2013年1月，亚伊总统多次以非盟轮值主席身份在科托努召集部分非盟成员国领导人举行非正式会议，讨论非盟委员会主席选举和地区热点问题。2013年10月，亚伊总统在达喀尔召开的西非经济货币联盟领导人峰会上被选举为轮值主席。2017年10月，塔隆总统先后访问布基纳法索、科特迪瓦、加纳和多哥，以回应他2016年4月当选总统以来没与邻国交往的指责。2018年，塔隆总统分别访问尼日尔、多哥和尼日利亚等邻国。2019年8月20日，尼日利亚政府决定封锁与贝宁、尼日尔、乍得和喀麦隆的陆路边境，目的是打击走私行为。据当地媒体报道，截止到2020年2月，贝宁海关收入减少486亿西法，相当于海关毛收入的10%。

【同中国的关系】中贝两国于1964年11月12日建交。1966年1月贝宁单方面宣布终止两国关系。1972年10月，克雷库总统执政后，两国于同年12月29日恢复外交关系。2005年5月，贝宁国民议会议长访华，双方签署了《中华人民共和国全国人大常委会与贝宁国民议会交流合作协议》。2006年8月，贝宁总统亚伊对华进行国事访问。时任国家主席胡锦涛与亚伊举行会谈，温家宝总理会见。访问期间，两国签署了关于经济技术、农机具、医药、文化等双边合作文件。同年11月，贝宁总统率团来华出席中非合作论坛北京峰会。2010年1月，中联部部长王家瑞率团访问贝宁，贝宁总统



亚伊在科托努会见了中国代表团。2011年9月13日，国家主席胡锦涛在人民大会堂会见了来华出席夏季达沃斯论坛的贝宁总统亚伊，双方就双边关系和共同关心的问题深入交换了意见，达成广泛共识。2011年5月，外交部副部长翟隽访贝。11月，全国人大常委会副委员长周铁农访贝。2012年7月，亚伊总统来华出席中非合作论坛第五届部长级会议并访华。11月，纳戈议长访华。2015年3月，外交部副部长张明访贝。2016年9月5日至11日，贝宁总统帕特里斯·塔隆赴华参加“第二届对非投资论坛”。2016年12月6日至8日，中华全国工商联专职副主席、北京大学教授林毅夫访问贝宁。2017年6月15-16日，外交部副部长张业遂访贝。2017年7月24日至27日，中华全国工商联专职副主席、北京大学南南合作与发展学院院长林毅夫再次访问贝宁。2018年9月，塔隆总统访问中国并出席中非论坛北京峰会。2019年12月17日-19日，应贝宁议会邀请，全国政协副主席邵鸿率团访贝，塔隆总统12月17日在科托努会见代表团一行。



贝宁会议大厦

#### 1.3.4 政府机构

【政府】2016年4月6日，贝宁总统宣布组成新一届政府。总统帕特里斯·塔隆，兼政府首脑。2017年10月27日，政府进行改组，由第一届的21人增至23人，又分别于2018年6月5日、2019年9月6日两次进行调整。现政府组成情况如下：

- (1) 国务部长、总统府秘书长：Pascal Irénée KOUPAKI；
- (2) 计划与发展国务部长：Abdoulaye BIOTCHANE；
- (3) 掌玺、司法与立法部长：Sévérin Maxime QUENUM；
- (4) 外交与合作部长：Aurélien AGBENONCI；
- (5) 经济财政部长：Romuald WADAGNI；
- (6) 内政与公共安全部长：Sacca LAFIA；
- (7) 生活环境与可持续发展部长：José Didier TONATO；
- (8) 农业、牧业与渔业部长：Gaston DOSSOUHOUI；
- (9) 权力下放与地方管理部长：Alassane Séidou；
- (10) 劳动与公职部长：Adidjatou MATHYS；
- (11) 社会事务与小额贷款部长：Véronique TOGNIFODÉ MEWANOU；
- (12) 卫生部长：Benjamin HOUNKPATIN；
- (13) 高等教育与科研部长：Éléonore YAYI LADEKAN；
- (14) 中等教育、技术教育与职业培训部长：Mahougnon KAKPO；
- (15) 幼儿与初等教育部长：Karimou SALIMANE；
- (16) 旅游、文化与艺术部长：Babalola Jean-Michel Hervé ABIMBOLA (17) 数字经济与通讯部长：Aurélié Adam SOULE；
- (18) 基础设施与交通部长：Hervé Yves HEHOMEY；
- (19) 工业与贸易部长：Shadiya Alimatou ASSOUMAN；
- (20) 能源部长：Dona Jean-Claude HOUSSOU；
- (21) 水与矿产部长：Samou Seïdou ADAMBI；
- (22) 中小企业与就业促进部长：Modeste KEREKOU；
- (23) 体育部长：Oswald HOMEKY；
- (24) 通讯和邮政部长（政府发言人）：Alain Sourou OROUNLA；
- (25) 国防部长：Fortunet Alain NOUATIN。

## 1.4 贝宁社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

贝宁是个多民族国家，全国共有60多个部族，其中较大的部族有40多个，其中：

【丰族（Fon）及其支系】人口约占全国人口42.2%，主要分布在南部的祖省和大西洋省。在欧洲人到来之前，就有较发达的文化，曾对几内亚湾沿海地区产生较大影响。

【阿贾族（Adja）及其支系】人口约占全国人口15.6%，主要分布在西南部的莫诺省和库福省。主要从事农业、渔业，手工业发达，以编织、

木刻和骨雕闻名。

【约鲁巴族（Yoruba）及其支系】人口约占全国人口约12.1%，主要分布在东南部与尼日利亚交界的韦梅省、高原省及丘陵省，同族绝大部分在尼日利亚境内。主要从事农业、渔业或经商。

【巴里巴族（Bariba）及其支系】人口约占全国人口8.6%，主要分布在博尔古省和阿塔科拉省东部地区。主要从事农业、畜牧业。

【奥塔马里族（Otamari）及其支系】人口约占全国人口6.2%，主要分布在北方的阿塔科拉省。主要从事畜牧业、农耕。

贝宁华人数量相对较少，目前，我在贝民营企业 and 个体商人从事的小型工业类项目有：轧钢厂、蚊香厂、电瓶厂、汽车修理厂以及铝合金加工等，物流运输、工程机械设备租赁等行业也有涉足，在当地从事百货贸易的个体商人有50家左右，其中大部分集中在科托努当道巴国际市场内，另有3家中国超市、5家餐饮酒店，规模均不大。

#### 1.4.2 语言

官方语言为法语，本国民族语言共有62种，主要有丰语、约鲁巴语、巴里巴语、米纳语、登迪语等。丰语和约鲁巴语有文字，巴里巴语、米纳语和登迪语无文字。

#### 1.4.3 宗教

贝宁是一个多宗教信仰国家。全国居民中基督教信徒占53%（其中25.5%是天主教徒），伊斯兰教信徒占23.8%。传统宗教主要是伏都教占18.1%。传统宗教、基督教和伊斯兰教的节日都是法定的节日。贝宁被认为是世界拜物教（伏都教）的中心，不仅在非洲，在世界上也久负盛名。传统宗教在社会的各个方面都有较深的影响。

#### 1.4.4 习俗

【服饰】大多数人依然保持着传统装束：男子多穿宽袖长袍，整体颜色以蓝、褐、黄、白居多，领口和袖口绣有各种图案的花边。在一些隆重或正式的场合，他们也将这种宽袖长袍作为礼服。贝宁普通妇女的衣着颜色比较鲜艳，以布当裙。政府官员或在外企供职、收入丰厚的职员，因受西方的影响，衣着比较讲究，男子西装革履，女子时装套裙。

【饮食习惯】普通老百姓由于受到生活条件的限制，日常食品比较单调，主食有薯类、蕉类、玉米和大米，尤以木薯为主。就餐一般不直接用手食用，而多使用刀叉，特别是当家中有客人的时候。饮料多以威士忌、啤酒、可乐、果汁为主。

【社交礼仪】贝宁人在社交礼仪方面通行握手礼或贴面礼，在涉外场



合或相互不熟悉的场合，多行握手礼或点头示意。贝宁人热情好客，喜在家中或饭店招待客人、谈生意。贝宁人约会不守时是常事，但应邀做客时要守时，一般要带点小礼品。

【部族遗风】各族社会发展水平不一，有的还保存着部族制度，例如在中北部，特别是北部山区各族，土王依然享有很大的权力，家长制和一夫多妻制依然盛行。贝宁各族对婴儿的出生、青年人的婚嫁及老年人的丧葬等都视为大事。

#### 1.4.5 科教和医疗

【教育】贝宁全国高等教育机构有150家，但只有50家获得批准，政府决定压缩数量，特别要关闭私有机构开设的卫生教育机构。公立大学目前有4所，阿波美—卡拉维大学（原贝宁国立大学）建校最久，全国普通中学约246所，小学约3558所。

2017年9月起，贝政府在216所小学试行英语课教学；2017和2018年贝宁小学、初中、高中通过率分别为65.15%和64.44%、50.56%和28.63%、41%和33.43%；2017年8月，共有2331名大学生参加了本科和硕士全国考试，2018年增至5656名考生；自2017起实施公立大学收费政策：本科25000西法（约38欧元）、硕士50000西法（约76欧元）、博士75000西法（约115欧元）。

据《青年非洲》2017年10月9日报道，贝宁前高教部部长Marie-Odile Attanasso借10月2日贝高等教育开学之际宣布：“为给大学提供更多经费，自2017年起取消公立大学免费教育制度，并在西部非洲经济与货币联盟（UEMOA）区域内施行固定注册费制度，即大学本科每年注册费25000西非法郎（约38欧元）、硕士50000西非法郎（约76欧元）、博士75000西非法郎（约114欧元）。这些改革将使作为非洲拉丁区的我们国家重整家业，并拥有一个接近完美的高等教育体系。”

2020年1月27日，贝宁高等教育国家委员会正式成立。任务是设计教学计划，配备教师人才、确保教育机构预算，认证和检查公立和私立教育机构。

【医疗】据贝宁卫生部统计年报，2013年贝宁全国医疗卫生预算占预算总额的7.05%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出68美元。2013年，平均每万人拥有医生1.6人、护士5人和每万育龄妇女助产士6人。据世界卫生组织统计，2015年全国经常性医疗卫生支出占GDP的4%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出84.5美元；2016年，人均寿命为53.5岁。贝宁医务人员分布不均，首都及周边地区的医务人员配备较多。主要传染性疾病包括霍乱、疟疾、伤寒、拉撒病毒等，出现过疑似埃博拉病例。贝宁2016年艾滋病携带者或病人约69000人，母婴传染率从2008

年的14.1%降至2014年的7.6%。自2018年12月7日起，全国发现7例拉撒热病人和1例疑似病人，经过隔离治疗，至2019年1月18日全部获治愈出院。

截至2019年，贝宁共有区级以上医院48家。5家国家级医院：国家中心医院、肺结核中心医院、精神病中心医院、老年中心医院与泻湖妇幼保健院；省级医院：包括6家省中心医院及3家布鲁里溃疡专科医院；34家市镇级医院；现有508个各级医疗卫生中心（含门诊所及妇产院），还有私人医院和诊所890个。贝宁医疗卫生服务覆盖率达90%，全国共有病床4053张，各类医务人员8534人。农村尚有赤脚医生，使用草药治疗。截至2017年，贝宁共有医生1696人、护士6316人、助产士1522人，平均每万人医生1.5人、护士4.7人、助产士1.4人。贝宁平均每7311人拥有1名医生，2425人拥有1名护士，1438人拥有1名助产士，15386人拥有1名化验室技术人员，以上比例均符合世界卫生组织的标准。但医务人员分布不均，如滨海省人口仅为全国人口的10.2%，但在滨海省工作的医务人员却占全国医务人员的29.6%，包括52.2%的医生、22.3%的护士、28.2%的助产士及31.2%的检验技术人员。目前，仅企业职工具有国家医疗保险。贝宁药品市场主要由三部分组成：国营部门、私营部门及非正式部门。

中国自1978年起向贝宁派出援外医疗队，截至目前共计25批、597人次，42年来共接诊病人300多万人次，住院病人13万人次，手术5.7万余台。目前在贝宁医疗队员共有25人，分属内科、外科、儿科、妇产科、骨科、眼科、药剂科、麻醉科、放射科等，其中14人在莫诺库福省级医院（Centre Hospitalier Départemental de Mono à Lokossa）工作，8人在纳迪丹古地区医院（Hôpital de zone de Natitingou）工作，3人在科托努苏卢-莱蕾区大学医疗中心（Centre Hospitalier Universitaire de Zone de Suru-Léré de Cotonou）工作。2001年、2005年、2006年、2007年、2013年和2015年先后有四届医疗队长以及总统保健组全体组员被授予“贝宁骑士勋章”。2006年中非论坛北京峰会援建的帕拉库医院目前交由军方管理，于2011年10月开业并对外开放。2018年6月底至7月初，中国驻贝宁使馆举办中贝医疗合作四十周年系列活动，举行了义诊、图片展、招待会等活动，双方签署了包括中国派遣医疗队赴贝宁工作的新一期议定书等政府协议。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】贝宁工会组织力量强大，人称行政、立法和司法之外的第四执法机构。贝宁现有各种行业工会和跨行业工会十几个，彼此独立，较大和较有影响的工会有贝宁劳动者总联合会、贝宁自治工会联合会、贝宁劳动者工会联合会、贝宁劳动者工会全国联盟、独立工会联合会等。其中影响最大的贝宁劳动者总联合会成立于1993年12月18日，现有会员4.6万多

人，会员几乎遍及各行各业，以行政、教育部门为主。

自2017年12月起，贝宁公务员及教师群体为维护自身权益举行了各种罢工，直至2018年4月，罢工仍持续不断，因牵涉部委众多，导致政府执政能力严重下降。

2017年10月至11月，由中成公司租赁经营的贝宁糖厂贝方工人为争取利益发生了长达46天的罢工，迫使榨季生产往后推迟。2018年2月间，糖厂工人以上次罢工所提要求未获全面解决为由再次罢工，经调解后复工。

新的劳动法第13条规定，当条件得到满足时，罢工权利行使一段时间。一年不能超过10天。同样，半年内罢工不能超过7天，同月内不能超过2天。还规定，无论持续时间如何，在一天内停止工作即被视为1天的罢工。

【妇女组织】1990年贝宁实行多党制后，出现了一些以职业划分的妇女协会。1992年1月，成立了“贝宁全国妇女协会联合会”，由49个妇女协会（城市21个，农村28个）组成，下设6个常务委员会：卫生、经贸、项目规划、农村、社会事务、文教。

【贝宁工商会】贝宁工商会（CCIB）成立于1908年4月12日，是一个享有公民人格和财务自主权的公共机构。由工业贸易部负责监督，其权限覆盖整个国家领土。2011年7月25日的第2011-502号政令规定了工商会的权利和义务。根据1992年8月6日第92-022号法律的规定，贝宁工商会确保在贸易，工业和服务领域代表，保护和促进贝宁共和国经济运营商的共同利益。工商会致力于通过在经济发展的各个阶段提供信息和协助会员企业，并与政府协商保护其共同利益。

2019年1月23日举行的贝宁部长内阁会议决定任命Alain Hinkatin为CCIB临时行政官，其任务为进行机构改革以期未来CCIB符合国际标准；引领并组织下届商会选举。2020年2月7日，新一届工商会领导就职。主席是JNP石油公司总经理Arnauld AKAKPO。

【贝宁雇主协会】贝宁雇主协会(CONEB)成立于2015年，目前有会员企业468家。其宗旨是确保在贝宁运营的所有雇主企业的全面发展。CONEB设定了以下任务：1、促进和确保企业自由；2、参与经济和社会政策的制定和监督；3、参与政府部门和工人组织的社会对话；4、促进创造有利于企业成长和公民身份的环境；5、促进企业家精神；6、通过传播企业管理文化和研究，并实施相应的培训计划，来促进提供就业的公司的成长；7、通过向会员企业提供协助和服务，以提高整个CONEB的效率；8、通过其内部设立的仲裁法院进行的仲裁，调解和和解解决冲突的方式确保所有会员之间的凝聚力；9、通过经济，社会活动，确保其成员在政府，专门机构面前具有代表性。（国际劳工局，世界劳工组织，西非雇主组织联合会，国际雇主组织等）。现任主席为Albin Feliho。

### 1.4.7 主要媒体

贝宁通讯社为国家通讯社，1961年成立，主要以电讯稿《每日新闻》方式向本国报刊、电台、电视台发布消息，每周一至周五出版。该社在国内各省设通讯员，国际消息主要来自法新社。1997年贝通社与新华社签署了新闻交换合作协议后可直接收到新华社消息。

【电视媒体】贝宁广播电视局下设4家国营电台，1家国营电视台，5家地方农业电台。贝宁国家电台成立于1953年3月7日，用法语、英语和民族语言广播。1992年起开始用调频转播法国国际广播电台的节目。贝宁国家电视台是贝宁于1972年与法国合作建成的，1978年12月31日正式开播。

【报纸媒体】贝宁仅有一份官方报纸《民族报》，隶属国家印刷和报刊局。截至2006年底，贝宁共有私人日报37份，主要有《早报》、《晨报》、《博爱报》、《回声日报》、《每日通讯》、《进步报》等，周刊14份，杂志8份。

【网络媒体】贝宁主要新闻网址有 [www.beninwebtv.com](http://www.beninwebtv.com)、[www.benin24tv.com](http://www.benin24tv.com)、[www.acotonou.com](http://www.acotonou.com)、[www.actubenin.com](http://www.actubenin.com)、[www.benininfo.com](http://www.benininfo.com)。

当地主流媒体对华的一般报道内容较客观。

### 1.4.8 社会治安

贝宁安全形势总体情况良好，社会稳定，人民平和。但贝宁周边国家，如尼日利亚、布基纳法索等安全环境一般，有博科圣地、基地组织等恐怖组织存在。贝宁政府禁止私人持有枪支。

2019年3月8日，贝宁北部邻国布基纳法索军方展开行动扫荡来自马里的基地组织，导致该组织人员向南流散，进入贝境内W公园和彭贾里国家公园一带。贝军方于4月18-22日在该地区展开军事行动，以期利用一切手段阻止基地组织嫌疑人员在贝活动。5月2日，正在彭贾里公园旅游的2名法国游客被绑架，另有1名贝宁导游被杀害。贝政府采取积极安保措施，保证该地区安全，以减少民众恐慌情绪。

### 1.4.9 节假日

贝宁的重大节日主要有：元旦、国际劳动节、独立节（即国庆日8月1日）。此外，传统宗教、基督教和伊斯兰教的节日也都是法定节日。贝宁实施五天工作制，周六周日休息；当地商铺一般周六亦营业，周日上午半天营业。

## 2. 贝宁对外资的吸引力有多大？

### 2.1 贝宁近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

总体而言，贝宁政治较稳定，政府重视解决社会治安问题，推动经济持续增长和扩大消费需求。政府将农业、招商引资和基础设施建设作为发展经济的重点，积极发展转口贸易，鼓励外国企业在贝宁投资。贝宁地理位置较优越，转口和辐射能力较强，具有较多投资贸易机会。

根据世界银行《2020年营商环境报告》显示，贝宁营商环境在被评估的全球190个国家和经济体中排名第149位。世界经济论坛《2017-2018年全球竞争力报告》显示，贝宁在全球最具竞争力的138个国家和地区中，排名第120位。2018年7月，标准普尔主权信用评级为B+，展望稳定。国际透明组织2019年腐败指数，贝位列180个国家和地区的第80位。

#### 2.1.2 宏观经济

##### 【经济增长率】

表2-1：2015-2019年贝宁主要经济指标

	2015	2016	2017	2018	2019
实际经济增长率（%）	2.1	4.0	5.6	6.7	7.6
通货膨胀率（%）	0.3	-0.8	1.2	1.6	1.8
国内生产总值（亿美元）	83	85.8	94.1	106.2	143
人均GDP(美元)	764	771	826	910	1200
预算总收入（亿西非法郎）	9406	7457	8457	9210	11124
预算总支出（亿西非法郎）	11012	10863	11649	9419	13957

资料来源：贝宁财政部、国际货币基金组织

【投资、消费和出口占GDP比重】根据国际货币基金组织2019年报告，投资、消费和出口占贝宁国家GDP的比重分别为20.4%、58.4%和18.3%。

【GDP构成】根据世界银行统计数据，2019年第一产业占比30%、第二产业16%、第三产业54%。

【财政收支】2020年度政府财政预算为19869.1亿西非法郎，2019年度政府财政预算为18775.43亿西非法郎，2018年18629.18亿西非法郎，同比增长0.8%；预算赤字控制在3%之下，2018年为4.7%；预计收入比



2018年增长8.9%。

【外汇储备】据美国CIA数据显示，截至2017年底，贝宁外汇储备为6.46亿美元。

【举债要求】贝宁举借外债，国际货币基金组织将进行审核。

【公共债务】截止到2019年第三季度，贝宁公共债务为37340.5亿西法（约67亿美元）。其中外债为20743.3亿西法（约37亿美元），西法债务为16597.2亿西法（约30亿美元）。债务率占GDP的44.55%，其中外汇债占比24.75%，西法债占比19.8%，低于西非经货联盟(UEMOA)规定的70%门槛。外债包含国际债券、西非开发银行(BOAD)合同债务和外国投资者公债项下债务；内债包含银行和贝宁投资人公债项下的债务和国家向贝宁银行的直接借款。西法债务主要是债券，占比76%。外债的58%主要来自多边借款人，其中世行占比27.5%、非洲发展基金占12.4%，是最重要外国金融伙伴。贝外汇债务主要币种是欧元，占比51.9%，随后是美元，占比25.8%。

成本与风险指标显示2019年公共债务比2018年有所改善。平均还款期限和当年债务摊销率分别从2018年的7.7年和12.7%降至2019年的7.5年和10.2%

### 2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业在贝宁国家经济中占有举足轻重的地位，在社会和经济发展过程中扮演重要角色。农业从业人口占总就业人口的70%，创造88%的外贸出口收入，占国家收入的15%。贝宁农业经营规模很小，在40万从事农业的家庭中，南方地区每个家庭平均经营0.5公顷土地，北方2公顷。在种植业方面，全国有可耕地8.3万平方公里，但已开垦面积还不到17%，其中粮食作物面积61%，经济作物28%，豆类作物8%，蔬菜3%。农业、畜牧业和渔业产值分别占第一产业的71.6%、16.4%和12%。

棉花业一直是贝宁农村以及国家经济增长主要发动机。棉花创汇收入达40%，占国内生产总值的12-13%，占百姓收入的三分之一。近年来，贝宁棉花产量大幅增长，2018-2019年棉花产季达67.8万吨。

【旅游业】系贝宁新兴产业，是仅次于棉花的第二大创汇产业。近年来政府对旅游业的投入不断加大。主要旅游景点有冈维埃水上村、维达古城、维达历史博物馆、阿波美皇宫、彭佳里野生动物园（联合国教科文组织世界遗产）、大西洋海滩等。政府将开发从科托努至维达旅游区，以发展海滨旅游。计划建设各类宾馆、旅店以及度假中心。2014年贝宁接待国外游客19.4万多人次，旅游收入近70亿西非法郎，约合1200万美元。近两年，进入贝宁的国外直接投资增多，投资的重点为基础设施，酒店业也获得大发展。如国际知名的Rasison Blu酒店集团落户贝宁，在首都科特努

建设一个五星级酒店，总投资达1500亿非郎；由江苏国际承包建设的四星级酒店CHAIN HOTEL和由西非发展银行投入部分资金建设的五星级万豪酒店均在建设中。2018年，贝与南非公司签署彭佳里野生动物园管理合同，目标是10年内野生动物数量翻番，提升其国际旅游目的地的影响力。

据世界旅行协会报告统计，贝2019年旅游收入预计为934亿西法（1.684亿美元），比2018年增加7%39亿西法。2019年从业人员28.15万人，国际旅行者中尼日利亚占比10%、尼日尔6%、多哥、布基纳、科特迪瓦均为5%，其他国家占69%。

【进出口贸易】进出口贸易是贝宁经济的支柱产业，贸易收入占国家预算收入的60%-80%，从事贸易活动的人口占全国就业人口的25%。贝宁实行自由贸易政策，科托努港口地理位置优越，贸易环境较好，转口贸易可以辐射到拥有8000多万人口的西非经济与货币联盟国家和1.7亿人口的尼日利亚市场。2019年贝宁外贸总额为51.2亿美元，其中出口23.5亿美元，进口27.6亿美元。

【工业】基础薄弱，设备陈旧，生产能力较低。主要有食品加工、纺织和建材业。工业从业人口约占全国劳动人口的11.6%。贝宁工业实行结构调整以来，已有部分企业实行了私有化，剩下的大型国有企业也将陆续私有化。

【交通运输】贝宁的交通运输业包括铁路、公路、海运和空运。产值约占国内生产总值的8%。

#### 2.1.4 发展规划

2016年4月，贝宁总统大选顺利举行，塔隆当选新一届总统，总统和新政府高度重视对华关系，中贝友好合作关系发展势头平稳。为了寻求进一步发展，贝宁政府于2016年底出台了2016-2021年国家行动计划，即贝宁崛起计划（Bénin Révélé），主要涉及三大领域改革，一是增强国家民主、法制以及良政；二是进行经济结构性改革，包括改善宏观经济体系、优化财政体系、改革教育体系等；三是改善人民生活水平，包括增加社会福利和社会保障体系建设以及实现可持续增长。在此框架下，共确定了45个核心项目，以及95个分行业的项目，目的是通过公私合营ppp等方式增加投资，提升经济。该计划总投资规模为90390亿西非法郎，约合137.8亿欧元，其中60%依靠私人投资，40%依靠公共资金支持。贝宁政府将农业和旅游业作为其经济发展的主要领域。

## 2.2 贝宁国内市场有多大？

### 2.2.1 消费总额

据国际货币基金组织统计，2018年，贝宁全国国内消费额占国民生产总值82.2%，其中政府部门消费占11%，非政府部门消费占71.2%。2019年，贝宁全国国内消费额占国民生产总值81.2%，其中政府部门消费占11%，非政府部门消费占70.2%。

### 2.2.2 生活支出

在贝宁人民生活观念中，当期消费观念占主导，储蓄意愿不大。2018年底个人和私营企业储蓄23164亿西非法郎。2014年4月，贝宁国家规定的最低工资标准（SMIG）由原来的31625西非法郎，提高到40000西非法郎（约合80美元）。普通人住房开支约占总收入的30%，饮食开支约占25%，衣着约占20%。旅游市场并不很成熟，旅游用品的消费者多为在贝宁的外国人，或者上层社会。

### 2.2.3 物价水平

由于贝宁是农业国家，因此一般性商品价格水平并不高，但进口工业制品价格偏高。贝宁主要生活用品价格如下：

表2-2：贝宁主要生活用品价格

本地大米	800西非法郎/公斤	面粉	750西非法郎/公斤
牛肉	3000西非法郎/公斤	食用油	2000西非法郎/公升
猪肉	3000西非法郎/公斤	蛋	2200西非法郎/30个
羊肉	3000西非法郎/公斤	鱼	3500西非法郎/公斤
粉虾	6000西非法郎/公斤	冻肉鸡	2500西非法郎/只
大虾	8500西非法郎/公斤	活鸡	4000西非法郎/只

资料来源：驻贝宁使馆经济商务处

## 2.3 贝宁的基础设施状况如何？

贝宁所处的地理位置使之成为一个货物转口国，交通运输地位较重要。但是贝宁的基础设施建设仍有较大提升空间，以达到与其地理优势相对应。

### 2.3.1 公路

贝宁公路总长约为31000公里，其中国家级公路6076公里（7条跨国公路总长2178公里，39条国内公路总长3898公里），省级与市镇级公路25000公里左右。柏油路面公路2212公里，占公路总长的6%，承担着80%的运输量。这类公路分为东西和南北两条主干道：东西向为多哥—科托努—尼日利亚沿海公路，南北向为科托努—帕拉库—马朗维尔—尼日尔（733公里）及科托努—朱古—纳迪丹古—布基纳法索公路（539公里）。科托



努—波多诺伏公路全长27公里，2003年建成通车。塔隆总统执政4年以来，新建和修理了多条道路，包括达萨—萨瓦卢—朱谷（256公里），达萨—萨维—帕拉库（210公里），渔业之路一期项目（12.55公里）。此外，城市沥青路项目大幅改观贝宁城市面貌，第一期共576公里，金额达9000亿西法。2020年，城市沥青路项目二期、棉花之路以及渔业之路二期也计划进行建设。

贝宁城市内交通主要是出租摩托车，城市间交通靠长途出租车。贝宁拥有各类汽车8万辆，用于客运和货运。另外还约有8万辆摩的，其中科托努市约占3/4。2017年7月初，“贝宁的士”在科托努市开始运营，2018年5月起，该公司的出租车服务扩展至贝宁其它十城市。

### 2.3.2 铁路

贝宁铁路总长758公里，其中579公里为主干线。最主要路段连接科托努和帕拉库，长约440公里，属“贝宁—尼日尔铁路运输共同组织”共同经营铁路的一部分。年设计运力为70万旅客和35万吨物资。由于年久失修，运力严重下降。

贝宁-尼日尔铁路项目原由贝宁当地企业Petrolin联合波洛莱集团计划实施，后因诉讼纠纷，法国企业被贝宁法院裁定出局。2018年4月，塔隆总统在接受法国媒体采访时表示，法国企业技术落后、贝宁企业实力不足，只有中国最有能力实施上述项目，公开希望该条铁路由中方来投资建设，并表示已说服尼日尔总统，希望法、贝企业自动退出，并会弥补其在该项目上所有损失。

### 2.3.3 空运

科托努贝尔纳丹·甘丹红衣主教国际机场是贝宁唯一的国际机场，可起降波音747和空中客车等大型飞机。年客运量约50万人次，货运量4600吨。总投资约为700亿西非法郎的帕拉库Tourou国际机场项目于2008年12月15日正式动工，2016年3月18日首航，2019年3月29日，机场国内航线科托努-帕拉库正式开通，但由于不符合国际民航组织安全要求，国际航线至今未开通。此外，贝宁还有9个国内机场，但不具备夜航条件。2020年4月24日，贝宁机场公司决定开始机场维护工程，工程总造价100亿西法。

贝宁现有法国航空公司、埃塞俄比亚航空公司、比利时布鲁塞尔航空公司、摩洛哥航空公司、土耳其航空公司等20余家航空公司经营客、货运业务，中国与贝宁之间没有直航航班，可通过上述几家主要航空公司中转。



科托努国际机场

### 2.3.4 水运

科托努港为地区性重要转运港口，水深11至14米，可停泊万吨巨轮。

科托努港是贝宁唯一的港口，是西非内陆国家的货物集散地、运输枢纽。它承担着贝宁90%的对外贸易，约占国家税收收入的50%，占海关收入的80%至85%。科托努港是西非主要的转口港之一，其60%至70%的进口货物转口尼日利亚，该港也为尼日尔、布基纳法索、马里等其他西非内陆国家提供运输服务。

受尼日利亚单方面封关影响，2019年货运量1009万吨，比2018年的1028万吨微弱下滑。但出口方面从2018年的117万吨增长至2019年的133万吨，增长12%。其中进口物资主要是大米、食品和燃油，出口主要是棉花（还包括布基纳法索和马里的棉花）、腰果和含油产品（乳木果、乳木油和棉籽）。

### 2.3.5 通信

2001年贝宁信息和通讯新技术管理署成立。2002年，科托努海底光缆中心成立，联接全球通讯数据网。2004年开始，中兴通讯公司与该局合作建立了15.6万线GSM网与20万线CDMA网。2008年，全国有MTN、Moov移动通讯、BBCOM、贝宁电讯公司(Libercom)和尼日利亚GLO MOBILE

等5家电信运营商,拥有移动用户约400万。2012年3月,贝宁政府授予MTN公司在贝宁经营3G业务的权力,经营期为20年。这是唯一在贝宁获得3G经营权的通讯公司。2016年10月,华为公司开始实施贝宁国家宽带网项目,新建及改造1982公里骨干光缆传输网,建设28个DWDM长途骨干波分站点。2017年8月,BBCOM因经营不善等原因被贝宁政府收回运营牌照,退出贝宁市场。同年12月,GLO MOBILE牌照因纠纷亦被贝政府收回。2018年9月30日,Libercom因管理不善宣布停业。目前只有MTN、MOOV在运营,两用户均超过400万,并已实现4G运营。截至2019年底,贝宁移动用户数合计约为1001万。

### 2.3.6 电力

贝宁电力严重不足,全国缺电达50%以上。2016年,贝宁电力共同体(CEB)作为贝宁和多哥的发电及输电国际组织,共发电100MW,向加纳、科特迪瓦和尼日利亚公司进口电量共计270MW,进口比例达到73%。电力自给率过低对贝宁经济的发展和人民生活水平的提高造成严重不良影响。贝政府五年行动计划(2016-2021年)将发展清洁能源列为贝政府优先发展领域。

2018年4月13日,贝宁议会批准政府签署关于贝宁-多哥电力修正法案的国际协议,贝宁同意私人资本进入产电供电领域。自1968年起贝宁电力共同体是为贝宁和多哥提供电力的唯一经营者,这一垄断从此将被打破。10月初,贝部长内阁会议通过网外电气化规定,实施500千伏以上项目特许权制度和500千伏以下项目批准制度。

2019年8月19日,玛利亚—格雷塔一期电站正式建成并投入使用,总装机容量为127兆瓦。目前贝宁总装机容量为160兆瓦,能源自给率达到60%。2020年计划开始建设玛利亚—格雷塔二期项目,积极发展太阳能并在卡拉维建设西非电力交易市场,政府计划2021年底达到电力完全自给自足。

### 2.3.7 基础设施发展规划

2015年是贝宁实施第三个《减贫增长战略》(SCRP 2011-2015)规划的最后一年。根据该规划,在基础设施领域,贝宁将重点发展包括公路、铁路、港口、水运、航空、能源、电信、饮用水供应等建设。贝宁资源有限,本国资金有限,规划项目依赖国际提供资金。在此背景下,2014年6月在巴黎举行了贝宁发展融资圆桌会议,在此次会议上,国外伙伴承诺向贝宁提供总额为6万亿西非法郎的融资支持。至2015年9月底,国外合作伙伴已向贝宁融资2.4万亿西非法郎,占承诺金额的40%。贝方允许外国投资者参与当地基础设施投资。政府主管部门负责相关领域的基础设施建设。

2016年底推出的贝宁政府行动计划（PAG）（2016-2021年）将基础设施建设列为政府优先发展领域，并鼓励外国投资者以PPP方式进行合作。截至2018年底，PAG共融资39295亿西法，占融资总额90390亿的43.5%，已融资金额的40.2%为贷款、14.5%为无偿、26.8%为金融市场融资、18.5%为自筹（国家预算）。截止2019年9月，贝宁政府行动计划已经融资83亿美元，占总融资计划金额的54.7%。

## 2.4 贝宁的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2019年，贝宁对外贸易总额51.2亿美元，同比增长约30%。其中，出口23.5亿美元，同比增长155%；进口27.6亿美元，同比下降9%。

【贸易伙伴】2018年贝宁的主要进口国是印度、泰国、多哥、中国、法国。主要出口国是孟加拉、印度、越南、尼日利亚，中国。中国是贝宁第三大贸易合作伙伴。

【贸易结构】主要进口商品有大米、电、石油、棕榈油、纺织品、汽车、摩托车、药品、糖、肉类等。主要出口商品是棉花、腰果、棕榈油、肉类、白糖和坯布等。

### 2.4.2 辐射市场

贝宁是西非经济与货币联盟（UEMOA）成员。UEMOA现有贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥8个成员国。贝宁也是西非国家经济共同体（CEDEAO）成员。

贝宁与尼日尔、布基纳法索、多哥、尼日利亚比邻，南临大西洋，地理位置使之成为一个货物转口国，科托努是国际自由港，是西非内陆国家的货物集散地，可辐射和转口到尼日利亚和西非经济与货币联盟（UEMOA）成员国2亿多人口的市场。UEMOA内有交通运输协议和旅游互免签证协议，为货物运输和人员流动提供了便利。2018年贝宁70%的出口前往CEDEAO国家。受困于尼日利亚取消油气补贴、禁止再进口大米、汽车和旧衣，贝宁出口尼日利亚受到影响。80%贝宁的经济活动与尼日利亚市场有关，对尼日利亚转口贸易占贝宁总出口的一半，同时占海关收入的一半。据当地媒体报道，海关收入因为大米和植物油造成对尼日利亚出口的减少，损失200亿西法，二手汽车贸易转口损失300亿西法，5000人从事二手汽车贸易的人员工作受到影响。汽车转口数量逐年下降。贝宁参加的主要优惠贸易安排有《科托努协定》（前《洛美协定》），《科托努协定》自2003年4月1日起正式生效。《科托努协定》签订后，一些拉美国家对欧盟给予非加太国家（非洲、加勒比海和太平洋地区国家集团）的特殊“照顾”表

示不满，并诉诸世界贸易组织。世贸组织于2001年裁定，非加太国家与欧盟应在2007年底前取消单方面贸易优惠安排，并达成新的贸易协定——《经济伙伴协议》。但由于欧盟在新一轮贸易谈判中提出的条件令不少非加太国家难以接受，历时5年的谈判因而久拖不决。在《经济伙伴协议》最终订立前，欧盟目前已与35个非加太国家签订了《市场准入规则》(第1528/2007号条例)，使这些国家在符合WTO规则的前提下享受“无配额无关税”的贸易优惠，同时其他的非加太国家将暂时只享受欧盟给予的普惠制待遇。

此外，贝宁享受到美国增长与机会公约（AGOA）安排，1800多种工业制成品出口美国免交关税。

### 2.4.3 吸收外资

联合国贸发会议以及国际货币基金组织统计数据显示，2017年贝宁吸收外资流量为1.84亿美元；2018吸收外资流量为2.13亿美元；2019年吸收外资流量为2.78亿美元。

### 2.4.4 外国援助

外国援助是贝宁外国资本流入的重要来源。2015年4月，国际货币基金组织和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包括贝宁。2020年2月，根据国际货币基金组织统计，贝宁不再是世界25个最贫穷国家。主要援助国际机构和国家分别为世界银行、欧盟、非洲发展银行、西非开发银行及国际货币基金组织、中国、法国、德国、美国、日本、科威特、比利时、瑞士等。

### 2.4.5 中贝经贸

自1972年中贝两国复交以来，两国经贸关系不断发展。近年来，随着中国政府对非洲经贸合作的日益重视，大力推行“大经贸”、“市场多元化”、“以质取胜”和“科技兴贸”战略，与贝宁经贸合作的规模和领域不断扩大，方式更加多样化，逐步形成了进出口贸易、援外、投资、工程承包、境外加工贸易等相互促进发展的大经贸格局。在贝宁注册的中资公司主要分布在工程承包、通讯、贸易、技术合作、投资等领域。中国与贝宁尚未签署货币互换协议。

【双边贸易】1982年中贝两国政府签定了《贸易协定》，1998年1月又签订了《贸易、经济和技术合作协定》。据中方统计，2019年，中贝双边贸易额23.1亿美元，较上年增长4.5%。其中，中国出口21.53亿美元，同比增长0.15%；中国进口1.54亿美元，同比增长219.4%。由中国援建、浙江天时集团经营的贝宁中国经贸发展中心自2008年建成以来已举办十



一届“中国/贝宁（西非国家）中国商品展”，对推动zg商品出口起到积极作用。

表2-3：2015–2019年中贝两国贸易统计

（单位：亿美元）

年份	贸易总额	增长率%	中国出口	增长率%	中国进口	增长率%
2015	30.68	-18.38	29.90	-14.32	0.78	-70.79
2016	20.9	-31.7	20.4	-31.8	0.5	-31.3
2017	20.2	-3.7	19.3	-5.5	0.9	65.4
2018	22	1.8	21.5	11.6	0.5	-47.2
2019	23.1	4.5	21.53	0.15	1.54	219.4

资料来源：中国海关

【承包劳务】中国公司于1985年进入贝宁工程承包市场。中方公司实施的承包工程项目质量好，赢得了贝方的信任，在贝宁赢得较好声誉。据中国商务部统计，2019年中国企业在贝宁新签承包工程合同13份，新签合同额1391.76万美元，完成营业额2.44亿美元。累计派出各类劳务人员917人，年末在贝宁劳务人员1143人。新签大型承包工程项目包括中国地质工程集团有限公司承建贝宁科特努、阿波美卡拉维城市供水项目。据中国驻贝宁使馆经商处统计，截至2020年5月末，在贝宁中国籍劳务人员共951人。目前，驻贝宁中资企业约有30家，主要从事工程承包、通信建设、制糖、纺织、农产品加工等领域。近年来在贝宁实施的工程承包项目有：

HEVIE大桥建设项目：合同金额600万美元，执行单位中铁十四局。2017年8月22日项目竣工。

帕拉库市政公路项目：合同金额5150万美元。执行单位中水电。2015年9月1日开工，2018年5月完工。

贝宁地面数字电视节目采集网及国家网络的供货、安装和运行项目：合同额约242亿西非法郎。执行单位四达时代。项目于2017年5月31日正式开工。2018年1月1日首次发出贝宁数字电视信号。

中地公司帕拉库供水项目，2018年1月开工，工期16个月，总金额1500万美元。

湖南路桥沥青路项目（3个标段），2018年8月开工，工期15-22个月，总金额1.18亿美元。

中水电沥青路项目（3个标段），2018年8月开工，工期15-20个月，总金额8768万美元。

中水电10个体育场项目，2018年8月开工，工期12个月，总金额4808

万美元。

另有由华为实施的国家宽带NBN一期项目（2018年底竣工移交）和中地实施的三城市供水项目等优贷项目和由北京城建实施的援贝宁会议大厦维修项目（2020年4月移交）、由五矿集团23冶正在实施的援贝宁体育场维修项目等援助项目。



Sucobe 中成糖联

【对贝宁投资】据中国商务部统计，2019年中国对贝宁直接投资流量-1979万美元，截至2019年末，中国对贝宁直接投资存量9144万美元。中国企业在贝宁进行直接投资或开展境外加工贸易等活动起步较晚，但发展较快，主要涉及制糖、酒精和纺织等行业。近年民营企业投资项目也不断增加，包括木材加工、矿泉水生产等项目。

2019年8月5日《尼日尔—贝宁原油管道建设与运营贝宁东道国协议》在北京签署。尼日尔—贝宁原油外输管道项目是中国石油在非洲投资规模最大的跨国输油管道，也是贝宁最大的对外合作项目，管道将跨越贝宁国内五个大区、17个大城市和百余个小城市，管道建成后，贝宁将成为该地区的输油中心。

## 2.5 贝宁金融环境怎么样？

贝宁金融环境相对宽松，外汇管制逐渐放宽，为外国投资者营造了较好环境，但金融业务种类仍较为单一。

### 2.5.1 当地货币

贝宁货币为西非法郎（FRANC CFA）。西非法郎受法国法郎支持，自欧元启动后，西非法郎即与欧元挂钩，即1欧元=655.96西法。在贝宁各大商业银行和外币兑换点，西非法郎可与美元、欧元等硬通货币自由兑换。2015年、2016年、2017年、2018年、2019年美元与西非法郎的比价分别为1: 591.45、1: 592.54、1:614.85、1:573.40、1:586.62。人民币不能与西非法郎直接结算。

2019年6月29日，西非经济共同体15个成员国一致通过决定，2020年将开始采用统一的单一货币，共同货币命名为ECO，取代目前流通的西非法郎和7种国家货币，这一货币有望覆盖15个国家的3.85亿人口。西非经济共同体是一个区域性经济合作组织，成立于1975年5月28日，总部设在尼日利亚首都阿布贾。西共体的宗旨为促进西非地区国家的经济一体化，推动成员国经济、社会和文化上的发展与合作。西非经济共同体共包括15个国家，人口约达3.85亿。其中，贝宁、布吉纳法索、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔及多哥这8个国家，目前使用的是西非法郎和7种国家货币，希望仿效欧洲单一货币制，成立西非货币联盟。不过，由于各成员国经济发展水平差异较大，货币一体化进程步履维艰，区域货币一体化计划从1994年开始，在2003、2005、2009和2015年先后四次遭遇挫败。

2019年12月，8个西非国家组成的西非经济货币联盟（West African Economic and Monetary Union）与法国同意，将正在使用的货币非洲法郎改名为新货币ECO，2020年初开始使用。法国总统马克龙12月21日在科特迪瓦进行第二天的访问行程时，与科特迪瓦总统瓦塔拉在科特迪瓦首都阿比让举行联合记者会，宣布8个西非国家将改用ECO。但是ECO的快速启动引起了西非国家经济共同体的15个成员国中六个英语国家的分裂，他们希望在较慢的时间表上采用新货币。2020年1月在阿布贾举行会议之后，英语国家尼日利亚、冈比亚，加纳，利比里亚和塞拉利昂以及几内亚一起发表了一份公报，谴责西非经货联盟决定单方面将非洲金融共同体法郎更名为ECO。2020年5月20日，法国部长理事会通过了关于修改法国与西非货币联盟之间货币协议的法案。该法案确认了法国将退出西非中央银行管理机构。西非央行也将不再需要将其外汇储备的50%置于法国国库账户。法国将成为简单的财政担保方，以便更好陪伴西共体正在实施的单一货币的计划。

### 2.5.2 外汇管理

【外汇管理政策】为了统一本区域内国家的外汇管理政策，UEMOA（西非经济与货币联盟）于1998年12月20日颁布了一套新的《外汇管理条例》（条例编号R09/98/CM/UEMOA）。此后区域内各国（含贝宁）都



以此条例作为外汇管理政策的依据。

【外资企业在当地开立账户】上述条例的第四款规定了外资企业在贝宁开立和注销西非法郎帐户的相关流程。一般来讲，任何在贝宁合法居留的外国法人或者自然人都可以在任何有资质的贝宁当地银行开立帐户。开立帐户一般需要出具的材料如下：护照、居留证（在有效期内）、工作证（对自然人）、商业注册证明（对法人）、登报声明（对法人）、公司章程、开户申请表、居所证明（如房产证或者水电费收据等）、签字样本、登记照。

除非有西非中央银行（BCEAO）的预先授权，否则任何常驻贝宁的法人和自然人不得在贝宁境内的银行持有或者开立除西非法郎以外的外币账户。非常驻贝宁的外国法人或者自然人（国际机构官员，外交人员和国际组织）可以开立外汇账户。一般需要出示相关文件证明他们非常驻身份和合法居所。以上所述由外资企业在贝宁开立的外币帐户有效期最长2年（到期可延），并不得接受以下方式的转账或者注资；所有西非中央银行发行的货币的现金存款；所有合法常驻贝宁的他国侨民开出的支票；所有来自常驻贝宁他国侨民的本地帐户的转账（除非该次转账有合法的证明文件，该证明文件与向国外转账的证明文件相同：外币兑换授权、询盘电文、形式发票或者商业发票，进口许可证等）。

【外汇汇进汇出】对于公司法人汇进贝宁境内的外汇，只要能依据相关规定证明其合法来源，并无其他限制。法人从贝宁境内将公司利润外汇汇出审批也相对简单，法律要求3个工作日办妥，具体由贝宁经济财政部国库和公共账户司负责，需要提交材料为：1、公司章程；2、普通股股东大会已决定每股股息；3、由公证人证明的每位股东的股份数量声明。

【利润汇出】因为资产负债表里面的利润都是税后所得的净利润，因此贝宁并无一项专门的立法对外资企业汇出的利润征税。但是，对于汇出的资金，企业仍需提交材料证明其流向，一般需要提供其位于贝宁境外的母公司或者控股公司的注册材料。将资金汇出贝宁的手续费并不高，对于欧元，其手续费为0.4%-1.5%，对于美元、英镑或者其他货币，统一收取0.4%的手续费。

【外国人携带现金出入境】外国人携带现金入境贝宁法律上是有严格限制的。建议赴贝宁的外国人随身携带尽可能少量的现金。推荐使用旅行支票或者使用银行转账的方式，这样可以方便地追溯资金来源。随身携带现金的上限为200万西非法郎或者等额其他货币。

### 2.5.3 银行和保险公司

截至2018年底，贝宁共有15家银行和97家微型金融公司。

【监管机构】1990年8月，贝宁银行和金融机构专业协会（Association

Professionnelle des Banques et Etablissements Financiers du Bénin, APBEF-Bénin) 成立, 该机构作为行业协会代表贝宁所有银行与政府、货币发行机构及各专业组织进行对话。

西部非洲国家中央银行 (BCEAO) 为贝宁的中央银行, 债务自治银行 (CAA) 为贝宁处理公共债务的专门金融机构。

【最大银行】贝宁非洲银行 (Bank of Africa -BENIN, BOA), 非洲银行集团分公司, 资本额为70亿西非法郎, 其中私人股东控股54.55%。该行从其经营的第二年开始即成为贝宁最大的银行, 并保持至今。

【外资银行】在贝宁的银行中, 外资银行占据重要地位。主要包括:

(1) 西共体银行贝宁分行 (ECOBANK BENIN), 西非经济银行跨国集团 (ECOBANK Transnational Incorporated, ETI) 的分行, 1990年开始营业, 是贝宁的第二大银行, 资本额为35亿西非法郎, 其中ETI集团控股78.12%, 贝宁私人公司和银行员工分别占有18.69%和3.19%的股份。

(2) 兴业银行 (Société Générale de Banques au Bénin, SGBBE), 法国兴业集团分公司, 该行资本额为35亿西非法郎, 其中兴业金融控股66.57%, 科特迪瓦兴业银行 (SGBCI) 持股5%。该行是首家在贝宁发行信用卡的银行, 营业额位居第三。该行开展人民币结算业务。

(3) 贝宁国际银行 (Banque Internationale du Bénin, BIBE), 其资本额为30亿西非法郎, 主要来自尼日利亚, 包括First Bank of Nigeria plc (13.6%)、Union Bank of Nigeria (13%)、First Interstate Merchant (11%)、Bank Bureau des Entreprises du Nigeria (6.7%), 此外尼日利亚商人和贝宁商人分别持有47.7%和8%的股份。

(4) 贝宁金融银行 (Financial Bank Benin), 1988年贝宁国家银行倒闭后即开始营业, 是最早进入贝宁的外国私营银行。该行隶属总部设在日内瓦的金融银行集团, 资本额160亿西非法郎, 其中金融银行集团控股85%, 日内瓦Aiglon公司持股15%。

(5) 贝宁大陆银行 (Continental Bank Benin), 前身是里昂信贷银行, 资本额为360亿西非法郎, 其中私人持股42%, 国企持股23%, 国家持股25%, 西非开发银行 (BOAD) 持股10%。

(6) 贝宁钻石银行 (Diamond Bank Bénin), 尼日利亚钻石银行 (Diamond Bank Ltd) 集团分行, 该行资本额为30亿西非法郎, 尼日利亚钻石银行集团控股80%。

(7) 贝宁大西洋银行 (Banque Atlantique du Bénin), 隶属总部设在多哥洛美的大西洋集团, 其资本额为20亿西非法郎, 贝宁及海外资金分别占47.43%和52.57%。该行除提供银行金融服务外, 还投资电讯、农工业和保险领域。

(8) 非洲投资银行 (African Investment Bank, AIB), 西非经济与

货币联盟区域内第一家私人投资银行，资本额为25亿西非法郎，其中尼日利亚和贝宁商人各持30%和15%的股份。

贝宁银行排名：非洲银行Bank of Africa (BOA)、Ecobank(EBK)、Diamond Bank (DBB)、United Bank of Africa (UBA)；帐户最多银行排名：BOA、EBK、DBB、UBA和Orabank (ORB)；受推荐银行排名：BOA、EBK、DBB和UBA；银行客服质量和满意度排名：BOA、DBB、法兴、BAIC和Coris Bank。

【保险公司】2018年，共有14家保险公司在贝宁经营保险业务，较为著名的有非洲保险公司(AA)、贝宁新保险公司(NSIA)、OGAR、GAB、Allianz Assurances、SAARB 和Saham Sa、FEDAS、ARGG和SAVOYE等。

(1) 非洲保险与再保险公司 (SOCIETE AFRICAINE D'ASSURANCE ET DE REASSURANCE, SAARB)

网址：[www.globenin.com](http://www.globenin.com)；

(2) 贝宁保险公司协会 (Association des Sociétés d'Assurances du Bénin, ASA-Bénin)

网址：[www.asabenin.org](http://www.asabenin.org)

【在当地银行开立账户的要求和程序】

(1) 提供开立账户所需要的材料主要包括：有效身份证件、签字样本、地址证明、照片、工资单、居留证等。

(2) 填写开立账户申请表。

## 2.5.4 融资服务

外国企业可以在当地银行融资。如果外国企业在贝宁当地合法注册，且能够满足相关银行要求的信用风险评估，法律对其在贝宁融资并无其他限制。银行的风险评估一般包括：证明其当地从事合法业务，签署借贷协议、付款方式、托管账户，取得一家有资质的国际银行的保函，不动产或者设备的抵押，签署银行本票，验证签名等。如外国企业未在当地注册，要获取当地银行的贷款，除了提供更高层次的担保以外，还需依次获取西非中央银行的同意和当地金融管理部门的授权。但是有两种情况例外：一是本国银行对其相关外国合作银行的借贷（如承兑跟单信用证）；二是与他国政府签订的协议所承诺的借贷或者当地金融管理部门许可的借贷。

当地金融机构贷款利率平均为8.1%，其中国家机构融资利率6.7%，个人融资利率9.08%，金融客户融资利率7.16%，国有企业融资利率6.19%，保险和养老银行融资利率8.96%，生产性私营企业融资利率6.57%。另据世界银行最新统计数据，2017年，贝宁银行存款年利率为6.49%，贷款年利率为5.14%，实际年利率为5.1%。

关于当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件，一是需要在该银行有账户和存款，二是提交开具保函申请。截至2016年底，贝宁银行开户率为18.44%，在西非经货联盟国家中位列第三，排在科特迪瓦和多哥之后。截至2017年一季度末，贝宁共有16家银行和97家微型金融公司，其中银行存款同比增1.8%、贷款增3.3%。截至2018年底，根据西非中央银行的统计，贝宁1512家银行资本金总计1972亿西非（1美元=560西法，下同）法郎。有关详细信息可登陆西非央行（BCEAO）官方网站进行查询。

根据2012年3月贝宁出台的《金融分权制规定》，贝财政部批准成立的微型金融公司截至2016年3月底共56家，加上41家经批准并网的初级金融机构，在贝宁经营的金融公司总计97家，存款余额1053亿西法，同比增长12.4%；受益人群已近185万，其中女性客户占45.72%，男性客户占38.11%，法人客户占16.17%。

综上所述，贝宁银行的经营活动创造了大批财富和就业，微型金融领域充满活力，贝金融业正成为国家经济增长的发动机之一。

### 2.5.5 信用卡使用

当地可以使用西盟各国银行发行的信用卡和国际信用卡。非洲本地信用卡主要有Carte Césame( Bank of Africa )、CarteAZUR ( ECOBANK )、Atlantique privilège ( Banque Atlantique )等，国际信用卡主要有Visa, Mastercard等。

当地银行卡的普及率在20%以下。日常生活中大部分交易是以现金支付方式来结算的。贝宁兴业银行( Société Générale de Banques au Bénin, SGBBE )是首家在贝宁发行信用卡的银行。贝宁商业贸易活动非常活跃，目前交易时多使用现金。此外，MTN电信公司推出了电子支付MoMopay在贝宁也逐渐流行，但应用范围还相对较小。

## 2.6 贝宁证券市场发展情况如何？

贝宁没有独立的证券市场。西盟有证券交易所，总部设在科特迪瓦，每周工作日开放交易。非洲银行（BOA）是贝宁在该证券所上市的唯一银行和企业。

外资公司可以参与证券交易，一般以集资或者投资为目的。集资行为必须符合相关的外汇兑换规定，并且筹集的资金必须用来在相关领域进行投资或者用来清偿之前投资亏损产生的债务。外资企业参与证券投资，可以买卖股票或者债券，但是当持有一家公司20%的股份时，必须明示身份并按规定申报。

## 2.7 贝宁的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气价格

【水价】贝宁工业用水与民用水价格一致，自2010年4月1日起，月用水量在5立方米之内的，价格为198西非法郎/立方米，月用水量在6-50立方米的，价格为453西非法郎/立方米（须缴纳18%增值税）；月用水量50立方米以上部分，价格为658西非法郎/立方米（须缴纳18%增值税）；喷泉、水亭、村庄供水等公共用水，实行单一水价，为330西非法郎/立方米（须缴纳18%增值税）。

【电价】工业用电价格为156西非法郎/千瓦时（不含增值税），另外，在高峰时间，即晚上7点到10点之间用电，按照变压器记录的当月功率（KVA）的最高值，每千伏安征5315西非法郎的罚款。民用电部分，电价为111西非法郎/千瓦时，另外须缴纳电表等维护费。

【油气价格】由于近年来美元汇率和国际市场石油产品价格浮动较大，2005年起贝宁政府实行石油产品价格调价机制，每月审定一次石油产品价格。2019年5月执行的石油类产品价格为：柴油555西非法郎/升，汽油每升520西非法郎/升，煤油555西非法郎/升，混合油600西非法郎/升，家用煤气555西非法郎/公斤。

工业用乙炔气价格为46500西非法郎/瓶、工业用氧气价格为24000西非法郎/瓶。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

就简单劳动力来说，贝宁劳动力资源丰富。贝宁有大量的20-30岁左右可以从事简单劳动的劳动力希望进入工厂。相对于周边其他国家，贝宁劳动力比较稳定，流动性较弱，无故一般不会随便离开企业。但贝宁劳动力技能较低，技术工人较为缺乏。因此，许多技术性较强的岗位需要配备外方技术人员。

贝宁国家规定的现行最低工资标准（SMIG）为40000西非法郎（约合70美元），按照劳动法规定，如果工人已过实习期或者试用期，企业应与工人签订劳资协议。一般普通工人的工资起点为40000-42000西非法郎左右，技术工人的起点为60000-80000西非法郎左右。

贝宁劳动力人口在三大产业中所占比重依次为第一产业（约60%）、第二产业10%和第三产业（约30%）。

### 2.7.3 外籍劳务需求

由于本地工业企业少、能够提供的就业机会也很少，导致贝宁失业率高，基本保持在40%-43%左右，对外籍劳务需求很小。目前在贝宁工作的

外籍人员主要从事商业贸易，或者是具有技术援助性质的外籍专家、非政府组织工作人员或者志愿者。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

城区和城市周围工业用地价格在400西非法郎/平方米和500西非法郎/平方米之间，乡村工业用地价格在15西非法郎/平方米到30西非法郎/平方米之间。国家所用的土地只能以长期租赁形式出租，其租价为售价的10%。地区价格可根据区域（住宅区、人口密集区、市中心、市郊）和建筑豪华程度而变化。贝宁城市住宅价格根据所处位置有所不同，在富人区（靠近机场和使馆区）月租约为80万-120万西非法郎左右（200平方米）。

#### 2.7.5 建筑成本

贝宁的建筑钢材价格约为50万西非法郎/吨（约926美元/吨）、水泥57000西非法郎/吨（约105美元/吨）、砂子75000西非法郎/车（10立方）（约139美元/车）、石子17000西非法郎/吨（约32美元/吨）。



## 3. 贝宁对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

贝宁政府主管贸易的部门是工业与贸易部下属的贸易司。贸易司为合法有资质的进口企业颁发进口证（Carte d'Importateur），此证格式统一，上面有司长的签字。因此通过进口证证明一家公司是否具有资质是最可行的办法。

贝宁商业管理主要依靠政府级商业组织贝宁工商会（CCIB）为商户企业颁发商业注册证（Registre de Commerce）来管理，全国每个省级行政区的商会有权颁发此证，而省区之间和不同年份之间的商业注册证都各不相同，因此即使是贝宁工商会的专业人士也很难鉴别。查询此证的真实性需要凭借商业注册证号到原注册地去查询。

#### 3.1.2 贸易法规体系

贝宁的贸易法规主要是《贝宁共和国商业法》和《共同对外税则》，除此之外，进出口货物还需缴纳一些税费。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

贝宁属于世贸组织和西非经济与货币联盟成员，实行自由贸易。国家不干涉企业之间合法的贸易行为。与贝宁的公司做生意，一般不需要特别的手续和检验证明。一般情况下，在成交后要向贝方出示形式发票，这样贝宁企业才可以向银行申请外汇付款。其余规定和世界上大部分国家是一样的。

贝宁为法语国家，官方文件都是法语行文。政府对资信好、有进口权的企业都会发放进口证（法语：Carte d'Importateur）。这是鉴别一家公司是否为正规合法公司的最可靠的方式。贝宁是外汇管制国家，投资所得需要出具各种完税证明后方能汇出。

【进口管理】贝宁新的贸易法取消了外商在贝宁设立贸易企业须经贸易部长批准的条款，取消了外商在贝宁进行贸易活动之前必须先注入贝宁银行100万西非法郎外汇的条款，取消了进口配额限制，取消了进口许可证在6个月有效期内须3个月更改一次的限制。

（1）进口许可制度。贝宁对进口商品实行许可管理制度，进口商品须事先得到对外贸易理事会批准。但进口原产于欧盟、业务帐户国和非洲、加勒比海、太平洋各国的商品进口无需进口许可证。非自由贸易的商品及

部分属配额范围内的商品,需要进口证及进口许可证书。许多商品禁止进口,如所有以色列和南非的商品。申请进口许可证,需提交经签署姓名的形式发票。发票上需注明FOB价格和CIF价格。发票无需公证。许可证有效期一般为3-6个月。必须在许可证失效前发运货物。

(2) 禁止进口麻醉品。某些机构具有独家进口特定商品的权力。

(3) 进口检查。进口提货前所有的商品都须接受质量、价格检查,进口商品检查制度从1991年2月1日开始实行。

(4) 原产于外国的价值超过50万西非法郎的商品进口,其支付必须通过指定的经办行办理。持有进口许可证或进口证明书的进口商有资格购买进口支付所需的外汇,如是开立跟单信用证则不能早于提货前8天,如商品已经进口则不能早于应付日。

(5) 进口企业资质。贝宁工业与贸易部外贸司为合法有资质的进口企业颁发进口证(*carte d'importateur*),此证格式统一,上面还有外贸司长的签字。因此通过进口证证明一家公司是否合法是最可行的办法。

(6) 进口税。企业在从事进口业务时需要缴纳各种税费。主要包括:

① 统计税:为进口商品到岸价(CIF)值的5%。此税种税率近期已经大幅上调,由原来的1%增至现在的5%。

② 预付金:不是一种纯粹的税收,而是以扣除公司资产负债表中商业利润税(B.I.C)后的海关税的5%作为预付金。所有进口商,不分国籍均需缴纳此预付金,并直接交给税务部门。

③ 增值税:一切在贝宁消费的商品均需交纳18%的增值税。

④ 消费税:此税种仅涉及少数几种特定的商品,如:小麦、油类、烟草和含/非含酒精类饮料。此类税率在1%(小麦和油类)和10%(烟草盒酒类)之间,如同交纳TVA一样,以商品的到岸价(CIF)作为计税基础,包含一些关税(联盟团结税PCS1%、联盟税PC0.5%和统计税RS5%)。

⑤ 电视和收音机税:电视和收音机进口商需按进口件数交税,每一台交固定税700西非法郎。

【出口管理】贝宁政府鼓励出口,出口时免财政税、增值税和地区共同税。进出口都没有配额限制。根据商品对国计民生的影响,国家主要以税率作为鼓励与限制的措施。

企业开展出口业务时,需要缴纳的税费只有道路税,税率为出口商品价值的0.85%。

【贝宁对外贸易单一窗口】从2018年1月1日起启动的对外贸易单一窗口(GUCE)将逐步将与对外贸易有关的所有信息整合到一个交易门户中(<https://guce.gouv.bj>),这将使希望与贝宁进行贸易或从贝宁进行贸易的任何人能获得清晰的信息进行在线业务操作所需遵循的程序以及足够的支持。目的是最终与涉及外贸的各个主管部门的所有互动都将通过“单

一窗口”完成,从而使与交易有关的任何文件都可以立即由其他主管部门,从而避免了多次重复递送相关材料。目前,通关前的业务将通过GUCE进行,包括进口核查的相关业务以及政府部门颁发的许可证和证书。之后,通关业务将逐步通过GUCE和贝宁海关的ASYCUDA WORLD系统进行整合,最终以电子方式支付与交易有关的所有费用。

【再出口管理】再出口特别税:贝宁作为西非商品的中转港具有重要的转口作用,再出口商品需交纳货值到岸价(CIF)8%的特别税。此外还有海关印花税,为再出口特别税的4%。

【黄金等管理】贝宁法律规定,持有、出售、进口、出口、经营未加工的金刚石、贵重以及次贵重金属由对外贸易理事会按照财政部货币信贷理事会的有关规定审批。在贝宁,居民实际上可以以任何方式持有、获得和转让黄金。黄金进、出口必须事先经工业与贸易部长批准,但这类进、出口很少得到批准。不须事先审批的有:①代表国库或西非国家中央银行进、出口的黄金;②含少量黄金的制成品(如充金的和镀金的商品)的进、出口;③旅游者带出、带入的不超过部长指令决定的最大重量的金品。有许可证和无需许可证的黄金进口均必须向海关申报。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

进出口商品检疫主要针对食品和药品。进口此类商品时,要向卫生部申请备案,实行单独一套审批、检验体系。进出口商品检验由Benin Control公司负责。检验实行抽检模式。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

【海关对未领取货物的管理】根据贝宁《海关法》规定,出口到贝宁港口的货物如在120天内无人清关提货,将被拍卖。

【报关手续】贝宁所有进出口货物都必须填写官方印制的报关单,附上提单副本、发票和装箱单报海关总署审批后方可在港口或机场海关处办理报关手续。享有减免税的货单必须先向外交合作部报海关总署、财政部审批后才可在港口或机场海关处办理报关手续。非外交豁免人员抵达科托努机场入境,必须接受海关人员对所携带的行李进行检查。自2017年4月1日开始,所有价值在50万西非法郎的贝宁进口商品都需经过Bénin Control公司检查进口单据,进行海关分类并确定货值,涉及海运、空运和陆运。所有程序均使用电子化流程,不需要到公司现场办理。

#### 【运输单证】

(1)海洋运输单证包括:①商业发票(3份):计征关税需提交发票(尽可能用法语填写)。发票内容包括所有商业通常的说明,主要有收货方的姓名和地址、货包的唛头、号码、数量和种类、毛重和净重、详细的

品名、供货条件、FOB值和CIF值。发票末尾需由出口商签署原产地和价格声明。发票无需公证。②原产地证明书：如进口商提出要求，则需附原产地证明书。③货物流转证明EUR.1及EUR.2：按进口商要求办理。但该证明只有在贝宁对欧盟商品给予关税优惠时才予签发。EUR.1（1份）作为享受关税优惠的原产地证明，签发给属“原产地规定”范围内的商品。该“原产地规定”是欧共体与非加太地区国家在合作协定中签约的，由出口商填写，货物流转证明由海关签发。④海运提单：海运提单不需公证。允许提交指示提单，但需注明一位被通知人地址。船旗附加条款：所有运往贝宁的装运货物，自1984年7月18日起，需事先取得“贝宁承运人国家委员会”批准的准许装运证。该“委员会”委托相应卸货港的“贝宁海运集团”的港口代理人具体执行业务。准许装运的“预留货船泊位证明书”最晚需在计划发运日的前10天呈交“贝宁海运集团”的海运代理人签署。⑤其他单证：检验证书：据贝宁的一项指示，自1989年10月5日起，所有商品发运前都需经一次质量、数量和价格检查，只有少数商品例外（如艺术品、宝石、活牲畜、书籍、杂志）。凭检验证书付款。该证书需在货物发运前及时提出申请。质量和数量鉴定原则上在制造商的厂家进行。⑥特殊规定：进口活牲畜、新鲜的和冷制罐头肉，需提交1份经有关部门认证的、兽医开具的“原产地和卫生检疫证书”。对植物（整体和部分）、种子、土壤、化肥、堆肥以及这种或类似材料的包装，都要求提交1份植物法证书。另外，活体植物、植物部分和所有会带入农作物害虫材料，都需经农业部的核准。药物制品，自1974年1月1日起，必须在贝宁注册。

（2）空运和邮运，包括航空邮件：包括上述“海洋运输”的单证，航空运单无需公证。邮政运输：（陆、海、空邮件每件限重20公斤）需1份国际包裹单，3份报关单（法语）。

【关税】贝宁是西非经货联盟成员国，自2000年1月起开始实施“共同对外税则”（TEC），8个成员国内部商品流通实施零关税政策，而进口关税则根据不同产品，统一征收0%、5%、10%、20%和35%五档关税。

表3-1：贝宁各类产品关税税率

进口税率	产品类别
0%	药品、避孕产品、书报、医疗康复仪器、计算机
5%	生活必需品（粮食等），原材料、设备、特定生产资料
10%	中间产品及生产资料
20%	制成品及未列入其他类的产品
35%	特殊产品

资料来源：贝宁海关

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

根据投资项目性质和类型不同，贝宁的外国投资事务分别由计划与发展规划部、经济财政部、工业与贸易部、农业、牧业与渔业部主管。每个投资新建项目首先要根据行业向所属主管部门提交项目可行性报告等有关文件，同时根据《投资法》或者《工业保税区投资法》的规定申请所需的优惠政策，以便实现获得所属主管部门颁发的建设许可证。所申请的优惠政策将由所属主管部门提交给计划与发展部所属的“投资促进委员会”审核。获通过后，还需要经过政府部长内阁会议批准。

2017年，贝政府设立了一个一站式的投资出口促进署（APIEX），该机构已成为投资者进出口或在贝宁开展业务的唯一门户。

### 3.2.2 投资行业的规定

贝宁对外资投资的行业没有硬性规定。但是，对能源、电力、水利等领域的投资给予更多的政策倾斜。

### 3.2.3 投资方式的规定

投资方式灵活多样，外资可以采取诸如独资、合资、参股、租赁、收购等方式在贝宁投资。根据贝宁相关规定，所有工业、农业、商业或手工业的活动是自由的，但妨碍公共利益和公共秩序的活动除外。相关法律规定有：1990年5月9日颁布的有关投资法典第90-002号法令；1990年12月9日颁布的有关投资法典第90-002号法令有关条款修正的第90-033号法令；1998年10月8日颁布的有关投资法令的实施细则；1998年12月9日发布的有关投资法令优惠措施申请办法的规定。外资收并购主要手续及操作流程，可以咨询相关投资促进机构，如贝宁投资出口促进署（APIEX）等。目前，中资企业在当地投资不多，没有遇到投资受阻的案例。

### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

当地关于外资开展BOT、PPP的规定，目前主要依据政府采购法（CODE DES MARCHES）、投资法（CODE DES INVESTISSEMENTS）等规定，相关法规有待完善。在农业、港口等领域已开展相关合作。目前在当地开展PPP的外资企业主要来自法国、德国等。贝宁中国经贸发展中心和贝宁农业技术示范中心采用的是BOT方式。

## 3.3 贝宁关于企业税收的规定有哪些？

### 3.3.1 税收体系和制度

贝宁实行属地税制，税收主要依据贝宁《税法》，同时根据每年财政预算方案对税种和税率进行必要的调整。

### 3.3.2 主要税赋和税率

贝宁的税赋种类较多。对物资进口，海关要征收海关税、进口物资增值税、统计税、联盟税、团结税和海关印花税。

国内税收分为国家税收和地方税收。国家税分为直接税、间接税和登记印花税。地方税收包括土地税、营业税和专营许可证税等。直接税可以细分为：工农商手工业利润税，即企业利润所得税；非商业利润税；交通道路税；公司车辆税；工资所得税；雇主用工税；动产收入所得税（包括股票、债券和其他有价证券的所得）；不动产租金所得税；债权收入所得税；除工资外的个人一般所得税。间接税可以细分为：销售物资增值税（出口免征增值税）；金融税；保险合同专项税；石油产品特种专项税；烟草税；饮料税；面粉消费税；香水和化妆产品税；食用油脂消费税；赌博彩票税；广播电视税。主要税赋的税率如下：

（1）海关税：根据进口物资的种类，税率分别为0%（基本社会保障品）、5%（生活必需品、基础原料、设备产品）、10%（中间性产品）、20%（最终消费品）和35%（特别产品）五档。

（2）进口物资增值税：税率为19.5%。

（3）公司税：税率为35%。

（4）职业税：2%。

（5）统计税：税率为5%。

（6）道路税：税率为0.85%。

（7）联盟税：税率为1%。

（8）团结税：税率为0.5%。

（9）海关印花税：税率为海关税的0.15%；交通道路税：根据车辆载重量，税率从每年3.8万西非法郎到13.64万西非法郎。

（10）公司车辆税：7马力以下的每年15万西非法郎，超过7马力的每年20万西非法郎。

（11）个人所得税：最低起征线为30万西非法郎，税率从0%—40%。

（12）雇主用工税：税率为2%。

（13）动产收入所得税：税率为18%。

（14）不动产租金所得税：月租金5万西非法郎以下的10%；月租金5万西非法郎以上的20%。

（15）债券收入所得税：税率为15%。



- (16) 销售物资增值税（出口免征增值税）：税率为18%。
- (17) 金融税：税率为10%。
- (18) 保险合同专项税：税率从0.25%到20%不等。
- (19) 石油产品特种专项税：高级汽油每公升65西非法郎，普通汽油每公升55西非法郎，柴油每公升20西非法郎，润滑油每公升17西非法郎。
- (20) 烟草税：税率为10%。
- (21) 饮料税：含酒精类饮料税率为10%，不含酒精类饮料税率为3%。
- (22) 面粉消费税：税率为1%。
- (23) 香水和化妆产品税：税率为5%。
- (24) 食用油脂消费税：税率为1%。
- (25) 赌博彩票税：税率为5%。
- (26) 广播电视税：广播每年每台交500西非法郎，电视每年每台交3000西非法郎。
- (27) 土地税：分有建筑物的土地税和无建筑物的土地税两种。前者根据不同城市和地区，税率为15%-30%；后者根据不同城市和地区，税率为4%-6%。

### 3.4 贝宁对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

贝宁公布的与外国投资有关的法律或优惠政策框架主要有《国家投资法》和《工业保税区投资法》，每个项目在确定时必须根据这两个法律文件来申请相关优惠政策，并由部长内阁会议批准。西非经济和货币联盟成员国实施“共同对外税则”，成员国之间的商品流通实施最优惠待遇，但具体到某个产品时，需要申请许可后方能享受最优惠待遇。根据新的投资法，投资者享受大幅度减税，投资额在2000万西法（23.6万人民币）以上，投资期30个月以上，运营期至少5年的，享受免征进口关税（最高达35%）、增值税（19.5%）、公司税（25%）三个最大税种。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

贝宁政府根据本国国情需要，对某些行业的发展进行鼓励。贝宁政府鼓励私人 and 外国投资者对农业、养殖业和生产加工型企业的投资，对农业机械进口全部实施免税，对外国巨额投资加大优惠政策力度。目前，贝宁中长期经济发展规划中还电信、能源和农业方面的投资加大了扶持力度。

#### 3.4.3 地区鼓励政策

贝宁政府鼓励私人 and 外国投资者到北部和边远地区进行投资，鼓励创

办劳动密集型生产加工企业，创造更多劳动就业机会。但这些地区尚未制定其外资政策。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 经济特区法规

贝宁于2005年9月8日颁布了《工业保税区法规》（ZFI），对进入工业园区的企业给予工商所得税、增值税、动产税、建筑税等减免税优惠待遇。

#### 3.5.2 经济特区介绍

贝宁工业保税区的设立起步较早，但发展很慢。Sèmè Podji工业保税区成立于2004年9月，占地面积230公顷，位于科托努以东，距离尼日利亚5公里。目前该保税区三通水平不足50%，只有少数几家企业进驻园区，经营领域为食品加工、钢筋生产等。该保税区电力供应紧缺，免税等服务跟不上。2017年，贝宁政府决定设立经济特区，该决定已经议会批准。在特区内企业可以享受海关、税收、劳工等一系列优惠政策。特别是在税收方面，免征所有税费：公司税、股息税、增值税、已建及未开发房产的房地产税、注册及转让税、雇主用工税、所有预扣税。2020年2月5日，贝宁政府宣布将在格鲁吉贝设立新的经济特区，特区占地1万公顷，实际使用面积1414公顷。目前，已经有新加坡公司Arise决定在此建立农产品加工基地。

具体文本详见：<https://sgg.gouv.bj/doc/loi-2017-07/download>

### 3.6 贝宁关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

【劳动合同的签订和终止】雇主与雇工必须按贝宁《劳动法》签订劳动合同，所有定期合同期限不能超过2年，可续订一次。凡是规定合同期限大于1个月或者需要在非劳动者常住地工作的劳动合同必须在劳动者体检后做书面证明。合同经劳动部门的有关机构公证和登记。

按照贝宁法律，国家制定最低工资标准，实行社会保险制度。但贝宁现行法律中，没有外籍劳务配额限制。劳动法规定，雇用一年期以上的长期工，需与雇员签订劳动合同。除工作不满一年的临时工外，一年期以上的长期工被解雇时，雇主须给予补偿。补偿标准按工作年限计，即雇员工作满一年的，补偿其一个月的标准工资。工作满两年的，给予标准工资两

个月的补偿，其他依此类推。

有下列情况之一，劳动合同可以暂停：（1）雇主因服兵役而离开并关闭机构，或劳动者服兵役；（2）符合法定程序的罢工期间；（3）劳动者被停职期间；（4）有医生证明的劳动者因病休养期间（期限为6个月）；（5）当经济或财政困难时，劳动部的劳动监察员宣布暂停劳动合同（期限3个月，只能延期一次），有其他劳动法规定的原因。

定期劳动合同在经双方书面协议后，或经法院裁决，或有其他劳动法规定的原因，可以在未到期前中断。

【雇员的辞退】雇主辞退雇员，必须提前书面通知。按小时计薪的劳动者为15天；职员、工人和手工劳动者为1个月；管理人员、干部及类似的员工为3个月。解雇信必须包括：中断合同的一个或多个理由的说明；公司名称；社会保险机构的登记号及雇主地址；被解雇雇员的姓名、社会保险号、受雇日期及专业资格等。在通知雇员的同时，雇主还必须通知劳动监察员。书面通知书应包括解雇信中的几点内容。

贝宁公职与劳动部设有劳动投诉仲裁机构，如雇员或雇主对劳动投诉仲裁机构的裁决不服，可上诉至法院，由法院按照法律程序作出判决。诉讼各方当事人需要法律援助的，需自费请当地律师事务所代为诉讼或辩护。

#### 【注意事项】

（1）所有工资不得低于各行业最低保证工资（SMIG）。目前贝宁最低保证工资为每月40000西非法郎。

（2）每月的工资必须最迟在工作月结束后的8天内支付。

（3）在不定期合同中，以小时、月计薪的职员、工人和手工劳动力的试用期不得超过15天，管理人员、干部和类似人员的试用期不得超过3个月。试用期只能延长一次，且必须书面规定。

（4）在试用期内双方可以在未提前通知的情况下互相解除合同。

（5）贝宁劳动法规定，除农业机构外，不管雇员的性别和领取报酬的方式如何，他们的法定工作时间规定为每周40小时。每周必须有最少24小时连续休息时间，原则上为星期天。

（6）加班时间的报酬按照劳资协议的规定来支付，但是不得低于劳动法规定的百分率。白天加班的时间：第41-48小时按照112%的时薪计算；第48小时起按照135%的时薪计算；休息日和节假日按照150%的时薪计算。夜晚加班时间：平日加班按照150%的时薪计算；休息日和节假日按照200%的时薪计算；晚上加班的时间是指21时至第二天5时之间。

（7）劳动法规定，工作满12个月，员工享受1个月的带薪假期。

（8）根据新的罢工法律规定工人每年罢工时间不能超过10天。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

关于外国人在贝宁工作的相关规定主要体现在《劳动法》第4章“外籍或入境移民劳动者的合同”中的第26条至30条。

**第26条：**在其定居的头两年内，除由贝宁共和国通过的、与此条文规定相反的协议或协定外，所有外籍人士或入境移民只能凭定期劳动合同才能从事有工资报酬的活动。

**第27条：**外籍或入境移民劳动者的合同必须有劳动部门发放的工作许可证。

**第28条：**工作许可证是暂时的，期限为12个月，可以延签多次；当有关劳动部门提出要求时，必须出示工作许可证。

**第29条：**当劳动者的专业资格不符合国家经济的需要时，劳动部可以拒绝签发或者延续工作许可证。劳动者可以根据反对行政决定的普通法，对劳动部的拒签行为进行上诉。

**第30条：**居住在贝宁共和国境内的移民劳动者从本法令的实施之日起，最多在3个月内必须在法令规定条件下申请办理工作许可证，使之合法化。

外籍人员在贝宁可就业岗位，主要与投资业务有关，管理职能的岗位居多。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

曾有在贝宁科托努的中资企业遭当地歹徒持枪抢劫，造成数万美元的财产损失。中国驻贝宁大使馆提醒在贝宁中资机构和人员提高安全和风险意识，引以为戒，勿在办公室及住处存放大量现金。

## 3.7 外国企业在贝宁是否可以获得土地/林地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

贝宁土地法规定，贝宁人可以自由买卖土地。外国人在市区可以买卖土地；在郊区可以与贝宁人合伙购买土地，自己持有原则上只能租用土地，租用期最长可达99年。外国人不能买卖农业用地。

贝宁实行土地私有化政策，大部分土地为私人所有，而国有土地则很少。私人土地可以自由买卖或转让。土地与其他私人财产一样，受国家法律保护，包括国家机关、机构在内，任何人都不得侵占私人所拥有的土地。土地所有人如果不愿出让其土地，包括国家机关在内，任何人都不得强行征购。无论是国家项目建设需要征用私人土地，或者是其他法人或自然人从私人手中购买土地，只能与土地所有人在平等的基础上进行商谈，并且只有在土地所有人愿意出让，且双方在出让价格上达成一致意见后，按照土地买卖或转让程序，由政府土地行政主管部门派员现场测量，埋设地界边桩，绘出土地位置图，然后出具买卖或转让契约，双方在转让契约上

签字, 买方按约定付清全部土地转让款后, 土地买卖或转让才算合法生效。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

按照贝宁现行法律, 外籍人员持个人有效证件, 可在当地购买土地。个人购买土地后, 除特殊情况外, 土地用途不受限制。

在土地买卖或出让、受让时, 买方(受让方)与卖方(出让方)在当地政府土地行政主管部门办理土地买卖或转让契约时, 买方(受让方)须按土地买卖或转让的成交总额, 向当地政府缴纳4%的转让税、土地过户印花税。土地买卖或转让契约办理完毕后, 即合法生效。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

当地允许外资获得农业耕地承包经营权。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

根据贝宁投资法规等相关规定, 当地允许外资参与林业投资合作。贝宁重视林业发展与保护, 制定了林业发展政策和相关法规。贝宁政府最新的政策是允许投资人工种植林, 并鼓励在当地建设木材加工工厂, 对珍稀天然林木采取保护措施。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定?

贝宁没有独立的证券交易市场, 因此没有关于外资公司参与证券交易的相关规定。

## 3.9 对当地金融业的投资有何规定?

### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

贝宁对外资进入金融业投资持开放态度, 希望中国金融机构来贝宁设置办公室或分支机构。

### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

经济财政部金融司具体负责对贝宁金融业的监管。2012年7月24日通过的法案对银行业管理作出具体规定。详见：[www.tresorbenin.bj/uploads/files/Loi%20portant%20R%3%a8glementation%20bancaire%20en%20R%3%a9publique%20du%20B%3%a9nin.pdf](http://www.tresorbenin.bj/uploads/files/Loi%20portant%20R%3%a8glementation%20bancaire%20en%20R%3%a9publique%20du%20B%3%a9nin.pdf)

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

#### 3.10.1 环保管理部门

贝宁政府重视环境保护工作，专门设立生活环境与可持续发展部，负责统筹规划、管理环保工作。

#### 3.10.2 主要环保法律法规名称

贝宁的环保法规主要是《贝宁共和国环境和自然保护法》。在其他法律条文里也有零星的、关于环境保护方面的条文。

#### 3.10.3 环保法律法规基本要点

(1) 从子孙后代福利和未来持续发展着想，贝宁实行环境保护，促进经济发展。

(2) 环境保护重视事前预防，违反环保法律的要进行经济处罚或刑事处罚。

(3) 外国投资项目要事先经过贝宁环保局的环境保护评估，在确定项目不会对环境产生污染后，会颁发许可证。

(4) 环境保护包括防止固体污染（主要是促进废料回收，发展废料再处理技术，特别要防止塑料制品的“白色污染”）、液体污染（主要是防止工业企业废水未经处理、或废水处理后不达标就直接排放到河流、海洋中去，积极发展废水处理技术）和气体污染（主要是防止工业废气未经处理、或废水处理后不达标就直接排放到大气中；对于破坏臭氧层的气体排放进行严格管理）等诸多方面。

当地重视通过立法保护森林。森林管理、保护和开发，森林产品的贸易和生产，须符合法规规定。当地均有相关法规规定保护动植物、大气和水体，违规者将受到处罚。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

外国在当地如开展涉及资源开发、化工、能源等项目，需要到贝宁生活环境与可持续发展部申请许可，相关技术部门对项目评估后发放许可证。具体程序及费用需根据具体项目确定。

环评机构为贝宁环保局，从递交环评申请材料之日起的3个月内，环保局将对项目进行环评。之后7日内，环保局将向环境部长提交一份有关环评报告的技术意见。环保局有可能需要环评申请人提供补充材料，环评时间将会延长。

环评申请人在递交环评申请材料之日，须向环保局银行账户支付环评费用。费用如下：项目投资金额低于1亿西非法郎的，按1%费率收费；项



目投资金额在1-10亿西非法郎的，1亿西非法郎以下部分按1%费率收费，以上部分按0.2%费率收费。项目投资金额在10-500亿西非法郎的，10亿西非法郎以上部分按0.02%费率收费。项目投资金额超过500亿西非法郎的，500亿西非法郎以上部分按0.01%费率收费。

贝宁环保局（AGENCE BENINOISE POUR L'ENVIRONNEMENT）  
联系方式：

电话：00229 21 30 45 56

传真：00229 21 30 45 43

邮箱：abepge@intnet.bj

邮编：03 BP 4387 Cotonou

### 3.11 贝宁反对商业贿赂有何法律规定？

2011年10月12日颁发了有关贝宁共和国反腐败的第2011-20号法令。2012年10月2日颁发了有关贝宁共和国反腐败第2011-20号法令第3和第10条款的实施细则。2012年10月2日颁布了有关成立国家反腐败局第2012-336号政令。

法律约束对象为公务员、市镇公职人员、公共服务机构人员等。犯罪行为界定为：未经法规或合同授权的行为、超越授权范围的行为、在信息领域未经主管机构批准的行为（减税）、洗钱行为、利用职权谋取私利、非法敛财、诈骗、选举贿赂等。预防措施主要有：财产申报和监控、设立反腐败机构。惩罚措施主要有：20年追溯期、依刑法程序进行诉讼、没收非法所得、开除公职、罚款、判刑等。贝宁在政府采购领域的腐败现象比较严重，国家成立了专门的国家反腐局打击腐败行为。

### 3.12 贝宁对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

在招标信息中，会对项目的投标者有详细的要求。这些要求多集中在资质、营业额、资本金、同类工程施工经验等方面。只要满足招标单位在这些方面的要求和限制，即可投标。

#### 3.12.2 禁止领域

贝宁尚未有针对外国承包商的禁止领域。具体信息因招标公告要求不同而有所不同。

贝宁允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。贝宁法规规定，任何承包商、供应商或服务提供商只要符合法规规定，可以自由参加公共市场

采购申请，并在候选资格上享有平等待遇。关于资质要求，法规要求承建商、供应商或服务提供商须有技术能力完成项目。具体要求包括：技术资质、类似工程业绩、人员资质、设备、资金手段等。

### 3.12.3 招标方式

在贝宁各大报纸上公开发布。政府采购网站为：  
[www.marches-publics.bj/](http://www.marches-publics.bj/)

## 3.13 贝宁对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.13.1 中国与贝宁签署双边投资保护协定

2004年2月18日中国与贝宁签署《关于促进和保护投资的协定》，为促进两国经贸合作创造了良好条件。

### 3.13.2 中国与贝宁签署避免双重征税协定

中国与贝宁尚未签署避免双重征税协定。

### 3.13.3 中国与贝宁签署的其他协定

1982年中贝两国政府签订了《贸易协定》，1998年1月签订了《贸易、经济和技术合作协定》。

### 3.13.4 其他相关保护政策

暂无。

## 3.14 贝宁对文化领域投资有何规定？

### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

2014年9月22日，贝宁颁布《数字广电法》，是一部关于贝宁境内从事数字广播电视活动的法律。法律规定私营部门对视听服务的任何编辑、传输和售卖活动均须在部长内阁会议颁布法令后获得贝宁高级视听委员会（HAAC）的批准。

### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

外资企业想在贝宁经营收费视听项目，首先需要获得贝宁高级视听委员会（HAAC）颁发的运营牌照。

### 3.14.3 文化领域合作机制

2009年6月29日重庆交通大学与贝宁阿波美-卡拉维大学签署《孔子学院合作执行协议》，前者每年派遣1-2名教师至设在后者的孔子学院授课。

### 3.15 贝宁有何保护知识产权的规定？

#### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

贝宁本国关于知识产权保护的法律法规缺位,但贝宁政府于2003年10月份签署了非洲知识产权组织(OAPI)的BANGUI(班吉)条约。非洲知识产权组织是由前法国殖民地中官方语言为法语的国家组成的保护知识产权的一个地区性组织,创建于1962年9月13日,总部设在喀麦隆共和国的首都雅温得。1962年以来,该组织一直在为发明产品(包括药品和各种技术)发放专利许可证。

与世界上其他保护知识产权的组织相比,非洲知识产权组织(OAPI)有一套单独的法律制度来保护成员国的商标,而其成员国在商标领域内完全受该组织的约束,而没有各自独立的商标制度。

商标所有人如果希望在上述任何一个国家注册商标,必须办理非洲知识产权组织商标注册,一件OAPI商标在所有16个国家均受到保护。非洲知识产权组织商标注册申请需要提交申请人签字、盖章的委托书、商标图样、拟保护的商品名称、申请人的名称、地址。

非洲知识产权组织1999年2月在中非共和国首都班吉修改的《班吉协定》修订本及其1至8号附件已于2002年2月28日正式生效。《班吉协定》是非洲知识产权组织成员国范围内的法律文件。根据该协定及其附件的规定,在该组织成员国中应受到保护的知识产权包括:发明专利权、发明使用权、商标、工业设计和使用权、商用名称、区域名称、文化艺术版权和著作权。

非洲知识产权组织将专利文献中技术知识的传播视为其长期目标任务的重中之重。具体做法包括向研究人员提供其所研究领域的科技成果;帮助成员国国家企业,特别是中小企业选择合适技术,提供技术跟踪服务;为用户检索和索取国外新技术,协助其成员国进行技术转让;制定国家科技研究项目等。

#### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

非洲知识产权组织成员国的版权保护和处罚尚未完成协调。由于《班吉协定》附件7并没有明确相关概念,因此受法国的影响,对于这些概念的解释,国与国之间可能有所不同。概念上的模糊、难以统一解释,加上该组织各成员国司法权的独立实施,使得贝宁很难实现统一的处罚规定。

### 3.16 在贝宁解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在当地投资合作如发生纠纷，可考虑通过仲裁机构解决。贝宁工商会设有仲裁、调解机构（Le Centre d'Arbitrage, de Médiation et de Conciliation - CCIB）。

贝宁是非洲商法协调组织成员（OHADA），依据非洲司法和仲裁共同法院(CCJA)的仲裁规则，对纠纷进行仲裁。

投资者如要求国际仲裁或异地仲裁，应在合同谈判时，附加相应条款。

## 4. 在贝宁开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在贝宁投资注册企业需要办理哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在贝宁的各类企业均根据1998年1月1日生效的《工商法》、《非洲商法协调组织条约（OHADA）》的统一规定进行管理。此条约已将所有非洲国家的工商法进行了统一。总的来说，在贝宁可以分为两种企业形式，即个人企业和公司。

【个人企业】个人企业具有以下特征：

- （1）企业以独立的方式进行业务活动，该企业是由一个人构成的。
- （2）企业的资产和企业家本人的家产不用区分。

个人企业的好处是创办人可使用自己的账户经营业务，不用构成资本金。不便之处是企业家的个人财产要受到约束，所有损失或破产都要列入本身财产或家庭财产上（无限责任）。

【公司】在贝宁，一个公司可以由一个自然人或法人组成，或者由两个或多个自然人或法人组成。由《非洲事务协调组织条约（OHADA）》划分的公司形式为7种：

（1）有限责任公司（SARL）：可以由一个投资人构成（个人SARL）或由两个或几个合伙投资人构成。这些合伙人以公司注册资本中所占股份的多少来承担公司债务及享有权利。公司注册资本应至少为100万西非法郎，并可立即和全部用于清偿债务。公司资本应分成等额的公司股本金，每股价值不应低于5000西非法郎。

有限责任公司由一个或几个自然人，合伙人或非合伙人进行管理。同时任命会计审计师对公司的管理进行监督。当有限责任公司的注册资本超过1000万西非法郎或具备下面两个条件中任一个时，公司必须任命专职会计审计师：

- ①年营业额超过2.5亿西非法郎时；
- ②长期编制超过50人时。

（2）股份有限公司（SA）：是一个商业公司，其合伙人或股东的权利由所持流通证券股体现，他们只担负其股金竞争时造成的损失。只要有一个自然人或法人即可成立股份有限公司或保持其长期存在。最低注册资金为1000万西非法郎并且四分之一的资金能立即提现。分成等值股票，其每股价值不应低于1万西非法郎。

每个股份有限公司的管理方式在公司章程中明确，可分为：

- ①具有董事会的股份有限公司：或者由董事长兼总经理领导或者由董

事长和总经理领导。

②有执行董事的股份有限公司：由执行董事领导，在其职权范围内，行使董事职能和公司领导职能。此种情况的公司股东人数为三个或少于三个。

(3)集体所有制公司(SNC)：由少数几个(不少于2个)互相认识、彼此信赖的合伙人组成。其注册资本分为等面值的公司股票。股东之一死亡或丧失活动能力时公司一般结束。所有股东单独和无限期的对公司的债务负责(与个人公司一样)。集体所有制公司(SNC)的管理可由或不由合伙人经理担任。

(4)简单两合公司(SCS)：公司内部并存一个或几个合伙人，对公司债务承担单独和无限期的责任，称作无限责任股东合伙人。一个或几个合伙人对其股金范围内的债务承担责任，称作有限责任股东合伙人或两合公司合伙人，其资本金被划分成公司股票。简单两合公司(SCS)由无限责任股东合伙人进行管理，除公司章程另有规定，在无限责任股东合伙人之间不再任命一个或几个领导人。

(5)参股公司：是公司内部合伙人商定其公司不进行商业登记和动产信贷登记、并且其不具有法人资格的公司，该公司不具有公开性。其存在可以为任何形式。

(6)实存公司：当两个或几个自然人或法人以合伙人形式存在，但其不具有法律条文认可的公司形式时，或者组成由法律条文认可的公司形式但没有履行法律程序时，即称作实存公司。实存公司以各种形式存在，并且在遇有法律问题时，可采用针对集体所有制公司的法律条文。

(7)经济利益集团(GIE)：由两个或几个自然人或法人组成，并明确经营期限，所有的运行方式要利于或促进其成员的经济活动，改善或增加经营收入。经济利益集团的经营应符合其成员的经济活动，并不能具有与之经营活动相悖的其他特点。该集团由一个自然人或法人管理(指定常务代表)。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

贝宁投资出口促进署(APIEx)负责办理公司注册手续。工作时间从星期一到星期五，8时-12时半和15时-18时半。电话：00229-21300704；传真：00229-21310751，网址：[monentreprise.bj](http://monentreprise.bj)

地址：Immeuble APIEX/ANAEP, Lot 368 Face Hall des Arts, 01 BP 5160 Cotonou BENIN

电话：21 31 07 04 - 21 31 86 50 传真：21 31 86 59



### 4.1.3 注册企业的主要程序

#### 【办理注册手续程序】

2020年，贝宁政府启动了网上注册企业程序。登陆网站 [monentreprise.bj](http://monentreprise.bj) 具体办理。注册公司需要提供有效的身份证件，出生证，照片以及地址等相关信息。自然人业务需要支付10000西法，公司法人需要支付17000西法。

需要文件：（1）合伙人签字的公司章程副本；（2）身份证或护照复印件；（3）法人代表至少有3个月有效期的无罪证明；（4）合伙人身份照片；（5）居留证复印件（针对外国人）。

#### 【注意事项】

在雇用人员时：

- （1）向社会保险办公室备案（雇多少人备多少份）；
- （2）每个雇员需2张身份证照片和身份证、出生证明、护照复印件的认证；
- （3）将身份证复印件提供给劳动管理部门。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

工程招标信息一般在各报纸均有刊登，招标通知中会对该项目的投标要求有详细的介绍，如投资方、业主、工程名称、工程内容、标书价格、交标时间和地点等。

### 4.2.2 招标投标

不同的业主或投资方招标的形式和要求不尽相同，所要求的文件也不尽相同。招标书中对此有具体要求，按其招标书中的要求作标即可。

### 4.2.3 政府采购

政府采购信息会在网站（<https://marches-publics.bj/>）以及当地主要报刊上登载，按其要求走流程即可。

### 4.2.4 许可手续

贝宁当地承包工程市场发展迅速。在业主招标时候，会明确承包商应该具备的资质，例如营业额、同类工程资质等。根据项目不同，评标委员会将对承包商的投标书进行评审，评审后确定中标公司。拟中标公司由招标方报送国家合同局批准。招标方在收到合同局的批准信后便可同承包公

司谈判签订合同。合同签署后，施工公司根据项目要求提供相应的开工文件，一般会包括公司的设备、人员、施工组织方案、履约保函和施工计划等。

工程实施过程中，业主和监理会组织工地会议，主要是监督工程进度和工程实施中遇到的问题。

工程竣工后，业主会组织临时验收，临时验收之日起一年为工程质保期。质保期间施工公司对工程的质量承担责任。

质保期后，若工程无质量问题，业主会签发竣工证明。否则，要先解决工程遗留问题方可获得竣工证明。

工程开工时，一般可申请工程预付款，额度视项目规定而不同，一般在15-30%。此预付款需要提供银行开具的预付款保函。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

OAPI是非洲知识产权组织法语区的简称，贝宁是其成员国，只有通过OAPI申请，才能获得在贝宁的专利保护。OAPI是专利法条约及专利合作条约的成员，向OAPI提交非PCT专利申请的要求如下：

- (1) 授权委托书（签名即可）：可在收到通知书后3个月内提交；
- (2) 英文或法文说明书、权利要求、附图及摘要：要求在申请日提交；
- (3) 发明申请权转让文件：可在6个月内提交；
- (4) 优先权转让文件：可在6个月内提交；
- (5) 经宣誓且认证过的如下文所述的优先权文件英文或法文译本：可在6个月内提交，其文件译本必需附有官方译员签名且盖章或盖印的声明。在译员没章或印的情况下，OAPI一直以来也接受经过公证的译本。

向OAPI提交PCT专利申请的要求如下：

- (1) 授权委托书（签名即可）：可在收到通知书后3个月内提交；
- (2) 英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要：在申请日提交；
- (3) 优先权转让文件：可在6个月内提交；
- (4) PCT国际公开副本：要求在申请日提交；
- (5) 国际检索报告副本：可随后提交，无期限限制；
- (6) 国际初步审查报告副本：可随后提交，无期限限制。

一件OAPI专利申请将自动指定其所有成员国。申请一件OAPI专利的费用相对较高。据估算，费用大约在4,400至4,600美元之间（含公开费），这些费用包括前10项权利要求及说明书的前10页，不包括翻译费（如需要），要求优先权的附加费，超出的权利要求费，超出的页数费及申请时未付的

年费。依据巴黎公约要求每项优先权时，需另加收340美元。

需要注意的是，权利要求超过10项时需加收很高的费用（每超过一项权利要求约160美元），说明书，权利要求书及附图超过10页时也会依据其长度加收费用（11-20页，约490美元；11-30页，约1410美元；11-40页，约3180美元；11-50页，约3480美元；超过50页部分，每超过10页需加收约280美元）。通过对权利要求书进行初步修改，可以减少权利要求的数目，以便减少所需另行缴纳的费用。

此外，对未决申请也需缴纳年费，该费用从提交申请日的周年起开始按年计算（对于PCT申请，其国际申请日视为申请日），每年费用约为1,250美元（前5年）。

#### 4.3.2 注册商标

非洲知识产权组织（法语区，OAPI）商标注册程序如下：

##### 【申请要求】

（1）申请人的全称，街道地址及其简介（如是公司的话，含行业类别和公司所在的国家或州）；

（2）商品或服务类别清单；

（3）依照每件商标申请所附的样本、签名及可得的法文或英文授权委托书；

（4）12份所申请商标标记的打印件：不超过9cm × 9cm。

##### 【分类与优先权】

（1）按国际分类表列出的商品及服务的42种类别分类；

（2）允许提交多类申请，但对三类以上的每类申请需加收费用；

（3）商品类申请及服务类申请必须分别提交；

（4）根据巴黎公约要求优先权的，必须在提出申请时做出声明。

### 4.4 企业在贝宁报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

不同的税种有不同的报税时间。例如，销售产品增值税必须于每个月10日前申报、缴纳；个人所得税必须于次年的5月1日前申报、缴纳；职业税可以分2次缴纳，1月31日前可以缴纳50%，4月31日前必须缴纳另外的50%；海关税、进口物资增值税、统计税、道路税、联盟税、团结税和海关印花税必须在进口物资时申报、出关前全部缴纳。

#### 4.4.2 报税渠道

企业自己申报各种税赋，国家税向国家税务总局申报、缴纳，地方税

向各地方税务局申报、缴纳。国家税务总局和各地方税务局根据情况对企业进行检查和监督。

#### 4.4.3 报税手续

每年的3月31日前，各企业单位必须按照西非会计制度的统一财务报表格式经国家注册认可的审计事务所签字确认后，将上年的全套财务报表送税务局备案审核。

#### 4.4.4 报税资料

每次报税时，都要附上相关材料。比如每月在缴纳销售物资增值税时，必须附上有关进项税和出项税的发票复印件；缴纳雇主用工税和员工工资税时，都必须附有明细等。如希望获取免税优惠政策的企业必须附上政府内阁会议批准的免税优惠条件法律文件复印件。

### 4.5 赴贝宁的工作准证如何办理？

#### 4.5.1 主管部门

贝宁外交部领事司负责因公人员工作证的发放和管理工作，移民局负责因私入境人员居住证和签证延期的发放和管理。

#### 4.5.2 工作许可制度

贝宁对工作许可没有严格限制，持有贝宁入境签证即可赴贝。

#### 4.5.3 申请程序

中方人员持因私护照，需要在贝宁驻华使馆办理签证，入境后办理居住证。之后，即可在贝宁注册公司，从事各类经济活动。

持因公、公务或外交护照，无需办理签证可进入贝宁，到贝宁90天内需要办理签证，无需办理居住证，随后可正常从事各类活动。持因私护照，需要去移民局领取申请单，填写完毕、补齐资料，大约2周即可。

#### 4.5.4 提供资料

在贝宁办理居住证，需要提供无犯罪证明、出生地证明、健康证明、居住证明等材料。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻贝宁大使馆经商处

中国驻贝宁大使馆经商处

BUREAU DU CONSEILLER ECONOMIQUE ET COMMERCIAL  
DE L'AMBASSADE DE LA REPUBLIQUE POPULAIRE DE  
CHINE AU BENIN

地址：贝宁 08-0167

信箱：贝宁科托努 COTONOU, BENIN, B.P. 08-0167/08-0462

电话：00229-2130336/7409/21301909

传真：00229-21301639

电邮：bj@mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 贝宁中资企业协会

中资企业商会

会长单位：中国地质工程集团

联系人：刘正国

联系电话：00229-90306665/90306657

贝宁宁波商会

会长单位：贝宁经贸中心。

联系人：谭明邦

联系电话：00229-66975233

贝宁华人华侨会

会长：史亚娟

电话：00229-96621616

#### 4.6.3 贝宁驻中国大使馆

贝宁驻中国大使馆

地址：北京市光华路38号

电话：010-65322302

传真：010-65325103

大使专线：010-65323054

#### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64515043、64226273

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

#### 4.6.7 所在国（地区）投资服务机构

贝宁投资促进机构主要有：

贝宁投资出口促进署（APIEX）

电话：(229) 21 31 86 50

(229)61 82 09 05

传真：(229) 21 31 86 59

电邮：letondjibeheton@gmail.com

lbeheton@presidence.bj

贝宁工商会：www.ccibenin.org

电话：(229) 21 31 43 86/ 21 31 20 81/

传真：(229) 21 31 32 99

电邮：info.ccib@ccibenin.org

贝宁雇主协会：www.coneb.africa/web

电话：（229）21 30 80 09



## 5. 中国企业到贝宁开展投资合作应该注意哪些事项?

### 5.1 投资方面

贝宁先后建立了促进和保护私人投资的服务机构，投资与出口促进署为投资者提供一站式服务，贝宁工商会可核实贝宁企业注册信息以及帮助建立相关联系。贝宁不断健全投资贸易的司法保障。《劳动法》允许按规定自由招聘和解雇员工。《商业法》确定了自由化的贸易政策，简化了外国公司在贝宁注册建立企业的程序，规定了企业经营的条件和规范。《投资法》鼓励私人和外国投资，允许企业自主经营，享有资金转移和人员出入境及居留自由，保证不对私人和外国投资进行国家征用和国有化。

#### 1. 中资企业在贝宁开展投资合作需注意的问题

(1) 对贝宁的投资也存在一些风险和挑战。①贝宁本国消费和购买力有限，市场和投资贸易机会对外部环境依赖严重；②基础设施和配套设施比较落后，能源不足现象逐渐缓解，但电费较高；③政府和公共部门办事存在效率较低现象；在贝宁开展投资合作，有机会也有风险，但机会大于风险。

(2) 从贝宁对外经贸发展情况来看，贝宁与尼日利亚的经济依存度相对较高。因此，在贝宁投资时，除考虑贝宁国内市场外，还必须充分考虑周边及其辐射市场情况。如果周边国家（特别是尼日利亚）的政局、社会治安、消费市场、经济政策、出入境管理和投资环境发生变化，都会对贝宁产生影响。尼日利亚于2019年8月关闭了与贝宁以及其他邻国的陆地边界，以遏制非正式进口，目前尚未解封，对贝宁贸易和经济均产生很大影响。

#### 2. 外国投资者的义务、权益保障、合作期限方面应注意的问题

(1) 在义务方面，须注意当地政府，包括地方政府对投资企业纳税、当地雇工社会福利和劳动保护等方面的规定和要求。

(2) 在权益保障方面，须注意保存有关原始资料 and 文件，保持与当地有关部门的密切沟通。

(3) 在合作期限方面，应结合企业发展战略，重点考虑当地市场现有情况和发展趋势，做好应对风险的防范工作。

#### 3. 中国企业前往开展产能合作，应该注意的问题

(1) 了解当地产业发展相关政策与情况；

(2) 了解当地产业发展的相关配套条件；

(3) 其他方面的问题。

案例：贝宁糖联是贝宁和尼日利亚政府自1980年代向世界银行借贷4

亿美元所建设的项目。由于种种原因，建成后前20年经营者几易其手，却始终未能正常运转。2003年，中国成套设备进出口集团以租赁经营的方式接管贝宁糖联。经过多年努力，经营业绩优良。该项目不仅促进贝宁相关产业和地方经济发展，同时带动中国制糖工业设备、零配件、材料和技术出口，并利用贝宁丰富的人力、土地和自然资源拓展了西非地区糖业市场。但贝宁糖联也受劳资问题所困扰，工会不断组织罢工对糖联生产造成一定影响。

## 5.2 贸易方面

贝宁属于世贸组织和西非经济与货币联盟成员，实行自由贸易。与贝宁公司做生意，一般不需要特别的手续和检验证明。一般情况下，在成交后要向贝方出示形式发票，这样贝宁企业才可以向银行申请外汇付款。其余规定和世界上大部分国家是一样的。

近几年西非部分国家和地区商业诈骗时有发生，其中已经发生过的贸易诈骗形式主要有：以各种名目，要求中国企业在交易前，必须委托贝宁当地律师与其交易；以各种名目，要求中国企业在交易前，必须参加其指定的、所谓的强制性认证。其目的在于骗取代理费用或认证费用。

贝宁为法语国家，官方文件都是法语行文。政府对资信好、有进口权的企业都会发放进口证“法语：（*carte d'importateur*）”。这是鉴别一家公司是否为正规合法公司的最可靠的方式。

中资企业或中方个人在进出口中应该特别注意的事项，包括了解当地海关规定、税收规定、外汇管制规定、市场容量、劳动力规定以及当地合作伙伴等情况。

## 5.3 承包工程方面

外国承包商在当地执行项目与在本国实施工程无太大区别，每个业主对工程的实施要求一般都会有两点：工期和质量。若能满足这两点要求，项目实施一般会很顺利。

中资企业或中方个人在当地承包工程应该特别注意的事项，包括业主资金能力、工程项目资金能否及时到位、有无搬迁赔偿问题、施工范围有无宗教祭祀点等。

## 5.4 劳务合作方面

综合以往的问题和经验，中国企业对劳务人员的管理一定要严格、细

化，同时也要强调人性化。企业和劳务人员在原则上是利益共同体。企业只有激发起劳务人员的工作热情和责任感，才能为企业创造更大的利益。在贝宁开展劳务合作的企业应该从薪酬、生活条件、娱乐设施、休假探亲等多方面为雇员着想，创建和谐企业。

中资企业或中方个人应该避免发生的问题及特别注意事项，包括了解当地有关法规，签好合同，规范企业内部管理。

## 5.5 防范投资合作风险

在贝宁开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保险产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

中国企业到贝宁投资，需要特别注意金融汇率风险、腐败、商业诈骗、恐怖袭击、社会治安等问题。贝宁的社会治安在非洲国家中还算比较好的，但抢劫、偷窃等事件时有发生。腐败现象在贝宁较普遍，

2019年4月28日贝举行立法选举，因反对派集体缺席，导致选举过程

中出现游行示威并升级为暴力事件，有人员伤亡。中资企业对类似事件应予以积极关注，并教育员工减少外出，远离事发地，保证自身安全。

## 6. 中国企业如何在贝宁建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府的关系

中国企业要了解贝宁中央政府和地方政府的职责划分及经济政策走向。与政府主管部门保持密切沟通，并了解有关税收方面的政策，未雨绸缪，做好相应准备工作。与工商联和有关商协会建立和保持联系，倾听他们对中国企业发展及有关项目的建议和意见，不断改进内部管理和对外公关工作。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

处理与工会的关系，是中国企业“走出去”必须要面对的问题。在贝宁生产经营，要做到知法守法，了解《劳动法》和有关工会的法律法规，对于各种法律概念要有清晰的认识（如劳动合同、事实劳动关系、辞退赔偿等），在法律框架内降低用工成本、减少劳资摩擦。如果发生劳资摩擦，要通过协商和仲裁解决，也可以聘请当地劳务方面律师寻求司法解决。贝宁的《劳动法》对劳动者的保护力度较大，而劳动者也经常利用法律方面的漏洞或空白来获取利益。中国企业需要特别注意。

### 6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在贝宁要遵纪守法，尊重当地人的风俗习惯和宗教传统，与当地居民和谐相处。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

贝宁是个部族众多、宗教种类多的国家，中国企业在贝宁开展经营活动时，需要注意：

#### （1）尊重当地宗教信仰

要注意在宗教场合的言行，尊重当地居民的宗教信仰和宗教禁忌，谨慎对待涉及宗教的事宜。与当地人相处要理解并尊重对方的自尊心。

#### （2）尊重当地风俗习惯

不要打听个人隐私，要注意会谈、社交、工作和休闲等不同场合恰当着装，尤其是在需要着正装的场合更应注意。当地人对动植物保护意识强，不能任意捕杀和破坏以及食用野生动物。

## 6.5 依法保护生态环境

在贝宁的中国企业中，有很大一部分是工程建设企业。这类企业的特点是人员多、机械多，经常进行野外施工。施工过程中要注意保护当地的生态环境，如果需要开发森林要事先向当地主管部门申请，事后要种树恢复原貌；在植被较差的地方，要注意保护植被；不要污染水井或者地下水层。保护好生态环境，防止土壤退化、水土流失、土地荒漠化、土地盐碱化，才能做到在贝宁的可持续发展。同时不要购买和食用野生动物，不携带象牙、犀牛角等制品回国。

## 6.6 承担必要的社会责任

贝宁被联合国确定为最不发达国家之一，人民生活水平很低。中资企业在自己发展的同时，要注意回报社会，创造社会效益，承担必要的社会责任，密切与当地居民的关系，多办好事，多献爱心，真正融入当地社会，以便得到政府和社会的认可，在自己周围营造一个和谐的环境，使自身在当地得到长久的发展。

## 6.7 懂得与媒体打交道

贝宁媒体有巨大的社会影响力，引导着社会主流舆论。中资企业应平等、信任、尊重、真诚、坦荡地与当地主流媒体接触交往，实现和谐互动，正面宣传中国、宣传自己。在遭遇不公正或不利的舆论压力时，向媒体披露的信息须及时、准确、公正、客观，把握舆论导向，引导媒体进行有利于本企业的宣传。如有必要，中资企业可设专人负责公共关系和媒体工作。

## 6.8 学会和执法人员打交道

贝宁是一个法制国家，设有宪兵、警察、移民、海关等执法机构，中资企业及人员应依法进行生产经营活动，积极配合贝方执法机构及人员执行例行公务。如非例行执法，应要求允许中方企业律师到场，同时报告中国驻贝宁大使馆。如中资企业或人员遭遇不公正待遇，中方人员应理性应对，不要与贝方执法人员发生正面冲突，不恶化局势，有理、有利、有节地交涉，以捍卫自己的合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中贝交往日益密切，不少贝宁民众和企



业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在贝宁投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中贝文化差异，以便贝宁人民更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

## 6.10 其他

中国企业在贝宁投资合作，必须遵守当地的法律法规和风俗习惯，要与当地人和平相处，热情友好。不要感觉自己来自大国，优越感强，欺辱或不尊重当地人，这是造成纠纷或冲突的重要原因。贝宁人对中国人较友好，愿意主动与中国人打招呼，很有礼貌，称呼中国人为朋友。他们喜欢中国的产品，认为中国的产品物美价廉。贝宁人的商业意识较强，应按照商业规律与贝宁人进行公平贸易。

## 7. 中国企业/人员在贝宁遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

#### (1) 依法用法

企业在贝宁一定要依法注册、依法经营，遵守当地的法律法规。遇到问题要运用法律手段解决，维护自己的权益。中国企业在贝宁开展经营活动一定要学习了解当地的投资法、劳动法、海关法、商业法等以及与招标投标程序相关的法律法规。处理与经济活动有关的案件一般由律师出面解决。一般问题也可寻求主管部门解决。

#### (2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

#### (3) 律师咨询

中国企业或人员在贝宁遇到问题时候，要立即向企业律师咨询，说明情况，了解自己的权利或义务，并征询建议。也可咨询已在贝宁开展经营活动的中国企业。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在贝宁的投资合作中，要与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇有突发事件，除向中国驻贝宁大使馆经商处、公司总部报告以外，应及时与贝宁所在地政府取得联系，争取支持。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

#### (1) 保护责任

中国公民在贝宁国家境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻贝宁大使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。建议中国公民应到中国驻贝宁大使馆网站（[www.fmprc.gov.cn/ce/cebenin/chn/](http://www.fmprc.gov.cn/ce/cebenin/chn/)）下载填写领事保护卡，以备紧急情况时使用。电邮：Chinaemb\_bj@mfa.gov.cn，使馆领事保护24小时应急电话：00229-96204907。

#### (2) 报到登记

中国企业在进入贝宁市场前，应征求中国驻贝宁大使馆经商处意见；投资注册后，按规定到经商处报到备案。日常情况下，要保持与经商处的联络。中国驻贝宁大使馆经济商务处网站：[bj.mofcom.gov.cn](http://bj.mofcom.gov.cn)

### （3）服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

## 7.4 建立并启动应急预案

各中资机构都要按照要求，在充分调研的基础上，建立应急预案。应急方案应该包含所有可能发生的突发事件，并指明相应的应对方法。应急方案还应该明确领导责任，主要成员分工负责、各司其职；列明主要通讯方式，并且随时保持通讯畅通。一旦发生突发的紧急情况，需要迅速启动应急预案，并且按照应急预案的要求，分工合作，将危险和损失降低到最低，并及时上报中国驻贝宁大使馆经商处和企业在国内的总部。

当地紧急求助联系电话：火警：118、匪警：117、新冠病毒肺炎紧急呼叫：136、科托努国家中心医院：00229-21300155。

## 7.5 其他应对措施

贝宁还没有影响较大的同乡会或其他组织，来贝宁前必须学习法语，掌握一定的基础法语，否则很难与当地人交流。

加强自身应急保护，充分利用微信等现代通讯工具，构建应急保护网。

## 8. 在贝宁遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 贝宁新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月16日，贝宁发现首例新冠病例。截至5月26日，贝宁累计确诊208例，治愈118例，正在治疗87例，死亡3例。4月9日，惠誉评级将贝宁长期外国货币发行人违约评级（IDR）的展望从正面上调至稳定，并将其评级维持在B。尼日利亚于2019年8月关闭了与贝宁以及其他邻国的陆地边界，以遏制非正式进口。根据官方数据，正式进口在2019年第四季度同比下降31%，其中40%是非正式转口到尼日利亚。目前遏制冠状病毒传播的措施已导致对800公里长的边界实施更严格的控制，如果边境关闭时间延长至2020年底，预计2020年非正式贸易将收缩40%。惠誉预计2020年贝宁经济增长率将减至1.8%。这归因于疲弱的内需和建筑业以及在全球贸易低迷和国际棉花价格走低的背景下，对棉花产量下降的预期。鉴于尼日利亚的需求，2020年尼日利亚的经济衰退，预计经济增长率为-1%，也将对贝宁的经济增长带来不利影响。虽然贝宁没有封关，但边境限制以及冠状病毒的遏制措施仍将影响商业和运输部门。假设与尼日利亚的边界重新开启，全球需求回升和冠状病毒稳定，2021年的经济增长将有可能反弹至6%。国际货币基金组织于2020年4月完成了对贝宁经济财政规划的第六次审议，高度认可贝宁政府财政管理方面取得的成绩，表示到2019年12月底，所有量化绩效标准均得到遵守，基金组织工作人员将建议IMF增加对贝宁的支持，相当于其份额的61.4%，约1.035亿美元，即630亿西非法郎，以资助贝宁政府卫生和经济措施，满足新冠肺炎病毒引起的国际收支需求。国际货币基金组织认为2020年贝宁经济增长率将减至3.2%。

### 8.2 贝宁的疫情防控举措

2020年3月17日，贝宁政府内阁召开应对新冠肺炎疫情特别会议，决定从3月19日0时起实施11条措施。1、严格控制陆路边境的出入境，但经邻国政府同意的、不可避免的出入境除外。边检将加强检疫措施，所有疑似病例或不配合检查的人员将被强制隔离。2、限制贝宁签证发放量。3、所有乘飞机入境贝宁的人员必须隔离，贝宁籍人员隔离费用由政府承担，外国人费用自理。政府已征用酒店1000个床位用于隔离。酒店安保将由国家安全人员负责，以保证隔离人员严格遵守各项规定。4、政府成员及公职人员取消除极端紧急情况外的一切境外公务活动，建议其他机构及企业人员参照执行。5、取消所有体育、文化、宗教、政治和节庆等大型集会

或集体活动。6、暂停麦加朝圣的准备工作。7、公共交通乘务人员及乘客必须佩戴口罩或其他合适的防护工具，所有人员应保持安全距离。8、建议尽可能缩小葬礼规模，延期举行相关仪式。9、建议宗教领袖在举行宗教活动时确保教徒之间保持1米以上的安全距离，避免握手、拥抱等身体接触。10、所有银行、超市、酒吧、餐厅、企业及其他公共场所必须采取预防卫生措施，确保所有人员保持安全距离。11、政府将限制药店、超市等地的口罩售价，以保证公民都能购买并使用口罩。

2020年3月23日，塔隆总统主持召开应对新冠肺炎疫情专题部长理事会，决定采取新的防控措施。1、自3月30日起，在科托努、阿波美-卡拉维、阿拉达、维达、赛梅-波吉、波多诺伏、米赛雷泰和阿贾哈等高危城市设立卫生防控线，市民室外活动必须严格控制在最低限度，暂停以上城市间交通。除非省长同意，否则禁止进入和离开防控线区域。2、禁止在除商业空间之外的所有地方聚集10人以上的人员，有义务尊重人与人之间的最小距离为1米；3、禁止摩托车出租车一次运送多人。4、关闭酒吧，迪斯科舞厅和其他娱乐场所。5、停止公共交通工具，仅授权货物运输。6、将整个国家领土上的旅行减少到最低限度；雇主有义务在工作场所安装洗手设备，并确保人与人之间至少1米的距离。7、出租车和轮船上的乘客人数限制为最多3人。8、除不可抗力的情况外，建议60岁以上的人和患有慢性病的人自我隔离。9、葬礼聚会人数不得超过10人。自3月30日起，除原定的科托努、阿波美-卡拉维、阿拉达、维达、托里博西托、泽村、赛梅-波吉、波多诺伏、米赛雷泰和阿贾哈等10个新冠疫情高危城市外，索阿瓦和阿盖盖市也增设卫生防控线，市民室外活动必须严格控制在最低限度，暂停以上城市间交通。4月9日，塔隆总统脸书发文告知民众，8日起贝宁公民在警戒线区域内执行强制佩戴口罩措施，呼吁民众严格遵守政府出台的各项防疫规定，建议如无必要尽量不外出。4月28日，贝宁政府公告，在全国范围内强制戴口罩。

2020年5月6日，贝宁政府召开内阁会议，经评估各项新冠肺炎疫情防控措施，认为有必要逐步恢复正常生活和经济秩序。因此，贝宁政府决定解除卫生防控线以放松对人员流动限制，并允许大学及各类教育、培训、研究机构根据4月8日的时间表复课：小学五年级(CM2)、初中、高中、大学5月11日复课准备期末考试；小学一至四年级8月10日至9月4日复课，9月7日至11日考试，并于9月28日同其他年级一同开学(2020-2021学年)；所有幼儿园和托儿所关闭至新学年开学。所有复课的大、中、小学，无论公立私立，除非得到政府特许，都需采取以下措施：

(1) 校园全体人员(学生、教师、各类保障人员)都必须佩戴口罩，公立学校将免费分发口罩；

(2) 对教师、行政和服务人员逐步进行大规模检测；

(3) 大学阶梯教室保持关闭，教师将课件上传至特定平台供学生免费学习。

卫生防控线的解除将伴随大规模检测，首先从密切接触者人群开始。而此前采取的各项疫情防控措施依然有效，尤其是：

- (1) 禁止载人公共汽车或小巴通行；
- (2) 陆空边境管制措施；
- (3) 强制佩戴口罩；
- (4) 用肥皂洗手或用含酒精免洗洗手液消毒；
- (5) 人与人之间保持1米以上安全距离；
- (6) 关闭酒吧、迪厅、海滩及其他娱乐场所，教堂、清真寺及其他宗教场所；
- (7) 禁止摩的单车搭载乘客超过1人；
- (8) 饭店、餐馆就餐须间隔1米以上；
- (9) 雇主必须在工作场所安装洗手设备，并确保人员佩戴口罩、保持1米以上距离；
- (10) 出租车乘客人数限制为5座车辆最多3人、7座车辆最多5人；
- (11) 购物场所人与人之间须保持1米以上距离并佩戴口罩；
- (12) 允许举行不超过50人的非节日聚会和葬礼，参与人员须保持1米以上距离并佩戴口罩；
- (13) 禁止50人以上人群聚集；
- (14) 允许货物运输车辆通行。

## 8.3 贝宁的疫情防控举措对外商投资合作业务的影响

### 8.3.1 对工程承包类企业开展业务的影响

(1) 因新冠肺炎疫情原因导致国际航班减少、贝宁政府采取限制签发签证、乘机抵达人员隔离14天等措施影响，企业部分人员无法及时返回，出现人手不足现象，影响部分企业现场生产组织。

(2) 因新冠肺炎疫情原因导致物流不畅，部分设备配件和材料进口遇到困难，项目生产受到较大影响，特别是急需配件缺乏导致大型设备无法修复，沥青等大宗材料无法及时到位导致部分停工。由于周边国家边境关闭，进口近于停摆，大量物资短缺，即使有货，物资价格相比原来成倍增长。即使从周边国家采购设备和物资，由于边境把控严格，导致设备和物资不能及时运送到各个项目工地。由于贝宁政府在很多地区都建立起了防控线，货运不畅，客运基本停止，导致施工人员及相关的施工材料等无法顺利到达施工现场，严重影响施工进度。

(3) 贝宁政府发布公告要求在警戒线城市内必须佩戴口罩，增加了



采购、发放口罩等日常工作也增加了额外成本。为了减少人员接触，公司采取了一些措施让部分员工居家办公或带薪休假，增加了企业成本和办公难度。

(4) 贝宁确诊病例持续上涨且政府采取不定期方式通报疫情，一定程度上增加了判断疫情发展的难度。业主没有下达停工指令，部分项目处于人口密集地带且当地员工众多，不可避免产生密切接触现象，潜在的风险很大，部分员工产生心理负担。

(5) 政府机构办事效率大幅下降，如在办理清关的过程中，货物众多，文件审批过程缓慢，清关过程过长，办理可自由进出防控线的通行证的过程也十分缓慢，导致货物不能及时到达现场，影响施工进度。

### 8.3.2 对投资类企业的影响

(1) 农业生产劳动力明显少于往年同期，农业种植等田间管理工作明显滞后，农业生产农时延误，直接导致下季产量降低。

(2) 国内订购的生产用化辅料比原计划到港时间延后，影响连续生产。

(3) 企业收入以周边国家出口销售为主，受疫情影响出口销售已处于停止状态，企业收入明显减少，有可能导致企业资金链断链，甚至影响员工正常工资发放。

(4) 由于疫情原因，部分员工开始休假以及由于科托努封城原因，员工很难返岗工作，税务申报工作受到影响。

(5) 企业与贝宁政府相关部门之间关联的一些例行工作，比如年度审计等无法如期完成，有可能影响后续租金税金的缴费计算。

贝宁棉花大道招标项目的截标日期延后，贝宁市政沥青项目二期、科托努雨水泄洪项目等项目招标也延后，对于企业市场开发产生负面影响。在建项目的生产效率受到严重影响，大概率发生项目延期现象，也将导致生产成本的大幅上升。如果疫情持续较长时间将导致失业等诸多社会问题。

## 8.4 贝宁对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

暂无

## 8.5 新冠肺炎疫情对中资企业的影响及防范当地疫情风险建议

### 8.5.1 新冠肺炎疫情对中资企业的影响

(1) 人员。随着新冠肺炎疫情在全世界发展，目前贝宁在建项目很多在中国休假的工人均不能够按期回到贝宁。即便返回，也需要接受14天

的强制隔离。由于休假人员无法按时返回岗位，部分项目已经出现管理不畅、组织不顺的问题。虽然企业在积极寻找其他替换人员，但短时间内无法解决管理人员缺失的问题。因人员不到位造成的项目进展滞后的问题越来越明显。

(2) 设备。虽然在建项目所需的大型设备、车辆均已经到场且正常工作，但自设备陆续进场到现在，设备已经使用一段时间。由于项目使用的设备大部分为中国生产，所需要更换的配件也需要从中国进口。伴随新冠肺炎疫情的爆发，设备配件供货商不能正常生产、供货，海关和船运公司不能正常工作，导致中资企业下达的订单无法兑现。项目的设备已经面临配件短缺的问题，严重影响设备的正常运转。

(3) 材料。根据项目工期进度，项目所需的大宗物资材料都已进场或者存储，但一些急需的替换材料仍需要从中国国内直接空运到贝宁。因新冠肺炎疫情的发展，正常的物流流程遭到严格控制和检查，物流从业人员的日常工作也被迫中止。项目急需的材料无法如期到场，导致某些工作被迫中止。

(4) 资金支持。贝宁项目工期紧、任务重，保证资金连续性也是重中之重。为了维持项目正常运转，除账单资金外，项目还需要调配资金到贝宁以便填补项目资金的缺口。项目因为资金短缺的问题，造成一些工程活动无法正常开展，严重影响了施工进度。

## 8.6 对于防疫当地疫情有何建议

(1) 建立并完善应急机构，出台防控制度。各单位应成立防控领导小组、办公室、协调组，明确各方职责并定期组织防控会议，认真、全面贯彻落实公司总部以及中国驻贝宁使馆各项疫情防控工作，不断细化、调整、完善贝宁疫情防控工作安排。及时整理并发布《新型冠状病毒防控管理办法》、《新型冠状病毒疫情应急预案》等。

(2) 扎实做好办公区域以及工地管理。通过暂停部分人员工作和居家工作等途径，减少人员密集接触。暂停或减少与外部第三方的面对面交流；如有必要人员外出，要经过项目公司领导批准，由安全官员确认，外出人员和当地司机均佩戴好口罩、防护镜和手套后才能外出，人员外出返回后，需要立即清洗所穿的衣服并做好个人卫生。

(3) 及时收集贝宁政府在疫情防控方面的措施，了解贝宁当地医院在疫情防范方面的资源和实际处理能力。通过宣传教育增强雇员防疫意识，提升防疫技能。通过视频连线、微信群分享、邮件群组传达等各种方式，组织中方员工认真学习国家卫健委疫情预防手册，不断增强员工“认识、重视、预防及应急”四项基本技能。多举措强化员工心理疏导工作。组织

全体在岗员工参加疫情期间心理压力疏导培训交流活动。

（4）支持当地政府抗疫工作。在中国使馆的统筹和指导下，积极履行社会责任。在力所能及的范围内，向贝宁政府和当地合作伙伴提供抗疫援助，及时分享抗疫信息和经验，积极展现中国企业和人员良好形象。针对当地雇员，开展系列防疫宣传活动，加深当地雇员对疫情的认识，增强对防疫措施的理解。

## 附录1 贝宁政府部门和相关机构一览表

1. 贝宁计划和发展部 (Ministère d'Etat chargé du Plan et du Développement)

网址: [www.developpement.bj](http://www.developpement.bj)

2. 外交与合作部 (Ministère des Affaires étrangères et de la Coopération)

电话: 00229-21308785

邮箱: BP 318 Cotonou République du Bénin

网址: [www.diplomatie.gouv.bj](http://www.diplomatie.gouv.bj)

3. 经济和财政部 (Ministère de l'Economie et des Finances)

电话: 00229-21301117

邮箱: BP 302 Cotonou République du Bénin

网址: [www.finances.bj](http://www.finances.bj)

4. 农业、牧业和渔业部 (Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche)

电话: 00229-21300410

邮箱: 03 BP 2900 Cotonou République du Bénin

5. 卫生部 (Ministère de la Santé)

电话: 00229-21302141

邮箱: 01 BP 882 Cotonou République du Bénin

网址: [www.sante.gouv.bj](http://www.sante.gouv.bj)

6. 工业与贸易部 (Ministère de l'Industrie et du Commerce)

电话: 00229-21311227

邮箱: BP 363 MI Cotonou République du Bénin

7. 债务自治银行 (Caisse autonome d'amortissement)

电话: 00229-21311228

邮箱: 01 BP 59 Cotonou République du Bénin

网址: [www.caabenin.net](http://www.caabenin.net)

8. 贝宁工商会 (Chambre du Commerce et de l'Industrie du Bénin)

电话: 00229-21312293

邮箱: 01 BP 31 Cotonou République du Bénin

网址: [www.ccibenin.org](http://www.ccibenin.org)

10. 贝宁投资出口促进署 (APIEX)

电话: (229) 21 31 86 50

(229)61 82 09 05

---

传真: (229) 21 31 86 59

电邮: [letondjibeheton@gmail.com](mailto:letondjibeheton@gmail.com)  
[lbeheton@presidence.bj](mailto:lbeheton@presidence.bj)

## 附录2 贝宁中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

### 1. 中资企业商会

会长单位：中国地质工程集团贝宁分公司联系人：刘正国

联系电话：00229-96874067

### 2. 贝宁宁波商会

会长单位：贝宁中国经贸发展中心。

联系人：谭明邦、张金贤

联系电话：00229-66975233/66180287

### 3. 贝宁华人华侨会

会长：史亚娟

电话：00229-96621616

### 4. 主要中资企业

中国地质工程集团有限公司

中油国际尼贝管道公司

中成贝宁糖业股份有限公司

中纺贝宁纺织公司中地集团公司贝宁分公司

中国中铁五局贝宁分公司

中铁建十四局集团贝宁公司

中水电公司

贝宁中国经贸中心

农业技术示范中心

华为技术贝宁有限公司

中兴通讯贝宁有限公司

新兴集团

江苏国际集团

民航机场建设集团

云南建设和投资集团

中国建筑集团有限公司贝宁项目部

中天建设有限公司

五矿二十三冶

四达时代

特变电工

保利科技有限公司贝宁项目部

湖南路桥

中国路桥



---

中国港湾  
粤垦贝宁国际有限公司

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《贝宁》，对中国企业尤其是中小企业到贝宁开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到贝宁开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进贝宁的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻贝宁大使馆经商处（[bj@mofcom.gov.cn](mailto:bj@mofcom.gov.cn)）张伯辉参赞、姚建中一秘、周洁路三秘编写。商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、贝宁相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年9月